



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于技工院校建设项目

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088

郵編: 510623
網址: www.gdjqbx.com



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施机构	5
二、债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	19
四、项目风险及风险控制措施	20
五、结论意见	20



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjgbx.com

广东金桥百信律师事务所 关于技工院校建设项目 法律意见书

[2026] 粤金桥非字第2170号

致：广东省人力资源和社会保障厅

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受广东省人力资源和社会保障厅的委托，指派黄芳律师、陈永燕律师为“技工院校建设项目”专项债券发行提供法律服务，本所律师根据法律、法规和规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号文》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本项目	技工院校建设项目【包括：广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目、广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目、广东省技师学院新校区建设(一期)项目、广东省技工教育示范基地二期工程项目、阳江技师学院第五期工程、湛江市高级技工学校实训能力提升项目（首期）、潮州技师学院凤泉湖校区（二期）工程建设项目、揭阳技师学院信息综合大楼、宿舍楼及其他改造工程项目】
本次债券	29,690.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225号文》	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《财预〔2016〕155号文》	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
《厅字〔2019〕33号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路 16 号 2401、2501 室及 2602-05 单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

简称	定义
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于技工院校建设项目法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）所出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于技工院校建设项目预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
《募投报告》	《2026 年广东省政府专项债券（四十期）技工院校建设项目募投报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就“技工院校建设项目”专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据本法律意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

(三)对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

(四)在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。

(五)在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

(六)本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式肆份，无副本，各正本具有同等法律效力。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

第二部分 正文

一、 本项目组织实施机构

1. 本项目实施单位和主管单位均为广东省人力资源和社会保障厅，基本信息如下：

名称	广东省人力资源和社会保障厅
统一社会信用代码	11440000553612461J
注册地址	广东省广州市越秀区东风中路483号粤财大厦
法定代表人	杜敏琪
类型	行政机关
主要职责	<p>政策法规制定与执行：贯彻执行有关人力资源社会保障工作的方针政策和法律法规，研究起草有关地方性法规、规章草案，拟订本省人力资源社会保障事业发展规划和政策，并组织实施和监督检查。</p> <p>人力资源市场建设：拟订人力资源市场发展规划和人力资源流动政策，建立统一规范的人力资源市场，促进人力资源合理流动、有效配置。</p> <p>就业创业促进：拟订就业创业发展规划和政策，完善公共就业创业服务体系，牵头拟订高校毕业生就业政策，健全就业援助制度。建立面向全体劳动者的职业培训制度，完善技能类职业资格制度，负责技工院校管理，会同有关部门拟订高技能人才、农村实用人才培养和激励政策。</p> <p>异地务工人员管理：会同有关部门拟订异地务工人员服务管理综合性政策和规划，推动相关政策的落实，协调解决重点难点问题，维护异地务工人员合法权益。</p> <p>工资收入分配管理：会同有关部门拟订事业单位人员工资收入分配政策，建立事业单位人员工资正常增长和支付保障机制，拟订事业单位人员福利和离退休政策。拟订企业职工工资收入的宏观</p>



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

调控政策,完善最低工资制度和工资支付保障机制。

事业单位人事管理:负责事业单位人事综合管理工作,会同有关部门指导事业单位人事制度改革,拟订事业单位人员管理政策。指导人才管理和开发工作,制定专业技术人员管理和继续教育政策,牵头推进深化专业技术人员评价和职称制度改革工作,健全博士后管理制度,负责高层次专业技术人才选拔和培养工作。

人员调配与表彰:拟订有关人员调配政策和特殊人员安置政策,会同有关部门拟订省奖励表彰制度。

社会保障体系建设:统筹建立覆盖城乡的社会保障体系。拟订城乡社会保险及其补充保险政策和标准,组织拟订统一的社会保险关系转续办法和基础养老金统筹办法,拟订机关企事业单位基本养老保险政策并逐步提高统筹层次。会同有关部门拟订社会保险及其补充保险基金管理和监督制度,会同有关部门编制本省社会保险基金预决算草案,参与拟订本省社会保险基金投资政策。拟订机关企事业单位退休人员管理服务政策。

