



广东峻铭律师事务所

关于

2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）  
深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）

法律意见书

2025 年 6 月

## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、重要提示及声明 .....	4
第二部分 正文 .....	7
一、本次发行方案的基本内容 .....	7
（一）发行主体 .....	7
（二）发行额度 .....	7
（三）募投项目及发行金额 .....	7
二、募投项目及项目单位 .....	7
（一）项目基本情况 .....	8
1. 项目单位 .....	8
2. 项目概述 .....	11
3. 项目批复文件 .....	12
（二）项目资金筹措方案及预期收益来源 .....	27
1. 项目投资 .....	30
2. 预期收益 .....	30
3. 融资平衡情况 .....	31
三、发行文件及有关中介机构 .....	32
（一）信息披露文件 .....	32
（二）信用评级报告 .....	33
（三）法律意见书 .....	34
（四）财务评估咨询报告 .....	34
四、项目风险提示 .....	35
五、结论意见 .....	35



## 法律意见书

### 深圳市龙华区财政局：

广东峻铭律师事务所（以下简称本所）是在中华人民共和国依法成立的律师事务所，本所受深圳市龙华区财政局的委托，指派本所刘磊律师、鄢学东律师在 2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）—深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）专项法律服务项目担任法律顾问，根据有关法律法规和规范性文件的规定，并按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

本法律意见书中，除非文中另有所指，下列词语具有如下含义：

发行人/发行主体	指	深圳市人民政府
实施主体/项目单位/区建筑工务署	指	深圳市龙华区建筑工务署
实施主体/项目单位/区卫健局	指	深圳市龙华区卫生健康局
区政府	指	深圳市龙华区人民政府
区财政局	指	深圳市龙华区财政局
本次债券	指	2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）

本次发行	指	本次债券的发行
本项目	指	深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）
《实施方案》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）－深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）实施方案》
《资金平衡方案》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）－深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）资金平衡方案》
《信用评级报告》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）信用评级报告》
《财务评估咨询报告》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）－深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）—财务评估咨询报告》
《法律意见书》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）－深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）之法律意见书》
本所	指	广东峻铭律师事务所
永信瑞和	指	永信瑞和（深圳）会计师事务所（特殊普通合伙）
德勤	指	德勤管理咨询（上海）有限公司深圳分公司
新世纪资信	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《预算法实施条例》	指	《中华人民共和国预算法实施条例》
国函〔1988〕121 号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》



号文		
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财库〔2017〕59号文	指	《关于做好2017年地方政府债券发行工作的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2018〕61号文	指	《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2018〕72号文	指	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财预〔2018〕209号文	指	《地方政府债务信息公开办法（试行）》
国发〔2019〕26号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库〔2020〕43号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财库〔2020〕36号	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2021〕6号	指	《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》

文		
财预〔2021〕8号文	指	《财政部关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》
国办发〔2024〕52号文	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
元	指	人民币元

## 二、重要提示及声明

（一）本所律师依据《预算法》和《预算法实施条例》、国函〔1988〕121号文、国发〔2014〕43号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、国办函〔2016〕88号文、财库〔2017〕59号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2018〕34号文、财库〔2018〕61号文、财库〔2018〕72号文、财预〔2018〕209号文、国发〔2019〕26号文、财库〔2020〕43号文、财库〔2020〕36号文、财库〔2021〕6号文、财预〔2021〕8号文、国办发〔2024〕52号文等法律和规范性文件,根据本法律意见书出具之日及之前发生的事实和律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日之前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规范性文件发表法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效,是以该等事项发生之时所应适用的法律法规和规范性文件为依据,同时充分考虑政府有关主管部门给予的批准、确认。本所律师已严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对本次发行



的合法合规性进行了充分的尽职调查,保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

(三)本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。本所律师通过现场查阅或者查询深圳市市场监督管理局网站、国家企业信用信息公示系统、中国债券信息网等网络平台的公示信息对本次发行所涉及的中介服务机构、地方政府债券发行额度、项目实施方案、资金平衡方案、评级报告等重要基础信息、文件进行核查。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实,本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件随同其他材料一同报送;愿意作为公开披露的文件,并承担相应的法律责任。

(四)本所及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系,并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则,并保证出具的法律意见书独立客观。

(五)本所律师仅就本次发行所涉及的法律问题进行核查,不对有关信用评级(包括但不限于偿债能力、流动性等)、债券方案专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级,债券方案专项评价报告等内容时,均严格按照有关中介机构出具的文件引述,并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

