



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

云安区南部经济带产业园基础设施建设项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	5
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	10



广东金桥百信律师事务所

地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

云安区南部经济带产业园基础设施建设项目

之

法律意见书

[2026] 粤金桥非字第3011号

致：云浮市云安区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派本所陈苏律师、李冬英律师作为“云安区南部经济带产业园基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026 年债券计划发行金额	人民币 12,000.00 万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于云安区南部经济带产业园基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于云安区南部经济带产业园基础设施建设项目预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“云安区南部经济带产业园基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，云安区南部经济带产业园基础设施建设项目的项目单位为云浮市云安区镇安镇人民政府，根据云浮市云安区镇安镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	云浮市云安区镇安镇人民政府
统一社会信用代码	114453030071754012
机构地址	广东省云浮市云安区镇安镇沿江路
负责人	叶灿杰
机构性质	机关
赋码机关	中共云浮市云安区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2025 年 02 月 07 日

本所认为，云浮市云安区镇安镇人民政府是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	云安区南部经济带产业园基础设施建设项目
------	---------------------

项目总投资	54575.4463 万元
项目情况概述	<p>1. 云安区南部经济带核心片区墩头起步区道路工程，项目总投资 6466.81 万元。</p> <p>2. 云安区南部经济带产业园基础设施建设项目—镇安镇给水管网工程，项目总投资 1579.46 万元。</p> <p>3. 云安区南部经济带产业园基础设施建设项目一期工程（墩头起步区一期土方工程），项目总投资 2728.99 万元。</p> <p>4. 云浮市云安区南园市政供水管网工程(一期)，项目总投资 6667.5563 万元。</p> <p>5. 云安区镇安镇白石河(圩镇段)污水收集管网及配套环境综合整治工程项目，项目总投资 10352.23 万元。</p> <p>6. 云安区南部经济带产业园镇安新城基础设施建设项目，项目总投资 26780.4 万元。</p>

根据《2026年广东省政府专项债券（四十期）云安区南部经济带产业园基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，云安区南部经济带产业园基础设施建设项目包含了6个子项目，上述6个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目立项情况	项目情况概述	项目总投资（万元）
1	云安区南部经济带核心片区墩头起步区道路工程	<p>1. 本项目已取得《关于同意开展云安区南部经济带核心片区墩头起步区道路工程的复函》（云安区府办函〔2020〕257号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于云安区南部经济带核心片区墩头起步区道路工程可行性研究报告的批复》（云安区发改工〔2020〕20号）。</p>	<p>主要建设内容和规模：本项目位于镇安镇迳口村，起点位于 324国道，终点位于现状村路。道路全长900m，道路红线宽度29.5m，两侧建筑退距各为5m。本次设计利用建筑退距的5m空间用作人行道和自行车道，道路横断面宽度为 39.5m 2m 人行道+3m(非机动车道，包含行道树)+2.5m(摩托车道)+10.5m(车行道)+0.25m(路缘带)+3m(中央绿化带)+0.25m(路缘带)+10.5m(车行道)+2.5m(摩托车道)+3m(非机动车道,包含行道树)+2m人行道。</p> <p>本工程主要包括道路工程、桥梁工程、交通工程、</p>	6466.81

