

2026 年广东省政府专项债券（四十三期）

五华县农村供水“三同五化”改造提升工程

募投报告

实施单位盖章：五华县玉泉镇村供水管理服务
有限公司

主管部门盖章：五华县水务局

市（县、区）财政局盖章：五华县财政局

2026 年 9 月

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目所处区域财政经济情况	1
(二) 本地社会发展规划和行业相关规划	1
(三) 项目情况	2
(四) 项目立项文件或实施依据	4
(五) 责任主体	4
二、项目实施重要性和经济社会效益分析	5
(一) 重要性分析:	5
(二) 经济效益分析:	6
(三) 社会效益分析:	6
三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划	7
(一) 投资估算	7
(二) 筹措方案	8
(三) 项目实施安排	10
(四) 债券资金用途	10
四、项目收益与融资平衡情况	11
(一) 项目预期成本收益	11
1. 项目收入测算	11
2. 项目成本及相关税费	12
3. 项目损益情况	14
(二) 融资收益平衡情况	14
(三) 总体评价	16
五、专项债券管理	18
(一) 债券资金概况	18
(二) 债券资金管理	19
(三) 职责分工	21
六、项目风险控制	22
(一) 潜在风险及控制措施	22
(二) 还款保障措施	28
七、其他需要说明事项	28

一、项目基本情况

(一) 项目所处区域财政经济情况

五华县，旧名长乐县，民国初改现名，隶属广东省梅州市，地处广东省东北部，韩江上游，是粤东丘陵地带的一部分，位于北纬 23°23′-24°12′、东经 115°18′-116°02′之间。县域版图略呈三角形。东南界丰顺、揭西、陆河，西南接东源、紫金，西北邻龙川，东北连兴宁。县境东起郭田照月岭，西止长布鸡心石南起登畲香炉山，北止新桥洋塘尾。东西宽 71.59 公里，南北长 87.99 公里，总面积 3237.8 平方千米，占广东省面积的 1.47%。

2023 年-2025 年，五华县分别实现一般公共预算收入 100.39 亿元、100.82 亿元和 112.59 亿元，政府性基金收入分别为 15.89 亿元、16.08 亿元和 18.63 亿元。

近三年五华县财政经济情况

项目	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（亿元）	184.6	202.16	207.38
一般公共预算收入（亿元）	100.39	100.82	112.59
政府性基金收入（亿元）	15.89	16.08	18.63
其中：国有土地出让收入（亿元）	2.25	1.16	0.51
政府性基金支出（亿元）	15.07	13.92	14.36
其中：国有土地出让支出（亿元）	0.89	0.97	0.16

（二）本地社会发展规划和行业相关规划

自五华县全面实施村村通自来水工程以来，农村居民的饮水安全保障水平不断提高，农村居民的获得感、幸福感不断提升。但由于区域间供水系统互联互通不足，城乡供水二元分割，加上小型农村供水工程点多面广，运行管理困难等问题，部分地区农村供水工程仍存在不稳固、易反复的短板。目前，农村供水问题尤其是城乡供水服务水平存在较大差异已经成为五华县民生问题的重要组成部分，城乡融合发展目标下的农村供水发展需求愈加迫切。

根据广东省统筹城乡发展的总体布局，要实现以工业化为动力，以城镇化为载体，把城市和农村作为一个有机整体统筹发展，壮大县域经济，从根本上解决农业增效、农民增收、农村繁荣的问题，努力缩小城乡居民在收入水平、生活水平和公共服务方面的差距。加快推进农村集中供水工程，提高农村供水保障程度，减少农村水源性疾病的发生，保障农村饮水安全，不仅是改善农民群众生产生活卫生条件的直接途径，更是加快城乡融合发展的客观要求。

公共服务均等化是指政府要为社会成员提供基本的、与经济社会发展水平相适应的、能够体现公平正义原则的大致均等的公共产品和服务，是人们生存和发展最基本的条件的均等只有实现

城乡公共服务的均衡，全体社会成员才能真正共享改革开放和社会发展的成果，才能真正体现和维护社会公平。

农村饮水安全问题是基本民生服务的重要内容，是实现基本公共服务均等化、改善民生、统筹城乡发展的必要前提。在饮水安全问题方面“供给不均”和“享受不足”严重阻碍了实现基本公共服务均等化的步伐。因此，实施五华县农村集中供水工程，解决农村饮水安全问题是实现基本公共服务均等化的必由之路。为此，需着力完善农村供水配套设施，提高农村供水保障程度，建立健全长效管护机制，以逐步推进城乡供水“同网、同质、同价、同服务”，建立从水源头到水龙头的饮水安全保障体系，从而全面提高基本公共服务一体化与均等化水平。