工伤与失业保险管理:拟订基本工伤保险、失业保险相关政策、标准和管理办法,负责就业、失业、社会保险基金预测预警和信息引导,拟订应对预案,实施预防、调节和控制,保持就业形势稳定和社会保险基金总体收支平衡。

劳动人事关系协调:拟订劳动人事争议调解仲裁制度和劳动关系协调政策,完善劳动关系协调机制,制定禁止非法使用童工政策和女工、未成年工的特殊劳动保护政策,组织实施劳动保障监察,协调劳动者维权工作,依法查处重大违法案件。

综上,本所认为,广东省人力资源和社会保障厅作为行政机关,具备实施本项目的主体资格,可以作为技工院校建设项目的管理单位,并负责处理本项目的具体事宜。

二、债券发行对应的项目情况

经本所核查,技工院校建设项目共计包含8个子项目,建设规模及内容具体如下:

子项目名称一	广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目
投资项目统一代码	2020-440114-83-01-015267
项目情况概述	项目总建筑面积259843平方米(其中计容建筑面积220230平方米,不计容



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	<p>建筑面积39613平方米)。主要建设教学实训用房、图书馆、室内体育用房、校级办公用房学生活动用房、学生宿舍、食堂、后勤及附属用房等,以及室外体育设施、道路广场、绿化等室外公用工程。</p>
项目实施情况	<p>项目征地面积为547.82亩,其中大部分属于花都区花东镇华侨农场所有。项目地块现状园地、林地及水域,不涉及基本农田,地上无上盖建筑物,不涉及房屋拆迁。项目的规划用地性质为教育科研设计用地。</p> <p>项目建设单位已于2020年12月,与广州市花都区土地开发储备中心签订了《广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)项目土地房屋征收委托协议》,委托其对项目用地进行征收,并估算项目征地总价为2.25亿元。</p> <p>2022年1月,该项目北地块用地已取得广州市规划和自然资源局出具的用地预审与闲置意见书,以及用地规划条件,其余用地待广州市规划和自然资源局统筹安排建设用地指标后落实。项目已完成北地块的土地征收工作,已取得土地使用权证。项目已完成社会稳定风险评估工作,已取得社会稳定风险评估批复。项目建设的社会稳定风险等级为低风险。</p> <p>另外,根据花都区市政部门要求,本项目南侧进入学校的专用道路,宽度15m,由于仅供学校使用,需要纳入本项目的建设范围。</p> <p>2025年6月,项目开工,目前已有3栋主体封顶,其他主体也按计划施工中。根据合同约定,项目计划2028年5月完工。</p>
项目获批情况	<p>1、2023年11月30日,取得广州市规划和自然资源局《广州市建设用地规划条件》(穗规划资源条件〔2023〕261号)。</p> <p>2、2021年2月6日,取得《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期项目的批复》(粤人社综规函〔2021〕2号)。</p> <p>3、2021年6月18日,取得《广东省人力资源和社会保障厅关于进一步明确省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目相关事项的通知》。</p> <p>4、2022年7月8日,取得广州市林业和园林局准予行政许可决定书《使用林地审核同意书》(穗林地许准〔2022〕27号)。</p> <p>5、2022年5月24日,取得广东省发展和改革委员会《广东省发展改革委</p>



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	<p>关于广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目项目建议书的批复》(粤发改投审〔2022〕27)。</p> <p>6、2020年4月30日,取得广东省人力资源和社会保障厅《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)校园征地项目的批复》(粤人社函〔2020〕117号)。</p> <p>7、2022年12月12日,取得广州市发展和改革委员会文件《广州市发展和改革委员会关于广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目社会稳定风险评估的意见》(穗发改批〔2022〕145号)。</p> <p>8、2022年1月30日,取得广州市发展和改革委员会文件《广州市发展和改革委员会关于广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目节能报告的审查意见》(穗发改批〔2022〕6号)。</p> <p>9、2022年3月4日,广东省代建项目管理局《关于广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目前期建设条件评估的函》(粤代建前期函〔2022〕122号)。</p> <p>10、2023年7月18日,取得广东省发展和改革委员会《广东省发展改革委关于广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目可行性研究报告的复函》(粤发改投审〔2023〕32号)。</p> <p>11、2024年10月9日,取得广东省发展和改革委员会《广东省发展改革委关于广东省岭南工商第一技师学院(国际学院)一期建设项目初步设计概算的复函》(粤发改投审〔2024〕149号)。</p>
--	--

