



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、 释义	2
二、 律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、 本项目组织实施建设机构	5
二、 本期债券发行对应的项目情况	6
三、 本项目收益与融资自求平衡	15
四、 项目风险及风险控制措施	15
五、 结论意见	16



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目

之

法律意见书

[2026] 粤金桥非字第1947号

致：江门市江海区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受江门市江海区财政局的委托,本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发〔2014〕43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预〔2017〕89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预〔2016〕155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预〔2015〕225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字〔2019〕33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库〔2020〕43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年债券计划发行金额	人民币 16,000.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法

律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目的项目单位为江门市江海区国有资产监督管理局，江门市江海区国有资产监督管理局的主体资格情况如下：

根据江门市江海区人民政府于2021年07月30日出具的《关于实施江门高新区智慧产业园区配套设施建设项目的批复》（江海府函〔2021〕15号），同意江门市江海区国有资产监督管理局为江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目的单位。

根据江门市江海区国有资产监督管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	江门市江海区国有资产监督管理局
统一社会信用代码	11440704MB2C95462J
机构地址	江门市江海区富民路9号
负责人	李君
机构性质	机关
赋码机关	江门市江海区机构编制委员会办公室
颁发日期	2023年03月01日

本所认为，江门市江海区国有资产监督管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目
项目总投资	266,365.98 万元
项目概述	<p>本项目包含以下子项目：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 沿江路（江门大桥至北街大桥）新建工程； 2. 江门大桥至北街大桥河滨公园工程； 3. 下沙公园工程（二期）； 4. 江门纸厂河滨公园（一期）； 5. 法治广场及配套工程； 6. 金星路（金瓯路-清澜路）扩建工程； 7. 江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程； 8. 南山路（新港路-一行路）项目； 9. 乐祥路（礼乐路-健乐路）提升改造工程； 10. 江海区 2020 年“四好”农村公路（县乡道路改造）； 11. 江门市江海区江南街道桥南社区（桥东新村、桥南新村）老旧小区改造工程； 12. 南山路（五邑路-金瓯路）改扩建工程； 13. 连海路（金瓯路-新港路）改扩建工程； 14. 金瓯路西延线； 15. 江海区 2021 年“四好农村路”-江翠路（新中大道-江海广场）、礼东路（环镇路-东华里）、高新路（连海路-江睦路）等三条道路； 16. 江海区 2021 年“四好农村路”建设项目； 17. 江门市江海区市政排水系统整治（二期）工程； 18. 江海区照明升级改造工程； 19. 云沁路（胜利南路-东海路）道路工程。

项目获批情况	1. 2021年07月30日, 江门市江海区人民政府出具《关于实施江门高新区智慧产业园区配套设施建设项目的批复》(江海府函〔2021〕15号), 同意本项目实施。
--------	---

根据江门市江海区人民政府于2021年07月30日出具的《关于实施江门高新区智慧产业园区配套设施建设项目的批复》(江海府函〔2021〕15号)的相关内容, 并经本所律师核查, 江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目包含了19个子项目, 上述19个子项目的基本情况如下:

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述	项目总投资(万元)
1	沿江路(江门大桥至北街大桥)新建工程	<p>1. 2020年12月08日, 江海区发展和改革局出具《关于沿江路(江门大桥至北街大桥)新建工程项目可行性研究报告的批复》(江海发改〔2020〕285号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年12月22日, 江海区发展和改革局出具《关于沿江路(江门大桥至北街大桥)新建工程概算的批复》(江海发改〔2020〕294号), 原则同意沿江路(江门大桥至北街大桥)新建工程核减后概算, 项目概算总投资为9,265.98万元。</p> <p>3. 2021年01月11日, 沿江路(江门大桥至北街大桥)新建工程完成环境影响登记表备案, 备案号: 202144070400000002。</p>	<p>项目位于江门市江海区, 道路等级为城市次干路, 道路红线宽30米, 设计时速为30km/h, 双向四车道。道路设计起点衔接江门河南岸道路, 终点至北街大桥, 路线全长1,333.12米, 呈东西走向。主要建设内容包括: 道路工程、交通工程、安监工程、雨水工程、污水工程、消防工程、照明工程、亮化工程、智能公交及综合管线工程等。</p>	9,265.98
2	江门大桥至北街大桥河滨公园工程	<p>1. 2021年04月13日, 江海区发展和改革局出具《关于江门大桥至北街大桥河滨公园工程项目可行性研究报告的批复》(江海发改〔2021〕49号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年04月14日, 江海区发展和改革局出具《关于江门大桥至北街大桥河滨公园工程概算的批复》(江海发改〔2021〕50号), 原则同意江门大桥至北街大桥河滨公园工程核减</p>	<p>项目位于江门大桥至北街大桥, 范围为河道驳岸至沿江路道路红线, 长度为1.3公里, 面积约7公顷, 主要建设内容包括硬景、绿化、给排水、照明及亮化等工程。</p>	14,919.57

