



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

江门市江海区农村人居环境综合治理项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	10
四、项目风险及风险控制措施	10
五、结论意见	11



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所
关于
江门市江海区农村人居环境综合治理项目
之
法律意见书

〔2026〕粤金桥非字第2037号

致：江门市江海区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“江门市江海区农村人居环境综合治理项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年债券计划发行金额	人民币 13,000.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于江门市江海区农村人居环境综合治理项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于江门市江海区农村人居环境综合治理项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“江门市江海区农村人居环境综合治理项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债

有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，江门市江海区农村人居环境综合治理项目的项目单位为江门市江海区农业农村和水利局，江门市江海区农业农村和水利局的主体资格情况如下：

根据江海区发展和改革局于2022年02月10日出具的《关于江门市江海区农村人居环境综合治理项目建议书的批复》（江海发改〔2022〕167号），同意江门市江海区农业农村和水利局为江门市江海区农村人居环境综合治理项目的项目单位。

根据江门市江海区农业农村和水利局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	江门市江海区农业农村和水利局
统一社会信用代码	11440704MB2C94785P
机构地址	江门市江海区富民路15号建设大厦8楼
负责人	吴健强
机构性质	机关
赋码机关	江门市江海区机构编制委员会办公室
颁发日期	2025年07月03日

本所认为，江门市江海区农业农村和水利局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	江门市江海区农村人居环境综合治理项目
项目总投资	92,193.22 万元
项目概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 礼乐街道省级新农村连片示范村风貌提升工程，项目概算总投资为 7,517.87 万元； 2. 江海区农村人居环境提升项目，项目概算总投资为 20762.58 万元； 3. 礼乐街道垦造水田项目，项目概算总投资为 25237.5 万元； 4. 江海区数字水利项目（一期），项目概算总投资为 986 万元； 5. 外海街道水环境综合整治提升项目，项目概算总投资为 5796.65 万元； 6. 礼乐街道水环境综合整治提升项目，项目概算总投资为 6600.63 万元； 7. 礼东大桥维修加固工程，项目概算总投资为 1984.44 万元； 8. 五邑路北侧辅道市政设施整治工程，项目概算总投资为 2199.31 万元； 9. 江海区全面推进农业农村现代化配套设施建设项目（一期），项目概算总投资为 21108.24 万元；
项目获批情况	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2022 年 02 月 10 日，江海区发展和改革局出具《关于江门市江海区农村人居环境综合治理项目建议书的批复》（江海发改〔2022〕167 号），同意本项目实施。

根据江海区发展和改革局于2022年02月10日出具的《关于江门市江海区农村人居环境综合治理项目建议书的批复》（江海发改〔2022〕167号）的相关内容，并经本所律师核查，江门市江海区农村人居环境综合治理项目包含了9个子项目，上述9个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述	项目总投资 (万元)
----	----	--------	--------	---------------

