

2024 年深圳市政府再融资一般债券（一期）

信用评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

评级声明

本评级机构对 2024 年深圳市政府再融资一般债券（一期）的信用评级作如下声明：

本次债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《公共融资评级方法与模型（中国地方政府债券）FM-GG003（2023.03）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

概述

编号:【新世纪债评(2024)010172】

评级对象

2024年深圳市政府再融资一般债券（一期）

债项信用等级

AAA

发行人主要数据及指标

项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值[百亿元]	306.65	323.88	346.06
地区生产总值增速[%]	6.7	3.3	6.0
人均地区生产总值[万元]	17.37	18.33	19.52
一般公共预算收入[亿元]	4257.70	4012.44	4112.78
其中:市本级一般公共预算收入[亿元]	2629.96	2458.84	2225.63
税收比率[%]	81.04	77.62	84.31
上级补助收入(一般公共预算)[亿元]	402.30	514.24	593.07
政府性基金预算收入[亿元]	1373.68	1025.76	875.53
其中:市本级政府性基金预算收入[亿元]	1362.84	1005.46	839.90
政府债务余额[亿元]	1419.97	2082.88	2692.43
其中:市本级政府债务余额[亿元]	478.68	684.00	904.93

注:1)根据深圳市统计年鉴(2022)、深圳市统计局官网、深圳市财政局披露2021-2022年财政决算数据及2023年财政预算执行数据整理、计算。
2)本评级报告中,深圳市上级补助收入(一般公共预算收入)包括省补助计划单列市收入。

分析师

王静茹 wjr@shxsj.com
徐靛 xuliang@shxsj.com
Tel: (021) 63501349 Fax: (021) 63500872

上海市汉口路398号华盛大厦14F
<http://www.shxsj.com>

评级观点

- 本批债券为再融资债券,偿债资金纳入深圳市一般公共预算管理,偿债保障程度高。
- 深圳市具备优越的区位条件及政策环境,经济发展水平稳居全国内地城市前列。近年来全市以创新驱动产业升级,支柱产业竞争优势明显,战略性新兴产业拉动作用不断增强。随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进,深圳市发展前景可期。
- 以现代服务业为主的第三产业是深圳市经济增长的主要驱动力,但其经济外向型特征仍显著,易受内外部环境的影响。
- 深圳市产业经济创税能力强,地方综合财力雄厚,近年综合财力逐年增强。深圳市财政收入主要来自一般公共预算收入,政府性基金预算收入对地方财力形成一定补充,总体财力稳定性较好,财政收支平衡能力强。
- 为满足城市基础设施建设和公共服务水平提升的需求,近年来深圳市政府债务规模持续增长,但得益于良好的经济基础及雄厚财力,目前全市政府债务负担较轻。同时深圳市不断加强政府债务管理工作,债务管理能力强。
- 深圳市持续深化财税体制和行政管理改革,提升政府运行效率与服务能力;政务信息公开渠道丰富,信息透明度较高,地方政府施政能力与营商环境良好。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2024年5月24日



信用评级报告

释义

新世纪评级，或本评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

本批债券：2024年深圳政府再融资一般债券（一期）

深圳市政府信用质量分析

（一）深圳市经济实力

深圳市毗邻港澳，是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市，具备优越的区位条件及政策环境，经济发展水平稳居全国内地城市前列。以现代服务业为主的第三产业是深圳经济增长的主要驱动力，但其经济外向型特征仍显著，易受内外部环境的影响。近年来全市以创新驱动产业升级，支柱产业竞争优势明显，战略性新兴产业拉动作用不断增强，增长后劲充足。随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进，深圳市发展前景可期。

深圳市是广东省南部的海滨城市，毗邻港澳，地处珠江口东岸，东临大亚湾和大鹏湾，西濒珠江口和伶仃洋，南边深圳河与香港相连，北部与东莞、惠州两城市接壤。深圳市土地面积1997.47平方公里，海岸线总长260.5公里，下辖9个行政区和1个新区¹。深圳市是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市、中国对外开放的窗口，拥有世界级集装箱枢纽港、亚洲最大陆路口岸、中国第五大航空港。作为国家计划单列市、经济特区以及广东省副省级城市，深圳市具有省级经济社会管理权限。