(六)本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容,但发行人作上述引用时,不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用,不得用作任何其他目的。

基于上述,本所根据《中华人民共和国律师法》,按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神,现出具法律意见如下:



## 第二部分 正文

### 一、本次发行方案的基本内容

截至本法律意见书出具之日，根据发行人提供的《信息披露文件》以及《实施方案》，本所律师核查相关批复、通知、会议纪要，确认本次发行方案的基本内容如下：

#### （一）发行主体

本次发行的主体为深圳市人民政府。

依据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》和《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》，广东省政府同意深圳市从2017年起自办发行地方政府专项债券，发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格。

#### （二）发行额度

根据深圳市财政局提供的有关批复文件，深圳市龙华区2025年第一批政府专项债务限额为31.1亿元。

#### （三）募投项目及发行金额

本项目发行金额为15,640万元，募集资金拟用于深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）。

综上所述，本所律师认为，发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格；募投项目具有公益性和收益性，符合地方政府专项债券发行要求；本次发行的专项债券金额为15,640万元，该专项债券项目的发行金额在本批次的专项债券限额以内。

### 二、募投项目及项目单位

截至本法律意见书出具之日，根据发行人提供的《信息披露文件》和《实施方案》、实施主体资格文件，本次建设项目中，建设责任主体及运营责任主体为区建筑工务署、区卫健局，本所律师经查询深圳市龙华区政府网站，核查相关批复，确认本次发行的实施主体及对应的募投项目信息如下：

## （一）项目基本情况

### 1. 项目单位

#### （1）区建筑工务署

经核查，全国组织机构代码公示查询平台（[www.cods.org.cn](http://www.cods.org.cn)）和龙华政府在线，区建筑工务署的基本情况如下：

机构名称：	深圳市龙华区建筑工务署
统一社会信用代码：	124403000578555798
机构类型	事业单位
状态	正常
法定代表人或负责人姓名	熊斌
注册地址：	深圳市龙华区龙华街道龙华大道清湖行政服务办公区 3 栋

经核查，全国组织机构代码公示查询平台（[www.cods.org.cn](http://www.cods.org.cn)）和龙华政府在线，区建筑工务署的机构概况为：（一）贯彻执行国家、省、市有关政府投资建设项目的方针、政策、法律、法规和工程建设的相关规范、标准，研究提出政府投资建设项目的相关建设技术标准意见建议



和管理办法。（二）负责组织实施政府投资建设项目(除水务类、环境提升类外)的全过程管理工作。负责代建制项目的组织、协调、管理、监督、服务等工作。（三）负责组织政府投资建设项目招投标工作,代表区政府签订并履行有关协议与合同。（四）参与全区政府投资建设项目前期工作中长期规划综合研究。负责全区政府投资建设项目前期工作的综合管理和业务指导,统筹协调前期相关事宜。负责组织全区政府投资建设项目前期规划和评估,建立完善项目储备库。（五）负责政府投资建设项目建议书申报、可行性研究报告申报、概算申报、施工图设计及前期手续的申报等具体前期工作。负责项目质量、安全、进度、造价的建设跟踪、检查、监督和管理,负责项目的投资控制、结算、决算、建档立案及工程移交工作。（六）贯彻执行上级有关人才工作的方针政策和部署,落实区人才工作主管部门交办的各项工作,负责本单位本系统人才队伍建设。（七）对以本部门名义组织各类活动安全工作承担主体责任。（八）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。

## （2）区卫健局

经核查,全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台（[www.cods.org.cn](http://www.cods.org.cn)）和龙华政府在线,区卫健局的基本情况如下:

机构名称:	深圳市龙华区卫生健康局
统一社会信用代码:	11440309MB2D07048B
机构类型	机关单位



状态	正常
法定代表人或负责人姓名	吴义龙
注册地址:	深圳市龙华区龙华街道梅龙大道 2283 号清湖行政服务中心 2 栋 512 室

经核查,全国组织机构代码公示查询平台(www.cods.org.cn)和龙华政府在线,区卫健局的机构概况为:(一)拟订卫生健康事业发展的区域政策、规划并组织实施。统筹规划卫生健康资源配置,组织拟订区域卫生健康规划并组织实施。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。(二)协调推进深化医药卫生体制改革,研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。组织深化公立医院综合改革,健全现代医院管理制度,制定并组织实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化的政策措施,提出医疗服务和药品价格政策的建议。(三)制定并组织落实重大疾病防治规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施,组织实施免疫规划。负责卫生应急工作,组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援。(四)组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施,推进完善老年健康服务体系建设和医养结合工作。(五)落实国家基本药物制度,监督医疗机构落实药事管理制度。(六)负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理,负责传染病防治监督,健全卫生健