（三）项目情况

项目建设规模及内容：1. 规模化厂网延伸工程。实施 6 宗规模化厂网延伸工程（包含华城、棉洋、小都、硝芳 4 个水厂的扩容工程及长布、龙村水厂的扩网联通工程），新增、改造管网总长约 142.22km，配套二次加压泵站 8 座（华城水厂三座泵站、棉洋水厂一座、长布水厂一座、龙村水厂一座、小都水厂一座、硝芳水厂一座）；2. 标准化提质改造工程。实施 8 座镇级水厂（潭下水厂、长布镇大田水厂、周江水厂、周江镇中兴水厂、郭田水厂、双华水厂、岐岭镇龙岭水厂、龙村镇登畲水厂）的提质改造，27 个圩镇管网提质改造，改造管网总长约 341.74km。对 102 个

行政村供水标准化改造，改造管网总长约 386.35km；3. 智慧化改造提升工程。结合城乡供水一体化升级改造工程，各镇配套布设远传压力、流量、水质监控点约 170 处，更换 NB-IOT 智能远传水表约 11.07 万个等工程。该工程建成后新增处理规模约 7.99 万立方米/d，受益覆盖人口约 99.02 万人。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

（四）项目立项文件或实施依据

1. 2023 年 3 月 20 日，取得五华县人民政府办公室出具《五华县人民政府办公室关于印发五华县农村供水“三同五化”改造提升工作总体实施方案的通知》（华府办函〔2023〕22 号）；

2. 2023 年 6 月 30 日，取得五华县水务局出具《关于五华县农村供水“三同五化”改造提升工程可行性研究报告的批复》（华水〔2023〕116 号）；

3. 2023 年 7 月 4 日，取得五华县发展和改革局出具《关于五华县农村供水“三同五化”改造提升工程可行性研究报告的批复》（华发改投审〔2023〕236 号）批准同意实施；

4. 2023 年 7 月 10 日，取得五华县人民政府出具《关于五华县农村供水“三同五化”改造提升工程项目法人批复》（华府〔2023〕103 号）。

（五）责任主体

1. 本项目实施单位为五华县玉泉镇村供水管理服务有限公司，机构详细信息如下表：

名称	五华县玉泉镇村供水管理服务有限公司
统一社会信用代码	91441424MA51KDWC33
机构地址	五华县水寨镇华兴中路69号
负责人	李永建
机构性质	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)

2. 本项目主管部门为：五华县水务局

3. 本项目资产管理部门为：

项目资产权属性质为政府资产，具体归属责任主体为县属国企。该项目资金投入后，对应资产形成的国有资产所产生的收益按规定及时上缴地方财政。同时在债券存续期内不会使用该项目资产进行抵押、质押等其他违规行为，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析：

供水保障程度是衡量一个地区经济社会发展水平的重要尺度。五华县地处粤东北偏远山区，农村饮水问题长期以来是县域基础设施建设的薄弱环节，是农村经济发展与农民脱贫致富的主要制约因素之一。五华县作为梅州市脱贫攻坚战的主战场，重点在农村，难点也在农村。在这样一个以农业人口、农村经济为主的地区打赢脱贫攻坚战，加速推进现代化进程，必须把农村发展起来，把农业壮大起来，让农民富裕起来，全面巩固脱贫攻坚成

果，不落一户、不漏一人。实施五华县农村集中供水工程，一方面保障农民群众的身体健康与生活质量，另一方面节省取水工日、解放劳动力，是促进五华县农村经济社会可持续健康发展、巩固提升脱贫质量的重要推手。

（二）经济效益分析：

农村供水工程的建设解放了农村劳动力，改善和提高农村的生活条件、农民的生活质量和健康水平，促进了精神文明建设；减少了疾病的发生，提高群众健康水平。节省了医疗费用；加快了农村经济的发展和群众脱贫致富，加快农村城镇化进程，对当地农村社会的稳定、和谐发挥了积极作用。由此产生的间接经济效益如下：农村供水工程实施后，农民喝上了清洁卫生的水，减少了疾病的发生次数，按五华县的实际情况，综合采用人均减少疾病支出解放农村劳动力，减轻农民的劳动，增加农民收入。