得益于地区经济活力、城市吸引力等，近年来深圳市吸引了大量的流动人口，人口集聚效应显著。根据第七次全国人口普查结果，深圳市常住人口1756.01万人，较2010年第六次全国人口普查十年共增加713.61万人，年平均增长率为5.35%。其中，深圳65岁及以上人口为56.52万人，占比仅为3.22%，15-59岁的人口占比为79.53%，高于广东省10.73个百分点，高于全国16.18个百分点。每10万人中拥有大学文化程度的人口数为28849人，显著高于全国及广东省水平（分别为15467人、15699人）。深圳人口结构“年轻”，尚处于旺盛的“人口红利”期，且高学历层次人才不断增多，为深圳创新驱动发展提供持续动力。截至2023年末，深圳市常住人口为1779.01万人，占广东省常住人口的14.00%。

依托区位优势和政策红利，近年深圳市经济保持高质量增长，经济发展水平稳居全国内地城市前列。2021-2023年，深圳市分别实现地区生产总值30664.85亿元、32387.68亿元和34606.40亿元。2023年，深圳市经济规模位居计划单列市首位、内地城市第三位，当年深圳市经济增速为6.0%，高出全国水平0.8个百分点，在内地一线城市中居首位。从三次产业结构看，2023年，深圳市第一、二、三产业增加值分别为24.71亿元、13015.32亿元和21566.38亿元，同比增速分别为2.6%、6.5%和5.6%，三次产业结构比例为0.1:37.6:62.3，以现代服务业为主的第三产业是地区经济增长的主要驱动力。

¹ 福田区、罗湖区、盐田区、南山区、宝安区、龙岗区、龙华区、坪山区、光明区和大鹏新区。此外2018年12月16日，位于汕尾市的深汕特别合作区正式揭牌。

图表 1. 2023 年深圳市与全国内地一线城市主要经济指标对比情况

指标	2023 年			2023 年		
	深圳	全国	占比	北京	上海	广州
地区生产总值（亿元）	34606.40	1260582.00	2.69%	43760.7	47218.66	30355.73
地区生产总值增速（%）	6.0	5.2	--	5.2	5.0	4.6
人均地区生产总值（万元）	19.52	8.94	2.18 倍	20.0	--	16.16
年末常住人口（万人）	1779.01	140967.00	1.26%	2185.8	2487.45	1882.70

资料来源：国家统计局、各市统计局官网等公开资料

图表 2. 2021-2023 年深圳市主要经济指标及其增速情况（单位：亿元，%）

指标	2021 年		2022 年		2023 年	
	数额	增速	数额	增速	数额	增速
地区生产总值	30664.85	6.7	32387.68	3.3	34606.40	6.0
第一产业增加值	26.59	5.1	25.64	0.8	24.71	2.6
第二产业增加值	11338.59	4.9	12405.88	4.8	13015.32	6.5
第三产业增加值	19299.67	7.8	19956.16	2.4	21566.38	5.6
人均地区生产总值（万元）	17.37	5.0	18.33	3.2	19.52	5.6
社会消费品零售总额	9498.12	9.6	9708.28	2.2	10486.19	7.8
固定资产投资额	--	3.7	--	8.4	--	11.0
房地产开发投资额	--	-15.4	--	13.3	--	10.6
进出口总额	35436.75	16.2	36738.20	3.7	38710.70	5.9
居民人均可支配收入（万元）	7.08	9.2	7.27	2.6	7.69	5.8

资料来源：深圳市统计年鉴（2022）、深圳市 2021-2023 年统计公报、深圳市统计局官网

经历数十年经济高速增长，深圳市已经从依靠“三来一补”加工贸易起家，成功发展为以高新技术产业为主导、具有全球影响力的科创城市，形成了“深圳加工-深圳制造-深圳创新”的产业升级发展路径。全市产业以先进制造业和现代服务业为主导，近年来工业经济及现代服务业保持较快增长。工业方面，2023 年全市实现全部工业增加值 11818.61 亿元，同比增长 6.1%；规模以上工业增加值同比增长 6.2%。其中，高技术制造业、先进制造业增加值分别同比增长 3.3% 和 5.1%，占规模以上工业增加值比重分别为 58.4% 和 66.8%。服务业方面，深圳市规模以上服务业发展以金融业、信息传输、软件和信息技术服务为主，发展态势较好。2023 年全市现代服务业增加值为 16458.54 亿元，同比增长 6.2%。其中，金融业增加值 5253.48 亿元，同比增长 5.8%；信息传输、软件和信息技术服务业增加值 4168.64 亿元，同比增长 10.3%。

