



金杜（横琴）联营律师事务所

关于

广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目
之

法律意见书



法律意见书

致：珠海市财政局

金杜（横琴）联营律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国¹法律问题出具法律意见。

本所接受贵局的委托，担任贵局关于广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市财政局
本所	指	金杜（横琴）联营律师事务所
本法律意见书	指	关于广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目之法律意见书
本项目	指	广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债务预算管理办法》	指	关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）
《试点通知》	指	关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文）
市工建中心	指	珠海市公共工程建设中心
交通市政工务中心	指	珠海市政府投资交通市政项目工务中心
城建市政公司	指	珠海城建市政建设有限公司
广铁工程管理所	指	中国铁路广州局集团有限公司工程管理所
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目收益与融资平衡专项评价报告

¹ 仅为本法律意见书之目的，“中国”不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区和中国台湾地区。

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1.本所依据《律师法》《预算法》《专项债务预算管理办法》《试点通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就本项目的相关事宜出具本法律意见书。

2.本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见。

3.贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、电子扫描件、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件、扫描件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实、合法有效的。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5.为出具本法律意见书之目的，本所仅就市工建中心、交通市政工务中心、城建市政公司、广铁工程管理所的证书信息及本项目可研报告的批复、子项目清单、子项目可研报告的批复进行书面核查，而不对本项目或本项目的任何子项目进行实地核实和调查。本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，而不对有关工程、建设和运营、会计、财务、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、专项评价报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6.本法律意见书仅供贵局为本项目申报/发行地方政府专项债券之目的使用，未经本所事先书面同意，本法律意见书及其任何副本不得传递给任何其他人，也不得被其他人依赖或用于任何其他目的，除非本所事先书面同意。

第二部分 正文

一、本项目的主管单位和实施单位

(一) 主管单位——市工建中心

根据市工建中心的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2026 年 4 月 7 日登录“广东事业单位登记管理”网站（<http://search.gjsy.gov.cn/>）查询，其基本信息如下：

名称	珠海市公共工程建设中心
统一社会信用代码	12440400006989200F
宗旨和业务范围	参与拟订政府投资项目建设管理的各类法规和编制年度投资计划；负责建设纳入市级政府投资计划的项目并办理报建手续；督促参建单位依照服务合同履行职责；负责项目控制、进度、质量、安全等工作；协助办理征地用地手续；组织项目施工、验收、交付及移交工作；统筹管理经市政府批准由社会代建的政府投资项目。
住所	珠海市香洲柠溪路 2 号
法定代表人	顾胜杰
经费来源	财政核拨
开办资金	人民币 11702 万元
举办单位	珠海市人民政府
有效期	2021-07-27 至 2026-07-26
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

(二) 实施单位

1. 交通市政工务中心

根据交通市政工务中心的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2026 年 4 月 7 日登录“广东事业单位登记管理”网站（<http://search.gjsy.gov.cn/>）查询，其基本信息如下：

名称	珠海市政府投资交通市政项目工务中心
统一社会信用代码	12440400MB2E05780J
宗旨和业务范围	负责交通、市政、水务等项目（社会代建项目除外）的具体建设工作；完成上级主管部门交办的其他任务。
地址	珠海市香洲区海城路 32 号
法定代表人	张和平
经费来源	财政补助二类
开办资金	人民币 50 万元

举办单位	珠海市公共工程建设中心
有效期	2022-05-31 至 2027-05-30
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

2. 城建市政公司

根据城建市政公司的《营业执照》，并经本所律师于 2026 年 4 月 4 日在“国家企业信用信息公示系统（珠海）”网站（<http://ssgs.zhuhai.gov.cn/>）查询，其基本信息如下：

