

(2026)广创律意字第 113 号

广东创亮律师事务所
关于
云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目
之
法律意见书



广东创亮律师事务所





目录

一、释义与简称.....	3
二、声明.....	4
三、法律意见.....	4
(一) 项目实施单位的基本情况.....	4
(二) 本项目的情况.....	6
(三) 上述项目收益与融资自求平衡.....	8
(四) 参与前期准备工作的中介机构.....	8
(五) 与本期专项债券发行有关的法律风险及风险应对措施.....	9
(六) 总结性意见.....	9



广东创亮律师事务所

关于

云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目

之

法律意见书

(2026)广创律意字第 113 号

致：新兴县财政局

本所接受贵局的委托，作为新兴县财政局的专项法律顾问，就“云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目”债券发行中的前期准备工作事宜，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府专项债务发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：



一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

本意见书	指	广东创亮律师事务所出具的《关于云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目》之法律意见书
本项目	指	云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目
本所	指	广东创亮律师事务所
本所律师	指	广东创亮律师事务所经办律师
贵局	指	新兴县财政局
项目实施单位	指	广东禅文化创意产业园区服务中心(牵头单位)和广东禅文化创意产业园开发有限公司
会计师事务所	指	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《财务评估咨询报告》	指	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）向新兴县财政局出具的《关于云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目预算收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》（深中钦咨字[2026]第 1110 号）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发（2014）43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预（2015）225 号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
国办函（2016）88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预（2016）155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预（2017）89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》



财库（2018）72 号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债务发行工作的意见》
---------------	---	--------------------------

二、声明

1、贵局、项目实施单位向本所提供了本意见书所需的资料；贵局、项目实施单位对其提供的资料作出了承诺：保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致，不存在任何可能导致本法律意见书失实或产生误导的虚假记载、重大遗漏或误导性陈述，并对所有文件资料、陈述及说明的真实性、准确性和完整性承担全部责任。

2、会计师事务所向本所提供了《财务评估咨询报告》。

3、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，通过项目实施单位和贵局了解“本项目”的情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并与提供机构进行核对；已核实项目实施单位的主体信息。

4、本所仅就“本项目”项目实施单位的前期准备工作有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5、基于贵局、项目实施单位、会计师事务所提供的资料及陈述的事实假定成立且对真实性、准确性和完整性负责的前提下，出具本意见书。

6、本所同意贵局将本意见书作为“本项目”的政府报批文件，用于“本项目”的申请。

三、法律意见

关于云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目工程的项目情况

（一）项目实施单位的基本情况



广东禅文化创意产业园区服务中心持有新兴县事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，根据该证书记载，该单位基本信息如下：

名称	广东禅文化创意产业园区服务中心
统一社会信用代码	12445321456507539N
宗旨和业务范围	统筹、服务广东禅文化创意产业园工的规划、开发、建设、管理、宣传、招商引资等工作。
住所	新兴县六祖故里旅游度假区
法定代表人	黄洪艺
经费来源	财政补助（财政补助一类）
开办资金	¥250 万元
举办单位	新兴县人民政府
登记管理机关	新兴县事业单位登记管理局
证书有效期	自 2026 年 04 月 14 日至 2031 年 04 月 13 日
机构类型	事业单位

广东禅文化创意产业园开发有限公司持有新兴县市场监督管理局核发的《营业执照》，根据该证书记载，该单位基本信息如下：

名称	广东禅文化创意产业园开发有限公司
统一社会信用代码	914453215744510709
经营范围	一般项目：规划设计管理；服装服饰批发；服装服饰零售；体育用品及器材零售；会议及展览服务（出国办展须经相关部门审批）；租赁服务（不含许可类租赁服务）；文艺创作；针纺织品销售；礼仪服务；日用品销售；日用百货销售；票务代理服务；经营民宿；露营地服务；住房租赁；停车场服务；共享自行车服务；咨询策划服务；组织文化艺术交流活动；广告制作；广告发布；广告设计、代理；旅游开发项



	目策划咨询；知识产权服务（专利代理服务除外）；商标代理；版权代理；商务代理代办服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：出版物零售；食品销售；食品互联网销售；餐饮服务；饮料生产；烟草制品零售；电子烟零售；出版物互联网销售；网络文化经营；出版物印刷；旅游业务；营业性演出；住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）收起
住所	新兴县六祖镇龙山旅游度假区（龙山温泉旅游区管理处房屋）
法定代表人	赵伟
营业期限	2011-04-28至无固定期限
注册资金	1000万元
登记管理机关	新兴县市场监督管理局
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