近年新一代电子信息、数字与时尚、高端装备制造、绿色低碳、海洋经济、新材料和生物医药等战略性新兴产业对深圳市经济增长拉动作用进一步凸显。2023 年，深圳市战略性新兴产业实现增加值 14489.68 亿元，同比增长 8.8%，占全市地区生产总值的比重为 41.9%，较上年提高 0.8 个百分点。其中，新一代电子信息产业增加值 5717.12 亿元，同比增长 3.1%；数字与时尚产业增加值 4099.01 亿元，同比增长 18.3%；绿色低碳产业增加值 2213.58 亿元，同比增长 16.9%。总体看，深圳市以创新驱动城市发展，通过对人才和创新型企业的强大吸引力，着力拓展产业发展空间，提升高新技术产业竞争力，创新发展新动能不断壮大。

经济发展动力结构方面，近年消费对深圳市经济的贡献率趋稳，但外向型经济特征仍显著，进出口总额保持在较大规模。2023 年，全市社会消费品零售总额 10486.19 亿元，同比增长 7.8%；进出口总额 38710.70 亿元，同比增长 5.9%，其中，出口总额 24552.07 亿元，同比增长 12.5%，进口总额 14158.62 亿元，同比下降 4.0%。总体看，2023 年全市市场销售及外贸进出口均呈现向好发展。投资方面，2023 年全市固定资产投资同比增长 11.0%。其中，第二产业投资增长 43.1%，第三产业投资增长 3.7%。分投资领域，工业投资同比增长 43.0%，占固定资产投资比重为 23.6%；基础设施投资同比下降 5.1%，占固定资产投资比重 20.9%；房地产开发投资同比增长 10.6%。

产业发展规划方面，2021年6月，《深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（简称《“十四五”规划》）发布，提出全市要构建高端高质高新的现代产业体系，发展壮大新一代信息技术、生物医药、数字经济、高端装备制造、新材料、绿色低碳、海洋经济等战略性新兴产业，培育发展未来产业，提升服务业发展能级，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。2022年，深圳市出台实施“20+8”战略性新兴产业集群和未来产业行动计划，建立“六个一”工作体系，制定生物医药、软件、现代建筑业、天然气等产业发展政策。区域发展规划方面，2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出发挥深圳作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创意之都。同年8月，国务院发布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，要求深圳建设中国特色社会主义先行示范区。2020年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》，中央通过综合授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权。《“十四五”规划》对深圳市“十四五”时期经济社会发展和2035年远景目标作出谋划和部署，要求到2025年，深圳市建成现代化国际化创新型城市，基本实现社会主义现代化；到2030年，建成引领可持续发展的全球创新城市，社会主义现代化建设跃上新台阶；到2035年，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例，率先实现社会主义现代化。总体看，作为粤港澳大湾区的核心引擎之一，随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设纵深推进，深圳经济高质量发展面临重大政策机遇和市场机遇，未来发展前景可期。

（二）深圳市财政实力

深圳市财力规模雄厚，主要来自一般公共预算收入，收入结构较稳健。得益于高成长性企业集聚发展，产业经济创税能力强，全市一般公共预算收入保持较大规模，收入质量及持续性好；同时以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金预算收入对地方财力形成一定补充。总体看，深圳市财政对上级补助收入的依赖度低，财政收支平衡能力强。

得益于良好的经济基础及产业创税能力，深圳市综合财政实力较强。2021-2023年，深圳市财政收入合计²分别为8813.17亿元、8953.97亿元和7900.64亿元，主要来源于一般公共预算总收入，同期一般公共预算总收入占财政收入合计的比重分别为70.62%、69.20%和74.35%。

