



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施
配套项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	5
三、本项目收益与融资自求平衡	15
四、项目风险及风险控制措施	16
五、结论意见	17



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园

基础设施配套项目

之

法律意见书

[2026] 粤金桥非字第0386号

致：开平市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发〔2014〕43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预〔2017〕89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预〔2016〕155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预〔2015〕225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字〔2019〕33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库〔2020〕43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年债券计划发行金额	人民币 20,000.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性

和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查,广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目的项目单位为开平市翠山湖产业转移工业园管理委员会,根据开平市翠山湖产业转移工业园管理委员会持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查,该单位基本信息如下:

名称	开平市翠山湖产业转移工业园管理委员会
统一社会信用代码	11440783778318941M
机构地址	开平市翠山湖新区翠山湖大道 17 号公共服务中心大楼
负责人	张健钊
机构性质	机关
赋码机关	开平市机构编制委员会办公室
颁发日期	2025 年 09 月 16 日

本所认为,开平市翠山湖产业转移工业园管理委员会是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位,有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查,本项目所涉及的项目情况如下:

项目名称	广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目
项目总投资	328,380.06 万元
项目情况概述	<p>本项目由46个子项目组成，子项目分别为：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、开平市翠山湖明苑一路（城西五路至城西四路）道路工程； 2、开平市翠山湖明苑二路道路工程； 3、开平市翠山湖明苑三路道路工程； 4、开平市翠山湖明苑四路道路工程； 5、开平市翠山湖明苑五路道路工程； 6、开平市翠山湖科创一路道路工程； 7、开平市翠山湖科创二路道路工程； 8、开平市翠山湖城西三路（明苑三路至翠山湖大道）道路工程； 9、开平市翠山湖城西三路（明苑六路至明苑三路）道路工程； 10、开平市翠山湖城西四路道路工程； 11、开平市翠山湖城西五路（明苑一路至西延线）道路工程； 12、开平市翠山湖城西五路（明苑三路至明苑一路）道路工程； 13、开平市翠山湖城西五路（明苑六路至明苑三路）道路工程； 14、开平市翠山湖环湖路道路工程； 15、开平市翠山湖滨河路道路工程； 16、开平市翠山湖高新区 13 号地块土方工程； 17、开平市翠山湖高新区 14 号地块土方工程； 18、开平市翠山湖高新区 15 号地块土方工程； 19、开平市翠山湖高新区 16 号地块土方工程； 20、开平市翠山湖高新区 17 号地块土方工程； 21、开平市翠山湖高新区 18 号地块土方工程； 22、开平市翠山湖高新区 19 号地块土方工程； 23、开平市翠山湖高新区 20 号地块土方工程； 24、开平市翠山湖高新区 21 号地块土方工程； 25、开平市翠山湖高新区 22 号地块土方工程； 26、开平市翠山湖高新区 23 号地块土方工程； 27、开平市翠山湖高新区 24 号地块土方工程； 28、开平市翠山湖高新区 25 号地块土方工程； 29、开平市翠山湖高新区 26 号地块土方工程； 30、开平市翠山湖高新区 27 号地块土方工程； 31、开平市翠山湖高新区 28 号地块土方工程； 32、开平市翠山湖高新区 29 号地块土方工程； 33、开平市镇海水库灌渠长沙管养房及泄洪闸迁建工程； 34、开平市翠山湖上苑湖公园工程； 35、开平市翠山湖 12 号地块土方工程； 36、开平市翠山湖 5G 智慧园区工程；

	37、开平市翠山湖招商平台系统项目； 38、开平市翠山湖高新区科创中心项目； 39、开平市翠山湖高新区明苑工业园项目； 40、开平市翠山湖高新区创新产业孵化基地项目； 41、开平市翠山湖高新区污水厂工程项目； 42、G325国道对电力线路（110KV 开翠线和 110KV 翠塘线翠山站出站电缆段）迁改工程； 43、G325国道对电力线路（110KV 开塘线#35-#38 段）迁改工程； 44、G325国道对电力线路（110KV 月苍线#12-#14 段）迁改工程； 45、G325国道对电力线路（220KV 五彩甲线线#55-#56 段）迁改工程； 46、G325国道对电力线路(220kV 五彩甲线#31-#52、五彩乙线#31-#54 段) 迁改工程。
--	---