（三）社会效益分析：

实施五华县农村供水“三同五化”改造提升工程，是促进五华县农村经济社会可持续健康发展、巩固提升脱贫质量的重要推手，是解决农村饮水安全问题是实现基本公共服务均等化的必由之路。

工程布置符合乡村振兴与城乡融合发展的总体部署，遵循农村供水“三同五化”发展思路，完善“从源头到龙头”的农村供水工程体系与管理体系，以补齐县域农村供水短板，巩固提升农

村供水保障能力，促进城乡供水同标准、同质量、同服务，实现农村供水“规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务”高质量发展。

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

投资估算执行《广东省水利水电工程设计概（估）算编制规定》（粤水建管[2017]37号）（以下简称《广东编制规定》）。

执行《广东省水利水电建筑工程概（估）算定额（2017版）》、《广东省水利水电设备安装工程概（估）算定额（2017版）》和《广东省水利水电工程施工机械台班费定额（2017版）》，执行广东省水利厅《广东省水利厅关于印发〈广东省水利水电工程营业税改征增值税后计价依据调整实施意见〉的通知》（粤水建管[2016]40号）、《广东省水利关于调整广东省水利水电工程设计概（估）算编制规定增值税销项税税率的通知》（粤水建设[2019]9号）、《广东省2022年水利水电工程定额次要材料预算指导价》、五华县二〇二三年第一季度建设工程材料参考价格等规定，缺项部分参考其他相关定额。

价格水平年为2023年第一季度。

2. 项目总投资

项目投资估算表

序号	投资估算项目名称	总金额（万元）
1	建筑工程费用	49154.52
2	工程建设其他费用	14326.67
3	设备费	0
4	预备费	5431.07
项目总投资		68912.26

（二）筹措方案

1. 市场化融资资金筹措：

无。

2. 地方政府债券资金筹措：

1) 存量债券资金列式

五华县农村供水“三同五化”改造提升工程，以前年度已安排专项债券资金共计 0.00 万元。

2) 本年度及以后年度债券资金概况

2026 年计划安排专项债券资金 20,000.00 万元；

其中：9 月拟发行 2026 年广东省政府专项债券（四十三期）2,000.00 万元（用于项目资本金 2,000.00 万元）；

本年度后续拟发行 18,000.00 万元。

以后年度计划安排专项债券资金 35,000.00 万元。

3. 非融资资金筹措：

本项目财政性资金 13,912.26 万元。

表项目资金筹措情况（单位：万元）

年度	项目投资		市场化 融资资金		非融资金						地方政府专项债券融资		
	已到位 金额		已到位 金额		单位自有 资金	其中：已 到位金额	财政性资 金	其中：已 到位金 额	其他	其中：已 到位金额	本次发行 金额	以前发行 金额	计划以后 发行金额
合计	68,912.26	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	13,912.26	0.00	0.00	0.00	2,000.00	0.00	53,000.00
2026 年	20,000.00	0.00									2,000.00		18,000.00
以后年度	48,912.26	0.00					13,912.26						35,000.00

（三）项目实施安排

关于该项目可行性研究报告的批复：华发改投审【2023】236号（2023年7月4日）

1、项目代码：2306-441424-04-01-818979

2、项目建设地点：梅州市五华县各镇

3、项目建设规模及内容：1、规模化厂网延伸工程。实施6宗规模化厂网延伸工程（包含华城、棉洋、小都、硝芳4个水厂的扩容工程及长布、龙村水厂的扩网联通工程），新增、改造管网总厂约142.22km，配套二次加压泵站8座（华城水厂三座泵站、棉洋水厂一座、长布水厂一座、龙村水厂一座、小都水厂一座、硝芳水厂一座）；2、标准化提质改造工程。实施8座镇级水厂（谭下水厂、长布镇大田水厂、周江水厂、周江镇中兴水厂、郭田水厂、双华水厂、岐岭镇龙岭水厂、龙村镇登畲水厂）的提质改造，27个圩镇管网提质改造，改造管网总长约341.74km。对102个行政村供水标准化改造，改造管网总长约386.35km；3、智慧化改造提升工程。结合城乡供水一体化升级改造工程，各镇配套布设远传压力、流量、水质监控点约170处，更换NB-IOT智能远传水表约11.07万个等工程。该工程建成后新增处理规模约7.99万立方米/d，受益覆盖人口约99.02万人。

