



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所



茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区

配套设施建设(一期)项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	8
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	10
五、结论意见	10





广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjgbx.com

广东金桥百信律师事务所
关于
茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目
之
法律意见书

[2026] 粤金桥非字第0766号

致：茂名市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受茂名市财政局的委托，本所指派陈苏律师、李冬荧律师作为“茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年债券计划发行金额	人民币 30,000.00 万元
专项评价机构	深圳成长会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳成长会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳成长会计师事务所（普通合伙）关于茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下:

(一) 本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,进行了充分的核查验证,保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

(二) 本所律师进行上述核查验证,已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明,并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提:保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效,不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏,保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致,保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

(三) 对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

(四) 在本法律意见书中,本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求,对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见,但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项,本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述,并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性

和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目的项目单位为茂名市茂南城建综合开发有限公司，茂名市茂南城建综合开发有限公司的主体资格情况如下：

根据茂名市茂南区发展和改革局于 2022 年 06 月 13 日出具的《关于茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目可行性研究报告的批复》(茂南发改投资〔2022〕21 号)，以及茂名市茂南区人民政府办公室于 2022 年 09 月 14 日出具的《区政府工作会议纪要》([2022] 122 号)，同意茂名市茂南城建综合开发有限公司为茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目的申报及融资主体，茂名市茂南区城乡建设投资有限公司为茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目的实施主体。

根据茂名市茂南城建综合开发有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	茂名市茂南城建综合开发有限公司
统一社会信用代码	91440902MA4UK48H1X
住所	茂名碧桂园一号商业楼第 28（二层）号商铺 208
法定代表人	柯妍
注册资本	20000 万元
成立日期	2015-11-24

营业期限	长期
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	一般项目：城乡市容管理；市政设施管理；城市绿化管理；环境卫生管理（不含环境质量监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务）；矿产资源储量评估服务；矿产资源储量估算和报告编制服务；土地整治服务；土地使用权租赁；土地调查评估服务；水污染治理；污水处理及其再生利用；非常规水源利用技术研发；太阳能发电技术服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工程管理服务；工程造价咨询业务；规划设计管理；项目策划与公关服务；旅游开发项目策划咨询；以自有资金从事投资活动；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；对外承包工程；体育场地设施工程施工；土石方工程施工；广告设计、代理；广告制作；广告发布；机动车驾驶员培训；住房租赁；非居住房地产租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：国土空间规划编制；建设工程设计；建设工程施工；建设工程监理；人防工程设计；文物保护工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

根据茂名市茂南区城乡建设投资有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	茂名市茂南鼎盛产业发展集团有限公司
统一社会信用代码	91440902594046320U

住所	茂名市茂南区人民南路龙湖一街 66-68 号
法定代表人	郝军
注册资本	人民币 92345 万元
成立日期	2012 年 04 月 17 日
营业期限	长期
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	<p>一般项目：以自有资金从事投资活动；财政资金项目预算绩效评价服务；工程管理服务；水资源管理；市政设施管理；城市绿化管理；工程造价咨询业务；集贸市场管理服务；土石方工程施工；园林绿化工程施工；灌溉服务；土地调查评估服务；规划设计管理；金属结构销售；五金产品批发；塑料制品销售；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；橡胶制品销售；土地整治服务；环境保护监测；城乡市容管理；国内集装箱货物运输代理；国内货物运输代理；停车场服务；旅游开发项目策划咨询；旅行社服务网点旅游招徕、咨询服务；会议及展览服务；游览景区管理；园区管理服务；城市公园管理；信息技术咨询服务；数据处理和存储支持服务；互联网销售（除销售需要许可的商品）；水污染治理；充电桩销售；集中式快速充电站；电动汽车充电基础设施运营；电力设施器材销售；机动车充电销售；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；太阳能发电技术服务；电力行业高效节能技术研发；电气设备修理；光伏发电设备租赁；光伏设备及元器件销售；太阳能热利用产品销售；太阳能热发电装备销售；电池销售；电池零配件销售；太阳能热发电产品销售；电子专用设备销售；电子元器件与机电组件设备销售；电工器材销售；发电机及发电机组销售；海水淡化处理【分支机构经营】；休闲观光活动【分支机构经营】。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；检验检测服务；道路货物运输（不含危险货物）；矿产资源勘查；建设工程勘察；城市建筑垃圾处置（清运）；建设工程设计；公路工程监理；水力发电；旅游业务；自来水生产与供应【分支机构经营】；城市公共交通【分支机构经营】；城市生活垃圾经营性服务【分支机构经营】。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后</p>

	可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)
--	---------------------------------

综上，本所认为，茂名市茂南城建综合开发有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），可以作为本项目的申报及融资主体；茂名市茂南区城乡建设投资有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），可以作为本项目的实施主体。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目
项目总投资	278,451.10 万元
项目情况概述	项目建设内容:交通基础工程、冷链物流集散基地、建筑垃圾资源化利用、雄鹰矿坑生态修复、袂花江流域综合治理、茂南园区“智慧政务”和厂房建设项目等。交通基础工程为本项目范围内省道、县道和乡道的新建和改造提升工程，总长度约 50 公里;冷链物流集散基地主要建设农产品冷链仓库;集散中心约 125000 平方米;农产品检测中心和配套设施;加油站等;建筑垃圾资源化利用主要建设堆场、污水处理工程、生产厂房和配套用房，建设规模为年消纳建筑垃圾 200 万吨;雄鹰矿坑生态修复包括原矿坑边坡加固治理、土壤修复等;袂花江流域综合治理项目包括河道生态修复、水利设施改造提升、生态污水处理设施;茂南园区“智慧政务”等。
项目获批情况	1. 2022 年 06 月 13 日，茂名市茂南区发展和改革局出具《关于茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目可行性研究报告的批复》（茂南发改投资〔2022〕21 号），同意本项目实施。 2. 2022 年 09 月 14 日，茂名市茂南区人民政府办公室出具《区政府工作会议纪要》（〔2022〕122 号），同意茂名市茂

	<p>南城建综合开发有限公司为本项目的申报及融资主体,茂名市茂南区城乡建设投资有限公司为本项目的实施主体。</p> <p>3. 2022年10月21日,茂名市茂南区发展和改革局出具《关于调整茂名市荔枝国家现代农业产业园茂南园区配套设施建设(一期)项目建设内容和投资规模的批复》(茂南发改投资〔2022〕26号),原则同意本项目调整建设内容和投资规模。</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

综上,本所认为,本期债券发行对应的项目均已取得茂名市茂南区发展和改革局可行性研究报告的批复,有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳成长会计师事务所(普通合伙)就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为:“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下,本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查,深圳成长会计师事务所(普通合伙)现持有《营业执照》(统一社会信用代码:91440300MA5FEJFM3R)和《会计师事务所执业许可证》(执业证书编号:47470308),截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上,本所认为,本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预〔2016〕155号)第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：茂名市茂南城建综合开发有限公司系本项目的申报及融资主体，茂名市茂南区城乡建设投资有限公司系本项目的实施主体；本项目均已经取得茂名市茂南区发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；茂名市茂南城建综合开发有限公司及茂名市茂南区城乡建设投资有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于茂名市荔枝国家现代农业产业园
茂南园区配套设施建设(一期)项目之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所



经办律师:

陈苏

陈 苏

李冬荧

李冬荧

2026 年 1 月 21 日