从市级财力看，2021-2023年深圳市级财政收入总计分别为6275.27亿元、6656.24亿元和5496.36亿元，其中市级一般公共预算收入总计占市级财政收入合计的比重分别为61.02%、60.77%和66.57%，是全市财力的主要来源。同期，深圳市级政府性基金预算收入总计分别为2362.14亿元、2525.34亿元和1751.98亿元，占市级财政收入比重分别为37.64%、37.94%和31.86%，可为市级财力提供重要补充。

图表3. 2021-2023年深圳市财政收入构成情况（单位：亿元）

指标	2021年		2022年		2023年	
	全市	市级	全市	市级	全市	市级
财政收入合计	8813.17	6275.27	8953.97	6656.24	7900.64	5496.36
一般公共预算收入总计	6223.79	3828.97	6196.13	4045.12	5874.12	3659.18
其中：一般公共预算收入	4257.70	2629.96	4012.44	2458.84	4112.78	2225.63
上级补助收入	402.30	402.30	514.24	514.24	593.07	593.07
债务收入	69.20	69.20	11.00	11.00	27.00	27.00
政府性基金预算收入总计	2474.55	2362.14	2656.37	2525.34	1927.46	1750.98
其中：政府性基金预算收入	1373.68	1362.84	1025.76	1005.46	875.53	839.90

² 本评级报告中，财政收入合计=一般公共预算总收入+政府性基金预算总收入+国有资本经营预算总收入。

指标	2021年		2022年		2023年	
	全市	市级	全市	市级	全市	市级
上级补助收入 ³	4.24	4.24	2.07	2.07	3.98	3.98
债务收入	517.00	517.00	707.88	707.88	655.62	655.62
国有资本经营预算收入总计	114.83	84.16	101.47	85.78	99.06	86.20
其中：国有资本经营预算收入	110.91	82.86	98.28	85.02	96.42	84.80

资料来源：根据深圳市财政局披露的 2021-2022 年决算数据、2023 年预算执行数据整理、计算

与经济发展水平相适应，深圳市一般公共预算收入在全国计划单列市中处于领先水平。2021-2023 年，深圳市一般公共预算收入分别为 4257.70 亿元、4012.44 亿元和 4112.78 亿元，同比增速分别为 10.4%、-5.8%⁴和 2.5%，受当期经济下行和落实国家组合式税费支持政策等因素影响，2022 年收入由增长转为下降。从收入构成看，深圳市一般公共预算收入以税收收入为主，2021-2023 年深圳市税收比率⁵分别为 81.04%、77.62%和 84.31%，总体处于较高水平。

税收收入方面，2021-2023 年，深圳市税收收入分别为 3450.41 亿元、3114.45 亿元和 3467.54 亿元，同比增速分别为 11.2%、-9.7%和 11.3%，存在一定波动，2023 年受上年低基数以及存在缓税补缴等一次性增收因素影响，税收收入增速大幅提高。从税种看，深圳市税种以增值税、所得税为主，同时土地增值税、城市维护建设税、契税等对地区税收形成补充。2023 年，深圳市增值税收入占全市税收收入的比重为 38.37%，所得税（含企业所得税和个人所得税，下同）占比为 35.22%，土地增值税、城市维护建设税和契税占比分别为 10.17%、5.44%和 4.73%，总体看深圳市税收收入质量及持续性较好。

非税收入方面，2021-2023 年，深圳市非税收入分别为 807.29 亿元、897.99 亿元和 645.24 亿元，同比增速分别为 4.84%、11.24%和-28.15%。2021-2022 年得益于政府积极盘活存量资产资源，加大相关收入组织力度等措施，非税收入实现较高增长，但该类增收因素持续性欠佳，2023 年全市非税收入同比出现大幅下降。从构成看，深圳市非税收入以专项收入、国有资本经营收入等为主，2023 年两项收入占非税收入的比重分别为 40.19%和 20.80%。

图表 4. 2021-2023 年深圳市一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2021年	2022年	2023年
税收收入：	3450.41	3114.45	3467.54
其中：增值税	1198.30	1028.21	1330.36
企业所得税	779.23	721.87	715.35
个人所得税	458.64	514.14	505.75
土地增值税	498.15	362.20	352.49
城市维护建设税	200.32	176.93	188.71
契税	158.83	141.86	163.88
房产税	74.60	87.53	113.07
印花税	56.33	55.37	69.70
车船税	16.10	16.55	16.73
非税收入：	807.29	897.99	645.24
其中：专项收入	375.15	433.48	259.31
行政事业性收费收入	43.00	48.86	59.28
罚没收入	36.98	28.24	41.13
国有资本经营收入	14.41	108.32	16.44