1	礼乐街道省级新农村连片示范村风貌提升工程	<ol style="list-style-type: none"> 2022年02月18日，江门市江海区发展和改革局出具《关于礼乐街道省级新农村连片示范村风貌提升工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕52号），同意本项目实施。 2025年9月20日，江门市江海区发展和改革局出具《关于礼乐街道省级新农村连片环境综合整治提升工程可行性研究报告（修编）的批复》（江海发改〔2025〕190号），同意本项目调整。 	<p>项目主要建设内容修改为：项目主要对跨龙、英南、东红、向东、丰盛 5 个省级新农村进行连片提升，形成 5 张特色名片；打造 7 大生态田园产业品牌，强势赋能乡村产业振兴，主要包括：“羽林春秋”落羽杉群保育与生态文化提升，达华农场入口周边空间风貌提升，都市农业公园及稼稼生态园入口区段风貌提升，礼乐葡萄园入口节点提升，向东桃花园提升，农房风貌提升，四小园建设，巷道提升，一河两岸提升，公共设施及基础设施提升等；对礼乐街道 24 个村进行危破房屋清拆、冷巷围墙清拆、蚊虫孳生地清理、清运垃圾及明渠改暗渠等人居环境综合治理工程。</p>	7,517.87
2	江海区农村人居环境提升项目	<ol style="list-style-type: none"> 2022年02月18日，江门市江海区发展和改革局出具《关于礼乐街道农村人居环境提升工程项目可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕51号），同意本项目实施。 2022年02月25日，江门市江海区发展和改革局出具《关于江海区外海街道农村人居环境提升工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕60号），同意本项目实施。 2022年03月02日，江门市江海区发展和改革局出具《关于江南街道农村人居环境提升工程可行性研究报告的批复》（江海发 	<ol style="list-style-type: none"> 项目主要建设内容及规模：本项目实施范围主要包括礼乐街道辖区范围内4个社区、24个村居及农田，建设内容主要包括村内道路提升工程、农田设施提升工程、三线整治（含监控）工程等。项目总投资估算为5242万元。 项目主要建设内容及规模：项目主要包括外海街道村内基础设施提升工程，外麻路（麻一佑启学校至江海四路）改造工程，外海街道 22 个村（社区）进行开展危破房屋清拆、冷巷围墙清拆、蚊虫孳生地清理与硬底化、清运垃圾、明渠改暗渠、建设停车场以及河涌护堤改造等人居环境综合治理工程。项目总投资估算为7590.17万元。 项目建设内容及规模为：项目改造内容包括滘头建星村顺天里巷道改造、环境整治、三线整治、公共设施及基础设施提升；滘头村级工业园道路改造、环境整治、三线整治、公共设施及基础 	20762.58

		<p>改〔2022〕64号），同意本项目实施。</p> <p>4. 2025年9月21日，江门市江海区发展和改革局出具《关于江海区外海街道农村人居环境提升工程可行性研究报告（修编）的批复》（江海发改〔2025〕189号），同意本项目调整。</p> <p>5. 2025年9月22日，江门市江海区发展和改革局出具《关于调整江南街道农村人居环境提升工程概算的批复》（江海发改〔2025〕265号），同意本项目概算总投资7930.41万元。</p>	<p>设施提升；滘头联星村石咀里道路整治、排水设施完善；滘北富田村环山路改造、排水设施完善；江南街道片区内村、社区蚊虫孳生地清理、背街小巷卫生治理、村道及冷巷改造、明渠改暗渠、空地停车场改造、雨污分流、滘兴西路及北路沿线整治等人居环境综合治理。项目总投资估算为7930.41万元。</p>	
3	礼乐街道垦造水田项目	<p>1. 2022年03月28日，江门市江海区自然资源局、江门市江海区农业农村局和水利局、江门市江海区财政局联合出具《2022年度江门市江海区礼乐街道东片区垦造水田项目立项批复》（江海自然资函〔2022〕321号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2022年03月28日，江门市江海区自然资源局、江门市江海区农业农村局和水利局、江门市江海区财政局联合出具《2022年度江门市江海区礼乐街道中片区垦造水田项目立项批复》（江海自然资函〔2022〕322号），同意本项目实</p>	<p>1. 项目建设规模375.11亩，总投资概7057.70万元。</p> <p>2. 项目建设规模318.89亩，总投资概5894.25万元。</p> <p>3. 项目建设规模709.47亩，总投资概算12285.55万元。</p>	25237.5

