广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

肇庆国家级高新技术产业开发区

四会分园区基础设施配套建设项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言 2

一、释义 2

二、律师声明事项 3

第二部分 正文 5

一、本项目组织实施建设机构 5

二、本期债券发行对应的项目情况 5

三、本项目收益与融资自求平衡 10

四、项目风险及风险控制措施 11

五、结论意见 11

广东金桥百信律师事务所
KINGBRIDGE LAW FIRM
地址Add: 广东省广州市天河区珠江东路16号24-26层 邮编P.C: 510623
24-26Floor, 16 East Zhujiang Road, Tianhe District, Guangzhou, Guangdong, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所
关于
肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区
基础设施配套建设项目
之
法律意见书

〔2026〕粤金桥非字第3699号

致：肇庆市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受肇庆市财政局的委托，本所指派陈苏律师、李冬荧律师作为“肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2026年计划发行金额	人民币14,700.00万元
专项评价机构	深圳成长会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳成长会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳成长会计师事务所（普通合伙）关于肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下:

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目的项目单位为四会市开发区管理委员会，四会市开发区管理委员会的主体资格情况如下：

根据四会市开发区管理委员会持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	四会市开发区管理委员会
统一社会信用代码	11441284MB0B21872N
机构地址	广东省肇庆市四会市市委市政府大楼4楼
负责人	吴如川
机构性质	机关（派出机构）
颁发日期	2026年01月09日
赋码机关	中共四会市委机构编制委员会办公室

本所认为，四会市开发区管理委员会是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区 基础设施配套建设项目
项目总投资	269,248.90 万元
项目情况概述	本项目建设内容包括： 1. 四会市商业大道（原工业大道~B-1 路）工程，总投资 8247.42 万元。 2. 肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程，总投资 130002.99 万元。 3. 肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程，总投资 130998.49 万元。
项目获批情况	2021 年 04 月 07 日，四会市人民政府办公室出具《四会市人民政府办公室呈批件办理表》（编号：2021-H0484），同意四会市开发区管理委员会于 2021 年 04 月 06 日呈交的《关于请求同意肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目申请 2021 年第一批地方政府新增专项债券资金的请示》（四肇高新管报〔2021〕20 号），将四会市商业大道（原工业大道~B-1 路）工程、肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程、肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程联合以“肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目”申请 2021 年第一批地方政府新增专项债券资金。

经本所律师核查，根据四会市人民政府办公室出具的《四会市人民政府办公室呈批件办理表》（编号：2021-H0484）的相关内容，肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目包含了3个子项目，上述3个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	四会市商业大道（原工业大道~B-1路）工程	1. 2017 年 12 月 26 日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于实施四会市商业大道（原工业大道~B-1 路）工程有关问题的批复》（四府批〔2017〕330 号），同意开展本项目。 2. 2018 年 01 月 31 日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于四会市商业大道（原工业大道	项目建设规模及内容：本项目为城市主干路，西起现状工业大道，东至规划的B-1路平交，全长0.814公里，设计宽度40米；采用双向六车道断面，机非共板，设计速度60km/h；新建机动车道采用沥青混凝土路面结构；共设4*2.5箱涵1道，平交一处。主要建设内容

		~B-1路）工程可行性研究报告的批复》（四发改审批〔2018〕15号），同意本项目实施。 3. 2018年02月26日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建设项目选址意见书》（四城规选字第〔2018〕2号），建设项目拟选位置：四会市东城街道肇庆高新区四会产业园以西，G94珠三角环线高速以东地段。 4. 2018年06月01日，四会市环境保护局出具《关于四会市商业大道（原工业大道~B-1路）工程环境影响报告表的审批意见》（四环审〔2018〕66号），本项目建设从环境保护角度可行。 5. 2018年06月07日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建设用地规划许可证》（四城规地字第〔2018〕32号），用地位置：四会市东城街道肇庆高新区四会产业园以西，G94珠三角环线高速以东地段。 6. 2018年10月30日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建设工程规划许可证》（四城规市政建字第〔2018〕010号），建设位置：四会市东城街道肇庆高新区四会产业园以西，G94珠三角环线高速以东。	包括道路工程、交通工程、桥涵工程、排水工程、绿化景观工程、照明工程等。项目总投资8247.42万元。
2	肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程	1. 2016年03月25日，四会市环境保护局出具《关于<肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程环境影响报告书>的批复》（四环审〔2016〕37号），《报告书》的评价结果科学，可作为项目建设依据。 2. 2016年03月29日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程可行性研究报告	项目建设规模及内容：建设园区市政道路9条，总长约18208.86米，建设内容包括道路、排水、交通、照明、绿化和管线等工程。项目总投资130002.99万元。