项目2024年1月开工，计划2026年12月竣工。

（四）债券资金用途

专项债券资金用途

用途	专项债券金额（万元）
工程建设费用	2000.00
合计	2000.00

四、项目收益与融资平衡情况

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

根据中水珠江规划勘测设计有限公司于 2023 年 5 月编制的五华县农村供水“三同五化”改造提升工程可行性研究报告中可知该项目建成正式运营后主要收入包括供水收入。

（1）供水收入

五华县农村供水根据 2018 年 3 月《五华县农村供水经营管理实施方案》，由国有企业五华县华晟水务集团下属五华县玉泉镇村供水管理服务有限公司负责运营管理，水价收费标准 2018 年 9 月《五华县镇村自来水价格实施方案》按 1.48 元/m³（不包含污水处理费和水资源费）统一收费。

按照我县农村供水“三同五化”改造提升工程规划，项目完成后日供水量可达 29 万 m³，供水回收率按 0.78 计，预计收入每天收入 33.47 万元，一个月按 30 天计可收入 1004.32 万元，每年 12051.94 万元。

收入测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	供水收入	合计
第一年		

第二年	12,051.94	12,051.94
第三年	12,051.94	12,051.94
第四年	12,051.94	12,051.94
第五年	12,051.94	12,051.94
第六年	12,051.94	12,051.94
第七年	12,051.94	12,051.94
第八年	12,051.94	12,051.94
第九年	12,051.94	12,051.94
第十年	12,051.94	12,051.94
第十一年	12,051.94	12,051.94
第十二年	12,051.94	12,051.94
第十三年	12,051.94	12,051.94
第十四年	12,051.94	12,051.94
第十五年	12,051.94	12,051.94
合计	168,727.16	168,727.16

2. 项目成本及相关税费

根据中水珠江规划勘测设计有限公司于 2023 年 5 月编制的五华县农村供水“三同五化”改造提升工程可行性研究报告中可知该项目建成正式运营后主要支出包括工人工资及福利费用、运行维护费用。

(1) 工人工资及福利费用

根据工人工资及福利费用每人每月 8000 元按 100 个工人计需 80 万元，人工成本 960 万元/年。

(2) 运行维护费用

生产维修费用计需 341 万元/年。

(3) 项目税费

① 增值税的预测评价应纳税增值税=增值税销项税额-增值税进项税额

其中：根据财政部、国家税务总局、海关总署联合发布《关于深化增值税改革有关政策的公告》，文件规定中计算增值税的收入金额均为不含增值税金额，在计算增值税销项税额时的计算公式为：增值税销项税额=本项目测算收入/(1+增值税税率)×增值税税率；

其中：进项税额取得主要以接受建筑企业的建筑安装服务，根据规定其增值税率为 9%，根据项目概预算的投资金额预测可取得的进项税额，项目概预算的投资金额为含税金额，在计算运营成本时已换算为不含税成本，在预测进项税额时的计算公式为：增值税进项税额=项目概预算投资金额/(1+增值税税率)×增值税税率；

②本项目税费包括增值税、城乡建设维护税、教育费附加。

本项目增值税分项按 9%和 13%；城市维护建设税按增值税 7%缴纳，教育费附加按增值税的 5%缴纳。

成本测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	工人工资及福利费用	运行维护费用	项目税费	合计
第一年	0.00	0.00	0.00	0.00
第二年	960.00	341.00	0.00	1,301.00
第三年	960.00	341.00	0.00	1,301.00
第四年	960.00	341.00	0.00	1,301.00
第五年	960.00	341.00	0.00	1,301.00
第六年	960.00	341.00	0.00	1,301.00
第七年	960.00	341.00	50.71	1,351.71
第八年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59

第九年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
第十年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
第十一年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
第十二年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
第十三年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
第十四年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
第十五年	960.00	341.00	1,070.59	2,371.59
合计	13,440.00	4,774.00	8,615.39	26,829.39

3. 项目损益情况

根据上述测算，五华县农村供水“三同五化”改造提升工程在债券存续期内的项目营运收益为 141,897.77 万元。

金额单位：人民币万元

年度	项目运营收入	项目运营成本支出	项目净收益
第一年	0.00	0.00	0.00
第二年	12,051.94	1,301.00	10,750.94
第三年	12,051.94	1,301.00	10,750.94
第四年	12,051.94	1,301.00	10,750.94
第五年	12,051.94	1,301.00	10,750.94
第六年	12,051.94	1,301.00	10,750.94
第七年	12,051.94	1,351.71	10,700.23
第八年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第九年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第十年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第十一年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第十二年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第十三年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第十四年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
第十五年	12,051.94	2,371.59	9,680.35
合计	168,727.16	26,829.39	141,897.77