子项目名称二	广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目
投资项目统一代码	2020-440200-83-01-015124
项目情况概述	项目总建筑面积144612㎡,其中科研楼12043㎡(地下室6055㎡、地上5988㎡),教学实训用房50880㎡,图书馆综合行政楼17038㎡(图书馆13138㎡、校级办公用房3900㎡),体育馆5406㎡,学生宿舍(公寓)48071㎡,单身教师宿舍(公寓)2168㎡,食堂7125㎡,校门221㎡,连廊1660㎡,以及室外运



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	动场、停车场、围墙、大门、校内道路、广场、绿地、人工湖等。
项目实施安排	<p>1、项目前期工作情况</p> <p>根据《广东省人力资源和社会保障厅关于同意广东省南方技师学院新校区征地项目的批复》(粤人社综规函〔2020〕5号);《市委常委会会议决定事项通知》(〔2020〕277号);2022年1月6日,广东省自然资源厅核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第440200202200001号);2022年1月13日,韶关市自然资源局核发《建设用地规划许可证》(地字第440204202200003号);2022年1月17日,取得国有建设用地划拨决定书(编号:440201202200001;440201202200002;440201202200003);2022年1月29日-2月21日,办理新校区《不动产权证书》(粤(2022)韶关市不动产权第0009530号、第0009367号、第0012996号),学院2022年已完成征地工作,取得所有土地不动产权证书。</p> <p>学院已依据《技师学院设置标准》、《高等职业院校建设标准》等建设要求对新校区建设项目进行整体规划,学院于2021年5月17日已将《项目建议书》报省发改委审批,2022年7月18日,广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目项目建议书的批复》(粤发改投审〔2022〕35号);2022年8月31日,省代建局致函省发改委(粤代建前期函〔2022〕664号),正式报送可研审批,2023年3月6日,取得《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目可行性研究报告的复函》(粤发改投审〔2023〕6号),批复项目总建筑面积144,612 m²,项目估算总投资87,673万元,其中:工程费用64579万元、工程建设其他费用6791万元、预备费3658万元、土地费用12645万元。2024年8月30日,取得广东省发展和改革委员会文件《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目初步设计概算的复函》(粤发改投审〔2024〕138号)。同意委托广东省建筑设计研究院有限公司编制的广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目(投资项目统一代码:2020-440200-83-01-015124)初步设计概算。项目主要建设内容及规模:项目总建筑面积144612 m²,其中科研楼12043 m²</p>



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

(地下室 6055 m²、地上 5988 m²)，教学实训用房 50880 m²，图书馆综合行政楼 17038 m²(图书馆 13138 m²、校级办公用房 3900 m²)，体育馆 5406 m²，学生宿舍(公寓)48071 m²，单身教师宿舍(公寓)2168 m²，食堂 7125 m²，校门 221 m²，连廊 1660 m²，以及室外运动场、停车场、围墙、大门、校内道路、广场、绿地、人工湖等。

