内部编号:2025030097

上海新世纪
骑

2025年深圳市政府专项债券（十四期）

信用评级报告

项目负责人：钟士芹 zsq@shxsj.com
项目组成员：徐靓 xuliang@shxsj.com

评级总监： 鞠海龙

联系电话： (021) 63501349

联系地址：上海市黄浦区汉口路398号华盛大厦14层

公司网站：www.shxsj.com

上海新世纪资信评估投资服务有限公司
Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

声明

本评级机构对2025年深圳市政府专项债券（十四期）的信用评级作如下声明：

本次债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《中国地方政府债券评级方法与模型FM-GG003（2024.06）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。本评级机构合理采信其他专业机构出具的专业意见，但不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期限内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。本报告的评级结论及相关分析并非对评级对象的鉴证意见。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

评级概要

编号：【新世纪债评（2025）010106】

评级对象	债项信用等级
2025 年深圳市政府专项债券（十四期）	AAA

评级时间： 2025 年 4 月 15 日

评级观点

- 本期债券为新增债券，募集资金拟用于农林水利、社会事业等领域项目建设，主要以原水费、国际演艺中心收入、商业及文化配套出租收入、配套服务用房租赁收入等作为偿债来源，根据项目实施方案，项目预期可偿债现金流能对债券本息形成覆盖，且在债券到期偿付后累计有一定现金结余，但也需关注项目建设进展、项目收益等不达预期可能带来的影响。
- 深圳市具备优越的区位条件及政策环境，经济发展水平稳居全国内地城市前列。近年来全市以创新驱动产业升级，支柱产业竞争优势明显，战略性新兴产业拉动作用不断增强。随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进，深圳市发展前景可期。
- 以现代服务业为主的第三产业是深圳市经济增长的主要驱动力，但其经济外向型特征仍显著，易受内外部环境影响。
- 深圳市产业经济创税能力强，地方综合财力较强。深圳市财政收入主要来自一般公共预算收入，政府性基金预算收入对地方财力形成一定补充，总体财力稳定性较好，财政收支平衡能力强。
- 为满足城市基础设施建设和公共服务水平提升的需求，近年来深圳市政府债务规模持续增长，但得益于良好的经济基础及财力，目前全市政府债务负担较轻。同时深圳市不断加强政府债务管理工作，债务管理能力强。
- 深圳市持续深化财税体制和行政管理改革，提升政府运行效率与服务能力；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高，地方政府施政能力与营商环境良好。

主要数据及指标

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值[百亿元]	323.88	346.06	368.02
地区生产总值增速[%]	3.3	6.0	5.8
人均地区生产总值[万元]	18.33	19.52	20.46
一般公共预算收入[亿元]	4012.44	4112.92	3914.18
其中：市本级一般公共预算收入[亿元]	2458.84	2225.94	2095.71
税收比率[%]	77.62	84.31	83.42
一般公共预算自给率[%]	80.29	82.05	83.27
上级补助收入（一般公共预算）[亿元]	514.24	595.68	495.03
政府性基金预算收入[亿元]	1025.76	875.53	474.96
其中：市本级政府性基金预算收入[亿元]	1005.46	839.90	430.89
政府债务余额[亿元]	2082.88	2692.43	3449.81
其中：市本级政府债务余额[亿元]	684.00	904.93	1316.89

注：（1）根据深圳市统计年鉴、深圳市统计公报、深圳市统计局官网披露数据以及深圳市财政局披露的财政预决算数据整理、计算。

（2）本评级报告中，深圳市上级补助收入（一般公共预算）包括省补助计划单列市收入。

（3）根据我国国民经济核算制度和第五次全国经济普查结果，2023 年深圳市地区生产总值修订为 34903.27 亿元。

评级报告

释义

新世纪评级，或本评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

本期债券：2025 年深圳市政府专项债券（十四期）

债券主要条款

2025 年深圳市政府专项债券（十四期）计划发行总额 3.65 亿元，品种为记账式固定利率附息债，为新增债券。本期债券发行期限为 30 年，债券利息按半年支付，债券本金到期一次性偿还，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