根据《2023年广东省政府专项债券（五十五期）广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目包含了46个子项目，该46个子项目的基本情况如下：

序号	项目名称	项目立项情况	建设内容	总投资（万元）
1	开平市翠山湖明苑一路（城西五路至城西四路）道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖明苑一路（城西五路至城西四路）道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕29号）。	项目建设规模及内容：道路全长约 410 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	1870.67
2	开平市翠山湖明苑二路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖明苑二路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕21号）。	本项目位于开平市翠山湖高新区西部，道路全长约 710 米，道路宽 18 米，计算行车速度为 30km/h，双向二车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	2562.53

3	开平市翠山湖明苑三路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖明苑三路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕22号）。	本项目位于开平市翠山湖高新区西部，道路全长约 1168 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	5147.17
4	开平市翠山湖明苑四路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖明苑四路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕23号）。	项目建设规模及内容：道路全长约 1300 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	6116.38
5	开平市翠山湖明苑五路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖明苑五路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕24号）。	项目建设规模及内容：道路全长约 1420 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	6502.37
6	开平市翠山湖科创一路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖科创一路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕26号）。	项目建设规模及内容：道路全长约 268 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	1231.90
7	开平市翠山湖科创二路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖科创二路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕27号）。	项目建设规模及内容：道路全长约 535 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	2424.79
8	开平市翠山湖城西三路（明苑三路至翠山湖大道）道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖城西三路（明苑三路至翠山湖大道）道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕28号）。	项目建设规模及内容：道路全长约 920 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	4107.32

9	开平市翠山湖城西三路（明苑六路至明苑三路）道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖城西三路（明苑六路至明苑三路）道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕12号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 2.088 公顷，道路全长约 870 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	3880.18
10	开平市翠山湖城西四路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖城西四路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕13号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 1.692 公顷，道路全长约 940 米，道路宽 18 米，计算行车速度为 30km/h，双向二车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	3299.89
11	开平市翠山湖城西五路（明苑一路至西延线）道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖城西五路（明苑一路至西延线）道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕16号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 1.008 公顷，道路全长约 420 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	2033.58
12	开平市翠山湖城西五路（明苑三路至明苑一路）道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖城西五路（明苑三路至明苑一路）道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕15号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 1.392 公顷，道路全长约 580 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	2724.58
13	开平市翠山湖城西五路（明苑六路至明苑三路）道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖城西五路（明苑六路至明苑三路）道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕14号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 2.112 公顷，道路全长约 880 米，道路宽 24 米，计算行车速度为 30km/h，双向四车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	4080.75
14	开平市翠山湖环湖路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖环湖路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕19号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 0.378 公顷，道路全长约 833 米，道路宽 9 米，计算行车速度为 30km/h，双向二车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	2145.06

15	开平市翠山湖滨河路道路工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖滨河路道路工程的批复》（开翠发改投〔2022〕11号）。	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区西部，总占地面积约 0.694 公顷，道路全长约 385.85 米，道路宽 18 米，计算行车速度为 30km/h，双向二车道，建设内容主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、管线综合工程。	1611.20
16	开平市翠山湖高新区 13 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 13 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕17 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 13 号地，该地块总占地面积约 166550 平方米。土方开挖量约为 526256.84 立方米，场内周转填方量约 343531.36 立方米；外运土方量约 222725.48 立方米。	2605.10
17	开平市翠山湖高新区 14 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 14 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕18 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 14 号地，该地块总占地面积约 89631.75 平方米。土方开挖量约为 1068434.15 立方米，场内周转填方量约 33636.13 立方米；外运土方量约 1034798.02 立方米。	5969.40
18	开平市翠山湖高新区 15 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 15 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕02 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 15 号地块，该地块总占地面积约 90784.65 平方米。土方开挖量约为 527314.38 立方米，场内周转填方量约 218677.99 立方米；外运土方量约 208230.98 立方米。	2179.54
19	开平市翠山湖高新区 16 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 16 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕03 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 16 号地，该地块总占地面积约 66181.35 平方米。土方开挖量约为 426908.97 立方米，场内周转填方量约 120767.43 立方米；外运土方量约为 406546.95 立方米。	2711.61
20	开平市翠山湖高新区 17 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 17 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕04 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 17 号地块，该地块总占地面积约 53089.29 平方米，土方开挖量约为 81801.33 立方米，场内周转填方量约 196953.09 立方米；运入土方量约 115151.76 立方米。	1207.16
21	关于开平市翠山湖高新区 18 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 18 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕05 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 18 号地块，该地块总占地面积约 56245.413 平方米。土方平整量约 1124908.26 平方米。	2473.72

