

广东胜伦律师事务所
关于 2026 年广东省政府专项债券
广东省财经职业技术学校新校区建设项目
法律意见书

2026 粤胜伦律法意字 011831-2 号



胜伦
律
师
事
务
所

关于 2026 年广东省政府专项债券 广东省财经职业技术学校新校区建设项目 法律意见书

敬启者：

广东胜伦律师事务所接受委托，指派本所律师依法就 2026 年广东省政府专项债券广东省财经职业技术学校新校区建设项目出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师审核了下列材料：

1. 《广东省财经职业技术学校新校区建设项目可行性研究报告》；
2. 《广东省发展改革委关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目可行性研究报告的批复》（粤发改投审〔2025〕42 号）；
3. 《2026 年广东省政府专项债券广东省财经职业技术学校新校区建设项目募投报告》；
4. 《关于 2026 年广东省政府专项债券广东省财经职业技术学校新校区建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》；
5. 《广东省财经职业技术学校事业单位法人证书》；
6. 《广东省财经职业技术学校新校区项目委托征地协议书》；
7. 《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 4401182024XS0020453 号穗规划资源预选〔2024〕330 号）；
8. 《关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目项目建议书的批复》（粤发改投审〔2024〕167 号）。

出具本法律意见书的依据，包括但不限于下列法律法规：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《政府投资条例》（国务院令第 712 号）；

3. 《企业投资项目核准和备案管理条例》（国务院令第 673 号）；
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
5. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）；
6. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）；
7. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
8. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；
9. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）；
10. 《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）；
11. 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）。

本法律意见书，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

简称	全称
本项目	广东省财经职业技术学校新校区建设项目
本次发行债券	2026年广东省政府专项债券
省财经学校	广东省财经职业技术学校
财务评价报告	《关于2026年广东省政府专项债券广东省财经职业技术学校新校区建设项目专项债券收益与融资自求平衡方案财务评价报告》（编号：佛瑞审核字(2026)第179号）
募投报告	《2026年广东省政府专项债券广东省财经职业

	技术学校新校区建设项目募投报告》
本法律意见书	《2026年广东省政府专项债券广东省财经职业技术学校新校区建设项目法律意见书》（编号：2026粤胜伦律法意字011831-2号）
瑞志会计所	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
本所	广东胜伦律师事务所

本所律师声明事项如下：

1. 本法律意见系本所律师根据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律法规的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关现行法律法规及规范性文件理解而出具。

2. 本法律意见书所依据资料的提供方保证已提供本所律师认为为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料或说明，一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导之处，进而保证有关副本材料或复印件与正本或原件相一致。

3. 对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关部门或其他主管部门/单位出具的证明文件发表法律意见。

4. 本所仅就本项目基本情况、项目实施机构的主体资格以及本项目收益与融资自求平衡等相关有关内容发表意见，不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。

5. 在本法律意见书中对有关其他机构出具的报告如会计报告、审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示保证。

基于前述，本所律师根据中华人民共和国现行法律法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对省财经学校提供的文件和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

一、本项目基本情况

（一）本项目审批及建设情况

根据本所律师对省财经学校提供资料的适当核查，本项目的基本情况如下：

项目名称	广东省财经职业技术学校新校区建设项目
实施单位	广东省财经职业技术学校
建设类别	基建
建设性质	新建
建设地址	位于广州市增城区中新镇中部东侧五联村一带，广州科技教育城西北侧，西临广州市公用事业高级技工学校，南临广州城市职业学院，地块南侧与朱村街道交界。
主要项目建设内容	广东省财经职业技术学校新校区占地面积约 300 亩（不含留用地），总建筑面积为 242953 m ² ，其中地上建筑面积 225038 m ² ，地下建筑面积 17915 m ² ，建设内容包括教学实训用房建筑面积 89530 m ² 、图书馆建筑面积 11650 m ² 、体育馆建筑面积 8810 m ² 、校级行政楼建筑面积 7750 m ² 、大学生活动用房建筑面积 4570 m ² 、学生宿舍建筑面积 71750 m ² 、单身教师宿舍建筑面积 4100 m ² 、食堂建筑面积 12130 m ² 、后勤及附属用房建筑面积 12650 m ² 、风雨连廊建筑面积 2098 m ² 、地下室（含人防）建筑面积 17915 m ² ，配套建设室外运动场、室外停车场、道路广场、绿地、挡土墙及护坡等工程。
项目投资审批情况	根据广东省发展和改革委员会于 2025 年 3 月 31 日下发编号为粤发改投审〔2025〕42 号的《关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目可行性研究报告的批复》，广东省发展改革委同意广东省财经职业技术学校新校区建设项目建设（投资项目统一代码：2310-440118-05-01-911893），项目总投资估算 136280.69 万元。

