

2025 年广东省政府专项债券（三十二期）

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)募投报告

实施单位盖章：揭西县金和镇人民政府

主管部门盖章：揭西县金和镇人民政府

市（县、区）财政局盖章：揭西县财政局

二〇二五年八月

目录

一、项目基本情况.....	4
(一) 项目所处区域财政经济情况.....	4
(二) 本地社会发展规划和行业相关规划.....	4
(三) 项目情况.....	5
(四) 项目立项情况或实施依据.....	6
(五) 责任主体以及资产归属部门、项目主管单位.....	6
二、项目实施重要性和经济社会效益分析.....	7
(一) 重要性分析.....	7
(二) 经济效益分析.....	8
(三) 社会效益分析.....	8
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划.....	8
(一) 投资估算.....	8
(二) 筹措方案.....	11
(三) 项目实施安排.....	14
(四) 债券资金用途.....	14
四、项目收益与融资平衡情况.....	15
(一) 项目预期成本收益.....	15
1. 项目收入测算.....	15
2. 项目成本及相关税费.....	15
3. 项目损益情况.....	16
(二) 融资收益平衡情况.....	17
(三) 总体评价.....	19
五、专项债券管理.....	20
(一) 债券资金概况.....	20
(二) 债券资金管理.....	20
(三) 职责分工.....	21
六、项目风险控制.....	22
(一) 潜在风险及控制措施.....	22
(二) 还款保障措施.....	23

一、项目基本情况

（一）项目所处区域财政经济情况

根据揭西县 2022-2024 年国民经济和社会发展情况统计以及财政经济收入状况，2022 年实现地区生产总值 2,611,100.00 万元，一般预算收入 37,871.00 万元，政府性基金收入 20,395.00 万元；2023 年实现地区生产总值 2,617,014.00 万元，一般预算收入 46,382.00 万元，政府性基金收入 34,939.00 万元；2024 年实现地区生产总值 2,653,306.00 万元，一般预算收入 53,198.00 万元，政府性基金收入 22,133.00 万元。具体情况见下表：

表 近三年揭西县财政经济情况

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（万元）	2,611,100.00	2,617,014.00	2,653,306.00
一般预算收入（万元）	37,871.00	46,382.00	53,198.00
政府性基金收入（万元）	20,395.00	34,939.00	22,133.00
其中：国有土地出让收入（万元）	17,826.00	28,566.00	19,808.00
政府性基金支出（万元）	80,551.00	38,357.00	91,249.00
其中：国有土地出让支出（万元）	13,372.00	10,477.00	9,967.00

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

2017 年 10 月 18 日，党的十九大报告提出乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决

好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略。并明确指出要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

在全国发展新格局下，乡村振兴战略成为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重要历史任务。2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中提出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。实施乡村振兴战略，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

2021年12月，为进一步加强农村金融服务，强化广东全面推进乡村振兴的金融要素保障，制定了《广东省人民政府办公厅关于金融支持全面推进乡村振兴的实施意见》（粤府办〔2021〕46号），结合广东省情、农情，围绕全省乡村振兴重点领域，提出涵盖信贷、保险、基金、期货、证券、担保等各方面的金融支持措施，推动完善财政、金融、社会资金多元投入格局，有利于为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面推进乡村振兴加快农业农村现代化提供全方位金融支撑，助力农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

2022年6月，广东省印发《广东省乡村振兴示范带建设指引（试行）》，要求全省建设一批特色鲜明、辐射带动能力强的乡

村振兴示范带，努力实现从点（单村）到线（全域）的乡村全面振兴。明确了乡村振兴示范带的建设要求、建设内容、实施步骤，规范夯实基础、基本建成和示范带动 3 个阶段的建设标准，为全省各地建设乡村振兴示范带提供了基本遵循和工作指南。

2022 年 2 月 25 日，揭西县委十二届三次全会提出，2022 年，全县各级各部门要坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，全力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快乡村振兴人才驿站建设，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

根据《揭西县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》部署，揭西县将急速补齐市政基础设施短板，完善公共服务配套设施，通过以改促提，提升城镇环境、面貌水平，整体改善县城环境面貌，建设现代化美丽城镇，提高城镇品位。

（三）项目情况

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目（基础设施工程）总投资 6752.00 万元，其中：工程费 4432.20 万元、工程建设其他费用 802.79 万元、预备费 262.00 万元。

资金来源：本项目计划融资 6752.00 万元，其中：2025 年度计划融资 6752.00 万元，债券期限：15 年。

建设地点：揭西县金和镇。

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)主要内容建设内容:

开展人居环境综合整治,对公厕、老建筑群落等环境及设施进行整治提升。改造村道,长约 1.3 公里;修缮和东村章厝寨进村桥 1 座;道路两侧整治,长约 7 公里;建设生态停车场 1 处;排水系统清淤疏浚等其他基础设施整治和修缮工程。项目收益来源于停车场收入、清淤疏浚物出让收入、广告费收入等。

项目预计开工日期 2024 年 9 月 30 日,工期为 12 个月,计划竣工日期 2025 年 09 月 30 日。

项目是属于有一定收益的公益性项目。

(四) 项目立项情况或实施依据

2024 年 06 月 17 日,项目取得揭西县发展和改革局《关于揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)可行性研究报告的批复》,揭西发改投审[2024]17 号。

(五) 责任主体以及资产归属部门、项目主管单位

1、项目业主单位、资产归属部门以及项目主管单位:

名称:揭西县金和镇人民政府

统一社会信用代码:11445222007030077T,

负责人:侯晓生,

机构地址:广东省揭阳市揭西县金和镇。

该项目总投资 6752.00 万元，项目资产权属性质为政府资产，具体归属责任主体为行政单位。该项目资金投入后，对应资产形成的国有资产所产生的收益按规定上缴财政。同时在发债年限内不会使用该项目资产进行抵押、质押等其他违规行为。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析：

响应实施国家乡村振兴战略，贯彻落实上位规划的要求

本项目从国家级层面的中央一号文件《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》到广东省层面的《中共广东省委广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》、《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》，再到揭阳市级层面的《揭阳市农业农村现代化“十四五”规划》，最后落实揭西县级的《揭阳市揭西县乡村振兴战略规划》等上位规划要求；

在此背景下，通过高标准规划建设“揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)”，有利于深入贯彻落实上位规划关于推动乡村振兴要求，为国家的经济发展做出有益的贡献。

以农文旅带动乡村振兴，加快推进城乡融合发展的需要

生态健康、产业兴旺是乡村振兴的重点、也是基础。乡村产业发展的第一步，是因地制宜，选准最具优势的产业。同时，也

要解决好产业链的问题，满足消费者多元化需求，带动乡村一二三产融合发展。要把推进产业兴旺作为“牛鼻子”，用心用力，紧抓不放，以产业兴旺带动乡村振兴。要将现代农业和乡村旅游串联起来，深入实施“一镇一业、一村一品”建设，推动振兴蓝图向生态旅游、观光农业等横向扩展，着力打造品牌农业，铺就出一条以农促旅，以旅兴农的发展支路。充分挖掘本地生态、资源、区位、历史、文化等优势，探索将农业、生态旅游业、农副产品加工业打造成为富民特色主导产业。充分发挥本地产业的集聚效应和富民效应，实现产业发展目标从短期向长期的转换，实现产业从单维发展向多元融合的转变，为乡村振兴打下坚实基础。

顺应消费新需求，繁荣农村消费市场，更好赋能乡村振兴

为贯彻落实乡村振兴战略，文化和旅游部、教育部、自然资源部、农业农村部、国家乡村振兴局、国家开发银行联合印发《关于推动文化产业赋能乡村振兴的意见》将文旅融合列入文化产业赋能乡村振兴重点领域，并从乡村旅游产品开发、品牌塑造等方面，进一步明确了乡村旅游的发展方向。

本项目的建设将聚合多业态、营造多场景，促进乡村文旅快速发展，紧跟消费升级趋势，为人们休闲度假提供好去处，丰富消费者选择与需求的同时，推动乡村旅游高质量发展，促进农民收入增长，为乡村振兴注入更强动力。

深度挖掘农文旅内涵，是激发本地资源市场经济价值、丰富乡村内涵、弘扬潮汕文化的发展需求

现有乡村特色文化未能充分激发，对自身历史文化背景的保留保护及传承仍有发展空间，在项目中需要挖掘不同区域的历史文化特色，对现存物质文化遗产及非物质文化遗产进行发扬，同时引入创新文旅模式，通过发展文化产业进一步增加经济价值，在保护和传承传统文化同时促进乡村文化更加繁荣。

综上所述，本项目的建设是推动“百县千镇万村高质量发展工程”加力提速、加快形成城乡融合发展新格局的需要，有利于促进揭西县金和镇经济发展，满足人民日益增长的美好生活的需要。项目的建设是十分必要的。