名称	珠海城建市政建设有限公司
统一社会信用代码	914404006964178077
法定代表人	米向东
商事主体类型	有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资）
成立日期	2009 年 10 月 13 日
注册资本	500.00 万元
登记机关	珠海市市场监督管理局
登记状态	存续（在营、开业、在册）
住所	珠海市高新区唐家湾镇蓝湾巷 29 号 704 室 01 房
经营范围	一般项目：市政设施管理；工程管理服务；园林绿化工程施工；自有资金投资的资产管理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） 许可项目：建设工程施工；公路管理与养护；施工专业作业。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
股东	珠海城市建设集团有限公司

3. 广铁工程管理所

根据广铁工程管理所的《营业执照》，并经本所律师于 2026 年 4 月 8 日在“国家企业信用信息公示系统（广东）”网站（<https://gd.gsxt.gov.cn/>）查询，其基本信息如下：

名称	中国铁路广州局集团有限公司工程管理所
统一社会信用代码	91440104MA59BAXH0T
负责人	李正中
类型	有限责任公司分公司（法人独资）
成立日期	2016 年 01 月 04 日
登记机关	广州市越秀区市场监督管理局
登记状态	存续（在营、开业、在册）
经营场所	广州市越秀区共和西路 45 号自编 55 号

经营范围	铁路工程建筑;铁路、道路、隧道和桥梁工程建筑;铁道工程设计服务
------	---------------------------------

综上，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位是市工建中心，本项目的实施单位为交通市政工务中心、城建市政公司、广铁工程管理所，目前上述单位均有效存续。

二、本项目基本情况

根据贵局提供的资料，本项目已取得项目可研报告的复函。

2025 年 12 月 22 日，珠海市发展和改革局作出《关于广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目可行性研究报告的复函》，本项目主要建设规模包含新建及改造园区内部及周边配套道路约 28.62km，配套建设 DN200-DN800 给水管网约 4.28km，D400-D1000 雨、污水管网长度约 8.6km，电力通信管廊 3.4km；规划配建停车位 6500 个，新能源充电桩 1950 个。

根据上海市城市建设设计研究总院（集团）有限公司制作的《广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目可行性研究报告》，本项目建设内容包括：广珠城际珠海站配套设施提升改造项目、淇澳大桥等 5 座大型桥梁被动防船撞设施建设项目、国道 G228 线情侣路（海天公园~海滨泳场）路面改造工程、海滨路（城市之心）下穿通道、华发香山湖壹号周边市政道路、珠海大道（鸡啼门大桥以西段）提升工程—人行天桥、国道 G228 线、省道 S269 线路面改造工程、市体育中心周边配套市政道路项目、斗门大桥防船撞设施项目、珠海大桥维修加固工程、国道 G228 线南门大桥新建工程、红荔社区交通组织优化、凤凰山森林防火通道工程和 G228 线南门大桥桥墩被动防船撞设施项目。其中：

1.广珠城际珠海站配套设施提升改造项目。2026 年 1 月 19 日，珠海市发展和改革局作出《关于广珠城际珠海站配套设施提升改造项目可行性研究报告的批复》（珠发改投审〔2026〕19 号），本工程规划主要建设内容如下：（一）B 进站口新建雨棚，投影面积 701.8 m²；新增风雨连廊，联通车站各出入口，投影面积为 1885.31 m²。改善旅客在高温、风雨天气时的出行体验。（二）扩建珠海站南侧站房，建筑面积为 316.6 m²；加建三层换乘通道，建筑面积为 213.7 m²。（三）青茂口岸换乘中心改造，建筑面积为 662.5 m²。