项目进展情况	<p>2024 年 2 月 21 日,广东省财经职业技术学校新校区建设项目取得广州市增城区土地开发储备中心《用地意向书》。</p> <p>2024 年 4 月 15 日,广东省财经职业技术学校与广州市增城区土地开发储备中心、广州市增城区中新镇政府签订《广东省财经职业技术学校新校区项目委托征地协议书》。</p> <p>2024 年 9 月 23 日,广东省财经职业技术学校新校区建设项目取得广州市规划和自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 4401182024XS0020453 号穗规划资源预选(2024)330 号)。</p> <p>2024 年 11 月 18 日,取得广东省发展和改革委员会出具的《关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目项目建议书的批复》(粤发改审〔2024〕167 号)。</p> <p>2025 年 3 月 28 日,取得广州市发改委出具的《广州市发展和改革委员会关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目社会稳定风险评估的意见》(穗发改函〔2025〕1053 号)。</p> <p>2025 年 3 月 28 日,取得增城区发改局出具的《广州市增城区发展和改革局关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目节能报告的审查意见》(穗增发改批〔2025〕1 号)。</p> <p>2025 年 3 月 31 日,取得广东省发展和改革委员会《广东省发展改革委关于广东省财经职业技术学校新校区建设项目可行性研究报告的批复》(粤发改投审〔2025〕42 号)。</p> <p>2025 年 9 月,取得《建设工程规划许可证》。</p> <p>2025 年 10 月 29 日,取得《建筑工程施工许可证》。</p>
--------	---

(二) 本项目拟筹资方案

根据《募投报告》显示,项目的建设投资约 136280.69 万元,项目融资为:申请专项债 105000 万元(其中 2025 年已发行 30000 万元,2026 年计划申请 70

0000 万元，2027 年计划申请 5000 万元），2025 年取得财政性资金 960 万元，剩余约 30320.69 万元由学校自筹资金解决。

2026 年拟申请地方政府专项债券资金为 70000 万元。

（三）本项目专项债资金投资方向

本项目专项债资金用途为广东省财经职业技术学校新校区建设，属于广东省重点基础建设项目之一，本次参与省级政府新增债券，纳入 2025 年政府性基金预算管理，不属于《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》的附件《地方政府专项债券禁止类项目清单》中所列专项债券投向领域“负面清单”的项目，项目申请专项债资金用途符合上述规定。

本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，本项目的投资建设已经过广东省发展和改革委员会的核准批复，已取得广州市规划和自然资源局、增城区发改局等主管部门用地选址的批复，确实具有融资需求。本项目不属于《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》的附件《地方政府专项债券禁止类项目清单》中所列专项债券投向领域“负面清单”的项目，可申请专项债资金用于项目建设。

二、项目的组织实施建设机构

根据《募投报告》等相关资料，本项目的组织实施机构为广东省财经职业技术学校。据本所律师登录机关赋码和事业单位登记管理平台（网址为：<https://gjsy.scopsr.gov.cn/>，最后访问日期为 2026 年 5 月 28 日）适当核查，广东省财经职业技术学校的基本情况如下：

名称	广东省财经职业技术学校	统一社会信用代码	124400004558608084
举办单位	广东省供销合作联社	法定代表人	彭熙
开办资金	8319 万	经费来源	财政补助（财政核拨）

登记管理机关	广东省事业单位登记管理局	存续状态	正常
有效期	自 2026 年 04 月 14 日至 2031 年 04 月 13 日		
住所	佛山市南海区大沥金贸大道 23 号		
宗旨和业务范围	承担中等学历教育、成人继续教育，培养财经类人才		