康综合监督体系。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督、计划生育等服务网络。组织开展爱国卫生运动。（七）负责医疗机构、医疗服务行业的监督管理，建立医疗服务评价和监督管理体系。会同有关部门制定并实施卫生健康专业技术人员资格标准。制定并组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。（八）负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，完善计划生育政策。指导区计划生育协会的业务工作。（九）指导基层卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设 and 全科医生队伍建设，完善基层卫生健康服务功能。推进卫生健康科技创新发展。（十）指导干部保健工作。负责重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作。（十一）拟订全区中医药中长期发展规划并组织实施。负责中医药的继承、创新和中西医结合工作，统筹协调中西医发展。（十二）开展卫生健康工作领域的国际交流与合作、对外宣传、援外工作，开展与台港澳地区的交流与合作。组织开展继续医学教育。（十三）贯彻执行上级有关人才工作的方针政策和部署，落实区人才主管部门交办的各项工作，负责本单位本系统人才队伍建设。（十四）负责卫生健康行业安全生产工作，负责安全生产事故有关的卫生应急处置和紧急医学救援工作。（十五）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。

## 2.项目概述



根据发行人提供的《信息披露文件》和《实施方案》，相关具体情况如下：

### （1）龙华区中心医院项目

龙华区中心医院项目包括龙华区中心医院扩建工程项目、龙华区中心医院应急业务用房项目和龙华区中心医院医疗设备购置项目。

#### ①龙华区中心医院扩建工程项目

根据《龙华区发展和改革局关于批复龙华区中心医院扩建工程项目总概算的通知》（深龙华发改〔2017〕567号），龙华区中心医院扩建工程拟在现医院西侧新建外科住院楼、拆除现医院内1栋门诊楼和5栋宿舍楼后，新建内科住院楼、行政楼和门急诊医技综合楼，改造原住院部为门诊楼，扩建后医院设置1,200张床位。项目总用地面积37,957.11平方米，总建筑面积198,921.14平方米，其中新建建筑面积182,937.44平方米、改造建筑面积15,983.70平方米。主要设计内容包括：基坑及桩基、土建、安装、其他、室外及其他配套设施、绿色节能工程。主要建设内容包括地下室、外科住院楼、门急诊医技综合楼、内科住院楼、行政后勤楼、原住院楼以及各功能楼中特殊科室划分为医疗专项室。

#### ②龙华区中心医院应急业务用房项目

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区中心医院应急业务用房项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕72号），龙华区中心医院应急业务用房项目位于龙华区中心医院内，拟在龙华区中心医院原门诊1号楼原址和周边空地建



设 1 座地上 2 层门、急诊综合楼，总建筑面积约 6,960.53 平方米。

### ③龙华区中心医院医疗设备购置项目

龙华区中心医院医疗设备购置项目包括龙华区中心医院 2017 年“医疗设备购置”项目、龙华区中心医院 2018 年“医疗设备购置”项目、龙华区中心医院 2019 年“医疗设备”购置项目、龙华区中心医院 2020 年“医疗设备”购置项目、龙华区中心医院 2021 年“医疗设备购置”项目、龙华区中心医院西区外科大楼医疗设备购置项目、龙华区中心医院 2023 年“医疗设备购置”项目以及龙华区中心医院 2024 年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2017〕186 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），龙华区中心医院医疗设备购置项目购置设备包括：超高清内镜系统、高清电子胃肠镜系统、口腔科综合治疗台、口腔正畸设备、根管治疗系统、高清泌尿内镜手术系统、超高清 3D 电子腹腔镜设备、体外膜肺氧合系统、便携式彩色多普勒超声诊断仪、微创针（刀）镜诊疗系统、活细胞工作站、芯片扫描仪、眼科玻切手术系统等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区中心医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕90 号），龙华区中心医院 2020 年医疗设备购置项目购置设备包括：血管内超声系统、心脏康复运动设备、小动物活体荧光成像仪、新生儿彩超、超广角激光扫描检影镜、腕踝关节镜、核医学科配套设备、康复诊疗系统等设备共 8 件（套）；全自动酶免分析仪、多波长激光治疗系统、高清电子内镜系统、高清电子输尿管软镜系统、高分辨液质联用仪、牙科综合治疗台等设备共 6 件（套）；彩超设备共 2 件（套）。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕72 号），龙华区中心医院 2021 年医疗设备购置项目购置设备包括：购置各类医疗设备 15 套（件/批），涉及综合超声科、麻醉科、泌尿外科、药学部、中心实验室、皮肤科、产科、手术室、妇科、儿科等 10 个科室及 25 个社康中心等，其中：更新类设备 3 套（件/批），增加类设备 4 套（件/批），新增类设备 8 套（件/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院西区外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕24 号），为保障区中心医院西区外科大楼开业运营，本项目购置设备共 1591 台/套，包括 X 线数字减影血管造影系统（DSA）、计算机 X 线断层扫描（CT）、一体化手术间等。