2.淇澳大桥等 5 座大型桥梁被动防船撞设施建设项目。2023 年 4 月 4 日，珠海市发展和改革局作出《关于淇澳大桥等 5 座大型桥梁被动防船撞设施建设项目可行性研究报告的批复》（珠发改投审〔2023〕11 号），该项目对淇澳大桥、横琴大桥、井岸大桥、井岸二桥、鸡啼门大桥 5 座大型桥梁增设被动防撞设施，主要工程内容包括：水上临时施工平台、钻孔灌注桩、钢筋砼承台、防撞护舷或套箱及助航附属设施等，其中：1.淇澳大桥：新建桩基 32 根，承台 12 座，防撞护舷 142 套；2.横琴大桥：新建桩基 24 根，承台 8 座，防撞护舷 90 套；3.井岸大桥：新建桩基 32 根，承台 8 座，防撞护舷 16 套；4.井岸二桥：新建防撞护舷 60 套；5.鸡啼门大桥：新建桩基 20 根，承

台 4 座，系梁 12 根，防撞护舷 102 套，防撞套箱 6 套。

3.珠海大道（鸡啼门大桥以西段）提升工程一人行天桥。2024 年 11 月 1 日，珠海市发展和改革局作出《关于珠海大道（鸡啼门大桥以西段）提升工程一人行天桥项目可行性研究报告的批复》（珠发改投审〔2024〕57 号），该项目拟新建 2 座人行天桥，跨越珠海大道，分别位于南水镇南通公交站和平沙镇中阳革业公交站附近。南通站天桥长 59.4m，主桥宽 5.1 米（净宽 4 米），主梁结构形式采用钢箱梁，下部结构采用柱式墩，为钢管柱内灌膨胀混凝土结构，钻孔灌注桩基础。中阳革业站天桥长 71.7 米，主桥宽 5.1 米（净宽 4 米），主梁结构形式采用钢箱梁，下部结构采用柱式墩，为钢管柱内灌膨胀混凝土结构，钻孔灌注桩基础。上述 2 座天桥两端各设置 1:2 梯道和 1:10 坡道，宽 2.7 米（净宽 2.4 米），梯道采用钢筋混凝土结构，下部结构采用柱式墩，钻孔灌注桩基础。

4.斗门大桥防船撞设施项目。2024 年 2 月 4 日，珠海市发展和改革局作出《关于斗门大桥防船撞设施建设项目可行性研究报告的批复》（珠发改投审〔2024〕8 号），该项目对斗门大桥大型桥梁增设被动防撞设施，被动防撞设施包括新建桩基 56 根，承台（系梁）24 座，防撞护舷 140 套等。主要工程内容包括：独立式防撞墩、复合材料护舷、侧面拦阻索、临时施工平台和通道、助航附属设施等。

5.凤凰山森林防火通道工程。2015 年 5 月 4 日，珠海市发展和改革局作出《关于凤凰山森林公园防火通道工程可行性研究报告的批复》（珠发改审〔2015〕55 号），该工程设计起点为农科中心大门，绕烈士陵园后山连通凤凰揽胜景区主要景点，方便防火管理及沿线游览，并通达山顶服务区。该工程按林区重丘四级公路（道路等级）建设，设计行车速度 15km/h、道路全长约 7103m，路幅横断面组成为 0.5m（土路肩）+5.5m（机动车道）+0.5m（土路肩）=6.5m，道路路幅面积约 48515 m²（含人行登山步道约 2345 m²）。

三、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市香洲区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17 号，批准执业日期：2004 年 4 月 14 日）。

（二）律师事务所

本项目中的《法律意见书》由金杜（横琴）联营律师事务所出具。

金杜（横琴）联营律师事务所持有广东省司法厅于 2025 年 9 月 18 日核发的《香

港 澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所合伙联营执业许可证》（统一社会信用代码：31440000MD02702860），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由金杜（横琴）联营律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

四、结论性意见

综上所述，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位是市工建中心，本项目的实施单位为交通市政工务中心、城建市政公司、广铁工程管理所；本项目已取得项目可研报告的复函。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，主管单位和实施单位应将项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《金杜（横琴）联营律师事务所关于广东省珠海市高新技术产业开发区配套基础设施建设项目之法律意见书》之签署页)

金杜（横琴）联营律师事务所



经办律师：

王继宁

任尧文

二〇二六年【四】月【十】日