（二）经济效益分析：

在生态效益方面，对丰富区域旅游形式，对植被恢复、民俗文化保护等方面都有较好效果，该项目将促进现有产业结构的调整，改变传统生产方式，保护生物多样性及生活条件，实现生态平衡。本项目的规划建设过程充分考虑了生态恢复和生态保护，对生态资源效益的提升有直接的促进作用。

在社会效益方面，对游客、居民、社会、政府、投资企业都将产生良好的社会效益。项目实施的直接社会效益是将会增加当地居民就业机会，提高群众生活质量和水平、利于旅游品牌形象的打造。本项目可提高金和镇知名度，加快产业结构调整，促进

区域经济发展，扩大交往，促进合作，陶冶情操，提高社会主义精神文明建设水平。

（三）社会效益分析：本项目属于公益性事业性质，项目建成后 will 明显改善城镇形象，拉动村镇产业发展，增强投资吸引力，提高人民经济收入。

本项目项目实施后，将极大的完善金和镇基础设施配套，显著改善环境，整合旅游资源，吸引游客聚集，推动城镇发展，增强地区吸引力。本项目实施后，既可改变城镇风貌；还可建设城镇精神文明，全面提升市民素质，陶冶情操，提高社会主义精神文明建设水平。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

（一）投资估算

1、编制依据及原则

1. 《投资项目可行性研究指南》（试用版）
2. 《中国建设项目管理实用大全》
3. 《民用建筑设计通则》图示（06SJ813）
4. 《建筑设计防火规范》GB50016-2014
5. 《中华人民共和国城乡规划法》（2008年1月1日起施行）；
6. 《中华人民共和国土地管理法》（2004年8月28日修改版）；
7. 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）；

8. 《中华人民共和国城乡规划法》（2015 年）
9. 《城市规划编制办法》（2006 年 4 月 1 日起施行）；
10. 《城市规划编制办法实施细则》（建规字第 333 号）；
11. 《广东省城市控制性详细规划编制指引（试行）》（粤建规字[2005]72 号）；
12. 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（粤府[2021]28 号）；
13. 《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；
14. 《揭阳市城市总体规划（2015-2035）》；
15. 《美丽乡村建设指南》（GB/T32000-2015）；
16. 《村庄整治技术规范》（GB/T50445-2019）；
17. 《村庄规划用地分类指南》（建村[2014]98 号）；
18. 《广东省村庄规划编制指引（试行）》（2018 年）；
19. 《揭西县土地利用总体规划（2010-2020 年）》；
20. 《揭西县城市总体规划（2015-2035 年）》；
21. 《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈农村人居环境整治三年行动方案〉的通知》（中办发〔2018〕5 号）；
22. 《揭西县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年）；
23. 《揭西县金和镇镇区控制性详细规划》；

24. 《广东省住房和城乡建设厅关于印发〈2277个省定贫困村创建社会主义新农村示范村整治创建规划编制工作方案〉的通知》粤建村函[2017]2535号；

25. 《广东省2277个省定贫困村创建社会主义新农村示范村规划编制指引》（2017年8月）；

26. 《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅印发〈关于2277个省定贫困村创建社会主义新农村示范村的实施方案〉的通知》（粤委办[2017]55号）；

27. 《投资项目可行性研究指南》（计办投资[2002]15号）；

28. 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）（发改投资[2006]1325号）；

29. 建设单位提供的与项目有关的其他资料；

30. 项目研究人员现场了解的其他资料。

31. 国家现行有关政策、法规和标准等

32. 与本项目有关的其他资料。

2. 项目总投资

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)概算总投资6752.00万元，其中：工程费4432.20万元、工程建设其他费用802.79万元、预备费262.00万元。

表项目投资估算表（单位：万元）

序号	投资估算项目名称	总金额
1	工程费用	4432.20
2	工程建设其他费用	802.79
3	预备费	262.00
项目总投资		6752.00

（二）筹措方案

资金筹措方式：项目计划总投资 6752.00 万元。专项债融资 6752.00 万元。

资金平衡：根据揭西县财政局的安排，揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目（基础设施工程）专项收入（即停车场收入，广告牌出租收入以及垃圾处理费收入等）作为专项债券还本付息资金来源。

1、市场化融资资金筹措：无。

2、地方政府债券资金筹措：2025 年度计划安排发行专项债券资金 6752.00 万元，其中本次拟发行 2025 年广东省政府专项债券（三十二期）500 万元。

3、非融资资金筹措：无。

具体如下表：

表项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资	市场化融资资金		非融资金						地方政府专项债券融资		
		已到位金额	已到位金额	单位自有资金	其中：已到位金额	财政性资金	其中：已到位金额	其他	其中：已到位金额	本次发行金额	以前发行金额	计划以后发行金额
合计	6752.00									500.00		6252.00
2025年	6752.00									500.00		6252.00

