

关于
2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）
-深圳市坪山区城中村改造项目（续发）
之
法律意见书



盛 唐 律 師 事 務 所
FINANCE & COMMERCE LAW FIRM OF CHINA

深圳（总所）：深圳市福田区大中华国际交易广场西区 15 层

深圳（分所）：深圳市龙岗区龙城街道天安数码城 3 栋 A902

上海办事处：上海市黄浦区淮海中路 282 号香港广场 2704 室

香港办事处：香港特别行政区中环德辅道中 19 号环球大厦 7 楼

二〇二五年六月



目录

释义	1
第一节 重要提示及声明	5
第二节 法律意见书正文	7
一、本次发行	7
（一）本次发行概况	7
（二）本次发行人	7
（三）本次发行的批准	7
（四）本次发行的额度	7
二、募投项目实施主体	8
（一）马峦街道办事处基本情况及业务资质	8
（二）坪山街道办事处基本情况及业务资质	9
三、本次发行对应的募投项目	10
（一）募投项目概述	10
（二）募投项目资本金	11
（三）项目的批复文件	11
四、资金偿还方案及预期收益来源	12
（一）项目预期偿债资金来源	12
（二）项目融资与收益平衡	12
五、本次发行的有关文件及中介机构	13
（一）信用评级机构	13
（二）律师事务所	13
（三）会计师事务所	13



六、风险提示	14
(一) 本项目潜在风险	14
(二) 风险分析	14
七、结论性意见	14



释义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
省政府	指	广东省人民政府
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
市人大	指	深圳市人民代表大会
区政府	指	深圳市坪山区人民政府
市财政局	指	深圳市财政局，曾用名“深圳市财政委员会”
区发改局	指	坪山区发展和改革局
区财政局、委托人	指	深圳市坪山区财政局
区城市更新和土地整备局	指	深圳市坪山区城市更新和土地整备局
坪山街道办	指	深圳市坪山区坪山街道办事处
马峦街道办	指	深圳市坪山区马峦街道办事处
区城市管理和综合执法局	指	坪山区城市管理和综合执法局
实施主体	指	马峦街道办、坪山街道办
本期债券	指	《2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深



		圳市坪山区城中村改造项目（续发）》
本次发行	指	《2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深圳市坪山区城中村改造项目（续发）》的发行
本项目、募投项目	指	深圳市坪山区城中村改造项目（续发）（包含 3 个子项目）
《实施方案》	指	本项目的实施方案，即《2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深圳市坪山区城中村改造项目（续发）实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	深圳久安会计师事务所(特殊普通合伙)为本次发行出具的《2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深圳市坪山区城中村改造项目(续发)财务评估咨询报告》
盛唐、本所	指	广东盛唐（龙岗）律师事务所
盛唐律师、本所律师	指	广东盛唐（龙岗）律师事务所经办律师
新世纪评估	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《法律意见书》	指	《关于 2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深圳市坪山区城中村改造项目(续发)之法律意见书》
久安	指	深圳久安会计师事务所(特殊普通合伙)
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121 号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的



		批复》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
厅字〔2019〕33号文	指	中办、国办印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财库〔2017〕59号文	指	《关于做好2017年地方政府债券发行工作的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财预〔2021〕5号文	指	《关于印发〈地方政府债券信息公开平台管理办法〉的通知》
财预〔2021〕61号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》
财库〔2018〕72号文	指	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》



财库〔2020〕43号文	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》
财预〔2021〕110号文	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》
国办发〔2024〕52号	指	《国务院办公厅〈关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见〉》
元	指	人民币/元



广东盛唐（龙岗）律师事务所
关于
2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）
-深圳市坪山区城中村改造项目（续发）
之法律意见书

深圳市坪山区财政局：

广东盛唐（龙岗）律师事务所接受贵局委托，指派王勇飞律师和何元海律师作为“2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深圳市坪山区城中村改造项目（续发）”债券发行的法律顾问，为本次发行出具法律意见书。

第一节 重要提示及声明

本所律师依据《预算法》、国发〔2014〕43 号、财预〔2015〕225 号、财预〔2016〕155 号、财库〔2020〕43 号等相关法律、法规、规章以及规范性文件，根据存在的客观事实和律师行业公认的业务标准、道德规范，出具本法律意见书。本所律师已严格履行法定职责，恪守行业规范，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行进行了充分的核查，保证出具的法律意见书独立客观。