已完成项目各项前期工作以及相关报告编制和审批备案工作。已完成项目规划方案编制、项目建议书编制、可行性研究报告编制、环境影响评价、节能报告编制、水土保持方案编制、社会稳定性风险评估、文物考古调查勘察、压覆重要矿产资源评估、地质灾害危险性评估、交通影响评价、树木保护专章、洪涝安全评价等工作并取得批复或备案文件。2022年8月15日，取得《广东省发展改革委关于省南方技师学院新校区建设一期工程项目勘察设计招标事项核准意见的函》(粤发改社会函〔2022〕1326号)，同意项目先行开展项目勘察设计招标工作，2023年4月，完成详细勘察取得《岩土工程勘察纲要》，项目用地范围内无重要管线，地块地质情况稳定，未发现重大地质问题；2023年5月11日，取得韶关市住建管理局《关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目初步设计的批复》(韶市建复字〔2023〕11号)；2023年6月20日，修建详细性规划完成备案，取得韶关市自然资源局盖章的修建详细性规划备案图纸；2023年7月，已完成工程监理招标，省代建局已签订工程监理合同；2023年10月7日取得一期工程项目17栋建筑物的《建设工程规划许可证》；2023年12月完成工程总承包(EPC)招标工作，已签订施工合同和监理合同，施工单位已进场；2024年4月11日取得基础阶段《施工许可证》，4月29日监理发出《开工令》。

2、项目计划建设工期及运营日期

本项目包含17栋单体建筑，于2024年4月29日正式开工建设。现阶段项目全部施工任务已全面完工，并于2026年7月27日顺利通过竣工联合验收，已由省代建局交付学院使用，计划2026年8月10日完成竣工备案，2026年9月秋季新学期正式投入使用办学。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

项目获批情况

- 1、2020年12月21日，广东省人力资源和社会保障厅出具《关于同意广东省南方技师学院新校区征地项目的批复》(粤人社综规函〔2020〕5号)。
- 2、2021年3月22日，韶关市自然资源局出具《关于广东省广东省南方技师学院新校区建设项目用地初审与规划选址意见》(韶自然资函〔2021〕11号)，项目选址位于韶关市浈江区莲花大道一期西侧、韶关市职业健康学院(在建)南侧，土地共2宗。
- 3、2021年5月10日，广东省人力资源和社会保障厅出具《关于同意广东省南方技师学院新校区建设项目一期工程项目的批复》(粤人社综规函〔2021〕4号)。
- 4、2022年1月6日，广东省自然资源厅核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第440200202200001号)；2022年1月13日，韶关市自然资源局核发《建设用地规划许可证》(地字第440204202200003号)；2022年1月17日，取得国有建设用地划拨决定书(编号440201202200001；440201202200002；440201202200003)。2022年1月29日-2月21日，取得办理不动产权证(粤(2022)韶关市不动产权第0009530号、第0009367号、第0012996号)。
- 5、2022年7月18日，广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目项目建议书的批复》(粤发改投审〔2022〕35号)。
- 6、2023年3月6日，广东省发展和改革委员会出具《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目可行性研究报告的复函》(粤发改投审〔2023〕6号)。
- 7、2023年10月7日，取得韶关市自然资源局关于一期工程项目17栋建筑物(含大门)的《建设工程规划许可证》。
- 8、2023年9月5日，工程建设总承包(EPC)挂网招标，12月7日省代建局发出中标通知书，12月21日签订施工合同(省代建局和(主)中建三局、(成)广东省建筑设计研究院)。
- 9、2024年4月11日，取得基础阶段《施工许可证》，4月29日监理发出《开



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	工令》。 10、2024年8月30日，取得广东省发展和改革委员会文件《广东省发展改革委关于广东省南方技师学院新校区建设一期工程项目初步设计概算的复函》（粤发改投审〔2024〕138号）。
--	--