22	开平市翠山湖高新区 19 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 19 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕06 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 19 号地块，该地块总占地面积约 191232.47 平方米。土方开挖量约为 1028736.90 平方米，场内周转填方量约 433302.28 立方米；外运土方量约 595434.52 立方米。	4565.95
23	开平市翠山湖高新区 20 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 20 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕07 号）。	项目建设规模及内容：本工程为开平市翠山湖高新区 20 号地块土方工程，该地块总占地面积约 72742.328 平方米。土方平整量约为 2909693.12 立方米。	6267.33
24	开平市翠山湖高新区 21 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 21 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕08 号）。	项目建设规模及内容：本工程为开平市翠山湖高新区 21 号地块土方工程，该地块总占地面积约 147126.196 平方米。土方平整量约为 5885047.84 立方米。	12411.50
25	开平市翠山湖高新区 22 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 22 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕09 号）。	项目建设规模及内容：本工程为开平市翠山湖高新区 22 号地块土方工程，该地块总占地面积约 98699.251 平方米。土方平整量约为 3947970.04 立方米。	8414.72
26	开平市翠山湖高新区 23 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 23 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕10 号）。	项目建设规模及内容：本工程为开平市翠山湖高新区 23 号地块土方工程，该地块总占地面积约 64892.071 平方米。土方平整量约为 2595682.84 立方米。	5618.26
27	开平市翠山湖高新区 24 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 24 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕31 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 24 号地块，该地块总占地面积约 119109.246 平方米。土方平整量约为 4764369.84 立方米。	10098.21
28	开平市翠山湖高新区 25 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 25 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕32 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 25 号地块，该地块总占地面积约 107098.269 平方米。土方平整量约为 4283930.76 立方米。	9106.95
29	开平市翠山湖高新区 26 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 26 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕33 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 26 号地块，该地块总占地面积约 70573.616 平方米。土方平整量约为 2822944.64 立方米。	6082.01

30	开平市翠山湖高新区 27 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 27 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕34 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 27 号地块，该地块总占地面积约 222157.803 平方米。土方平整量约为 2002454 立方米。	4364.56
31	开平市翠山湖高新区 28 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 28 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕35 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区 28 号地块，该地块总占地面积约 143081.247 平方米。土方平整量约为 5723249.88 立方米。	12076.98
32	开平市翠山湖高新区 29 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区 29 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕36 号）。	项目建设规模及内容：本工程于开平市翠山湖高新区 29 号地块，该地块总占地面积约 56063.131 平方米。土方平整量约为 620000 立方米。	1373.06
33	开平市镇海水库灌渠长沙管养房及泄洪闸迁建工程	本项目取得了《关于开平市镇海水库灌渠长沙管养房及泄洪闸迁建工程的批复》（开翠发改投〔2022〕40 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖高新区，容包括新建泄洪闸、管养房。	1171.19
34	开平市翠山湖上苑湖公园工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖上苑湖公园工程的批复》（开翠发改投〔2022〕39 号）。	项目建设规模及内容：项目位于开平市翠山湖高新区上苑湖，占地面积约 322925.141 平方米，建设内容主要包括：园林绿化、园林景观、道路排水、照明等。	11990.16
35	开平市翠山湖 12 号地块土方工程	本项目取得了《关于开平市翠山湖 12 号地块土方工程的批复》（开翠发改投〔2022〕38 号）。	项目建设规模及内容：本工程位于开平市翠山湖 12 号地块，该地块总占地面积约 148773.50 平方米，平整土方量约 6807.21 立方米，挖土方量约 99912.99 立方米。	245.50
36	开平市翠山湖 5G 智慧园区工程	本项目取得了《关于市翠山湖建设发展有限公司投资建设开平市翠山湖 5G 智慧园区工程的批复》（开资办字〔2022〕38 号）。	实施建设开平市翠山湖 5G 智慧园区工程	393.65
37	开平市翠山湖招商平台系统项目	本项目取得了《关于市翠山湖建设发展有限公司建设开平市翠山湖招商平台系统项目的批复》（开资办字〔2022〕45 号）。	实施建设开平市翠山湖招商平台系统项目	365.63
38	开平市翠山湖高新区科创中心项目	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区科创中心项目的批复》	项目建设规模及内容：本项目位于开平市翠山湖高新区，为新建 2 幢科创楼，2 幢	64709.55