		后概算，项目概算总投资为14,919.57万元。		
3	下沙公园工程（二期）	<p>1. 2020年06月05日，江海区发展和改革局出具《关于下沙公园工程（二期）项目可行性研究报告的批复》（江海发改〔2020〕119号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年10月25日，江海区发展和改革局出具《关于下沙公园工程（二期）概算的批复》（江海发改〔2020〕253号），原则同意下沙公园工程（二期）概算，项目概算总投资为1,425.34万元。</p>	项目位于江海区江南下沙棚户区，项目主要建设内容包括四道（慢跑道、散步道、骑行道、绿道）、广场、绿化以及相应的配套设施建设。	1,425.34
4	江门纸厂河滨公园（一期）	<p>1. 2021年04月28日，江海区发展和改革局出具《关于江门纸厂河滨公园（一期）项目可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕58号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年04月29日，江海区发展和改革局出具《关于江门纸厂河滨公园（一期）概算的批复》（江海发改〔2021〕60号），原则同意江门纸厂河滨公园（一期）概算，项目概算总投资为2,630.62万元。</p>	项目位于江门纸厂旧址沿江路外侧，江礼大桥至下沙人行天桥附近，是江门城央绿廊建设重点段，主要建设内容包括纸厂文化广场、四道（骑行道、慢跑道、慢行道路、绿化道）及相关配套设施等工程。	2,630.62
5	法治广场及配套工程	<p>1. 2021年03月03日，江海区发展和改革局出具《关于法治广场及配套工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕33号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年03月08日，江海区发展和改革局出具《关于法治广场及配套工程概算的批复》（江海发改〔2021〕35号），原则同意法治广场及配套工程概算，项目概算总投资为2,462.65万元。</p>	项目占地面积约11766平方米。主要建设内容包括：广场建设及配套工程。	2,462.65
6	金星路（金瓯路-清澜路）扩建工程	<p>1. 2020年09月28日，江海区发展和改革局出具《关于金星路（金瓯路-清澜路）扩建工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2020〕236号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年11月18日，江海区发展和改革局出具《关于金星路（金瓯</p>	项目起点接现状金瓯路，终点接规划清澜路，路线全长约840米，道路红线宽度宽60米，为城市主干道，设计速度60km/h，主要内容包括道路、	8,756.17

		<p>路-清澜路) 扩建工程概算的批复》(江海发改〔2020〕276号), 原则同意金星路(金瓯路-清澜路) 扩建工程核减后概算, 项目概算总投资为8,756.17万元。</p> <p>3. 2020年10月30日, 金星路(金瓯路-清澜路) 扩建工程完成环境影响登记表备案, 备案号: 202044070400000176。</p> <p>4. 2020年09月01日, 江门市自然资源局出具《中华人民共和国建设工程规划许可证》(江海建字第2020-0124号), 本建设工程符合城乡规划要求。</p> <p>5. 2021年05月20日, 江门市江海区住房和城乡建设局出具《中华人民共和国建筑工程施工许可证》(编号: 440704202105200102), 本建筑工程符合施工条件, 准予施工。</p> <p>6. 2021年06月28日, 江海区发展和改革局出具《关于调整金星路(金瓯路-清澜路) 扩建工程概算的批复》(江海发改〔2021〕91号), 同意调整金星路(金瓯路-清澜路) 扩建工程概算, 总投资估算不变。</p>	排水、交通、安监、照明、消防及管线综合等工程。	
7	江 门 船 厂 至 纸 厂 段 “ 三 道 贯 通 ” 工 程	<p>1. 2019年10月24日, 江门市江海区发展和改革局出具《关于江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程项目可行性研究报告的批复》(江海发改〔2019〕164号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年03月26日, 江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程完成环境影响登记表备案, 备案号: 202044070400000044。</p> <p>4. 2020年03月04日, 江门市自然资源局出具《中华人民共和国建设工程规划许可证》(江海建字第2020-3-0035号), 本建设工程符合城乡规划要求。</p> <p>5. 2021年4月28日, 江门市江海区发展和改革局出具《关于江门船厂至纸厂段“三道贯通”工程概算的批复》</p>	项目位于江海区礼乐街道江门恒大御景半岛东侧, 道路呈东西走向, 道路起点顺接现状沿江路, 终点接规划沿河路, 道路全长约 510 米, 一般路段道路红线宽 30 米, 加宽段道路红线宽 32 米, 主要内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、消防工程及综合管线等。	24,003.19