³ 本评级报告中，深圳市上级补助收入（政府性基金预算收入）包括省补助计划单列市收入。

⁴ 根据《深圳市 2022 年国民经济和社会发展统计公报》，扣除留抵退税因素后，2022 年深圳市一般公共预算收入同口径增速为-0.6%。

⁵ 税收比率=税收收入/一般公共预算收入*100%。

科目	2021年	2022年	2023年
国有资源（资产）有偿使用收入	247.06	189.32	134.19
一般公共预算收入合计	4257.70	4012.44	4112.78
主要收入科目：			
上级补助收入	402.30	514.24	593.07
债务收入	69.20	11.00	27.00
上年结余	172.56	97.24	125.28
调入资金	515.85	830.63	242.68
一般公共预算收入总计	6223.79	6196.13	5874.12

资料来源：根据深圳市财政局披露的2021-2022年决算数据、2023年财政预算执行数据整理、计算

2021-2023年，深圳市一般公共预算支出分别为4570.22亿元、4997.38亿元和5012.07亿元，同比增速分别为9.38%、9.35%和0.29%。深圳市一般公共预算支出主要集中于教育、卫生健康、城乡社区、社会保障与就业、住房保障、交通运输、农林水、文化旅游体育、节能环保等重点支出领域，2023年上述九大民生领域支出合计占一般公共预算支出的比重为66.04%，各项民生支出得到保障。

考虑到上级补助收入、上年结余、债务收入及调入资金等收入，以及上解上级支出、债券还本、调出资金、安排预算稳定调节基金及结转下年支出等因素后，2021-2023年深圳市一般公共预算能够实现收支平衡。

图表5. 2021-2023年深圳市一般公共预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2021年	2022年	2023年
主要支出科目：			
一般公共预算服务	413.27	408.15	401.12
公共安全	300.71	263.64	277.14
教育	964.56	948.94	1001.51
科学技术	382.25	458.74	447.13
文化旅游体育与传媒	76.87	89.15	127.49
社会保障和就业	300.52	287.50	303.56
卫生健康	510.93	675.35	619.08
节能环保	179.40	201.68	181.46
城乡社区	613.97	646.54	592.17
农林水	128.06	119.37	99.87
交通运输	210.65	211.89	170.27
一般公共预算支出合计	4570.22	4997.38	5012.07
主要科目：			
上解上级支出	88.19	90.11	--
债务还本	69.80	--	--
年终结余	97.24	125.28	--
一般公共预算支出总计	6223.79	6196.13	--

资料来源：根据深圳市财政局披露的2021-2022年决算数据、2023年财政预算执行数据整理、计算

2021-2023年，深圳市政府性基金预算收入分别为1373.68亿元、1025.76亿元和875.53亿元，同比增速分别为6.72%、-25.33%和-14.65%。从构成情况看，深圳市政府性基金预算收入主要来源于国有土地使用权出让收入，近三年国有土地使用权出让收入占比分别为94.25%、92.26%和83.21%。

图表 6. 2021-2023 年深圳市政府性基金预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2021 年	2022 年	2023 年
主要科目：			
国有土地使用权出让收入	1294.67	946.32	728.50
国有土地收益基金收入	36.84	17.05	51.21
污水处理费收入	17.52	15.27	23.29
彩票公益金收入	8.54	8.93	12.50
政府性基金预算收入合计	1373.68	1025.76	875.53
主要科目：			
上级补助收入	4.24	2.07	3.98
上年结余	578.72	916.85	343.88
债务收入	517.00	707.88	655.62
调入资金	0.91	3.82	--
政府性基金预算收入总计	2474.55	2656.37	1927.46

