



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目  
之  
法律意见书

---

广东金桥百信律师事务所 地址: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 电话: 020-8333 8668 传真: 020-8333 8088 网址: www.gdjqbx.com

---

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	15
四、项目风险及风险控制措施 .....	15
五、结论意见 .....	16



# 广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623  
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjgbx.com

## 广东金桥百信律师事务所

### 关于

### 端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目

### 之

### 法律意见书

〔2026〕粤金桥非字第1829号

致：肇庆市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派本所陈苏律师、吴宇逸律师作为“端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

# 第一部分 引言

## 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年计划发行金额	人民币 45,100.00 万元
专项评价机构	深圳成长会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳成长会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳成长会计师事务所（普通合伙）关于端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目的项目单位为肇庆端州双龙经济开发区管理委员会，根据肇庆端州双龙经济开发区管理委员会持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	肇庆端州双龙经济开发区管理委员会(肇庆市端州区三榕工业园管理委员会)
统一社会信用代码	11441202MB2D176171
机构地址	肇庆市端州区玃东路 27 号
负责人	陈家明
机构性质	机关（派出机构）
赋码机关	中共肇庆市端州区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024 年 11 月 14 日
有效期至	2027 年 07 月 14 日

本所认为，肇庆端州双龙经济开发区管理委员会是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目
项目总投资	521,710.23 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 端州区龟山片区城市路网建设项目，项目总投资 94343.57 万元。</li> <li>2. 端州区睦岗街道城镇化路网建设项目，项目总投资 100616.71 万元。</li> <li>3. 端州区现代产业配套建设项目，项目总投资 7162.38 万元。</li> <li>4. 锦河路市政道路项目，项目总投资 1178.86 万元。</li> <li>5. 祥和工业园通用厂房配套建设项目，项目总投资 44515.49 万元。</li> <li>6. 肇庆市第一中学正门前江滨二堤下路(祥福路~新园南路段)道路工程建设项目，项目总投资 2147.17 万元。</li> <li>7. 端州区产业转移升级配套建设项目，项目总投资 202473.74 万元。</li> <li>8. 菜园路(DF10)工程项目，项目总投资 8892 万元。</li> <li>9. 三榕工业园区风华路道路工程，项目总投资 28657.90 万元。</li> <li>10. 三榕工业园区桂园路道路工程，项目总投资 13413.72 万元。</li> <li>11. 三榕工业园区玳西路道路工程，项目总投资 14799.69 万元。</li> <li>12. 肇庆市端州区黄塘西路建设项目，项目总投资 2093 万元。</li> <li>13. 上海城 24 米市政支路工程项目，项目总投资 853 万元。</li> <li>14. 上海城 15 米市政道路工程项目，项目总投资 563 万元。</li> </ol>

根据《2026年广东省政府专项债券（二十八期）端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，端州区三榕先进制造业产业园配套建设项目包含了14个子项目，上述14个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	端州区龟山片区城市路网建设项目	1. 2016年01月27日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《端州区发改局关于肇庆市端州区龟山片区城市路网建设	片区规划建设路网26条，项目属城市道路，主要包括道路建设（道路、雨污水、交通、照明、绿化工程）