			给排水工程,照明工程、绿化工程,不包括燃气、电力、通信、热力、交通监控。	
2	云安区南部经济带产业园基础设施建设工程—镇安镇给水管网工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《关于同意同意云安区南部经济带产业园基础设施建设项目--镇安镇给水管网工程建设工程项目的复函》（云安区府办函〔2020〕256号）。 2. 本项目已取得《关于云安区南部经济带产业园基础设施建设项目—镇安镇给水管网工程可行性研究报告的批复》（云安区发改社〔2020〕43号）。 3. 本项目已取得《关于云安区南部经济带产业园基础设施建设项目—镇安镇给水管网工程概算的批复》（云安区发改社〔2020〕47号）。 	主要建设内容和规模：管网建设主要分为三部分内容，一是为衔接云安区南部供水的主管网，从镇安镇圩镇建设一条6.8千米的 DN500管接至西安村；二是对镇区7.2千米的老旧管网的改造升级，将镀锌管全面更换为新管材；三是更替40米原水管老化管网。	1579.46
3	云安区南部经济带产业园基础设施建设项目一期工程（墩头起步区一期土方工程）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《关于同意开展云安区南部经济带产业园基础设施建设项目一期工程（墩头起步区一期土方工程）的复函》（云安区府办函〔2020〕255号）。 2. 本项目已取得《关于云安区南部经济带产业园基础设施建设项目一期工程（墩头起步区一期土方工程）可行性研究报告的批复》（云安区发改工〔2020〕19号）。 	主要建设内容和规模:本次工程主要包括土方开挖后临时绿化部分(喷播植草)25万m ² ;临时排水沟1800m;土方清表12万m ³ ;淤泥外运15万m ³ ;挖填土方各60万m ³ 。	2728.99
4	云浮市云安区南园市政供水管网工程(一期)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《关于同意实施云浮市云安区南园市政供水管网工程(一期)项目的复函》（云安区府办函〔2020〕263号）。 2. 本项目已取得《关于云浮市云安区南园市政供水管网工程（一期）项目可行性研究报告的批复》（云安区发改社〔2020〕44号）。 3. 本项目已取得《关于云浮市云安区南园市政供水管网工程(一期)概算的批复》（云安区发改社〔2020〕50号）。 	铺设DN200-DN400供水主管道共11.4km；建设叠压泵站2座，高位水池1座及预留15个分支口。	6667.5563

		<p>4. 本项目已取得《建筑工程施工许可证》（编号：445323202106230102）。</p> <p>5. 本项目已取得《建设工程规划许可证》（云安自然资镇建字第4453232021008号）。</p>		
5	云安区镇安镇白石河(圩镇段)污水收集管网及配套环境综合整治工程项目	<p>1. 本项目已取得《关于同意云安区镇安镇白石河(圩镇段)污水收集管网及配套环境综合整治工程立项工作的复函》。</p> <p>2. 本项目已取得《关于云安区镇安镇白石河(圩镇段)污水收集管网及配套环境综合整治工程项目可行性研究报告的批复》（云安发改投审〔2022〕168号）。</p> <p>3. 本项目已取得云浮市云安区发展和改革局《关于云安区镇安镇白石河(圩镇段)污水收集管网及配套环境综合整治工程(一期)初步设计概算的批复》（云安发改投审〔2023〕33号）。</p>	项目建设规模及内容:项目主要包括河道疏浚清淤、堤岸整治、水环境提升。项目分两期实施,其中一期工程包含李庄、头盔山村,镇安街一河两岸,河东324国道两侧片区截污工程,镇安桥至G324国道段道疏浚清淤、堤岸整治、水环境提升工程;二期主要为车较村至镇安桥、G324国道至鱼窝桥段疏浚清淤、堤岸整治、水环境提升工程。	10352.23
6	云安区南部经济带产业园镇安新城基础设施建设项目	<p>1. 本项目取得云浮市云安区人民政府办公室《关于同意实施云安区南部经济带产业园镇安新城基础设施建设工程的复函》（云安区府办函〔2023〕107号）。</p> <p>2. 本项目取得云浮市云安区发展和改革局《关于云安区南部经济带产业园镇安新城基础设施建设项目建议书的批复》（云安发改投审〔2023〕50号）。</p> <p>3. 本项目已取得《关于云安区南部经济带产业园镇安新城基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（云安发改投审〔2023〕76号）。</p>	项目占地总面积约 287.76 亩, (其中镇安大道占地 156.30 亩,南部经济带产业基础配套设施占地 131.45 亩)。镇安大道建设总长 2.106km,路基宽度 25m、路面宽 20m,拟采用等级设计为城市次干路,双向四车道。其中包括路基、路面、桥涵、交通、市政给排水、电力通信、照明、路侧绿化等工程。	26780.40

综上,本所认为,本期债券发行对应的项目由6个子项目组成,6个子项目均已取得可行性研究报告的批复,有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资

金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：云浮市云安区镇安镇人民政府系本项目的组织实施机构；本项目由6个子项目组成，个子项目均已取得可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；云浮市云安区镇安镇人民政府应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于云安区南部经济带产业园基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

李冬荧

李冬荧

2026 年 9 月 14 日