本所律师出具法律意见书基于贵局、发行人、有关政府部门、实施主体和项目中介机构或其他机构向本所提供的文件和资料；对于出具本法律



意见书至关重要又无独立证据支持的事实，本所律师依赖贵局、发行人、有关政府部门、实施主体、项目中介机构及其他有关机构出具的证明文件作出判断。本所假设发行人、项目实施主体和相关中介机构所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的，且一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，而无任何隐瞒、遗漏之处；其所提供的所有副本材料及复印件与原件完全一致；所有文件上签字、签章和图章均真实。基于以上假设，本所同意将本法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，与其他文件一并报送和披露，并愿意承担相应法律责任。

本所律师仅就发行人本次发行所涉及法律问题进行独立核查并发表意见。本所律师不对信用评级报告、财务评估咨询报告、资金平衡方案等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、财务评估咨询报告、资金平衡方案等内容时，均为引述有关中介机构出具的文件，但并不意味着本所律师保证该等内容的真实性和准确性。

本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中引述法律意见书的内容，但不得因引述而产生法律上歧义或曲解。本法律意见书仅供发行人为本次发行使用，不得用作除此之外的任何其他用途。

基于上述，本所律师出具的法律意见如下：



第二节 法律意见书正文

一、本次发行

(一) 本次发行概况

根据《实施方案》，本次发行共募集资金 1,000 万元，还本付息期限 15 年，募集资金用于深圳市坪山区城中村改造项目（以下简称“本项目”）建设。本项目包含马峦街道红花岭村整治提升工程，坪山街道中兴村综合整治提升项目，坪山街道黄果坳村综合整治提升项目等，共计 3 个子项目。

(二) 本次发行人

根据《信息披露文件》，本期债券发行人为广东省深圳市人民政府。根据国函〔1988〕121 号文批复，“深圳市为计划单列市，国务院同意深圳市在国家计划中实行单列（包括财政计划），并赋予其相当于省一级的经济管理权限”，并根据财预〔2016〕155 号文第四条，“经省级政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券”的规定及省政府有关批示文件，自 2017 年开始，深圳市取得自办发行地方政府专项债券的主体资格，深圳市政府是地方政府专项债券的合格发行人，是本次发行的合格发行人。

(三) 本次发行的批准

经核实，市政府已同意本次下达坪山区的 2025 年新增地方政府专项债务限额 88,000 万元。因此，本次发行已获得市政府批准。

(四) 本次发行的额度

根据《实施方案》和《信息披露文件》，本次发行募集资金规模为



1,000 万元。

经核实，市政府已批准，2025 年一批，市财政局下达坪山区新增地方政府专项债务限额 88,000 万元，由坪山区统筹安排用于适合的专项债项目，坪山区将其中 1,000 万元专项债务额度用于本项目本次发行。

综上，本所律师认为，发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得市政府批准；本次发行募集资金的额度在市财政局下达的地方专项债务限额以内；本次发行项目具有公益性。

二、募投项目实施主体

根据《实施方案》，本项目的实施主体为马峦街道办、坪山街道办。

（一）马峦街道办事处基本情况及业务资质

1. 基本情况

机 构 名 称	深圳市坪山区马峦街道办事处（中共深圳市坪山区马峦街道办工作委员会）
统一社会信用代码	11440310MB2C173847
机 构 类 型	机关
登 记 状 态	存续
地 址	深圳市坪山区体育一路 1 号
负 责 人	高云

2. 业务资质

经查询，坪山区人民政府官网之马峦街道办机构职能¹部分，马峦街

¹ 查询网址 <https://www.szpsq.gov.cn/zwgk/psqfwdt/zf/jdb/content/post-11511129.html>



道办机构职权范围包含：（十三）负责辖区城市建设工作，做好工程、建设、燃气安全管理、地质灾害防治、物业管理、房屋安全、房屋租赁、小散工程监管、人民防空工程管理工作。按照职责权限，落实河（湖）长制，协助生态环境主管部门做好本区域的环境保护工作。（十四）负责城市管理综合执法、规划土地监察等街道综合行政执法工作，做好辖区市容管理、环境卫生、园林绿化、城市照明、垃圾分类等工作，推进城市精细化管理。统筹协调食品药品安全有关工作。（十五）负责辖区城市更新、土地整备、集体经济监管、农业用地日常巡查等工作。

