KINGBRIDGE
LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言 2

一、释义 2

二、律师声明事项 3

第二部分 正文 5

一、 本项目组织实施建设机构 5

二、本期债券发行对应的项目情况 6

三、本项目收益与融资自求平衡 9

四、项目风险及风险控制措施 9

五、结论意见 10

广东金桥百信律师事务所
KINGBRIDGE LAW FIRM
地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所
关于
广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目
之
法律意见书

〔2026〕粤金桥非字第3552号

致：开平市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受开平市财政局的委托，本所指派陈苏律师、李冬荧律师作为“广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026年债券计划发行金额	人民币20,000.00万元
专项评价机构	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》

简称	定义
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下:

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目的项目单位为开平市人民政府长沙街道办事处，开平市人民政府长沙街道办事处的主体资格情况如下：

根据开平市人民政府办公室于2022年11月01日出具的《开平市人民政府办公室关于广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目申请政府专项债券的批复》（开府办函〔2022〕239号），同意开平市人民政府长沙街道办事处为广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目的项目单位。

根据开平市人民政府长沙街道办事处持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	开平市人民政府长沙街道办事处
统一社会信用代码	114407830070825711
机构地址	广东省江门市开平市长沙良园路33号
负责人	许海祥
机构性质	机关
赋码机关	中共开平市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2026年06月12日

本所认为，开平市人民政府长沙街道办事处是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目
项目总投资	148,254.92 万元
项目概述	本项目包含 4 个子项目，子项目具体如下： 1. 开平市金章污水处理厂项目； 2. 开平市开元工业园园区道路提升改造工程； 3. 开平市县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程项目； 4. 开平市长沙开元工业区尾水集中深度净化处理站配套收集管网工程（沙塘片区）项目。
项目获批情况	1.2022 年 11 月 01 日，开平市人民政府办公室出具《开平市人民政府办公室关于广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目申请政府专项债券的批复》（开府办函〔2022〕239 号），同意本项目包含开平市金章污水处理厂项目、开平市开元工业园园区道路提升改造工程、开平市县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程项目、开平市长沙开元工业区尾水集中深度净化处理站配套收集管网工程（沙塘片区）项目等 4 个子项目。

根据开平市人民政府办公室于2022年11月01日出具的《开平市人民政府办公室关于广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目申请政府专项债券的批复》（开府办函〔2022〕239号）的相关内容，并经本所律师核查，广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目包含了4个子项目，上述4个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述	项目总投资（万元）
1	开平市金章污水处理厂项目	1. 2021年11月11日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市金章污水处理厂建设项目可行性研究报告的批复》（开发改投〔2021〕48号），同意本项目实施。 2. 2024年9月27日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于调整开平市金章污水处理厂建设项目可行性研究报告的批复》（开发改投〔2024〕68号），同意项目调整。	项目建设地点：江门市开平市长沙街道开平市金章大道片区。 项目建设规模及内容：项目占地面积约10万平方米；主要处理开元工业区扩建园区部分的工业废水及少量生活污水，设计处理规模50000m³/d，采用分类调节+分类预处理+水解酸化+AAO+二沉+磁混凝沉淀+臭氧化+BAF+接触消毒工艺。	57,815.50
2	开平市开元工业园园区道路提升改造工程	1. 2022年06月14日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市开元工业园园区道路提升改造工程可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕49号），同意本项目实施。	项目建设地点：江门市开平市长沙街道开元工业园。 项目主要建设内容及规模：主要建设内容为提升改造市政道路总长度2.31千米，道路等级为城市支路，在原有道路两侧加建人行道及非机动车道，完善路内停车、路侧停车设施，改造后道路宽为2004米，提升改造市政道路给排水系统，建设内容包括道路、给排水、照明、绿化、交通等工程。	24,961.00
3	开平市县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程项目-金章大道段工程	1. 2022年02月18日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市县道红龙线(梁金山旅游公路及金章大道段)工程项目可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕4号），同意本项目实施。 2. 2022年02月21日，开平市交通运输局出具《关于县道红龙线(金章大道段)由长沙街道办组织实施的函》，同意县道红龙线(金章大道段	项目建设地点：位于江门市开平市跨镇街。 项目建设规模及内容：本项目只含1个路段，金章大道段路线长5.158千米，设计度80千米/小时，全线路基宽50米，互通式立交1座，中桥26米/1座，涵洞491米/道。	61,058.70

		含开平大道跨线桥)由本项目实施单位长沙街道办组织实施。 3. 2024年9月27日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于调整开平市县道红龙线（梁金山旅游公路及金章大道段）工程项目估算的批复》（开发改投[2024]77号），同意项目调整.		
4	开平市长沙开元工业区尾水集中深度净化处理站配套收集管网工程（沙塘片区）项目	1. 2022年03月29日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市长沙开元工业区尾水集中深度净化处理站配套收集管网工程（沙塘片区）项目可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕33号），同意本项目实施。 2. 2024年9月26日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于调整开平市长沙开元工业区尾水集中深度净化处理站配套收集管网工程（沙塘片区）项目可行性研究报告的批复》（开发改投〔2024〕62号），同意项目调整。	项目建设地点：位于江门市开平市长沙街道沙塘片区易大丰、兴国、顺隆、杰森企业内。 项目建设规模及内容：项目占地面积约3400平方米,在沙塘片区易大丰、兴国、顺隆、杰森企业内部新建一体化提升泵站,管道铺设范围为4家企业污水排放口到长沙开元工业区尾水集中深度处理站。主要建设内容:包括4座污水提升泵站的建设、29座检查井的建设和总长约7.4千米的排污管的敷设;在原有尾水处理站预留空地增设调节池、收集池、中水回用系统。及尾水排放管网。	4,419.72

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由4个子项目组成，4个子项目均已取得开平市发展和改革局出具的可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息

资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：开平市人民政府长沙街道办事处系本项目的组织实施机构；本期债券发行对应的项目由4个子项目组成，4个子项目均已取得开平市发展和改革局出具的可行性研究报告的批复，本项目可实现项目收益和融资自求平衡；开平市人民政府长沙街道办事处应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省江门市开平市开元工业园新区建设项目之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所

(公章)

经办律师：

陈　苏

李冬荧

2026 年 10 月 19 日