		的批复》（四发改审批〔2016〕56号），同意本项目实施。 3. 2016年04月26日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建设项目选址意见书》（四城规选字第〔2016〕4号），建设项目拟选位置：肇庆高新区四会产业园片区内。 4. 2016年07月06日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于实施建设肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程有关问题的批复》（四府批〔2016〕178号），同意采用EPC模式实施本项目。 5. 2018年02月26日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建设工程规划许可证》（四城规市政建字第〔2018〕004号），建设位置：肇庆高新区四会产业园片区内。 6. 2018年12月14日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于先行实施肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程中的2、3、4号路升级改造工程及管线迁移电力线路设施迁改工程有关问题的批复》（四府批〔2018〕284号），同意实施本工程。 7. 2018年12月19日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建筑工程施工许可证》（编号：441284201812190102），建设地址：肇庆高新区四会产业园片区）。 8. 2018年12月25日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建筑工程施工许可证》（编号：441284201812250102），建设地址：肇庆高新区四会产业园片区）。 9. 2019年02月14日，四会市住房和城乡规划建设局颁发《建筑工程施工许可证》（编号：	

		441284201902140102），建设地址：肇庆高新区四会产业园内）。 10. 2019年09月03日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于先行实施肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设一期工程D道路（二广高速--K-6）、I-2道路（X456-工业大道）工程及管线迁移电力线路设施迁改工程有关问题的批复》（四府批〔2019〕168号），同意实施本工程。	
3	肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程	1. 2016年03月25日，四会市环境保护局出具《关于<肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程环境影响报告书>的批复》（四环审〔2016〕34号），《报告书》的评价结果科学，可作为项目建设依据。 2. 2016年03月29日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程可行性研究报告的批复》（四发改审批〔2016〕57号），同意本项目实施。 3. 2016年07月06日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于实施建设肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程有关问题的批复》（四府批〔2016〕179号），同意采用EPC模式实施本项目。 4. 2018年12月12日，四会市人民政府出具《四会市人民政府关于启动肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程（J-3道路）项目建设有关问题的批复》（四府批〔2018〕281号），同意启动本工程建设。 5. 2019年08月15日，四会市自然资源局颁发《建设工程规划许可证》（四城规市政建字第〔2019〕06号），建设位置：四会市东城街道肇庆高新区四会产业园片区内。	项目建设规模及内容：对产业院内的9条市政道路及配套设施进行改造建设，总长约17830.18米，建设内容包括道路、排水、照明、绿化和管线等工程。项目总投资130998.49万元。

		6. 2019年09月30日，四会市发展和改革局出具《四会市发展和改革局关于肇庆高新区四会产业园片区道路改造建设二期工程（J-3道路）项目初步设计概算的批复》（四发改审批〔2019〕60号），原则同意本工程的初步设计。	

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由3个子项目组成，子项目均已取得四会市发展和改革局可行性研究报告的批复，具有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳成长会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳成长会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5FEJFM3R）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470308），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：四会市开发区管理委员会系本项目的组织实施机构；本项目由3个子项目组成，子项目均已取得四会市发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；四会市开发区管理委员会应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于肇庆国家级高新技术产业开发区四会分园区基础设施配套建设项目之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所

(公章)

经办律师：

陈　苏

李冬荧

2026 年 10 月 19 日