(二) 融资收益平衡情况

1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量

情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位：人民币万元

年度	项目现金流入	项目现金流出		净现金流量	累计净现金流量
	运营收入	年度付本息	年度运营成本支出		
第一年	0.00	1,347.50	0.00	-1,347.50	-1,347.50
第二年	12,051.94	1,347.50	1,301.00	9,403.44	8,055.94
第三年	12,051.94	1,347.50	1,301.00	9,403.44	17,459.38
第四年	12,051.94	1,347.50	1,301.00	9,403.44	26,862.82
第五年	12,051.94	1,347.50	1,301.00	9,403.44	36,266.26
第六年	12,051.94	1,347.50	1,301.00	9,403.44	45,669.70
第七年	12,051.94	1,347.50	1,351.71	9,352.73	55,022.43
第八年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	63,355.28
第九年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	71,688.14
第十年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	80,020.99
第十一年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	88,353.85
第十二年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	96,686.70
第十三年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	105,019.56
第十四年	12,051.94	1,347.50	2,371.59	8,332.85	113,352.41
第十五年	12,051.94	56,347.50	2,371.59	-46,667.15	66,685.27
合计	168,727.16	75,212.50	26,829.39	66,685.27	66,685.27

2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始日至融资结束日内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	0.00	0.00	0.00		已融资本金处为该项目在本次债券存续期内偿还本金汇总金额
第一年	0.00	1,347.50	1,347.50	0.00	
第二年	0.00	1,347.50	1,347.50	10,750.94	
第三年	0.00	1,347.50	1,347.50	10,750.94	
第四年	0.00	1,347.50	1,347.50	10,750.94	
第五年	0.00	1,347.50	1,347.50	10,750.94	
第六年	0.00	1,347.50	1,347.50	10,750.94	
第七年	0.00	1,347.50	1,347.50	10,700.23	
第八年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第九年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第十年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第十一年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第十二年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第十三年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第十四年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,680.35	
第十五年	55,000.00	1,347.50	56,347.50	9,680.35	
合计	55,000.00	20,212.50	75,212.50	141,897.77	
本息覆盖倍数	1.89				

(三) 总体评价

依据当前的市场状况及数据,对未来的收益及现金流进行预测,存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中,预期项目收益的变动对本项目的影响最为重要。本着保守性原则,下面对预期项目收益情况向下波动进行敏感性分析。

预期项目收益实现 90%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	0.00	0.00	0.00		已融资本金处为该项目在本次债券存续期内偿还本金汇总金额
第一年	0.00	1,347.50	1,347.50	0.00	
第二年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,675.85	
第三年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,675.85	
第四年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,675.85	
第五年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,675.85	
第六年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,675.85	
第七年	0.00	1,347.50	1,347.50	9,630.21	
第八年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第九年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第十年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第十一年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第十二年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第十三年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第十四年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,712.32	
第十五年	55,000.00	1,347.50	56,347.50	8,712.32	
合计	55,000.00	20,212.50	75,212.50	127,707.99	
本息覆盖倍数	1.70				

预期项目收益实现 80%情况下的本息覆盖倍数表

金额单位:人民币万元

年度	项目融资本息偿付金额			项目收益	备注
	本金	利息	本息合计		
已融资	0.00	0.00	0.00		已融资本金处为该项目在本次债券存续期内偿还本金汇总金额
第一年	0.00	1,347.50	1,347.50	0.00	
第二年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,600.75	
第三年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,600.75	
第四年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,600.75	
第五年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,600.75	
第六年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,600.75	
第七年	0.00	1,347.50	1,347.50	8,560.18	
第八年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	

第九年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	
第十年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	
第十一年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	
第十二年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	
第十三年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	
第十四年	0.00	1,347.50	1,347.50	7,744.28	
第十五年	55,000.00	1,347.50	56,347.50	7,744.28	
合计	55,000.00	20,212.50	75,212.50	113,518.21	
本息覆盖倍数	1.51				

综上所述，预计五华县农村供水“三同五化”改造提升工程预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于 1.51，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