根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕89 号），本次项目需增加购置 31 台/套设备，具体为：1）业务量增加增配设备；2）开展新技术新项目增配设备；3）老旧、淘汰设备更新。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕54 号），项目为区中心医院购置医疗设备 22 台/套。其中采购进口设备 4 台/套，国产设备 18 台/套。

## （2）龙华区人民医院项目

龙华区人民医院项目包括龙华区人民医院新外科大楼工程项目、龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程和龙华区人民医院医疗设备购置项目。

### ①龙华区人民医院新外科大楼工程项目

根据《龙华区发展和改革局关于批复龙华区人民医院新外科大楼工程项目总概算的通知》（深龙华发改〔2017〕568 号），龙华区人民医院新外科大楼位于龙华街道建设东路和龙环二路交汇处西北侧，用地面积 10,007.05 平方米，总建筑面积 102,081.17 平方米，项目实施后医院规模扩增至 1,300 床。主要设计内容包括基坑支护及管网迁改工程、土建、强电、给排水、消防、通风空调、智能化、人防、医疗净化、电梯、放射防护、标识、室外配套等工程。

### ②龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程项目可行性研究报告的批复》（深龙华发改可研〔2025〕6号），项目新建一栋7层门诊大楼，并对现有门诊楼、住院部、妇产楼、科教楼、综合楼及室外配套设施进行改造提升，同时打通与新外科大楼的功能联系，并统筹功能布局。

### ③龙华区人民医院医疗设备购置项目

龙华区人民医院医疗设备购置项目包括龙华区人民医院2017年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院2018年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院2019年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院2020年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院2021年“医疗设备购置”项目、健康管理服务能力提升项目、龙华区人民医院PCR中心实验室项目、龙华区人民医院新外科大楼“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院2023年“医疗设备购置”项目以及龙华区人民医院2024年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复2017年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2017〕186号）、《龙华区发展和改革局关于批复2018年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544号）、《龙华区发展和改革局关于批复2019年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125号），龙华区人民医院医疗设备购置项目购置设备包括：儿童病床、耳鸣声治疗验配平台、宫内刨削系统、腹腔镜超声、环氧乙烷灭菌系统、医用显示器、



救护车、全自动尿液流水线、全自动核酸提取仪、全自动微生物质谱检测系统、微波治疗仪、血栓抽吸控制系统、口腔综合治疗台、牙科用数字化印模仪、彩色多普勒超声诊断仪、多功能手术床、超声高频外科集成系统、高频电刀工作站、多功能成像系统、多功能酶标仪、液相色谱串联质谱仪、射频消融仪、多功能监护仪、连续性床旁血液净化系统、输液工作站、有创呼吸机等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区人民医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕91 号），龙华区人民医院 2020 年设备购置项目主要建设内容包括：标准化代谢性疾病管理中心项目设备、超高清荧光腹腔镜系统、一体化产床及配套设备、全高清电子内镜系统、免散瞳超广角激光扫描检眼镜、自动化生物样本存储系统（1 期）、体外生命支持系统等设备共 7 件（套）；超高档四维彩色多普勒超声诊断仪、电子支气管内窥镜系统、全自动血液体液分析模块、高档彩超、麻醉机、中档彩超、高清胃肠镜系统、电子胃肠镜等设备共 15 件（套）；全自动尿液分析流水线设备共 1 件（套）。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕70 号），龙华区人民医院 2021 年医疗设备购置项目购置设备包括：购置各类医疗设备 20 套（件/批），涉及有产科、妇产超声科、肝胆甲乳外科、供应科、检验科、康复医学科、泌尿外科、皮肤科、医学影像科、综合超声科、药学部等



