广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

# 广东金桥百信律师事务所

# 关于

# 广东省江门市开平市国际卫浴创新基地

# 建设项目（一期）

# 之

# 法律意见书

# 目 录

**第一部分 引言 ..... 2**

一、释义 ..... 2

二、律师声明事项 ..... 3

**第二部分 正文 ..... 5**

一、 本项目组织实施建设机构 ..... 5

二、本期债券发行对应的项目情况 ..... 6

三、本项目收益与融资自求平衡 ..... 9

四、项目风险及风险控制措施 ..... 9

五、结论意见 ..... 10

广东金桥百信律师事务所
KINGBRIDGE LAW FIRM
地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

# 广东金桥百信律师事务所
# 关于
# 广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）
# 之
# 法律意见书

〔2026〕粤金桥非字第3553号

致：开平市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、李冬荧律师作为“广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

# 第一部分 引言

## 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

| 简称 | 定义 |
| --- | --- |
| 2026年债券计划发行金额 | 人民币15,600.00万元 |
| 专项评价机构 | 深圳中钦会计师事务所（普通合伙） |
| 《公司法》 | 《中华人民共和国公司法》 |
| 《预算法》 | 《中华人民共和国预算法》 |
| 《证券法》 | 《中华人民共和国证券法》 |
| 《国发〔2014〕43号文》 | 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》 |
| 《财预〔2017〕89号文》 | 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》 |
| 《财预〔2015〕225号文》 | 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》 |
| 《厅字〔2019〕33号文》 | 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》 |
| 《财库〔2020〕43号文》 | 《地方政府债券发行管理办法》 |
| 《法律意见书》 | 广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）之法律意见书》 |
| 《专项评价报告》 | 深圳中钦会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳中钦会计师事务所（普通合伙）关于广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）预期收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》 |

| 简称 | 定义 |
| --- | --- |
| 本所 | 广东金桥百信律师事务所 |
| 元 | 人民币元 |

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

# 第二部分 正文

## 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）的项目单位为开平市水口镇人民政府，开平市水口镇人民政府的主体资格情况如下：

根据开平市水口镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下:

| | |
|---|---|
| **名称** | 开平市水口镇人民政府 |
| **统一社会信用代码** | 114407830070823879 |
| **机构地址** | 广东省江门市开平市水口镇大福区 |
| **负责人** | 巢振龙 |
| **机构性质** | 机关 |
| **赋码机关** | 中共开平市委机构编制委员会办公室 |
| **颁发日期** | 2026 年 06 月 29 日 |

**本所认为，开平市水口镇人民政府是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。**

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

| | |
|---|---|
| **项目名称** | 广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期） |
| **项目总投资** | 120,249.75 万元 |
| **项目概述** | 本项目包含 4 个子项目，子项目具体如下：<br>1. 开平市国际卫浴创新基地建设项目（西片区工程）；<br>2. 广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（镇海渠改造提升工程）；<br>3. 开平市水口镇大福路改造工程；<br>4. 开平市国际卫浴创新基地产业综合配套工程。 |

根据《2026年广东省政府专项债券（四十六期）广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）包含了4个子项目，上述4个子项目的基本情况如下：