子项目名称三	广东省技师学院新校区建设（一期）项目
投资项目统一代码	2109-440000-04-01-616965
项目情况概述	项目总建筑面积为171028㎡，其中，地上建筑面积为163698㎡，地下建筑面积为7330㎡。主要建设内容包括教学楼、教学实训楼、技能交流中心、图书馆、学生宿舍、食堂、校门、连廊、运动场设施、校区内整体室外配套工程等。
项目实施安排	目前已完成情况：当前新校区土方平衡、截洪沟、基坑支护、高边坡、管桩支护、挡土墙素砼桩、地下室锚杆已全部完成，室外围墙基础已完成50%，A、B段挡土墙完成95%、工程桩灌注桩完成55%（已完成223条，总量406条），污水管安装已完成98%，负一层墙柱及结构顶板完成60%。 下一步，将进行A6地下室结构封顶、其余楼栋继续推进主体工程施工，预计到8月底，将有宿舍楼进入封顶阶段。 项目于2025年9月30日取得了施工许可证并开工建设，计划2026年12月完成主体封顶，计划2028年4月竣工验收，计划2028年9月前项目投入使用。
项目获批情况	1、2022年10月19日，取得广东省发展和改革委员会《关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目项目建议书的批复》（粤发改投审〔2022〕50号），同意项目实施（投资项目统一代码：2109-440000-04-01-616965）。 2、2023年3月31日，取得广东省发展和改革委员会《关于广东省技师学院新校区建设（一期）项目可行性研究报告的批复》（粤发改投审〔2023〕12号）。 3、2024年6月25日，取得惠州市住房和城乡建设局《关于广东省技师学



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C: 510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	院新校区建设(一期)项目》初步设计的批复(惠市住建函〔2024〕298号)。 4、2025年1月22日,取得广东省发展和改革委员会《关于广东省技师学院新校区建设(一期)项目初步设计概算的复函》(粤发改投审〔2025〕3号)。
--	---

子项目名称四	广东省技工教育示范基地二期工程项目
投资项目统一代码	2020-440118-83-01-030151
项目情况概述	项目建设地点位于广州市增城区石滩镇广东省轻工业技师学院校内。 项目主要建设内容及规模:总建筑面积218206㎡。 主要建设内容包括:实训楼73029㎡、门楼757㎡、食堂15048㎡、后勤用房2762㎡、公共教学楼6726㎡、会堂5628㎡、学生活动中心7324㎡、学生宿舍94596㎡、地下停车场12205㎡、值班室26㎡、发电机房105㎡。
项目实施安排	1、用地规划 广东省技工教育示范基地首期工程于2019年12月9日竣工并投入使用,二期工程所需用地等手续在首期工程的时候已经完成,于2012年12月19日取得《建设用地规划许可证》、2013年5月20日取得《国有土地使用证》、2022年5月5日取得广州市国土资源和规划委员会批复的《关于出具广东省轻工业技师学院项目建筑工程设计调整方案审查意见的复函》(穗规划资源业务函〔2022〕5293号)。 2、立项审批 2020年4月10日,人社厅党组审议通过项目立项工作。 2021年6月8日,取得《广东省发展和改革委员会关于广东省技工教育示范基地二期工程项目项目建议书的批复》(粤发改投审〔2021〕44号)。按批复的要求,采用代建制,项目建设管理工作由省代建项目管理局负责。 2021年10月29日,取得广东省发展和改革委员会《关于广东省技工教育示范基地二期工程项目可行性研究报告的复函》(粤发改投审〔2021〕91



广东金桥百信律师事务所

地址: Add: 广州市天河区珠江东路 16 号 2401、2501 室及 2602-05 单元 邮编 P.C: 510623
 Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
 电话 Tel: 020-6271 9881 传真 Fax: 020-8333 8088 网址 Web: www.gdjqbx.com