图表 1. 拟发行的本期债券概况

债券名称：	2025 年深圳市政府专项债券（十四期）
发行规模：	人民币 3.65 亿元
债券期限：	30 年
债券利率：	固定利率
付息方式：	债券利息按半年支付，债券本金到期一次性偿还
增级安排：	无

资料来源：深圳市财政局

债券募集资金用途

本期债券为新增债券，纳入深圳市政府性基金预算管理，募集资金拟用于农林水利、社会事业等领域项目建设。

债券偿付保障分析

（一）募投项目基本情况

本期债券募投项目为深圳市西丽水库至南山水厂原水管工程（续发）、深圳市深汕西部水源及供水工程等 9 个子项目，主要建设内容包括输水隧洞、输水工程、取水口及原水管工程、国际演艺中心、公园改造提升、图书馆、青少年活动中心建设等工程。考虑建设期利息[1]等，本期债券募投项目总投资合计为 76.89 亿元。

图表 2. 本期债券募投项目基本情况（单位：亿元）

项目名称	总投资
深圳市西丽水库至南山水厂原水管工程（续发）	12.61
深圳市深汕西部水源及供水工程	10.64
深圳市沙湾二水厂原水改建工程	2.62

[1] 深圳市西丽水库至南山水厂原水管工程（续发）、深圳市深汕西部水源及供水工程、深圳市沙湾二水厂原水改建工程本期计划发行债券利率暂按 2.06%测算，后续年度发行债券年利率按照 2.16%计算；龙岗国际艺术中心项目暂按 2.07%测算；深圳市罗湖区文体设施建设工程暂按 2.05%进行测算；已发行专项债券按照实际利率测算。

项目名称	总投资
龙岗国际艺术中心项目	20.98
深圳市罗湖区文体设施建设工程	30.04

资料来源：根据深圳市财政局提供的数据整理、计算

（二）募投项目收益与融资平衡情况

本期债券计划融资 3.65 亿元，纳入深圳市政府性基金预算管理，本息偿付资金来源包括募投项目对应的原水费、国际演艺中心收入、商业及文化配套出租收入、配套服务用房租赁收入等。根据项目专项债券实施方案，募投项目建设资金拟通过财政资金、股东出资、配套融资和发行地方政府专项债券等方式解决。经测算，在偿还专项债券本息后，上述项目有一定现金结余，预计项目专项债资金覆盖率[2]、专项债资金覆盖倍数、总债务资金覆盖倍数均大于 1，募投项目预期收益能够对相应债券本息形成覆盖。

图表 3. 本期债券募投项目预期资金平衡情况（单位：亿元）

项目名称	本期拟申请债券额度	期末累计现金结存额	专项债资金覆盖率	专项债资金覆盖倍数	总债务资金覆盖倍数
深圳市西丽水库至南山水厂原水管工程（续发）	0.11	--	--	1.45	1.16
深圳市深汕西部水源及供水工程	0.05	--	--	1.29	1.15
深圳市沙湾二水厂原水改建工程	0.11	--	--	1.17	1.09
龙岗国际艺术中心项目	1.20	7.16	1.73	--	--
深圳市罗湖区文体设施建设工程	2.18	10.59	1.47	--	--

资料来源：根据深圳市财政局提供的数据整理、计算

值得关注的是，本期债券募投项目涉及大量工程建设，施工过程中受勘测资料的详细程度、设计方案的稳定性、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平等因素影响，存在工期延误风险；同时施工过程中由于一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善等因素，存在发生工程事故的风险。本期债券主要以原水费、国际演艺中心收入、商业及文化配套出租收入、配套服务用房租赁收入等作为偿债来源，上述收入受收费标准、运营水平、土地出让进度、出租率、租金水平等因素影响较大，若实际收入不及预期，将对债券存续期内的项目资金平衡产生一定负面影响。