	创中心项目	(开翠发改投〔2022〕30号)。	研发楼、1幢检测中心楼,均为6层;总占地面积约296781.07平方米;总建筑面积约134774.56平方米;配套硬底化面积为59356.21平方米;建设内容主要包括土建、装饰、安装、配套、设备工程等。	
39	开平市翠山湖高新区明苑工业园项目	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区明苑工业园项目的批复》(开翠发改投〔2022〕20号)。	项目建设规模及内容:本项目为新建8幢厂房,均为4层;总占地面积约310717.55平方米;总建筑面积约168465.22平方米;配套硬底化面积为62143.51平方米;建设内容主要包括土建、装饰、安装、配套设备工程等。	67534.31
40	开平市翠山湖高新区创新产业孵化基地项目	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区创新产业孵化基地项目的批复》(开翠发改投〔2022〕37号)。	项目建设规模及内容:本工程位于开平市翠山湖高新区,本项目为新建一幢创新产业孵化基地综合楼,共6层;总占地面积约4260.70平方米;总建筑面积约20451.36平方米;配套硬底化面积为852.14平方米;建设内容主要包括土建、装饰、安装、配套、设备工程等。	15056.56
41	开平市翠山湖高新区污水处理厂工程项目	本项目取得了《关于开平市翠山湖高新区污水处理厂工程项目的批复》(开翠发改投〔2022〕41号)。	项目建设规模及内容:本工程位于开平市翠山湖高新区,本项目占地约14500.00平方米;主要建设内容为建设日处理规模为5000吨的污水处理厂及厂区内外管网建设约6.8公里(单管长度)。	13400.19
42	G325国道对电力线路(110KV开翠线和110KV翠塘线翠山站出站电缆段)迁改工程	本项目取得了《关于G325国道对电力线路(110KV开翠线和110KV翠塘线翠山站出站电缆段)迁改工程的批复》(开翠发改投〔2022〕42号)。	项目建设规模及内容:本工程新建电缆由110kV翠山站出线后,顶管穿越拟建G325道路,并沿着拟建G325道路边缘向西走,然后利用桥架敷设跨越镇海渠,最终于A电缆井(原中间接头井附近)与旧线路接通,与原有护层接地方式组成完整1个交叉互联接地单元。新建电缆线路全长2×0.81千米。新建电缆线路采用FY-YJLWO3-Z 64/110 1×800mm ² 型交联聚乙烯皱纹铝包防水层(含纵向阻水层)HDPE加退灭虫双护套电力电缆。根据电力通信规划要求,本工程沿新建电缆线路建设2根48芯管道光缆,路经长度约2×0.81千米。	1072.71
43	G325国道对电力线路(110KV开塘线#35-#38段)	本项目取得了《关于G325国道对电力线路(110KV开塘线#35-#38段)迁改工程的批复》(开翠发改投〔2022〕43号)。	项目建设规模及内容:本工程新建110kV开塘线单回架空线路长约1×0.56km。新架设导线采用1×JL/G1A-240/30钢芯铝绞线,地线为1根JLB20A-50铝包钢绞线和1根48芯	179.05