11 个科室及 1 个中心实验室，其中：新增类设备 12 套（件/批），增加类设备 5 套（件/批），更新类设备 3 套（件/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于健康管理服务能力提升项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕19 号），龙华区人民医院健康管理服务能力提升项目主要内容包括：购置健康管理设备共 10 台/套。其中购置准 64 排全身 X 射线计算机断层扫描系统设备 1 台/套、光学相干断层扫描仪 1 台/套、数字放射成像系统设备 1 台/套、彩色多普勒超声诊断仪 7 台/套。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 PCR 中心实验室项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕16 号），区人民医院 PCR 中心实验室项目主要内容包括：采购及安装各类医疗设备 439 套（含进口设备 240 套），包括荧光定量 PCR 仪 60 套、全自动核酸提取仪 24 套、开盖分杯系统 24 套、生物安全柜 15 台、医用洁净工作台 4 套、立式高压灭菌锅 6 套、医用低温冰箱 14 套、医用冷藏冰箱 26 套、移液器 210 套、96 孔板离心机 6 台、小型台式离心机 8 台、温湿度监控 40 套、洗眼器 2 套等。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院新外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕86 号），区人民医院新外科大楼本次项目需增加购置 1,303 台/套设备，具体为：1) 手术室购置医疗设备 234 台/套；2) 重症医学科购置医疗设备 115 台/套；3) 中心供应室购置医



疗设备 34 台/套；4) 临床科室购置医疗设备 416 台/套；5) 医技平台科室购置医疗设备 36 台/套；6) 医辅平台科室购置医疗设备 468 台/套。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕88 号），建设内容及规模：1) 区人民医院：区人民医院申请 2023 年购置 11 台/套设备，分别为业务量增加增配设备、开展新技术新项目增配设备、老旧设备更新；2) 区人民医院红山医院：区人民医院红山医院申请购置设备 209 台/套，包括急诊科、儿科等临床科室配数字放射成像系统设备、人体成分分析仪等设备 88 台/套；检验室、医学影像科医技科室配置全自动化免疫一体机、自动血常规分析仪（五分类）等设备 10 台/套；健康管理科配置无创动脉硬化检测仪、彩色多普勒超声诊断仪等设备 111 台/套。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕52 号），项目为区人民医院肾内科、超声科、消化内镜室、心血管内科、泌尿外科和眼科等科室（中心）购置医疗设备 6 台/套。包括：水处理系统、彩色多普勒超声诊断仪（心脏用）、彩色多普勒超声诊断仪（妇产用）、中央监护系统（一拖十监护仪）、掺铒光纤激光治疗机、眼前节测量评估系统各 1 台/套。

### （3）龙华区中医院项目

根据《龙华区发展和改革局关于区中医院项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕99号），区中医院规划为800床中医医院，拟选址于观澜街道牛湖片区，高尔夫大道南侧，君新路东侧，规划观和路西侧，规划宝君路北侧，总建筑面积207,860平方米，其中地下建筑面积75,966.44平方米（含停车位1190个，其中充电桩车位452个），地上建筑面积131,893.56平方米。建设内容包括新建地下室、门诊及行政楼、医技楼及住院楼、疾控中心、室外配套工程。

#### （4）龙华区妇幼保健院项目

龙华区妇幼保健院项目包括龙华区妇幼保健院项目和龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目。

##### ①龙华区妇幼保健院项目

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院建设项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕32号），项目位于大浪街道黄麻埔社区美宝路东侧、罗屋围北路北侧地块，拟建设800床妇幼保健院和200床公共卫生服务中心两部分，用地总面积44,487.20平方米。

##### ②龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目

龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目包括龙华区妇幼保健院2017年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院2018年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院2019年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院2020年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院2021年“医疗设备购置”项目。