据本所律师登录中国执行信息公开网（<http://zxgk.court.gov.cn/>，最后登录日期：2026 年 5 月 28 日）适当核查，截至 2026 年 5 月 28 日，在全国法院（包含地方各级法院）范围内没有找到省财经学校相关信息。

据本所律师登录信用中国（网址：<https://www.creditchina.gov.cn>，最后登录日期：2026 年 5 月 28 日）适当核查，截至 2026 年 5 月 28 日，未显示省财经学校存在失信记录。

本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，省财经学校是依法成立并合法存续的事业单位，不存在行政处罚、失信惩戒、强制执行等情况，具备本项目组织实施机构的主体资格。

三、项目融资与收益平衡情况

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

根据《募投报告》等资料显示，项目的建设投资约 136280.69 万元，项目融

资方案为：申请专项债 105000 万元（其中 2025 年已发行 30000 万元，2026 年计划申请 70000 万元，2027 年计划申请 5000 万元），2025 年取得财政性资金 960 万元，剩余约 30320.69 万元由学校自筹资金解决。

瑞志会计所出具《收益与融资自求平衡财务评价报告》，瑞志会计所认为项目在发债周期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。在预测情况未发生重大变化的前提下，项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的资金筹措方案。

四、项目风险控制及还款保障措施

（一）项目风险及应对措施

根据《募投报告》，本项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。针对上述风险采取控制措施如下：1. 落实施工规划明确施工责任，确保工程进度按计划如期实施，强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响工程进度；2. 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决；3. 加强资金管理，对债券资金流向做全流程监督，确保债券资金用于项目建设，项目收益及时足额缴入国库并用于偿债本息。

（二）还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）规定，及时按照合同约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采

取适当方式扣回。

五、服务机构情况

（一）会计师事务所

本项目的《财务评价咨询报告》由佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具。根据本所律师的适当核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）持有佛山市禅城区市场监督管理局下发的《营业执照》（统一社会信用代码为：91440604796246988J）、广东省财政厅下发的《执业证书》（批准文号：粤财会[2006]132号）。

本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）系依法成立、存续，并具有会计师事务所执业许可的会计机构，符合相关法律法规的要求。

（二）律师事务所

本法律意见书由广东胜伦律师事务所出具。

广东胜伦律师事务所持有广东省司法厅于2017年5月2日下发的《执业许可证》（批准文号：粤司办〔2005〕50号），并已经完成2025年度年审。

本次债券发行的《法律意见书》由广东胜伦律师事务所委派韩宏伟及雷浩律师作为本项目的经办及签字律师。韩宏伟律师持有广东省司法厅下发的《执业证》（证号：14401201210024752），并已经通过2025年度年审。雷浩律师持有广东省司法厅下发的《执业证》（证号：14401201710513078），并已经通过2025年度年审。

本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，广东胜伦律师事务所系依法成立、存续，并具有律师事务所执业许可的律师事务所，《法律意见书》的签字律师系具有律师从业资格的律师，符合相关法律法规的要求。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：本项目存在融资需求，省财经学校具备本项目组织实施机构的主体资格。本项目已由瑞志会计所复核测算并出具《财务评价咨询报告》，评价结论为：在预测情况未发生重大变化的前提下，项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的资金筹措方案。

本项目不属于《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》的附件《地方政府专项债券禁止类项目清单》中所列专项债券投向领域“负面清单”的项目，可申请专项债资金用于项目建设。

省财经学校应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将项目筹集的资金，专项用于本项目。

本法律意见书正本一式伍份。

（以下无正文）

（本页无正文，为《广东胜伦律师事务所关于 2026 年广东省政府专项债券广东省财经职业技术学校新校区建设项目法律意见书》签字页）



经办律师：_____

雷 浩

经办律师：_____

韩宏伟

2026年6月3日



广东胜伦律师事务所

地址：广州市越秀区东风中路362号颐德中心21楼
总机：020-8333 8555
邮箱：gdshenglun@gdsl.cn

邮编：510031
传真：020-8333 7666
网址：www.gdshenglun.com



胜伦律师