	迁改工程		<p>OPGW 光缆。新建单回路直线塔 2 基。安装线路避雷器 2 组,新建铁塔选点安装视频监控 2 套, 安装线路故障定位装置 2 套,耐张线夹 X 光检测 8 处。新建的 110kV 开塘线#36-#37 杆塔安装标识牌, 共计新安装杆塔标示牌 2 基。本工程拆除原 110kV 开塘线#35-#38 段架空线路长约 1×0.56km。110kV 开塘线原导线型号为 JL/G1A-240/30, 原地线为 1JLB20A-50 铝包钢绞线和 1 根 OPGW 光缆。新建线路地貌以平地为主, 平地占 100%。新建线路所经过地区海拔约 20 米, 汽车运输和人力运输主要依靠城市道路和乡道的道路, 运输条件一般, 汽车运输约 20 千米, 人力运输约 0.2 千米。</p>	
44	G325 国道对 电力线路 (110KV 月 苍线 #12-#14 段) 迁改工程	<p>本项目取得了《关于 G325 国道对电力线路(110KV 月苍线 #12-#14 段) 迁改工程的批复》(开翠发改投〔2022〕44 号)。</p>	<p>项目建设规模及内容: 本工程新建 110kV 月苍线单回路架空线路长约 1×0.45km。新架设导线采用 1×TL/LB20A-300/40 铝包钢芯铝绞线, 地线为 1 根 JLB40-80 铝包钢绞线和 1 根 48 芯 OPGW 光缆。新建单回路铁塔 3 基, 其中单回路直线塔 1 基, 单回路耐张塔 2 基。耐张线夹 X 光检测 8 处。安装线路避雷器 3 组, 安装线路视频在线监测装置 2 套, 安装线路故障定位监测装置 2 套。新建的 110kV 月苍线杆塔安装标识牌, 共计新安装杆塔标示牌 3 基。本工程拆除原 110kV 月苍线#12-#14 段架空线路长约 1×0.45km。110kV 月苍线原导线型号为 LGJ-240/40, 原 2 根地线型号为 GJ-50。拆除 110kV 月苍线原#12-#14 塔, 共拆除 3 基。新建线路地貌以丘陵为主, 丘陵 60%, 平地占 40%。新建线路所经过地区海拔约 20 米, 汽车运输和人力运输主要依靠城市道路和乡道的道路, 运输条件一般, 汽车运输约 30 千米, 人力运输约 0.3 千米。</p>	230.11
45	G325 国道对 电力线路 (220KV 五 彩甲线线 段) 迁改工程	<p>本项目取得了《开平市发展和改革局关于 G325 国道对电力线路(220KV 五彩甲线线#55-#56 段) 迁改工程可行性研究报告的</p>	<p>项目建设规模及内容: (一)、拆除现有供电杆塔: 拆除原#55、#56 塔;拆除原#55-#56 导线 1×0.44 千米, 型号为 2×LGJ-185;拆除#55-#56 段左右两侧</p>	439.83

	#55-#56 段) 迁改工程	批复》(开发改投〔2022〕25号)。	JLB20A-50 地线共 2×0.44 千米。(二)、建设架空送电线路工程：(1) 220 千伏五彩甲线：新建单回架空 线路长约 1 × 0.46 千米。新架设导线采用 2× JL/LB20A-630/45 铝包钢芯铝绞线，地线为 2 根 JLB40-100。新建单回路耐张塔 3 基。(2) 安装线路避雷器 3 组，新建铁塔选点安装视频监控 2 套，故障定位 装置 1 套，耐张线夹 X 光检测 16 处。	
46	G325 国道对 电力线路 (220kV 五彩 甲线 #31-#52、五 彩乙线 #31-#54 段) 迁改工程	本项目取得了《开平市发展和改革局关于 G325 国道对电力线路 (220kV 五彩甲线#31-#52、五彩乙线#31-#54 段) 迁改工程可行性研究报告的批复》(开发改投〔2022〕26 号)。	项目建设规模及内容：(一)、拆除工程：(1) 拆除架空线路总长约 7.915 千米；(2) 拆除双回路杆塔 18 基，拆除单回路杆塔 11 基。(二)、新增送电线路：(1) 新建双回架空线路长约 2×6.53 千米，新建单回架空线路长约 1× 3.88 千米。新建双回路铁塔 25 基，新建单回路铁塔 2 基。(2) 安装视频监控 6 套，故障定位在线监测装置 4 套，耐张线夹 X 光检测 26 处。(3) 安装氧化锌避雷器 12 组。(三)、增加系统通信：沿新建双回路线路架设 1 根，路经长 6.53 千米；沿新建 220 千伏五彩乙线线路架设 1 根，路经长 3.88 千米。	4327.19

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由46个子项目组成，部分子项目已取得发改部门立项批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：开平市翠山湖产业转移工业园管理委员会系本项目的组织实施机构；本项目由46个子项目组成，部分子项目已取得发改部门立项的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；开平市翠山湖产业转移工业园管理委员会应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省江门市开平市翠山湖生物医药产业专业园基础设施配套项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈苏

陈 苏

吴宇逸

吴宇逸

2026 年 1 月 21 日