（二）坪山街道办事处基本情况及业务资质

1. 基本情况

机 构 名 称	深圳市坪山区坪山街道办事处（中共深圳市坪山区坪山街道工作委员会）
统一社会信用代码	11440300007551593U
机 构 类 型	机关
登 记 状 态	存续
地 址	深圳市坪山区坪山街道建设路 60 号
负 责 人	张先觉

2. 业务资质

经查询，坪山区人民政府官网之坪山街道办机构职能²部分，坪山街道办机构职权范围包含：（十三）负责辖区城市建设工作，做好工程、建设、燃气安全管理、地质灾害防治、物业管理、房屋安全、房屋租赁、小散工程监管、人民防空工程管理工作。按照职责权限，落实河（湖）长制，协助生态环境主管部门做好本区域的环境保护工作。（十四）负责

² 查询网址：https://www.szpsq.gov.cn/pspspsjdbsc/gkmlpt/content/12/12136/post_12136289.html#16940



城市管理综合执法、规划土地监察等街道综合行政执法工作，做好辖区市容管理、环境卫生、园林绿化、城市照明、垃圾分类等工作，推进城市精细化管理。统筹协调食品药品安全有关工作。（十五）负责辖区城市更新、土地整备、集体经济监管、农业用地日常巡查等工作。

综上所述，本所律师认为：实施主体均是独立的法人，均具有相应的民事权利能力和民事行为能力，且依法有效存续；项目实施主体具备从事本项目建设管理的主体资质。

三、本次发行对应的募投项目

（一）募投项目概述

根据实施主体提供的批复资料，本项目总体情况如下：

1. 马峦街道红花岭村整治提升工程

该子项目位于马峦街道红花岭村，主要建设内容包含房屋结构安全整治工程、外立面及屋面工程、安装工程等，总占地面积约 6.23 万平方米，主要建设内容包含房屋加固改造建筑面积 4,085.79 平方米、外立面改造面积 6,001.95 平方米、屋面工程 2,541.84 平方米、室外安装工程 40,401.66 平方米。

2. 坪山街道中兴村综合整治提升项目

该子项目位于坪山街道，改造范围面积约 2.5 公顷，楼栋建筑共 82 栋，主要建设内容包括消防安全、社区治安治理等整治、道路交通安全、公共服务配套、公共空间品质提升、充电桩及非机动车位划分、环境卫生安全、电力迁改等工程。

3. 坪山街道黄果坳村综合整治提升项目



该子项目位于坪山街道和平社区，主要建设内容包括消防安全、社区治安治理等整治、公共服务配套、宗祠广场改造、道路交通设施完善、非机动车位划分、环境卫生安全、电力迁改等。该子项目改造范围约 3.1 公顷，楼栋建筑共 66 栋，主要建设内容包含电力迁改 2,015 米、道路交通设施完善 1,150 平方米等。

（二）募投项目资本金

根据《实施方案》，本项目总投资估算 5,408.72 万元，计划使用财政预算资金 3,350.39 万元，占比 61.94%；政府补贴收入 58.33 万元，占比 1.08%；专项债券资金 2,000 万元，占比 36.98%。

本所律师认为，募投项目投入资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）关于固定资产投资项目最低资本金比例的规定。

（三）项目的批复文件

根据《实施方案》，本项目已取得的批复文件如下：

1. 马峦街道红花岭村整治提升工程

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《关于马峦街道红花岭村综合整治提升工程总概算的批复》	区发改局	深坪发改复〔2025〕24 号

2. 坪山街道中兴村综合整治提升项目



序号	批复名称	发文主体	文号
1	《坪山区发展和改革局关于坪山街道中兴村综合整治提升项目可行性研究报告的批复》	区发改局	深坪发改复〔2025〕38号

3. 坪山街道黄果坳村综合整治提升项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《坪山区发展和改革局关于坪山街道黄果坳村综合整治提升项目可行性研究报告的批复》	区发改局	深坪发改复〔2025〕32号

综上所述，经核查，本项目已立项，已取得可研批复。

四、资金偿还方案及预期收益来源

（一）项目预期偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目收入来源为生活垃圾处理费收入和政府补贴收入。