	号) (项目总建筑面积 218206 m ² , 主要建设内容包括: 新建公共教学楼面积 6568 m ² 教学实训用房楼面积 73717 m ² 、会堂面积 4700 m ² 、学生宿舍面积 93797 m ² 、第二学生食堂及教工食堂面积 15875 m ² 、学生活动中心面积 8700 m ² 、后勤及附属用房面积 2849 m ² 、地下室面积 12000 m ² 以及高低压配电工程及电缆、室外及配套工程等)。项目已交付使用。
项目获批情况	<p>1、2011 年 10 月 12 日, 取得增城区国土资源和房屋管理局出具建设项目用地预审意见 (增规 [2011] 871 号), 用地项目名称为: 教育科研设计用地。</p> <p>2、2012 年 8 月 14 日, 取得增城区环境保护局出具关于《广东省技工教育示范基地项目环境影响报告书》的审查批复意见 (增环评 [2012] 95 号)。</p> <p>3、2013 年 5 月 24 日, 取得增城区国土资源和房屋管理局颁发国有土地使用证 (增国用 [2013] 第 GY000646 号)。</p> <p>4、2020 年 4 月 15 日, 取得广东省人力资源和社会保障厅出具《关于同意广东省技工教育示范基地二期工程项目的批复》(粤人社函 [2020] 100 号)。</p> <p>5、2021 年 6 月 8 日, 取得广东省发展和改革委员会出具《关于广东省技工教育示范基地二期工程项目项目建议书的批复》(粤发改投审 [2021] 44 号)。</p> <p>6、2021 年 10 月 29 日, 取得广东省发展和改革委员会出具《关于广东省技工教育示范基地二期工程项目可行性研究报告的复函》(粤发改投审 [2021] 91 号), 同意项目实施。</p> <p>7、2022 年 2 月 18 日, 已签订勘察设计采购施工总承包合同, 中标方分别为 (中国建筑第四工程局有限公司、广东省建筑设计研究院有限公司)。</p> <p>8、2022 年 5 月 5 日, 取得广州市规划和自然资源局批复的《关于出具广东省轻工业技师学院项目建筑工程设计调整方案审查意见的复函》(穗规划资源业务函 [2022] 5293 号)。</p> <p>9、2023 年 5 月 15 日, 取得广东省发展和改革委员会出具《关于广东省技工教育示范基地二期工程项目初步设计概算的复函》(粤发改投审 [2023]</p>



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	21号)。
--	-------

子项目名称五	阳江技师学院第五期工程项目
投资项目统一代码	2303-441702-04-01-438846
项目情况概述	总用地面积约36664平方米，总建筑面积约33000平方米。建设一栋图书馆（楼高6层）、一栋食堂（楼高3层）、两栋公寓宿舍（各楼高6层）、风雨廊，道路、配电、功能设备等附属配套设施及工程。
项目实施情况	<p>该项目目前已完成立项审批、已完成总平面、初步设计的招标工作。</p> <p>目前项目进展：8栋图书馆首层墙体砌筑、4层梁板混凝土浇筑；6栋宿舍外墙挂网；7栋公寓宿舍外墙挂网；5栋食堂三层梁板支撑架搭设施工。</p> <p>项目资金1000万元预计9月份到位，资金主要用于学院第五期工程进度款及相关配套设施设施配套项目支出。第五期工程已竣工验收，施工图预算已送至市财政局审核，同时市财政局已出预算调整稿，现阶段施工单位正在和市财政局核对，预计8月份完成核对工作。目前学校在市财政局排队等待支付资金为412万元，正在建设的配套设施设施项目共163万元预计8月底可支付，准备开工的配套设施设施项目共340万元预计9月底可支付，预计项目资金到位后，9月底预计可支付900万元，剩余资金可在10月份支付完毕。</p> <p>于2024年5月开工，目前已完工。</p>
项目获批情况	<p>1、2023年3月24日，阳江市发展和改革局出具《阳江市发展和改革局关于阳江技师学院第五期工程可行性研究报告的批复》（阳发改投审〔2023〕8号），同意本项目进行建设。</p> <p>2、2023年12月15日阳江市发展和改革局出具《关于阳江技师学院第五期工程初步设计概算的复函》（阳发改社会〔2023〕69号），同意《建设项目投资评审结论》（阳财投审概〔2023〕7号）。项目代码:2303-441702-04-01-438846。</p>



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
 Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
 电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