（三）深圳市政府信用质量分析

1.经济实力

深圳市毗邻港澳，是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市，具备优越的区位条件及政策环境，经济发展水平稳居全国内地城市前列。以现代服务业为主的第三产业是深圳经济增长的主要驱动力，但其经济外向型特征仍显著，易受内外部环境影响。近年来全市以创新驱动产业升级，支柱产业竞争优势明显，战略性新兴产业拉动作用不断增强，增长后劲充足。随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进，深圳市发展前景可期。

[2] 本报告中，专项债资金覆盖率=截至全部专项债券到期期末项目累计现金结存额/全部专项债券还本付息总额+1；专项债资金覆盖倍数=（经营收益-市场化融资本息）/专项债本息；总债务资金覆盖倍数=经营收益/全部融资本息。

图表 4. 深圳市主要经济数据（单位：亿元，%）

指标	2022 年		2023 年		2024 年	
	数额	增速	数额	增速	数额	增速
地区生产总值	32387.68	3.3	34606.40	6.0	36801.87	5.8
第一产业增加值	25.64	0.8	24.71	2.6	26.37	1.5
第二产业增加值	12405.88	4.8	13015.32	6.5	13909.28	8.3
第三产业增加值	19956.16	2.4	21566.38	5.6	22866.22	4.3
人均地区生产总值（万元）[3]	18.33	3.2	19.52	5.6	20.46	--
人均地区生产总值倍数（倍）[4]	2.14	--	2.18	--	2.14	--
社会消费品零售总额	9708.28	2.2	10486.19	7.8	10637.70	1.1
固定资产投资额	--	8.4	--	11.0	--	2.4
进出口总额	36737.52	3.7	38710.70	5.9	45048.24	16.4
居民人均可支配收入（万元）	7.27	2.6	7.69	5.8	--	--

资料来源：深圳市统计年鉴、深圳市统计公报、深圳市统计局官网

2.财政实力

深圳市地方综合财力较强，主要来自一般公共预算收入，收入结构较稳健。得益于高成长性企业集聚发展，产业经济创税能力强，全市一般公共预算收入保持较大规模，收入质量及持续性好；同时以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金预算收入对地方财力形成一定补充。总体看，深圳市财政收支平衡能力强。

图表 5. 深圳市主要财政数据（单位：亿元）

指标	2022 年	2023 年	2024 年
一般公共预算收入	4012.44	4112.92	3914.18
其中：税收收入	3114.45	3467.68	3265.11
一般公共预算支出	4997.38	5012.43	4700.87
一般公共预算上级补助收入	514.24	595.68	495.03
政府性基金预算收入	1025.76	875.53	474.96
其中：国有土地使用权出让收入	946.32	721.52	353.08
政府性基金预算支出	1496.75	1369.40	1367.68

资料来源：根据深圳市财政局披露的 2022-2023 年财政决算数据及 2024 年财政预算执行数据整理、计算

3.政府债务状况

为满足城市基础设施建设和公共服务水平提升的需求，近年来深圳市政府债务规模持续增长，但得益于良好的经济基础及财政实力，地方政府债务负担较轻。同时，深圳市政府不断加强政府债务管理工作，债务管理能力强。

截至 2024 年末，深圳市政府债务余额为 3449.81 亿元，较上年末增加 757.38 亿元；其中一般债务余额为 150.13 亿元，专项债务余额为 3299.68 亿元。按债务层级分，市级、区级政府债务余额分别为 1316.89 亿元和 2132.92 亿元。当年末全市政府债务余额控制在债务限额以内。

4.政府治理状况

深圳市政府不断深化财税体制和行政管理改革，提升政府运行效率与服务能力；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高，地方政府施政能力与营商环境良好。