资料来源：根据深圳市财政局披露的 2021-2022 年决算数据、2023 年财政预算执行数据整理、计算

2021-2023 年，深圳市政府性基金预算支出分别为 1087.33 亿元、1496.75 亿元和 1369.77 亿元，主要集中于城乡社区支出和其他支出，其中 2021 年政府性基金预算支出较低主要系城乡社区支出大幅下降所致。近三年，全市城乡社区事务支出占政府性基金预算支出的比重分别为 59.41%、57.45%和 59.43%。考虑到上级补助收入、债务收入、上年结余和调入资金等收入，以及债务还本、调出资金及结转结余等因素后，深圳市政府性基金预算能够实现收支平衡。

图表 7. 2021-2023 年深圳市政府性基金预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2021 年	2022 年	2023 年
主要科目：			
城乡社区	645.99	859.86	814.11
交通运输	3.19	1.28	1.57
债务付息支出	29.49	52.92	65.09
其他支出 ⁶	408.05	581.80	487.98
政府性基金预算支出合计	1087.33	1496.75	1369.77
主要科目：			
债务还本支出	25.25	55.89	--
调出资金	445.13	711.40	--
年终结余	916.85	392.32	--
政府性基金预算支出总计	2474.55	2656.37	--

资料来源：根据深圳市财政局披露的 2021-2022 年决算数据、2023 年财政预算执行数据整理、计算

深圳市国有资本经营预算收入规模相对较小，2021-2023 年分别为 110.91 亿元、98.28 亿元和 96.42 亿元，主要来源于国有企业上缴的利润收入和股利、股息收入，2022 年因其他国有资本经营预算收入减少，当年国有资本经营预算收入小幅下降。同期，深圳市国有资本经营预算支出分别为 58.83 亿元、64.04 亿元和 67.48 亿元，主要用于国有企业资本金注入、国有企业政策性补贴支出和解决历史遗留问题及改革成本支出。

（三）深圳市政府债务状况

为满足城市基础设施建设和公共服务水平提升的需求，近年来深圳市政府债务规模持续增

⁶ 以其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出为主。

长，但得益于良好的经济基础及雄厚的财政实力，地方政府债务负担较轻。同时，深圳市政府不断加强政府债务管理工作，债务管理能力强。

近年来，随着城市建设推进和公共基础设施服务水平提升，深圳市加大地方政府债券发行力度，政府债务规模持续增长，但在内地一线城市中政府债务余额规模仍为最小，且新增债务主要以专项债务为主。截至 2023 年末，深圳市政府债务余额（预计执行数）为 2692.43 亿元，其中一般债务余额为 132.80 亿元，专项债务余额为 2559.63 亿元。按债务层级分，市级、区级政府债务余额分别为 904.93 亿元和 1787.50 亿元。当年末全市政府债务余额控制在债务限额以内。

图表 8. 近年来深圳市政府债务情况（单位：亿元）

项目	2021 年末	2022 年末	2023 年末
一般债务余额	115.88	126.80	132.80
其中：市级	74.35	74.35	73.35
区级	41.53	52.45	59.45
专项债务余额	1304.09	1956.08	2559.63
其中：市级	404.33	609.07	831.58
区级	899.76	1347.01	1728.05
政府债务余额	1419.97	2082.88	2692.43

注：根据深圳市财政局披露的 2021-2022 年决算数据、2023 年财政预算执行数据整理、计算

深圳市政府不断加强政府债务管理工作，2020 年 8 月，深圳市财政局印发了《关于进一步加强地方政府债券管理的通知》（深财预函〔2020〕1458 号），对全市政府债券项目储备、债券发行等全链条管理工作提出要求。2022 年，深圳市财政局印发《深圳市政府专项债券项目资金绩效管理实施办法（试行）》（深财预〔2022〕261 号）等文件，从债券项目储备、债券发行、资金使用、本息偿还、监管绩效、风险防控和信息公开等方面加强全链条管理。此外，深圳市政府不断拓展地方政府融资新渠道，2021 年 10 月，深圳市政府在全国率先成功赴香港发行 50 亿元离岸人民币地方政府债券，截至 2023 年末累计已发行离岸债券 150 亿元，带动扩大离岸人民币债券市场规模，在推进深港金融合作、粤港澳大湾区金融市场互联互通方面具有重要积极意义。

（四）深圳市政府治理状况

深圳市政府不断深化财税体制和行政管理改革，提升政府运行效率与服务能力；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高，地方政府施政能力与营商环境良好。