子项目名称六	湛江市高级技工学校实训能力提升项目（首期）
投资项目统一代码	2305-440811-04-01-103256
项目情况概述	实训教学设备及1号实习楼和7号宿舍升级改造、数字化校园建设、区域性创业孵化基地及博士和博士后创新创业孵化基地配套设备设施采购及场地改造等。
项目实施情况	<p>项目原实施主体为广东省湛江市高级技工学校，根据《中共湛江市委机构编制委员会关于印发<湛江市技师学院机构编制方案>的通知》（湛机编〔2024〕38号）文件精神，整合湛江市高级技工学校（湛江市技师学院）、湛江市第二技工学校、湛江市商业技工学校，组建湛江市技师学院。现项目实施主体变更为湛江市技师学院，项目建设内容不变。</p> <p>项目建设资金主要用于基建和设备采购，建设内容包括办学设备设施及实习楼和学生宿舍升级改造、数字化校园建设、湛江市区域性创业孵化基地及博士和博士后创新创业孵化基地配套设备设施采购及场地改造等。项目预计建设期限25个月，目前项目正在进行工程招标，预计8月底完成招标工作及合同签订，9月初开工，预计2027年12月完工。</p>
项目获批情况	<p>1、2024年3月1日，取得湛江市发展和改革局《湛江市发展和改革局关于湛江市高级技工学校实训能力提升项目（首期）可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2024〕15号），同意项目实施。</p> <p>2、2026年2月2日，取得湛江市发展和改革局《湛江市发展和改革局关于湛江市高级技工学校实训能力提升项目（首期）初步设计概算的批复》（湛发改投审〔2026〕18号）。</p>

子项目名称七	潮州技师学院凤泉湖校区（二期）工程建设项目
投资项目统一代码	2404-445100-04-01-931228



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

项目情况概述	项目总用地面积79147.71㎡，总建筑面积约51129㎡。建设内容包括:教学实训用房建筑面积23300㎡，学生宿舍建筑面积22050㎡，食堂建筑面积1930㎡，后勤及附属用房建筑面积1199㎡，地下室建筑面积2650㎡;考虑二期交通衔接，设置人行地下通道约87.4米长。
项目实施情况	项目于2024年6月30日经市发改局批复同意立项，并由潮州市市政府项目建设中心全程代建。 目前已完成项目征地报批、勘察设计招投标、勘察工作、工规证办理、初步设计审查、消防初步审查、施工图审查、预算编制等工程前期工作，2026年4月17日预算已送潮州市财政审核中心审核，4月27日市财政审核中心出具初查意见，5月6日已根据初查意见修改完善并重新送市财政审核中心审核，7月6日市财政出具初审意见，7月14日初审意见回复初稿已发财审复核，目前正在对数及调整中，预计2026年8月启动施工、监理招标工作，2026年10月动工建设，2028年4月份完工。
项目获批情况	1、2024年6月30日，取得潮州市发展和改革局《潮州市发展和改革局关于潮州技师学院凤泉湖校区（二期）工程建设项目可行性研究报告的批复》（潮发改投审〔2024〕18号），同意项目实施。 2、2024年8月16日，取得潮州市发展和改革局《关于同意<关于修改潮州技师学院凤泉湖校区（二期）工程建设项目可行性研究报告有关内容批复的请示>的批复》（潮发改投审〔2024〕24号）。 3、2025年8月18日，取得潮州市发展和改革局《关于优化调整潮州技师学院凤泉湖校区(二期)工程建设项目可行性研究报告有关内容的批复》（潮发改投审〔2025〕11号）。 4、2026年1月12日，取得潮州市发展和改革局《潮州市发展和改革局关于潮州技师学院凤泉湖校区(二期)工程建设项目初步设计概算的批复》（潮发改投审〔2026〕1号）。
子项目名称八	揭阳技师学院信息综合大楼、宿舍楼及其他改造工程项目