(三) 项目实施安排

1、立项情况

2024 年 06 月 17 日，项目取得揭西县发展和改革局《关于揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)可行性研究报告的批复》，揭西发改投审[2024]17 号。

2、建设地点

建设地点：揭西县金和镇

3、建设内容：开展人居环境综合整治，对公厕、老建筑群落等环境及设施进行整治提升。改造村道，长约 1.3 公里；修缮和东村章厝寨进村桥 1 座；道路两侧整治，长约 7 公里；建设生态停车场 1 处；排水系统清淤疏浚等其他基础设施整治和修缮工程。项目收益来源于停车场收入、清淤疏浚物出让收入、广告费收入等。

4、项目实施情况

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)实施进度：项目已经立项，目前正抓紧办理勘察、设计、招投标等工作。

项目开工日期 2024 年 9 月 30 日，工期为 12 个月，计划竣工日期 2025 年 09 月 30 日。

(四) 债券资金用途

本次发行的 2025 年地方政府专项债券 500.00 万元，主要用于项目工程进度款。

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

本项目建设运营后会产生收益，分别为停车场收入，广告牌出租收入以及垃圾处理费收入。广告牌的建设成本由地方财政统筹安排。

1、广告费收入：对镇区路段进行升级改造后可设置广告牌，形成广告费收入，广告牌约可设置 30 个，每个广告牌年租金 4 万元，根据可行性研究报告可以预测运营期第一年的广告牌产生收入为 120 万元。

2、停车场收入：项目完成后，可设置停车位约 300 个以及新能源充电桩。每个按 50 元/天收入预测，按全年 300 天全额收入测算，年收入约为 450.00 万元。

3、生活垃圾处理费收入：根据可行性研究报告，本项目运行后，根据《揭西县人民政府关于调整县城生活垃圾处理费征收方式的批复》和揭西县发展和改革局《关于调整揭西县县城生活垃圾处理费征收标准的批复》，自 2021 年 1 月 1 日起，县城生活垃圾处理费由县自来水公司按月在收取自来水费时一并收取。金和镇常驻人口约 7.8 万人，按县城区内的居民住户每吨水收取 0.60 元，县城区内的单位、经营性门店（除另有规定的餐饮业、

娱乐服务业等外) 每吨水收取 0.80 元, 预计每年可取得 458 万元收入作为偿债资金来源核算, 由地方财政统筹安排。

2. 项目成本及相关税费

项目的成本及相关税费主要包括付现运营成本、融资成本等, 具体如下:

(1) 付现运营成本

本项目付现运营成本主要包括: 办公及管理费、人工成本、维护成本。

①办公、管理费按照停车场收入, 广告牌出租收入以及垃圾处理费收入之和的 10% 计算;

②人工总成本按项目总收入的 5% 计算;

③维护成本按项目总收入的 1% 估算。

(2) 相关税费

仓储收入、停车场收入, 广告牌出租收入属于不动产租赁收入, 按 9% 的税率缴纳增值税。出于保守性原则, 统一按 9% 的税率核算税费, 包括城建税以及教育附加等。

3. 项目损益情况

单位: 万元

年度项目	年运营收入 总额	年运营成本	年收益
第 1 年	-	-	-
第 2 年	-	-	-

第 3 年	1,637.00	409.25	1227.75
第 4 年	1709.52	427.38	1282.14
第 5 年	1785.25	446.31	1338.94
第 6 年	1864.34	466.08	1398.25
第 7 年	1946.93	486.73	1460.20
第 8 年	2033.18	508.29	1524.88
第 9 年	2123.25	530.81	1592.43
第 10 年	2217.31	554.33	1662.98
第 11 年	2315.53	578.88	1736.65
第 12 年	2418.11	604.53	1813.58
第 13 年	2525.23	631.31	1893.92
第 14 年	2637.10	659.28	1977.83
第 15 年	2753.92	688.48	2065.44
合计	27966.67	6991.67	20975.00

(二) 融资收益平衡情况

根据 2017 年财政部公布财预【2017】89 号《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》要求，提出在法定专项债务限额内，鼓励有条件的地方试点发展项目收益与融资自求平衡的专项债券，积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券，以对应的政府性基金或专项收入偿还。本次以揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)建设完成后实现的停车场收入，广告牌出租收入以及垃圾处理费收入等作为专项债券还本付息资金来源。根据揭西县财政局的安排，本项目发行债券融资的本金和利息用相应期间揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)建设完成后实现的停车场收入，广告牌出租收入以及垃圾处理费收入作为偿还来源。

