



金杜（横琴）联营律师事务所

关于

广东省珠海市万山海洋经济产业园配套

基础设施建设项目（二期）

之

法律意见书



法律意见书

致：珠海万山海洋开发试验区财政和金融局

金杜（横琴）联营律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国¹法律问题出具法律意见。

本所接受贵局的委托，担任贵局关于广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期）的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

| | | |
|--------------|---|---|
| 贵局 | 指 | 珠海万山海洋开发试验区财政和金融局 |
| 本所 | 指 | 金杜（横琴）联营律师事务所 |
| 本法律意见书 | 指 | 关于广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期）之法律意见书 |
| 本项目 | 指 | 广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期） |
| 《预算法》 | 指 | 中华人民共和国预算法 |
| 《专项债务预算管理办法》 | 指 | 关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号） |
| 《试点通知》 | 指 | 关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文） |
| 区住建局 | 指 | 珠海万山海洋开发试验区住房和城乡建设局 |
| 万山投资公司 | 指 | 广东万山投资有限公司 |
| 桂山镇人民政府 | 指 | 珠海市桂山镇人民政府 |
| 担杆镇人民政府 | 指 | 珠海市担杆镇人民政府 |
| 万山镇人民政府 | 指 | 珠海市万山镇人民政府 |

¹ 仅为本法律意见书之目的，“中国”不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区和中国台湾地区。

| | | |
|----------|---|--|
| 华天会计所 | 指 | 珠海华天会计师事务所（普通合伙） |
| 《专项评价报告》 | 指 | 广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期）收益与融资平衡专项评价报告 |

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1.本所依据《律师法》《预算法》《专项债务预算管理办法》《试点通知》《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就本项目的相关事宜出具本法律意见书。

2.本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见。

3.贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、电子扫描件、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件、扫描件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实、合法有效的。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5.为出具本法律意见书之目的，本所仅就区住建局、万山投资公司、桂山镇人民政府、担杆镇人民政府、万山镇人民政府的证书信息及本项目可研报告的批复、可研报告进行书面核查，而不对本项目及本项目的任何子项目进行实地核实和调查。本法律意见书仅就与本项目有关的中国法律问题发表意见，而不对有关工程、建设和运营、会计、财务、审计等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、专项评价报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6.本法律意见书仅供贵局为本项目申报/发行地方政府专项债券之目的使用，未经本所事先书面同意，本法律意见书及其任何副本不得传递给任何其他人，也不得被其他人依赖或用于任何其他目的，除非本所事先书面同意。

第二部分 正文

一、本项目的主管单位和实施单位

（一）主管单位——区住建局

根据区住建局持有的于 2025 年 11 月 19 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------------|
| 统一社会信用代码 | 11440400MB2E20729N |
| 机构名称 | 珠海万山海洋开发试验区住房和城乡建设局 |
| 机构性质 | 机关 |
| 机构地址 | 珠海市香洲区情侣北路 381 号海岛大厦 502 |
| 负责人 | 张冲 |
| 赋码机关 | 中共珠海市委机构编制委员会办公室 |

（二）实施单位

1. 万山投资公司

根据万山投资公司的《营业执照》，并经本所律师于 2026 年 4 月 9 日在“国家企业信用信息公示系统（珠海）”网站（<http://ssgs.zhuhai.gov.cn/>）查询，其基本信息如下：

| | |
|----------|--|
| 名称 | 广东万山投资有限公司 |
| 统一社会信用代码 | 9144040056261272XE |
| 法定代表人 | 肖志兵 |
| 类型 | 有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资） |
| 成立日期 | 2010 年 09 月 30 日 |
| 注册资本 | 11000 万 |
| 登记机关 | 珠海市市场监督管理局 |
| 登记状态 | 存续（在营、开业、在册） |
| 住所 | 珠海市桂山镇长梯巷 8 号 201 房 |
| 经营范围 | 一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；旅客票务代理；港口理货；港口货物装卸搬运活动；旅行社服务网点旅游招徕、咨询服务；旅游开发项目策划咨询；广告发布；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；日用百货销售；物业管理；非居住房地产租赁。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） 许可项目：港口经营；住宿服务；餐饮服务；食品销售；烟草制品零售；劳务派遣服务；停车场服务。（依法须经批准的项目 |

| | |
|----|---|
| | 目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准，文件或许可证件为准) |
| 股东 | 珠海万山发展集团有限公司 |

2.桂山镇人民政府

根据桂山镇人民政府持有的于 2021 年 10 月 22 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 统一社会信用代码 | 11440400006992370L |
| 机构名称 | 珠海市桂山镇人民政府 |
| 机构性质 | 机关 |
| 机构地址 | 珠海市万山区桂山岛爱民路一号 |
| 负责人 | 郭秋海 |
| 赋码机关 | 中共珠海市委机构编制委员会办公室 |