		<p>项目可行性研究报告的复函》（端发改字〔2016〕4号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2017年02月27日，肇庆市环境保护局出具《肇庆市环境保护局关于肇庆市端州区龟山片区城市路网建设项目环境影响报告书的审批意见》（肇环建〔2017〕32号），本项目建设从环境保护角度可行。</p> <p>3. 2017年08月30日，肇庆市城乡规划局核发《建设用地规划许可证》（肇城规端地字第〔2017〕39号），本用地项目符合城乡规划要求。用地位置：龟山片区。</p> <p>4. 2017年11月14日，肇庆市住房和城乡建设局颁发《建筑工程施工许可证》（编号：441202201711140202），本建筑工程符合施工条件，准予施工。建设地址：端州区。</p> <p>5. 2017年12月03日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于肇庆市端州区龟山片区城市路网建设项目概算的批复》（端发改字〔2017〕67号），本项目概算总投资为94343.57万元。</p>	<p>及管线（电力、给水、通讯、燃气等工程），长度共21.44km。其中主干道2条，长2.63公里；次干道3条，长4.27km；支路21条，长14.54km。道路建设工程子项目包括：大鼎三路、云桂南路、棠下路。锦园路、龙塘南路、郡岗路、站港南路、睦州南路、湾头路、上园路、平原路、棠美南路、棠美北路、睦岗南路、龙珠南路、水松根路、三村西路、三村中路、三村东路、西排路、大菜园路、清风路、基围路、墩头路、大岗头东路、厂排街，道路总长约21439.39m，总用地面积约56.73公顷项目总投资为94343.57万元。</p>
2	端州区睦岗街道城镇化路网建设项目	<p>1. 2016年01月27日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《端州区发改局关于端州区睦岗街道城镇化路网建设项目可行性研究报告的复函》（端发改字〔2016〕5号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2017年03月06日，肇庆市环境保护局端州分局出具《肇庆市环境保护局端州分局关于肇庆市端州区睦岗街道城镇化路网建设项目项环境影响报告书的审批意见》（肇端环建〔2017〕11号），本项目建设从环境保护角度可行。</p> <p>3. 2017年06月28日，肇庆市住房和城乡建设局出具《建筑工程施工许可证》（编号441202201706280102），本建筑工程符合施工条件，准予施工。建设地址：端州区。</p> <p>4. 2017年08月15日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于肇庆市端州区睦</p>	<p>片区规划建设路网57条，项目属城市道路，主要包括道路建设（道路、雨污水、交通、照明、绿化工程）及管线（电力、给水、通讯、燃气等工程），包括城市主干路4条，长度共4.25km；包括城市次干道5条，长度共6.7km；城市支路48条，长度共19.8km。道路建设工程子项目包括：睦州路、云桂路、龙塘路、蕉园路、三榕东路、站北路、外坑路、北岭五路、榕港路、蓝带路、怡景街、云台北街、云台路、三榕西路、钟灵路、翠屏一街、翠屏二街、毓秀路、翠玲六路、永和街、岗布西路、龙珠北路、睦岗路、南亚路、桂林街、启正北街、向塘路、向东街、南联街、大洲路、实业路、睦岗北路、大堂北街、大堂三路、大堂二路、大堂一路、华棠一街、庆</p>

		<p>岗街道城镇化路网建设项目概算的批复》（端发改字〔2017〕43号），本项目概算总投资为100616.71万元。</p> <p>5. 2017年08月30日，肇庆市城乡规划局核发《建设用地规划许可证》（肇城规端地字第〔2017〕40号），本项目符合城乡规划要求。用地位置：端州区睦岗街道。</p>	<p>园路、睦桂一街、睦桂二街、睦桂三街、桂东一街、桂东二街、桂东三街、桂东四街、桂东五街、睦桂东街、睦桂西街、兴业路、兴业一街、兴业二街、塘心路、黄茅岗北路、黄茅岗南路、黄茅岗西路、黄茅岗东路、启业路等，总长约30.755公里，总建筑面积约70.61公顷。项目总投资为100616.71万元。</p>
3	端州区现代产业配套建设项目	<p>1. 2020年05月26日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于端州区现代产业配套建设项目可行性研究报告的批复》（端发改审批〔2020〕26号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年11月06日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于调整端州区现代产业配套建设项目可行性研究报告建设内容的批复》（端发改审批〔2020〕62号），同意调整本项目建设内容。</p> <p>3. 2021年06月07日，肇庆市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：441202202106070201），本建筑工程符合施工条件，准予施工。</p> <p>4. 2022年05月25日，肇庆市端州区财政局 肇庆市端州区发展和改革局出具《关于端州区现代产业配套建设项目初步设计概算调整的批复》（端发改投审〔2022〕29号），同意本项目初步设计概算调整为7162.38万元。</p>	<p>端州区现代产业配套建设项目建设地点位于肇庆市端州区3区肇庆大道以北（天富工业园）。项目用地约11.3亩，净用地面积约7519㎡，总建筑面积16116㎡，包括以下工程：</p> <p>(1)场地平整工程：项目场地平整。</p> <p>(2)新建厂房工程：新建5层高，建筑面积15260㎡的通用厂房，其中包含①基础主体工程、②给排水工程、③弱电工程、④强电工程、⑤消防工程、⑥防雷工程、⑦装饰工程、⑧连廊工程。</p> <p>(3)其他用房工程：新建50㎡门卫室、200㎡配电房及606㎡配套用房，其中包括①基础主体工程、②装饰装修工程。</p> <p>(4)室外配套工程：包括①室外总体照明、②室外排水排污工程、③绿化工程、④市政供水工程、⑤园区供配电工程（含变压器配置）、⑥园区围墙建设、⑦园区道路铺设、⑧零星配套。</p> <p>(5)设备购置安装：货梯购置及安装。项目总投资7162.38万元。</p>
4	锦河路市政道路项目	<p>1. 2014年06月13日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于锦河路市政道路（睦岗消防站东侧20米市政支路）项目可行性研究报告的批复》（端发改字〔2014〕17号），同意本项目实施。</p>	<p>项目位于肇庆市端州区28区睦岗消防站东侧，南起大鼎路，北止端州七路为城市支路，道路标准段宽20米，路幅采用一板式双向4车道，规划路中线长515.096米，为沥青混凝土路面。建设内容包括：道路、管线、交通、照明、绿化工程。项目总投资约1178.86万元。</p>
5	祥和工业园通用厂房	<p>1. 2020年07月31日，肇庆市自然资源局</p>	祥和工业园通用厂房配套建设项目