经普宁市普兴会计师事务所（普通合伙）测算，实现停车场收入，广告牌出租收入以及垃圾处理费收入完全可以覆盖融资成本。

1、项目专项债融资成本：

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目（基础设施工程）计划专项债融资总额6752.00万元，十五年到期限，出于谨慎性原则，假设融资利率3.95%。上述债券每半年付息一次，到期偿还本金。应还本付息情况如下：

揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目（基础设施工程）

单位：万元

年度	期初本金 金额	本期 新增	本期偿还 本金	期末本金 金额	融资 利率	应付 利息	应付本息 合计
第一年	0	6752		6752	3.95%	266.70	266.70
第二年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第三年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第四年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第五年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第六年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第七年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第八年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第九年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第十年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第十一年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第十二年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第十三年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第十四年	6752			6752	3.95%	266.70	266.70
第十五年	6752		6752	0	3.95%	266.70	7018.70
合计		6752	6752			4000.56	10752.56

2、融资收益平衡情况:

专项收益预表

金额单位: 人民币万元

(1) 项目专项收入	17562.45
(2) 项目专项成本	6991.67
(3) 项目专项收益	20975.00
(4) 专项债融资本金	6752.00
(5) 专项债利息合计	4000.56
(6) 专项债融资本息合计 (6) = (4) + (5)	10752.56
(7) 本息覆盖倍数 (7) = (3) / (6)	1.95

(三) 总体评价

依据当前的市场状况及数据,对未来的收益及现金流进行预测,存在较大的不确定性。在诸多不确定性的因素中,预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要,本着保守性原则,下面对预期项目收益情况向下波动(下浮 10%和 20%)进行敏感性分析。

项目自身收益的 90%、80%作为项目收益情况下的本息覆盖倍数计算如下表:

项目	预期项目收益变动		
	预期项目收益的100%	预期项目收益的90%	预期项目收益的80%
预期收益	20975.00	18877.50	16780.00

债券本息	10752.56		
本息覆盖倍数	1.95	1.76	1.56

综上所述，根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)以6752.00万元债券发行计划为基础；投产后，本项目预计可达到的债券本息资金覆盖率为1.95倍，项目收益完全可以覆盖融资成本。如项目假设条件发生变化，本项目发行的专项债券仍可以由政府调整项目资本金比例保障还本付息。目前，揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)专项债券项目融资平衡情况已经过普宁市普兴会计师事务所(普通合伙)的专项评价，不能偿还债券本息的风险较低。

五、专项债券管理

(一) 债券资金概况

本次拟发行2025年广东省政府专项债券(三十二期)揭西县金和镇风貌提升连片示范带项目(基础设施工程)发行总额为500.00万元，期限15年，到期偿还本金，假设融资利率为3.95%，债券按每半年付息一次，债券到期后一次性偿还本金。

(二) 债券资金管理

专项债券资金核算和账户按照国家相关规定管理，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。专项债券对应的项目取得的收入纳入政府性基金收入或专项收入，应按照项目

对应的专项债券余额专门用于偿还到期债券本金和利息。项目主管部门、项目单位根据项目专项债券余额和期限合理预计还本付息资金并列入年度预算安排。项目单位按照还本付息计划和预算编制安排及时将还本付息资金缴交财政，纳入政府性基金预算管理。收入实现与还本付息周期错配时的流动性管理。

（三）职责分工

揭西县财政局负责按照专项债务管理规定，审核确定专项债券项目融资平衡方案及相关管理办法，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目对应专项债券还本付息等存续期管理。

揭西县金和镇人民政府负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出使用进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，督促项目单位及时上缴项目收益用于还本付息，确保债券还本付息不出任何风险。

揭西县金和镇人民政府负责按照债券发行组织统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息工作。负责项目建设、运营管理，规范

专项债券资金使用，加快专项债券资金支出使用进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。负责按照专项债券项目穿透式管理要求，及时、规范填录专项债券资金支出使用和专项收入收缴等信息录入。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

针对上述风险采取控制措施如下：

1. 落实施工规划明确施工责任，确保工程进度按计划如期实施，强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响工程进度；

2. 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决；

3. 加强资金管理，对债券资金流向做全流程监督，确保债券资金用于项目建设，项目收益及时足额缴入国库并用于偿债本息。

(二) 还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。