[3] 2024 年深圳市人均地区生产总值=2024 年深圳市地区生产总值/2024 年末深圳市常住人口。
[4] 人均地区生产总值/人均国内生产总值。

5.外部支持

深圳市是我国改革开放以来所设立的第一个经济特区，也是我国五个计划单列市之一，具有省级经济管理权限。得益于创新驱动产业转型升级，近年来深圳市经济保持高质增长，经济发展水平稳居全国内地城市前列。2024 年，深圳市地区生产总值规模位居全国计划单列市首位、内地城市第三位。总体看，深圳市作为中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区的核心引擎城市，在我国政治及经济方面具有显著地位。

2019 年 2 月，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出发挥深圳作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创意之都。同年 8 月，中共中央、国务院发布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，要求深圳增强核心引擎功能，努力创建社会主义现代化国家的城市范例，表示将支持深圳强化产学研深度融合的创新优势，建设以深圳为主阵地的综合性国家科学中心，在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。2021 年 6 月，《深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》发布，要求到 2025 年，深圳市建成现代化国际化创新型城市，基本实现社会主义现代化；到 2030 年，建成引领可持续发展的全球创新城市，社会主义现代化建设跃上新台阶；到 2035 年，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例，率先实现社会主义现代化。总体看，深圳市面临着粤港澳大湾区建设、中国特色社会主义先行示范区的建设的重要机遇，未来发展前景可期。

结论

深圳市毗邻港澳，是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市，具备优越的区位条件及政策环境，经济发展水平稳居全国内地城市前列。以现代服务业为主的第三产业是深圳经济增长的主要驱动力，但其经济外向型特征仍显著，易受内外部环境影响。近年来全市以创新驱动产业升级，支柱产业竞争优势明显，战略性新兴产业拉动作用不断增强，增长后劲充足。随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进，深圳市发展前景可期。

深圳市地方综合财力较强，主要来自一般公共预算收入，收入结构较稳健。得益于高成长性企业集聚发展，产业经济创税能力强，全市一般公共预算收入保持较大规模，收入质量及持续性好；同时以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金预算收入对地方财力形成一定补充。总体看，深圳市财政收支平衡能力强。

近年来，随着城市建设推进，深圳市政府债务规模持续增长，但得益于良好的经济基础及财政实力，地方政府债务负担较轻。同时，深圳市政府不断加强政府债务管理工作，债务管理能力强。深圳市政府不断深化财税体制和行政管理改革，提升政府运行效率与服务能力；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高，地方政府施政能力与营商环境良好。

本期债券为新增债券，募集资金拟用于农林水利、社会事业等领域项目建设，主要以原水费、国际演艺中心收入、商业及文化配套出租收入、配套服务用房租赁收入等作为偿债来源，根据项目实施方案，项目预期可偿债现金流能对债券本息形成覆盖，且在债券到期偿付后累计有一定现金结余，但也需关注项目建设进展、项目收益等不达预期可能带来的影响。

跟踪评级安排

根据相关主管部门的监管要求和本评级机构的业务操作规范，在本期债券存续期（本期债券发行日至到期日止）内，本评级机构将对其进行跟踪评级。

本评级机构将对本期债券每年进行定期跟踪评级。定期跟踪评级报告是本评级机构在发行人所提供的跟踪评级资料的基础上做出的评级判断。

在发生可能影响发行人信用质量的重大事项时，本评级机构将启动不定期跟踪评级程序，发行人应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项并提供相应资料。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对发行人、监管部门及监管部门要求的披露对象进行披露。

本评级机构将在监管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。

如发行人不能及时提供跟踪评级所需资料，本评级机构将根据相关主管部门监管的要求和本评级机构的业务操作规范，采取公告延迟披露跟踪评级报告、终止评级等评级行动。

附录一：

评级模型分析表及结果

评级要素			风险程度
个体信用	经济和财政实力		1
	债务风险		1
	初始信用级别		aaa
	调整因素	政府治理水平	不调整
		地区金融环境	不调整
		资源禀赋	不调整
		其他因素	不调整
	个体信用级别		aaa
外部支持	支持因素调整		0
信用等级			AAA

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好2015年地方政府专项债券发行工作的通知》，地方政府专项债券信用评级等级符号及含义如下：

等 级	含 义
AAA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。