	配套建设项目	<p>端州分局出具《肇庆市自然资源局端州分局关于祥和工业园通用厂房配套建设项目用地意见》，本项目不涉及新增建设用地，原则同意项目建设。</p> <p>2. 2020年08月03日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于祥和工业园通用厂房配套建设项目可行性研究报告的批复》（端发改审批〔2020〕40号），同意本项目实施。</p> <p>3. 2022年03月09日，肇庆市端州区发展和改革局出具《肇庆市端州区发展和改革局关于祥和工业园通用厂房配套建设项目可行性研究报告修编的批复》（端发改投审〔2022〕24号），同意对本项目可行性研究报告进行修编。</p>	<p>位于肇庆市端州区东至桥北路，南至江滨路，北至北岭山。项目建设内容为：建设工业厂房及与工业厂房建设相关配套工程约 61064 平方米、人才公寓约 10000 平方米、分布式光伏发电配套工程和土地征收及房屋拆迁。</p> <p>1、厂房及配套用房包括：①基础及主体工程、②装饰工程、③给排水工程(含消防给水工程)、④电气照明工程、⑤通风工程、⑥弱电工程(网络通信、监控)、⑦高低压电力工程等。</p> <p>2、室外配套工程包括：①排水排污工程、②给水管线工程、③供配电房工程、④室外照明工程、⑤绿化工程、⑥道路广场工程、⑦围墙工程、⑧零星配套工程等。</p> <p>3、设备购置及安装工程（电梯工程）。</p> <p>4、分布式光伏发电配套工程：选址位于肇庆市一中实验学校、睦岗街道办事处办公楼、保障性住房（人才公寓）、端州区3区北岭五路北侧现代产业项目厂房、端州七路与太和路交汇处原肇庆市力恒电子有限公司厂房一、多美达厂房一、多美达厂房二、十五小学桥北校区、百花小学、百花中学等，屋顶面积约 29068 平方米，装机容量约2870KW。项目总投资约44515.49万元。</p>
6	肇庆市第一中学正门前江滨二堤下路（祥福路~新园南路段）道路工程建设项目	<p>1. 2017年02月20日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于肇庆市第一中学正门前江滨二堤下路（祥福路~新园南路段）道路工程建设项目可行性研究报告的批复》（端发改字〔2017〕8号），同意本项目实施。</p>	<p>拟新建堤下路（祥福路~新园南路段）全长568.73米，道路红线宽度22.0米，横断面采用一板式双向4车道。主要包括道路工程、交通工程、给排水工程、照明工程、绿化工程以及上堤临时道路工程等。项目总投资2147.17万元。</p>
7	端州区产业转移升级配套建设项目	<p>1. 2022年11月07日，肇庆市端州区发展和改革局出具《肇庆市端州区发展和改革局关于端州区产业转移升级配套建设项目可行性研究报告的批复》</p>	<p>端州区产业转移升级配套建设项目建设地点在肇庆市端州区城区范围内，工程界址东至端州一路，南至西江，西至桥北路，北至北岭山。</p>

		(端发改审批〔2022〕54号)，同意本项目实施。	<p>主要建设内容及规模：</p> <p>(一) 电子交易市场(电子信息平台)：建筑面积约30666.82㎡，包含主体建设工程、室内外装饰装修、水电安装供水供电工程(含变配电)等。</p> <p>(二) 金融中心、创新创业服务中心：新建建筑面积约13000㎡，建筑物改造工程约20500㎡。</p> <p>(三) 电网迁改工程：220kVA电缆沟迁改，长度约10km。</p> <p>(四) 智慧化城市建设：包含改建智慧公交站10座、附属数据传输管道和光纤50km、建设约5263.16㎡应用数据中心等智慧城市建设工程。</p> <p>(五) 蓝塘工业园改造提升项目：包含建设约55000㎡通用厂房，工业园周边环境综合整治、配套建设园区道路约4800m、新建排水工程约4800m。</p> <p>(六) 骑楼街片区改造面积约46017.54㎡。</p> <p>(七) 市政基础设施项目建设：主要包括环境整治、安装护栏、监控终端升级及道路节能照明灯改造等。项目总投资202473.74万元。</p>
8	菜园路(DF10)工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>2012年06月08日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于菜园路(DF10)工程项目可行性研究报告的批复》(端发改字〔2012〕17号)，同意本项目实施。</li> <li>2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于申请菜园路(DF10)工程变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。</li> </ol>	菜园路(DF10路)是三榕工业园龟顶新城内的主要通道之一。规划为城市Ⅱ级次干道，是整个城西片区雨污水主干通道。东西走向，东至白沙路，西至龟山路，全长1076米，路宽24米，面积25824平方米。主车道按四车道施工，采用沥青混凝土路面。工程施工内容主要为：道路工程、桥梁、排水、照明、绿化、交通标志、供水、供电、管沟工程等。项目总投资8892万元。
9	三榕工业园区风华路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>2010年12月16日，肇庆市端州区发展和改革局出具《关于三榕工业园区风华路道路工程可行性研究报告的批复》(端发改字〔2010〕25号)，同意本项目实施。</li> </ol>	项目建设规模为道路宽度48米，全长2771.80米。主车道按六车道设计，采用沥青混凝土路面。工程建设主要项目：道路、排水、绿化、路灯照明、交通等工程。项目总投资