深圳市作为改革开放的重要窗口和前沿阵地，在政策试点、制度创新和体制改革等方面拥有先行先试的优势，同时也承担着探索示范任务，近年来深圳市不断推进财政体制、行政管理、信息公开等方面相关工作。

财政体制方面，1997 年，深圳市率先在全国推行以属地征收、分税分成为核心内容的市区分税制财政体制改革，规范了市区财政分配机制，对促进全市经济社会发展和财政收入增长起到了重要作用。随着中央财税体制改革加快，深圳市强区放权等决策部署逐步落实，市区两级间的事权、财权和支出责任划分持续完善。2022 年 10 月，财政部发布《关于支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制的实施意见》，明确支持深圳探索促进公共服务优质均衡、经济高质量发展的财政政策体系，支持深圳在预算与绩效管理深度融合、市区财政体制改革、税制改革、地方政府债务管理制度等方面加快与先行示范区相适应的现代财税体制，同时支持深圳探索提升财政管理效能的有效路径。同年，深圳市印发第六轮市区财政体制实施方案，进一步理顺市区两级权责划分，优化市区财力分配格局，推动财力进一步下沉，增强区级公共服务能力。

行政管理方面，近年深圳市政府持续推进强区放权，以简政放权提高供给效率，不断深化行政审批制度改革。2020年8月，为更好服务市场主体，更大激发市场活力，深圳市市场监管局出台了《进一步优化营商环境更好服务市场主体的若干措施》，提出优化营商环境36项措施。2023年深圳市出台《深圳市优化法治化营商环境工作方案（2023—2025年）》，从完善营商环境制度、规范文明监管执法等领域促进依法平等保护各类市场主体合法权益。同年，深圳市出台《2023年深圳市深化“放管服”改革推动高质量发展行动计划》，持续探索优化固定资产投资决策和审批流程，按企业信用风险综合分数等级实施差异化监管；政务服务“一件事一次办”、“随信齐查查”跨部门联合监管等模式在全省复制推广。2023年7月，深圳市规划和自然资源局组织开展的“多规合一”信息平台入选“广东省工程建设项目审批制度改革十佳创新案例”，自2018年底上线运行以来，该平台有力支撑了深圳建设项目策划生成、加快项目落地实施。

政务公开方面，近年来深圳市政府通过完善政府信息公开制度、深化重点领域信息公开、加强政府信息供给的平台支撑等方面推进信息公开工作。深圳市政府主动通过深圳政府在线、“i深圳”“深i企”、深圳发布等平台公开政府信息情况，信息披露渠道丰富，透明度较高。

（五）外部支持

深圳市是我国改革开放以来所设立的第一个经济特区，也是我国五个计划单列市之一，具有省级经济管理权限。得益于创新驱动产业转型升级，近年来深圳市经济保持高质增长，经济发展水平稳居全国内地城市前列。2023年，深圳市地区生产总值规模位居全国计划单列市首位、内地城市第三位。总体看，深圳市作为中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区的核心引擎城市，在我国政治及经济方面具有显著地位。

2019年2月，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出发挥深圳作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创意之都。同年8月，中共中央、国务院发布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，要求深圳增强核心引擎功能，努力创建社会主义现代化国家的城市范例，表示将支持深圳强化产学研深度融合的创新优势，建设以深圳为主阵地的综合性国家科学中心，在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。2021年6月，《深圳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》发布，要求到2025年，深圳市建成现代化国际化创新型城市，基本实现社会主义现代化；到2030年，建成引领可持续发展的全球创新城市，社会主义现代化建设跃上新台阶；到2035年，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例，率先实现社会主义现代化。总体看，深圳市面临着粤港澳大湾区建设、中国特色社会主义先行示范区的建设的重要机遇，未来发展前景可期。

本批债券信用质量分析

（一）主要条款

2024年深圳市政府再融资一般债券（一期）计划发行总额2.00亿元，品种为记账式固定利率附息债，为再融资债券。本期债券发行期限为5年，债券利息按年支付，债券本金到期后一次性偿还，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