		(江海发改〔2021〕59号), 本项目概算总投资为24,003.19万元。		
8	南山路(新港路-一行路)项目	<p>1. 2020年11月12日, 江海区发展和改革局出具《关于南山路(新港路-一行路)项目可行性研究报告的批复》(江海发改〔2020〕262号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年11月16日, 江海区发展和改革局出具《关于南山路(新港路-一行路)项目概算的批复》(江海发改〔2020〕267号), 原则同意南山路(新港路-一行路)项目核减后概算, 项目概算总投资为42,148.91万元。</p> <p>3. 2020年11月30日, 江门市自然资源局出具《中华人民共和国建设工程规划许可证》(江海建字第2020-0247号), 本建设工程符合城乡规划要求。</p> <p>4. 2021年03月31日, 江门市生态环境局出具《关于以告知承诺制审批形式对南山路(新港路-一行路)项目环境影响报告表的批复》(江江环审〔2021〕31号)。</p>	项目道路等级为城市主干路, 道路红线宽80米, 设计时速为60km/h, 双向六车道。道路设计起点为现状南山路与新港路交叉口, 终点接一行路(规划)相交, 路线全长1206.47米, 呈南北走向。主要内容包括道路、桥涵、交通、给排水、消防、管线综合、电力与通信、照明、绿化等工程。	42,148.91
9	乐祥路(礼乐路-健乐路)提升改造工程	<p>1. 2020年06月28日, 江海区发展和改革局出具《关于乐祥路(礼乐路-健乐路)提升改造工程项目可行性研究报告的批复》(江海发改〔2020〕140号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年09月09日, 江海区发展和改革局出具《关于乐祥路(礼乐路-健乐路)提升改造工程概算的批复》(江海发改〔2020〕222号), 原则同意乐祥路(礼乐路-健乐路)提升改造工程概算, 项目概算总投资为2,899.77万元。</p> <p>3. 2020年07月09日, 乐祥路(礼乐路-健乐路)提升改造工程完成环境影响登记表备案, 备案号: 202044070400000101。</p>	该项目路线全长约1531.1米, 西至礼乐路, 东至健乐路, 其中礼乐路至环镇路段道路宽度约为26.5-32.5米, 环镇路至健乐路段道路宽度约为35-43米, 主要建设内容包括道路、交通监控、排水及管线等工程。	2,899.77