五、专项债券管理

（一）债券资金概况

1. 存量债券资金列式

五华县农村供水“三同五化”改造提升工程，以前年度已安排专项债券资金共计 0.00 万元。

2. 本年度及以后年度债券资金概况

2026 年计划安排专项债券资金 20,000.00 万元；

其中：9 月拟发行 2026 年广东省政府专项债券（四十三期）2,000.00 万元（用于项目资本金 2,000.00 万元）；

本年度后续拟发行 18,000.00 万元。

以后年度计划安排专项债券资金 35,000.00 万元。

3. 还本付息测算

本债券存续期计划发行期限为十五年，假设融资利率 2.45%，每半年支付利息，到期一次性偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

项目还本付息测算汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
第一年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第二年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第三年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第四年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第五年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第六年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第七年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第八年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第九年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第十年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第十一年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第十二年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第十三年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第十四年	55,000.00		55,000.00	2.45%	1,347.50	1,347.50
第十五年	55,000.00	55,000.00		2.45%	1,347.50	56,347.50
合计		55,000.00			20,212.50	75,212.50

(二) 债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发〔2018〕34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理：本项目资金流出主要包括项目投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并报送监理单位、项目建设单位及审计单位，经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后，按债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政部门，由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价：财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范

围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

（三）职责分工

五华县财政局负责按照专项债务管理规定，组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织项目专项债券还本付息。财政部门应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

五华县水务局负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织项目单位将项目形成的资产进行资产登记管理。

五华县玉泉镇村供水管理服务有限公司负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。

负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责按规定缴交项目对应的政府性基金预算收入或专项收入。指导督促资产持有单位及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记入账管理。

五华县玉泉镇村供水管理服务有限公司负责专项债形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。资产持有单位负责对专项债形成资产进行分类确认，按照国家统一的会计制度进行会计核算，及时登记入账及产权登记，并当按照资产管理有关规定管理和维护专项债形成资产。资产持有单位负责及时收取资产收益，并将对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券的专项收入按程序及时足额上缴。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

（1）自然环境和施工条件带来的风险

风险因素：

1) 突发事件影响,如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等;

2) 提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要;

3) 外界配合条件有问题,如交通运输受阻,水、电供应条件不具备等;

4) 监理到位工作不到位,影响工期;

5) 施工出现质量问题,延误工期。

风险应对措施:

1) 基础工程尽量避开雨季施工,否则应采取有效防护措施;

2) 施工工棚搭建满足防震要求;

3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案;

4) 强化前期地质勘查工作,防止因地质勘测不到位造成的停工;

5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案,防止水电供应造成停工;

6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案,密切与相关单位沟通,减少单位临时工程施工干扰,市民闹事,节假日交通管制,市容整顿的限制等造成的工期延误;

7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同,加强对监理单位的监管,明确监理单位的责任;

8) 强化质量管理, 严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查, 杜绝质量问题影响施工进度。

(2) 施工方风险

风险因素:

- 1) 施工计划不周详;
- 2) 施工技术力量达不到要求;
- 3) 施工组织能力差;
- 4) 对施工图纸的领会能力差;
- 5) 施工应急预案差;
- 6) 施工单位提交的材料、样品不及时, 导致工期延误;
- 7) 施工过程中出现质量问题;
- 8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施:

1) 通过招投标选择社会信誉好, 技术力量强、管理能力高的施工队伍;

2) 进行事前控制: 审核施工单位提交的施工进度计划; 审核施工单位提交的施工方案; 审核施工单位提交的施工总平面图; 制定材料、设备的采、供计划; 按期完成现场障碍物的拆除, 及时向施工单位提供现场; 落实施工临时供水、供电, 接通施工道路、电话线路, 及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

4) 进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

(3) 资金落实情况

风险因素：

1) 资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；

2) 资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；

3) 资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

1) 资金不足额就位，不得开工建设；

2) 严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

(4) 工程事故

风险因素：

- 1) 人身安全对施工工期的影响；
- 2) 设备损毁对施工工期的影响；
- 3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；
- 4) 事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

1) 编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；

2) 加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；

3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；

4) 施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；

5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

6) 考虑不同季节对施工的不安全因素，在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

(1) 市场风险

风险因素：市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2) 财务风险

风险因素：

1) 资金周转风险：本项目基础设施投入资金较大，建设资金部分采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇市场发生重大变化，项目可能出现资金周转困难；

2) 投资估算风险：本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险，本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施：

1) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监控项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

（二）还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）与广东省财政厅《关于进一步管好用好地方政

府专项债券资金的通知》（粤财债〔2020〕24号）规定：申报地方政府专项债券的项目应通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。本项目单位已开展本项目的事前绩效评估。

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。