



广东粤梅律师事务所

广东省梅州市梅江区梅龙东路 3-29 号 邮编 P.C: 514000
No. 3-29, Meilong East Road, Meijiang District, Meizhou
City, Guangdong Province, PRC.
电话 Tel: +86 753 2243217 2258743

广东粤梅律师事务所

关于

丰顺县普通高中提质扩容工程

之

法律意见书

目录

第一部分引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	8
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	9



广东粤梅律师事务所

广东省梅州市梅江区梅龙东路 3-29 号 邮编 P.C: 514000
No. 3-29, Meilong East Road, Meijiang District, Meizhou
City, Guangdong Province, PRC.
电话 Tel: +86 753 2243217 2258743

广东粤梅律师事务所 关于 丰顺县普通高中提质扩容工程 之 法律意见书

(2026) 粤梅律意字第 031 号

致：丰顺县财政局

广东粤梅律师事务所（以下简称“本所”）接受丰顺县财政局的委托，本所指派罗育斌律师作为“丰顺县普通高中提质扩容工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43 号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89 号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155 号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225 号文》”）、《财政部关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34 号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33 号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43 号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本项目计划发行债券总金额	人民币 10,500.00 万元
专项评估机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东粤梅律师事务所出具的《关于丰顺县普通高中提质扩容工程之法律意见书》

《专项评估报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《关于丰顺县普通高中提质扩容工程预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
本所	广东粤梅律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“丰顺县普通高中提质扩容工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以

及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，丰顺县普通高中提质扩容工程的组织实施单位为丰顺县教育局，为丰顺县教育局的主体资格情况如下：

根据丰顺县发展和改革局于 2025 年 6 月 19 日出具的《丰顺县发展和改革局关于丰顺县普通高中提质扩容工程项目可行性研究报告的批复》（丰发改投审〔2025〕74 号），表明丰顺县教育局为丰顺县普通高中提质扩容工程的组织实施单位。

根据丰顺县教育局持有的《统一社会信用代码证》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	丰顺县教育局
统一社会信用代码	11441423007221244M
机构地址	广东省梅州市丰顺县汤坑镇河滨顺风路一号
负责人	张武珍
机构性质	机关单位
工作职能	主要承担着统筹规划、管理、监督和指导本行政区域内各级各类教育工作的职责。

本所认为，丰顺县教育局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的行政单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	丰顺县普通高中提质扩容工程
项目总投资金额	15,159.14 万元
项目建设内容	<p>建总建筑面积约 35970 平方米，涵盖九所学校的教学楼、宿舍楼、图书馆、风雨操场、多功能活动中心及其他配套附属工程的扩建和提质改造工程。项目建成后，新建建筑面积 21310 平方米、新建车棚 1095 平方米。改建建筑面积 12065 平方米。新建 400 米标准跑道。其中：</p> <p>1. 汤西中学高中部：总建筑面积 7780 平方米，其中新建 5480 平方米，改建 2300 平方米。新建建筑包含一栋 6 层学生宿舍楼及附属用房。5300 平方米宿舍楼首层为食堂，可满足 675 人就餐需求，二至六层设 85 间学生宿舍，共可容纳 735 人。改建建筑包含学生宿舍改造 1830 平方米，共改造 44 个房间，改造后可改善 349 个床位。图书室改造 470 平方米。</p> <p>2. 龙泉中学高中部：总建筑面积 7750 平方米，其中新建 5350 平方米，改建 2400 平方米。新建部分包括一栋 4 层教学楼与一栋 6 层学生宿舍楼。其中，2400 平方米教学楼首层至四层共设 4 间办公室、16 间普通教室、新增学位 880 个；2950 平方米学生宿舍楼首层为食堂，可容纳 250 人就餐，二至六层设 50 间学生宿舍，共可容纳 400 人。改建部分包含 2400 平方米多功能活动中心改造。</p> <p>3. 华侨中学：总建筑面积 6150 平方米，其中新建 5900 平方米，改建 250 平方米。新建部分包含 1 栋 6</p>

	<p>层学生宿舍楼。首层为食堂，可容纳 800 人就餐，二至六层设 120 间学生宿舍，共可容纳 960 人。改建部分包含 250 平方米图书馆改造。</p> <p>4. 丰顺县第一中学高中部：总建筑面积 4580 平方米，新建 1 栋 6 层学生宿舍楼及附属配套用房。4400 平方米宿舍楼内设置 1 间无障碍宿舍、1 间管理房及 88 间学生宿舍，可容纳学生 708 人。</p> <p>5. 黄金中学高中部：改造图书馆 815 平方米。</p> <p>6. 丰顺中学高中部：改造风雨操场 2580 平方米。</p> <p>7. 实验中学高中部：建筑面积 3440 平方米，其中新建 1095 平方米，改建 2345 平方米。新建部分包含新建车棚 1095 平方米；改造包含教师宿舍、26 间学生宿舍（改造后可容纳 208 人）、三楼食堂、图书馆等 2345 平方米。</p> <p>8. 东海中学高中部：改造多功能活动中心 1375 平方米。</p> <p>9. 丰顺县球山中学高中部新建风雨操场 1500 平方米及 400 米标准环形跑道的运动场。</p>
项目计划建设工期	2025 年 10 月-2028 年 4 月
项目获批情况	<p>2025 年 6 月 10 日取得丰顺县人民政府办公室《县政府常务会议纪要》（十六届 8 次会议〔2025〕8 号）。</p> <p>2025 年 6 月 19 日取得丰顺县发展和改革局《丰顺县发展和改革局关于丰顺县普通高中提质扩容工程项目可行性研究报告的批复》（丰发改投审〔2025〕74 号）。</p> <p>2025 年 12 月 10 日取得丰顺县发展和改革局《丰顺县发展和改革局关于丰顺县普通高中提质扩容工程项目变更的复函》（丰发改投审〔2025〕150 号）。</p>

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目已取得丰顺县发展和改革局可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评估报告》。《专项评估报告》认为：“在丰顺县普通高中提质扩容工程营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的丰顺县普通高中提质扩容工程在项目预计自身收益 100%、90%、80%实现的情况下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：丰顺县教育局系本项目的组织实施机构；本项目已经取得丰顺县发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；丰顺县教育局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡

的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

广东粤梅律师事务所（公章）

经办律师： 罗育斌

日期：2026年6月3日