（二）项目融资与收益平衡

《实施方案》中“（七）项目收益融资平衡评价结果”分部显示，“经测算，本项目收益对专项债券本息的覆盖倍数 1.22 倍，项目相关预期收益能够合理保障偿还专项债券本金和利息，可以实现项目收益和融资的自求平衡”。

《财务评估咨询报告》小结分部认为，“通过对本项目资金平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还



本付息要求的情况”。

综上所述，本所律师认为，《实施方案》显示本只债券具备偿还计划和偿还资金来源，并且可实现项目收益和融资自求平衡。

五、本次发行的有关文件及中介机构

（一）信用评级机构

经查询国家企业信用信息公示系统，新世纪评估统一社会信用代码为“91310110132206721U”，登记状态存续，经营范围包括“债券评估”。经查询中国证券监督管理委员会官网³，新世纪评估已录入完成首次备案的证券评级机构名录，并获得《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字〔2007〕250号），新世纪评估是中国境内依法注册的企业法人且具备债券评级资质，具备为本次发行进行信用评级业务资质。

（二）律师事务所

盛唐律所是在中国合法注册的具有法律执业资格的律师事务所，现持有证号为“19022017100507”的《律师事务所执业许可证》。相关经办律师均持有广东省司法厅颁布的《中华人民共和国律师执业证》且执业证年检合格。盛唐律所及盛唐律师具备为本次发行出具法律意见书的执业资格。

（三）会计师事务所

久安持有深圳市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“914403001923608867”的《营业执照》且持有深圳市财政局核发的执业证书编号为44030052的《会计师事务所执业证书》，久安为在中国境内依法设立且有效存续的合伙制（特殊普通合伙）会计师事务所。久安具备

³ <http://www.csrc.gov.cn/csrc/c100035/zfxxgk-zdgk.shtml#tab=zdgkml>，查询日期：2025年5月20日



为本次发行提供财务评估咨询报告服务的执业资格。

综上所述，本所律师认为，在各自业务范围内，上述中介机构具备为本次发行提供服务的资格。

六、风险提示

根据《实施方案》披露，本项目潜在风险如下：

（一）本项目潜在风险

生活垃圾处理费收入未达预期收入，生活垃圾处理费价格波动，生活垃圾处理费收入受经济环境、收费标准调控等因素影响大。如辖区人口增长或城市化进程快，产生的垃圾多，处理需求大，收入随之上升，反之，如果人口减少，收入也会下降。可能因收费标准、经济状况波动，导致收费困难，使资金回笼滞后，影响偿债资金的及时筹集。

（二）风险分析

针对项目存在的潜在风险，《实施方案》已采取预防控制措施。《实施方案》中“九、项目投后管理”分部显示，“严禁将专项债券项目对应资产违规注入其他企业或用于担保抵押，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不得将专项债券对应资产或项目经营权、收益权进行处置或抵押”。

综上，截至本法律意见书出具日，发行人不存在可能对本次发行构成实质性不利影响的重大法律风险。

七、结论性意见

综上所述，经核查，本所律师认为：

1. 发行人具备发行地方政府专项债的资格；本次发行已获得市政府批准；本次发行的额度在市财政局下达的专项债务限额以内。



2. 实施主体是依法成立且存续的法人，具备独立的法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；具备从事募投项目建设管理的主体资格。

3. 本项目已立项，已取得可研批复；募投项目投入资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）关于固定资产投资项目最低资本金比例的规定。

4. 《实施方案》和《财务评估咨询报告》显示本只债券具备偿还计划和偿还资金来源。

5. 为本次发行提供服务的中介机构具备为本次发行提供服务的资质。

6. 《实施方案》已披露了项目概况、事前绩效评估、债券资金偿还来源和计划、潜在风险及控制措施等必备要素。暂未发现对本次发行构成实质不利影响的法律障碍。截至本法律意见书出具日，发行人不存在可能对本次发行构成实质性不利影响的重大法律风险。

（本页以下无正文，为签署页）



(本页无正文，为《关于 2025 年深圳市政府专项债券（二十六期）-深圳市坪山区城中村改造项目（续发）之法律意见书》之签署页）

广东盛唐（龙岗）律师事务所



负责人：

经办律师王勇飞：



经办律师何元海：

何元海

日期：2025 年 6 月 12 日