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

投资项目统一代码	2408-445200-14-01-506106
项目情况概述	<p>(1) 新建1栋9层信息综合大楼和1栋7层宿舍楼, 占地面积约4480.89平方米, 总建筑面积约26538.61平方米。</p> <p>(2) 北校区宿舍楼墙体翻新及电路改造工程, 墙体翻新面积约10700平方米, 电路改造长度约3700米。</p> <p>(3) 环境综合改造工程。主要包括:南校区主入口广场, 面积约4300平方米;南校区校园道路铺设, 面积约3500平方米;北校区运动场修缮, 面积约6000平方米, 南校区升旗台工程等改造工作。</p> <p>(4) 北校区食堂四楼改造工程;主要包括实操室、实训室、教师办公室、大师工作室等内容, 改造总建筑面积约1000平方米。</p>
项目实施情况	<p>(1) 2024年9月5日项目经揭阳市发展与改革局批复立项;</p> <p>(2) 2024年9月24日, 学院与市代建中心签订项目代建委托书;</p> <p>(3) 2024年11月5日, 发布工程勘察设计意向公告;</p> <p>(4) 2024年12月20日, 在公共资源交易平台发布勘察设计招标公告;</p> <p>(5) 2025年1月21日, 学院、代建中心与中标方对接, 到学院实地考察;</p> <p>(6) 2025年3月4日, 规划报建方案送市自然资源局;</p> <p>(7) 2025年3月17日, 勘察单位进工地进行勘测;</p> <p>(8) 2025年4月16日, 设计单位出具初步设计初稿;</p> <p>(9) 2025年4月23日, 设计单位完成初步设计及概算编制;</p> <p>(10) 2025年5月7日, 住建局主持于代建中心召开初步设计专家评审会;</p> <p>(11) 2025年5月29日, 住建局批复初步设计审查意见;</p> <p>(12) 2025年6月5日, 初步设计概算送至发改局进行审核, 2025年7月16日, 市发改局出具关于揭阳技师学院信息综合大楼、宿舍楼及其他改造工程项目初步设计概算的批复;</p> <p>(13) 2025年6月24日, 自然资源局发函向中国民用航空广东安全监督管理局征求项目净空意见。2025年7月29日中国民用航空广东安全监督管理局回复无意见;</p>



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

	<p>(12) 2025年6月27日，项目施工图送至第三方图审单位进行审核，7月24日完成施工图线下图审；</p> <p>(13) 2025年8月20日完成项目预算书编制，8月22日送财政局进行预算审核。8月25日代建中心反馈投审中心因新规实施暂时不予受理，目前正在等待通知。</p> <p>项目计划争取于2025年12月底开工建设，2027年12月竣工交付使用。</p>
项目获批情况	<p>1、2024年9月5日，取得揭阳市发展与改革局《关于揭阳技师学院信息综合大楼、宿舍楼及其他改造工程项目可行性研究报告的批复》（揭发改投审〔2024〕18号）批复立项。</p> <p>2、2025年7月16日，取得揭阳市发展和改革委员会《关于揭阳技师学院信息综合大楼、宿舍楼及其他改造工程项目初步设计概算的批复》（揭发改投审〔2025〕12号）。</p>

综上，本所认为，本次债券发行对应的子项目，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次专项债券发行出具了《专项评价报告》，总体评价在技工院校建设项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的技工院校建设项目在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，该所未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P，经营范围为一般经营项目：企业管理；税务服务；企业管理咨询；商务代理代办服务；社会经济咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；财务咨询；咨询策划服务；信息技术咨询服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可经营项目：注册会计师业务。（依



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路 16 号 2401、2501 室及 2602-05 单元 邮编P.C: 510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。截至本《法律意见书》出具之日，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本项目政府债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险，应严格对各项潜在风险进行风险控制措施。

（二）还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：本项目已依法获得项目立项或可行性研究报告的批复，项目启动程序符合相关法律规定；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；广东省人力资源和社会保障厅应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广州市天河区珠江东路16号2401、2501室及2602-05单元 邮编P.C:510623
Room 2401, 2501 and Unit 2602-05, 16 Zhujiang East Road, Tianhe District, Guangzhou
电话Tel: 020-6271 9881 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

(本页以下无正文, 为《广东金桥百信律师事务所关于技工院校建设项目的法律意见书》的签署页)

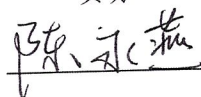
广东金桥百信律师事务所 (公章)



经办律师:



黄芳



陈永燕

2026年9月9日