		2. 2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于肇庆市三榕工业园区道路建设工程（风华路、桂园路、玃西路）变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。	资28657.90万元。
10	三榕工业园区桂园路道路工程	1. 2010年12月16日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于三榕工业园区桂园路道路工程可行性研究报告的批复》（端发改字〔2010〕26号），同意本项目实施。 2. 2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于肇庆市三榕工业园区道路建设工程（风华路、桂园路、玃西路）变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。	项目建设规模为道路宽度 38 米,全长 1713.68 米。主车道按六车道设计，采用沥青混凝土路面。工程建设主要项目：道路、排水、绿化、路灯照明、交通等工程。项目总投资13413.72万元。
11	三榕工业园区玃西路道路工程	1. 2010年12月16日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于三榕工业园区玃西路道路工程可行性研究报告的批复》（端发改字〔2010〕27号），同意本项目实施。 2. 2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于肇庆市三榕工业园区道路建设工程（风华路、桂园路、玃西路）变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。	项目建设规模为道路宽度分别为38米（肇庆大道至风华路段）和30米（风华路至端州七路段），长度分别为 1320.69 米和 591.30 米，道路全长 1911.99 米。主车道按六车道设计，采用沥青混凝土路面。工程建设主要项目：道路、排水、绿化、路灯照明、交通等工程。项目总投资14799.69万元。
12	肇庆市端州区黄塘西路建设项目	1. 2014年07月14日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于肇庆市端州区黄塘西路建设项目可行性研究报告的批复》（端发改字〔2014〕26号），同意本项目实施。 2. 2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于“上海城”周边市政道路（黄塘西路、24米支路、15米支路）变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。	项目建设规模和内容：黄塘西路位于肇庆市端州区玃东路连接大桥路，路长约691.79米为城市支路，规划道路宽度为24米,采用一板式双向4车道沥青混凝土路面。建设内容包括：道路、管线（雨水、污水、给水、电力）通讯、燃气等）交通、照明、绿化工程。项目总投资2093万元。
13	上海城24米市政支路工程项目	1. 2014年06月13日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于上海城24米市政支路工程项目可行性研究报告的批复》（端发改字〔2014〕20号），同意本项目实施。 2. 2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于“上海城”周边	项目建设规模和内容：上海城24米市政支路，项目全长300.408米，其中起点位于端州七路，终点接黄塘西路。按照城市支路标准建设，道路红线宽24米,采用一板式双向4车道，为沥青混凝土路面。建设内容包括：道路、管线包括雨水、污水、给水、

		市政道路（黄塘西路、24米支路、15米支路）变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。	电力、通讯、燃气工程、交通、照明及绿化工程。项目总投资853万元。
14	上海城15米市政道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>2014年06月13日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于上海城15米市政支路工程项目可行性研究报告的批复》（端发改字〔2014〕19号），同意本项目实施。</li> <li>2025年04月25日，肇庆市端州区发展和改革委员会出具《关于“上海城”周边市政道路（黄塘西路、24米支路、15米支路）变更项目资金来源的复函》，调整本项目的资金来源。</li> </ol>	项目建设规模和内容：上海城15米市政支路，长272.053米，其中起点位于端州七路，终点接黄塘西路，按照城市支路标准建设，道路红线宽15米，路幅采用一板式双向两车道，为沥青混凝土路面。建设内容包括：道路、管线包括雨水、污水、给水、电力、通讯、燃气工程、交通、照明及绿化工程。项目总投资563万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由14个子项目组成，子项目均已取得肇庆市端州区发展和改革委员会可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳成长会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳成长会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5FEJFM3R）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470308），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

##### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

#### 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：肇庆端州双龙经济开发区管理委员会系本项目的组织实施机构；本项目由14个子项目组成，子项目均已取得肇庆市端州区发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；肇庆端州双龙经济开发区管理委员会应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债

务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）



(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于端州区三榕先进制造业产业园配套设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2026 年 6 月 3 日