		4. 2021年05月19日, 江门市江海区住房和城乡建设局出具《中华人民共和国建筑工程施工许可证》(编号: 440704202105190102), 本建筑工程符合施工条件, 准予施工。		
10	江海区2020年“四好”农村公路(县乡道路改造)	<p>1. 根据江海区人民政府批示的《关于提请审批江海区2021年“四好农村路”建设项目计划的请示》(收文呈批表流水号: 20157747), 同意本建设项目计划。</p> <p>2. 2020年08月14日, 江门市江海区住房和城乡建设局出具《关于2020年“四好”农村公路(县乡道路改造)工程初步设计的批复》(江海建函〔2020〕574号), 对本项目初步设计做出批复意见, 核定该项目概算总金额为3,315.63万元。</p> <p>3. 2020年08月14日, 江门市交通运输综合服务中心出具《关于江海区2020年“四好农村公路”(县乡道路改造)两阶段初步设计概算的审查意见》(江交综价〔2020〕51号), 核定该项目概算总金额为3,315.63万元。</p>	2020年“四好”农村公路(县乡道改造)位于江门市江海区外) 蚌街道办事处及礼乐街道办事处, 项目共由十条道路共同组成, 分别为新民线银帆路改建工程、新英线道路升级改造改建工程、江礼线礼东公路段改建工程、南山新村道路升级改造工程、向东村桃花路升级改造工程、五四村礼和里五组新村道路工程、向民村泗丰围河边路改造工程、东南河边路(常兴旧村至常一村)升级改造工程、金溪原中心路路面升级改造工程、清兰青龙庄道路工程。本项目路线总长5.867km, 小桥6.8米/1座, 涵洞5道; 平面交叉86处。	3,315.63
11	江门市江海区江南街道桥南社区(桥东新村、桥南新村)老旧小区改造工程	<p>1. 2021年06月01日, 江海区发展和改革局出具《关于江门市江海区江南街道桥南社区(桥东新村、桥南新村)老旧小区改造工程项目可行性研究报告的批复》(江海发改〔2021〕79号), 同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年06月22日, 江海区发展和改革局出具《关于江门市江海区江南街道桥南社区(桥东新村、桥南新村)老旧小区改造工程概算的批复》(江海发改〔2021〕88号), 原则同意关于江门市江海区江南街道桥南社区(桥东新村、桥南新村)老旧小区改造工程项目概算, 项目概算</p>	项目主要改造内容包括社区内部居民楼建筑外立面粉刷整治、部分居民楼设施维修整治、社区道路维修、给排水设施完善、休闲设施改造、三线整治等。	1,927.05

		总投资为1,927.05万元。		
12	南山路（五邑路-金瓯路）改扩建工程	<p>1. 2021年07月20日，江海区发展和改革委员会出具《关于南山路（五邑路-金瓯路）改扩建工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕115号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年09月17日，江海区发展和改革委员会出具《关于南山路（五邑路-金瓯路）改扩建工程概算的批复》（江海发改〔2021〕147号），原则该项目概算，项目总投资概算为5,314.16万元。</p>	项目为城市快速路，由现状双向四车道拓展为双向八车道，设计时速60km/h，采用沥青混凝土路面。道路呈南北走向，起点北接五邑路，终点南接金瓯路，全长为913米，主要建设内容包括道路、给排水、供电、照明、交通设施、雨水箱涵及电力迁改等工程。	5,314.16
13	连海路（金瓯路-新港路）改扩建工程	<p>1. 2021年07月20日，江海区发展和改革委员会出具《关于连海路（金瓯路-新港路）改扩建工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕114号），同意本项目实施。</p> <p>2021年06月22日，江海区发展和改革委员会出具《关于连海路（金瓯路-新港路）改扩建工程概算的批复》（江海发改〔2021〕148号），原则该项目核减后概算，项目总投资概算为17,265.08万元。</p>	项目设计起点位于现状金瓯路，终点位于现状新港路，呈南北走向，路线全长3.35公里，道路红线宽约60米。道路等级为城市主干路，设计速度为60km/h，双向八车道。主要建设内容包括道路、给排水、照明、交通及绿化等工程。	17,265.08
14	金瓯路西延线	<p>1. 2021年07月20日，江门市江海区发展和改革委员会出具《关于连海路（金瓯路西延线工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕113号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2022年06月07日，江门市江海区发展和改革委员会出具《关于金瓯路西延线概算的批复》（江海发改〔2022〕195号），项目概算总投资为73,890.07万元。</p>	项目起点接现状金瓯路，终点与现状礼乐路平交，沿线依次上跨规划路、礼乐河、规划礼义路，下穿中江高速，与规划乐成街平交。道路等级为城市主干道，路线全长约1.56千米，路基宽度为46-58.5米，主线为双向六车道，设计速度为60km/h，辅道为双向四车道，设计速度为40km/h。主要建设内容包括道路、桥梁、交通、给排水、照明、	73,890.07