图表9. 拟发行的本批债券概况

债券名称:	2024年深圳市政府再融资一般债券（一期）
发行规模:	人民币2.00亿元
债券期限:	5年

债券利率:	固定利率
付息方式:	债券利息按年支付, 债券本金到期后一次性偿还
增级安排:	无

资料来源: 深圳市财政局

(二) 募集资金用途

本期债券为再融资债券, 募集资金拟用于偿还到期的 2019 年深圳市政府一般债券(二期)(简称“19 深圳债 15”), 19 深圳债 15 债券规模为 2.00 亿元, 本年到期本金为 2.00 亿元, 拟再融资发行金额为 2.00 亿元。

(三) 偿付保障分析

本期债券债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入深圳市一般公共预算管理。近年来, 深圳市一般公共预算收入规模较大, 收入质量及持续性好, 可为本期债券的偿付提供较好保障。

结论

深圳市毗邻港澳, 是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市, 具备优越的区位条件及政策环境, 经济发展水平稳居全国内地城市前列。以现代服务业为主的第三产业是深圳经济增长的主要驱动力, 但其经济外向型特征仍显著, 易受内外部环境影响。近年来全市以创新驱动产业升级, 支柱产业竞争优势明显, 战略性新兴产业拉动作用不断增强, 增长后劲充足。随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进, 深圳市发展前景可期。

深圳市财力规模雄厚, 主要来自一般公共预算收入, 收入结构较稳健。得益于高成长性企业集聚发展, 产业经济创税能力强, 全市一般公共预算收入保持较大规模, 收入质量及持续性好; 同时以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金预算收入对地方财力形成一定补充。总体看, 深圳市财政对上级补助收入的依赖度低, 财政收支平衡能力强。

近年来, 随着城市建设推进, 深圳市政府债务规模持续增长, 但得益于良好的经济基础及雄厚的财政实力, 地方政府债务负担较轻。同时, 深圳市政府不断加强政府债务管理工作, 债务管理能力强。深圳市政府不断深化财税体制和行政管理改革, 提升政府运行效率与服务能力; 政务信息公开渠道丰富, 信息透明度较高, 地方政府施政能力与营商环境良好。

本期债券本息偿付资金纳入深圳市一般公共预算管理。近年来, 深圳市一般公共预算收入规模较大, 收入质量及持续性好, 可为本期债券的偿付提供较好保障。

跟踪评级安排

根据政府业务主管部门要求以及对地方债信用评级的指导意见，在本次评级的信用等级有效期【至 2024 年深圳市政府再融资一般债券（一期）的约定偿付日止】内，本评级机构将对其进行持续跟踪评级，包括持续定期跟踪评级与不定期跟踪评级。

跟踪评级期间，本评级机构将持续关注深圳市经济金融环境的变化、影响财政平衡能力的重大事件、深圳市政府履行债务的情况等因素，并出具跟踪评级报告，以动态地反映深圳市地方政府债券的信用状况。

（一）跟踪评级时间和内容

本评级机构对本期债券的跟踪评级的期限为本评级报告出具日至失效日。

定期跟踪评级将在本次信用评级报告出具后每 1 年出具一次正式的定期跟踪评级报告。定期跟踪评级报告与首次评级报告保持衔接，如定期跟踪评级报告与上次评级报告在结论或重大事项出现差异的，本评级机构将作特别说明，并分析原因。

不定期跟踪评级自本次评级报告出具之日起进行。在发生可能影响本次评级报告结论的重大事项时，深圳市政府应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项。本评级机构及评级人员将密切关注与深圳市有关的信息，在认为必要时及时安排不定期跟踪评级并调整或维持原有信用级别。

（二）跟踪评级程序

跟踪评级将按照收集评级所需资料、现场调研、评级分析、评级委员会评审、出具评级报告、公告等程序进行。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对业务主管部门及业务主管部门要求的披露对象进行披露。

在持续跟踪评级报告出具之日后五个工作日内，深圳市政府和本评级机构应在业务主管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。

附录一：

评级模型分析表及结果

评级要素		风险程度	
个体信用	经济和财政实力	1	
	债务风险	1	
	初始信用级别		aaa
	调整因素	政府治理水平	不调整
		地区金融环境	不调整
		其他因素	不调整
个体信用级别		aaa	
外部支持	支持因素调整	0	
信用等级		AAA	

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府一般债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	基本不能偿还债务。
C 级	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。