		<p>施。</p> <p>3. 2022年03月28日，江门市江海区自然资源局、江门市江海区农业农村局和水利局、江门市江海区财政局联合出具《2022年度江门市江海区礼乐街道西片区垦造水田项目立项批复》（江海自然资函〔2022〕323号），同意本项目实施。</p>		
4	江海区数字水利项目（一期）	<p>1. 2022年03月01日，江门市江海区发展和改革局出具《关于江海区数字水利项目（一期）可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕63号），同意本项目实施。</p>	项目主要建设内容及规模：项目主要对区内闸泵站配套设施进行升级，新建江海水利专题可视化系统、数字水利跨部门协同调度中台、水利智能决策大脑平台，主要建设包括网格化降雨预报模型、三维模拟仿真模型、地理信息模型、洪水预报系统、水文水动力预测模型。新增雨量计、流速计等。	986
5	外海街道水环境综合整治提升项目	<p>1. 2022年03月04日，江门市江海区发展和改革局出具《关于外海街道水环境综合整治提升项目可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕74号），同意本项目实施。</p>	项目主要建设内容及规模：项目主要对龙溪河、中路河、横沥河等5条河流部分河段一河两岸进行提升改造，对塘涌塹和虾苟涌以及进行6座水闸的出水口清淤疏浚，并重建、新建或加固清兰电排站等5座穿堤建筑等。	5796.65
6	礼乐街道水环境综合整治提升项目	<p>1. 2022年02月18日，江门市江海区发展和改革局出具《关于外海街道水环境综合整治提升项目可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕53号），同意本项目实施。</p>	项目主要建设内容及规模：本项目实施范围主要包括礼乐街道辖区范围内20个村，建设内容主要包括护岸19处，合计6274米；清淤涉及3处，合计4170米；总计治理长度为10444米，敷设污水管网总长5214米。	6600.63
7	礼东大桥维修加固工程	<p>1. 2022年02月18日，江海区发展和改革局出具《关于外海街道水</p>	项目主要建设内容及规模：项目主要对原礼东大桥8#墩的单排桩基改为多排群桩基础，外加双排D150cm钻孔灌	1984.44

		环境综合整治提升项目可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕129号），同意本项目实施。	注桩，增加承台等。	
8	五邑路北侧辅道市政设施整治工程	1. 2022年04月15日，江海区发展和改革局出具《关于五邑路北侧辅道市政设施整治工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕130号），同意本项目实施。	项目主要建设内容及规模：项目主要对五邑路北侧辅道进行路面修复16180平方米，新建箱涵65平方米，改造人行道14386平方米，绿化改造13500平方米。	2199.31
9	江海区全面推进农业农村现代化配套设施建设项目（一期）	1. 2022年04月15日，江海区发展和改革局出具《关于江海区全面推进农业农村现代化配套设施建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（江海发改〔2022〕131号），同意本项目实施。 2. 2025年7月22日，将环球发展和改革局出具《关于调整江海区全面推进农业农村现代化配套设施建设项目（一期）建设内容的批复》（江海发改〔2025〕137号），同意本项目调整。	（1）全面推进江海区数字农业项目建设，通过建立一套数字农业信息化平台，实现信息化应用的广泛覆盖。 （2）礼乐街道补充耕地项目。为实现江海区耕地连片整治，将礼乐街道跨龙村、雄光村、雄乡村、东红村、英南村等村庄零散、低效用地（含可调整坑塘水面、闲置地、果园等）提质改造为耕地，预计可新增耕地面积1145.2亩。（3）江海区现有耕地提质及高质量机耕路建设。	21108.24

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由9个子项目组成，1个子项目已取得江门市江海区自然资源局、江门市江海区农业农村局和水利局、江门市江海区财政局联合出具的立项批复，8个子项目已取得江海区发展和改革局出具的可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资

金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：江门市江海区农业农村和水利局系本项目的组织实施机构；本期债券发行对应的项目由9个子项目组成，1个子项目已取得江门市江海区自然资源局、江门市江海区农业农村和水利局、江门市江海区财政局联合出具的立项批复，8个子项目已取得江海区发展和改革局出具的可行性研究报告的批复，本项目可实现项目收益和融资自求平衡；江门市江海区农业农村和水利局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于江门市江海区农村人居环境综合治理项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2026 年 6 月 3 日

共 2 页