			电力通信、景观绿化及管线迁改等工程。	
15	江海区2021年“四好农村路”-江翠路（新中大道-江海广场）、礼东路（环镇路-东华里）、高新路（连海路-江睦路）等三条道路	1. 2021年07月22日，江海区发展和改革局出具《关于江海区2021年“四好农村路”——江翠路（新中大道—江海广场）、礼东路（环镇路—东华里）、高新路（连海路—江睦路）等三条道路工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕118号），同意本项目实施。	（一）江翠路（新中大道-江海广场）道路全长276.57米，支线长83.7米，设计公路等级为三级公路，主要对现状道路进行升级改造，拆除局部人行道，将原来的混凝土路面拓宽并升级改造为沥青砼道路。 （二）礼东路（环镇路-东华里）道路全长451.92米，设计公路等级为二级公路，主要对现状道路进行升级改造，将原来的混凝土路面拓宽并升级改造为沥青砼道路。（三）高新路（连海路-江睦路）路线总长度为574.08米，道路等级为二级公路，主要对现状道路进行重建，重建后道路总宽为16.5米。	2,996.92
16	江海区2021年“四好农村路”建设项目	1. 根据江海区人民政府批示的《关于提请审批江海区2021年“四好农村路”建设项目计划的请示》（收文呈批表流水号：21156854），同意本建设项目计划。	计划建设5.3公里“四好农村路”。	3500.00
17	江门市江海区市政排水系统整治（二期）工程	1. 2021年07月19日，江海区发展和改革局出具《关于江门市江海区市政排水系统整治（二期）工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕111号），同意本项目实施。 2. 2021年08月11日，江海区发展和改革局出具《关于江门市江海区市政排水系统整治（二期）工程可行性研究报告（修编）的批复》（江海发改〔2021〕126号），同意该项目可行性研究报告修编，项目总投资估算调	本工程主要对江海区内3座污水处理厂配套管网进行查漏补缺，对区域排水管网错接、混接、内涝等进行摸排整治，实现渠箱清污分离、污水入管、清水入河；主要建设内容包括新建和改造污水管道，改造截污井，清疏排水管道等基础设施，新建DN400~DN500污水管	17,237.02

		整为17,237.02万元。	道 10388 米，新建 650 立方米/日和 550 立方米/日一体化污水处理设施，整治市政排水管网错接混接点264处，整改末端总口截污井10座和140套拍门，管渠清淤量 63933 立方米等。	
18	江海区照明升级改造工程	<p>1. 2021年07月23日，江海区发展和改革局出具《关于江海区照明升级改造工程的批复》（江海发改〔2021〕119号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年09月29日，江门市江海区发展和改革局出具《关于江海区照明升级改造工程概算的批复》（江海发改〔2021〕152号），原则该项目核减后概算，项目总投资概算为3,833.3万元。</p>	本工程主要对城区部分主要道路照明设施进行品质提升和多功能路灯改造；完善麻园河、龙溪河两侧人行道和防汛车道夜间照明设施；对礼乐、外海部分道路照明设施进行安全隐患整改和照明品质升级等。	3,833.3
19	云沁路（胜利南路-东海路）道路工程	<p>1. 2021年07月16日，江海区发展和改革局出具《关于云沁路（胜利南路-东海路）道路工程可行性研究报告的批复》（江海发改〔2021〕107号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年09月29日，江海区发展和改革局出具《关于云沁路（胜利南路-东海路）道路工程概算的批复》（江海发改〔2021〕153号），原则该项目核减后概算，项目总投资概算为28,574.55万元。</p>	项目位于江门市江海区中南部，设计道路等级为城市主干路，设计时速 60km/h，双向 8 车道。道路设计起点为胜利南路，终点至东海路，呈东西走向，路线全长为 1236 米，红线宽为 50 米，主要建设内容包括道路、涵洞、交通、消防给水、排水、管线综合平衡设计、绿化及照明等工程。	28,574.55

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由19个子项目组成，子项目均已取得发改部门/政府主管部门的立项批复/同意建设，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“经专项评估，本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息

资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：江门市江海区国有资产监督管理局系本项目的组织实施机构；本期债券发行对应的项目由19个子项目组成，子项目均已取得发改部门/政府主管部门的立项批复/同意建设；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；江门市江海区国有资产监督管理局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于江门国家高新区智慧产业园区配套设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2026 年 6 月 3 日