| 序号 | 名称 | 项目获批情况 | 项目情况概述 | 项目总投资（万元） |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 开平市国际卫浴创新基地建设项目（西片区工程） | 1. 2022年02月19日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市国际卫浴创新基地建设项目（西片区工程）可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕6号），同意本项目实施。<br>2. 2022年02月24日，开平市自然资源局出具《关于开平市国际卫浴创新基地建设项目（西片区工程）用地审查和规划选址意见》（开自然资函〔2022〕107号），原则同意本项目的选址规划。 | 项目主要建设内容及规模：项目位于江门市开平市水口镇国际卫浴创新基地内，项目总占地面积64万平方米，平整场地64万平方米（土石方量675万平方米），新建市政道路路网总长度3.06km（含全线给排水等配套设施），新建排洪渠1.29km，边坡防护51300平方米。工程建设内容包括场地平整、排洪渠、道路、桥涵、给排水、交通等市政配套工程。 | 33362.23 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 3. 2022年04月18日，江门市住房和城乡建设局出具《开平市国际卫浴创新基地建设项目（西片区工程）初步设计的批复》（江建初审（开平）〔2022〕3号），原则同意本项目的初步设计。<br>4. 2022年09月05日，开平市自然资源局出具《建设工程规划许可证》（建字第市政GC2022-007号），本建设工程符合城乡规划要求。<br>5. 2022年11月10日，开平市住房和城乡建设局出具《建筑工程施工许可证》（编号440783202211100102），本建筑工程符合施工条件，准予施工。 | | |
| 2 | 广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（镇海渠改造提升工程） | 1. 2022年05月17日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（镇海渠改造提升工程）可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕43号），同意本项目实施。<br>2. 2023年05月30日，开平市自然资源局出具《关于广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（镇海渠改造提升工程）用地预审和规划选址意见》（开自然资函〔2023〕402号），原则同意项目选址。 | 项目主要建设内容及规模：项目采用20年一遇洪水标准设计，工程等别为IV级，主要建筑物登记为4级，次要建筑物等级为5级。改造渠道总长2.831千米，其中改造长沙干渠长1.873千米，改造水口排洪渠长0.662千米，改造行坑蔺排洪渠长0.296千米；重建水闸2座。 | 11094.64 |
| 3 | 开平市水口镇大福路改造工程 | 1. 2022年02月19日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市水口镇大福路改造工程可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕10号），同意本项目实施。 | 项目建设规模及内容：项目位于江门市开平市水口镇国际卫浴创新基地内，大福路道路等级为城市次干路，本次道路改造长度约1.73公里，大致呈东西走向，西起广南线，东至太和路，道路宽度为29.6-39.2米，双向四 | 3534.23 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 2. 2022年04月26日，开平市自然资源局出具《关于开平市水口镇大福路改造工程用地预审和规划选址意见》（开自然资函〔2022〕313号），原则同意本项目的选址。<br>3. 2022年04月28日，开平市水口镇规划建设办公室出具《建设工程规划许可证》（建字第2022-003号），本建设工程符合城乡规划要求。<br>4. 2022年11月02日，开平市住房和城乡建设局出具《建筑工程施工许可证》（编号：440783202211020102），本建筑工程符合施工条件，准予施工。 | 车道。主要改造内容为新建道路两侧雨水管收集路面汇水，更换现状雨水口及检查井井盖；对现状砂石路面硬底化以及破碎板块修复后，再对全线进行沥青混凝土路面加铺；对现状中央分隔带、树池进行优化；重新施画交通标线，尽量增加停车位，更新交通标志牌，完善人行过街设施：现状路灯重新喷漆。包含道路、排水、交通、绿化等工程。 | |
| 4 | 开平市国际卫浴创新基地产业综合配套工程 | 1. 2022年02月19日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于开平市国际卫浴创新基地产业综合配套工程可行性研究报告的批复》（开发改投〔2022〕9号），同意本项目实施。<br>2. 2024年8月15日，开平市发展和改革局出具《开平市发展和改革局关于调整开平市国际卫浴创新基地产业综合配套工程项目单位的批复》（开发改投〔2024〕55号），同意本项目项目单位调整。 | 项目位于江门市开平市水口镇 国际卫浴创新基地内,总面积48617平方米(约73亩),总建筑 面积145851平方米,建设内容包括人才公寓、产业孵化基地、 租赁式共享实验室、产业配套服务设施、地下停车场 (充电桩）等。 | 72258.65 |

**综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由4个子项目组成，4个子项目均已取得开平市发展和改革局出具的可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。**

## 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳中钦会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳中钦会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MAK01XK81P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470483），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

## 四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预

〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：开平市水口镇人民政府系本项目的组织实施机构；本期债券发行对应的项目由4个子项目组成，4个子项目均已取得开平市发展和改革局出具的可行性研究报告的批复，本项目可实现项目收益和融资自求平衡；开平市水口镇人民政府应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省江门市开平市国际卫浴创新基地建设项目（一期）之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所

(公章)

经办律师：

陈　苏

李冬荧

2026 年 10 月 19 日