3.担杆镇人民政府

根据担杆镇人民政府持有的于 2025 年 8 月 15 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 统一社会信用代码 | 11440400006992258M |
| 机构名称 | 珠海市担杆镇人民政府 |
| 机构性质 | 机关 |
| 机构地址 | 珠海市万山区担杆镇外伶仃岛 |
| 负责人 | 张金伟 |
| 赋码机关 | 中共珠海市委机构编制委员会办公室 |

4.万山镇人民政府

根据万山镇人民政府持有的于 2024 年 10 月 09 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 统一社会信用代码 | 1144040000699224XM |
| 机构名称 | 珠海市万山镇人民政府 |
| 机构性质 | 机关 |
| 机构地址 | 珠海市万山镇大万山岛港湾路 40 号 |
| 负责人 | 杨健 |
| 赋码机关 | 中共珠海市委机构编制委员会办公室 |

综上，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区住建局；本项目的实施单位为万山投资公司、桂山镇人民政府、担杆镇人民政府、万山镇人民政府，目前上述单位均有效存续。

二、本项目基本情况

根据贵局提供的资料，本项目已取得可研报告的批复。

2025年12月29日，珠海万山海洋开发试验区发展改革和政策研究局作出《关于广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期）可行性研究报告的批复》（珠万发改专〔2025〕6号），本项目总投资估算为49332.00万元，项目资金由区（镇）财政资金统筹解决。本项目位于广东省珠海市万山海洋经济产业园。主要建设内容包括：建设园区内部配套道路总长约12.92km；新建DN150-DN500污水管6.63km，DN600-DN1500雨水管1.02km，DN300-DN600供水管2.06km；配建停车位88个，新能源充电桩22个。

根据贵局提供广东省国际工程咨询有限公司作出的《广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期）可行性研究报告》，本项目的子项目包括：东澳岛格力万豪酒店至南方电网森林防火通道工程、外伶仃岛大东湾新建道路工程、桂山岛军民共建路改造工程、桂山岛滨海大道南道路改造工程、大万山岛管网更新改造工程、东澳岛大竹湾片区市政基础设施配套提升工程、东澳岛文化中心片区美丽海湾建设项目、桂山岛七湾片区基础设施配套工程、桂山岛二号堤基础设施工程、外伶仃岛建成区截洪沟工程、外伶仃岛道路周边水土流失修复项目、桂山岛后勤综合服务基地项目（一期）、外伶仃岛塔湾建筑垃圾收纳场项目、大万山岛建筑垃圾堆场工程、桂山岛海水淡化厂提升改造工程、东澳岛第二水厂、外伶仃岛塔湾污水处理站工程、万山岛西南片区水质净化厂、万山村人居环境提升示范项目先行示范段建设工程、珠海市桂山镇（新）中心卫生院项目、大万山岛燃气站、大万山岛风暴角基础设施配套工程、东澳岛南山片区基础设施提升工程、外伶仃岛孤屿霞光坪工程、万山岛二环路基础设施配套工程、桂山岛滨海大道海鲜街改造项目、桂山岛客运码头广场风雨连廊改造项目、东澳岛绿岛路东澳湾段道路提标改造工程、桂山城市风貌提升改造项目、外伶仃岛游客服务中心旁地面和边防前地面修复整治工程、外伶仃岛公共服务驿站提升改造工程、大万山岛环岛路基础设施配套工程、万山港口岸改造与环境提升工程、外伶仃岛直升机停机坪工程、大万山岛直升机停机坪项目、东澳岛直升机停机坪改造项目、桂山市民建设活动中心暨桂山避难中心、桂山岛文化中心文体用房改造工程及桂山岛伶仃洋文化中心。

三、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市香洲区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17号，批准执业日期：2004年4月14日）。

（二）律师事务所

本项目中的《法律意见书》由金杜（横琴）联营律师事务所出具。

金杜（横琴）联营律师事务所持有广东省司法厅于2025年9月18日核发的《香港、澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所合伙联营执业许可证》（统一社会信用代码：31440000MD02702860），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由金杜（横琴）联营律师事务所王继宁律师（律师执业证号14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

四、结论性意见

综上所述，根据贵局提供的资料，本项目的主管单位为区住建局；本项目的实施单位为万山投资公司、桂山镇人民政府、担杆镇人民政府、万山镇人民政府。本项目已取得可研报告的批复。

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，主管单位和实施单位应将项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《金杜（横琴）联营律师事务所关于广东省珠海市万山海洋经济产业园配套基础设施建设项目（二期）之法律意见书》之签署页)

金杜（横琴）联营律师事务所



经办律师：

王继宁

任尧文

二〇二六年【四】月【十】日