本所律师认为，广东禅文化创意产业园区服务中心是依法设立的事业单位，广东禅文化创意产业园开发有限公司是依法成立的国有独资企业，有权作为本项目的实施单位。

（二）本项目的情况

项目名称	云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目
项目实施单位	广东禅文化创意产业园区服务中心(牵头单位)和广东禅文化创意产业园开发有限公司
项目总投资	38,661.21 万元
建设内容	新兴县六祖故里旅游度假区停车场综合服务区工程, 新兴县六祖故里旅游度假区游客服务中心项目, 六祖故里旅游度假区龙山健身步道工程, 新兴县云水台文旅基础设施配套建设项目, 新兴县水湄村红色



	教育基地项目，新兴县水台康养休闲旅游配套设施建设项目（一期）项目。
本次拟发行债券金额	1000 万元
项目审批情况	<p>1、新兴县发展和改革局关于新兴县六祖故里旅游度假区停车场综合服务区工程可行性研究报告的批复（新发改社（2017）69 号）。</p> <p>2、2022 年 4 月 29 日新兴县发展和改革局出具《关于六祖故里旅游度假区龙山健身步道工程项目可行性研究报告的批复》新兴发改投审（2022）65 号，同意项目实施。</p> <p>3、2022 年 5 月 23 日新兴县发展和改革局出具《关于新兴县六祖故里旅游度假区游客服务中心项目可行性研究报告的批复》。</p> <p>4. 2022 年 5 月 21 日新兴县发展和改革局出具《关于新兴县云水台文旅基础设施配套建设项目建设书的批复》同意项目实施。</p> <p>5、2022 年 8 月 31 日新兴县发展和改革局出具《关于新兴县云水台文旅基础设施配套建设项目可行性研究报告的批复》同意项目实施。</p> <p>6、2022 年 1 月 28 日新兴县发展和改革局出具《 关于新兴县水湄村红色教育基地项目可行性研究报告的批复》（新兴发改投审（2022）20 号）。</p> <p>7、2024 年 3 月 14 日新兴县发展和改革局出具《关于新兴县水台康养休闲旅游配套设施建设项目（一期）项目可行性研究报告的批复》（新兴发改投审（2024）36 号）。</p>
项目背景和必要性	<p>为加快推动六祖故里旅游度假区创建成为国家5A级旅游景区。发展旅游业可带来大量的人流、物流、信息流、资金流，有利于低成本地学习借鉴别人有用的东西，更新观念，促进本地区扩大开放及与国际的接轨。发展旅游业能为社会提供大量的就业机会；增进国际交流，拓宽世界视野，在一定意义上，一次旅游活动是一种广义上的文化交流，</p>



	从客观上能够改善当地居民的生活环境质量, 有利于提高当地人民的生活水平。
--	--------------------------------------

(三) 上述项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

根据深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《财务评估咨询报告》。会计师事务所认为：在云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

(四) 参与前期准备工作的中介机构

1、会计师事务所

本次准备工作中的《财务评估咨询报告》由深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具。

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）成立于2025年11月5日，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440300MAK01XK81P，由深圳市市场监督管理局龙岗监管局颁发的《营业执照》，并取得深圳市财政局核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：47470483），有资质出具《财务评估咨询报告》，且出具的《财务评估咨询报告》中的总体评价认为：未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。



2、律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由广东创亮律师事务所出具。

广东创亮律师事务所持有广东省司法厅于 2023 年 5 月 15 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31440000315237002D），广东创亮律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由广东创亮律师事务所甘永波律师、严巧玲律师作为签署律师，两人均持有广东省司法厅核发的律师执业证书，该证书在有效期内。

（五）与本期专项债券发行有关的法律风险及风险应对措施

1、潜在风险

由于目前无法预计将来市场变化或将来实施过程可能出现不确定的因素或出现不可抗力，使项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险，以上因素造成可能会出现无法按期支付债务本息的情况。

2、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）的规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）的规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

（六）总结性意见

综上所述，广东创亮律师事务所认为：

1、本项目实施对应的单位是项目的实施机构，有资格实施项目的专项工作。



2、本期债券发行项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的规定。

3、本项目实施对应的单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将本项目筹集的资金，专项用于本项目。

广东创亮律师事务所

经办律师：



2026年9月14日