置”项目、龙华区妇幼保健院 2023 年“医疗设备购置”项目以及龙华区妇幼保健院 2024 年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2017〕186 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目购置设备包括：标准化代谢性疾病管理中心项目设备、病理实验室配套设备、无线智能温湿度监控设备、脑电监测 TCI 注射泵、连续无创型血压监测设备、宫颈冷刀锥切消融及无烟 LEEP 设备和多功能腿架、聚焦超声肿瘤治疗设备、模拟教学设备、电切设备、口腔科治疗设备、床旁 X 光机、便携式彩色多普勒超声诊断仪、血栓弹力图仪、实验室配套设备、视觉听觉检查设备、救护车等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区妇幼保健院 2020 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕92 号），龙华区妇幼保健院 2020 年医疗设备购置项目购置设备包括：PICU 抢救监护设备、生殖中心实验室设备、胚胎培养箱、显微镜、二代基因测序仪、血液检测设备、产前诊断实验室配套设备、双人操作洁净工作台、妇科手术设备、病理实验室配套设备、高档彩超等设备共 11 件（套/批）；皮肤科治疗设备、转运暖箱、生命支持类设备、呼吸机、听觉测试设备、综合治疗仪、康复综合治疗仪等设备共 7 件



（套/批）；产科监护仪器、新生儿监护设备、医用地巾抹布清洗消毒仪等设备共 3 件（套/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕79 号），龙华区妇幼保健院 2021 年医疗设备购置项目购置设备包括各类医疗设备 10 套（件/批），具体购置设备如下：购置 256 排电子计算机断层扫描机（CT）1 套（件/批）、高档彩色多普勒超声诊断仪 5 套（件/批），核酸自动提取仪 1 套（件/批）、模拟教学模型 1 套（件/批）、智能采血设备 1 套（件/批）、购置单孔腹腔镜 1 套（件/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2023 年医疗设备购置总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕85 号），本次项目需增加购置 18 台/套设备，具体为：1）业务量增加增配设备；2）开展新技术新项目增配设备；3）老旧、淘汰设备更新。

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕50 号），项目为区妇幼保健院购置医疗设备 15 台/套。包括：彩色多普勒超声诊断仪 4 台，全自动血细胞分析流水线、便携式新生儿广域眼底成像系统、全自动化学发光流水线、全自动酶免仪、CAD/CAM 椅旁修复系统、儿童下肢康复机器人（步态训练与评估系统）、儿童流水步行浴槽、手术显微镜、近红外光谱脑功能成像系统、三维步态分析系统和皮秒激光治疗仪各 1 台/套。



#### （5）龙华区慢性病防治中心医疗设备购置项目

龙华区慢性病防治中心医疗设备购置项目包括龙华区慢性病防治中心 2019 年“医疗设备购置”项目、龙华区慢性病防治中心 2020 年“医疗设备购置”项目、龙华区慢性病防治中心 2021 年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），为配合全市开展慢性阻塞性肺病患者管理项目及青少年儿童牙周病等口腔疾病诊治等工作，龙华区慢性疾病防治中心拟购置肺功能仪、牙周治疗仪等 2 项设备。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区慢性病防治中心 2020 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕95 号），龙华区慢性病防治中心 2020 年医疗设备购置项目购置设备包括：64 排 X 线计算机断层扫描仪（64 排 CT）和移动医用 X 射线机等设备共 2 件（套）；种植导航仪及配套系统设备共 1 件（套）；手术显微镜及配套系统、多功能激光光电平台设备共 2 件（套）。

根据《龙华区发展和改革局关于区慢性病防治中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕69 号），龙华区慢性病防治中心医疗设备购置包括购置心肺康复训练及评测系统等设备一批。具体包括：心肺康复训练及评测系统，共一件（套）；口腔锥形 CT，共 1 件（套）；YAG 皮秒激光治疗仪、高频电灼仪共 1 件（套）。



(6) 龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目[ 由于此前已发行债券将“龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目”纳入项目整体收支平衡测算并安排使用以前年度债券资金,因此本次续发方案继续将对应子项目纳入收支平衡测算,但龙华区疾病预防控制中心不使用本期债券。]

龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目包括龙华区疾病预防控制中心 2018 年医疗设备购置项目、龙华区疾病预防控制中心 2019 年医疗设备购置项目以及龙华区疾病预防控制中心 2021 年医疗设备购置项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》(深龙华发改〔2018〕544 号),龙华区疾病预防控制中心 2018 年医疗设备购置项目购置设备包括:荧光定量聚合酶链式反应仪、核酸自动提取扩增平台、高级荧光成像系统、质谱仪及基因克隆蛋白表达鉴定系统等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》(深龙华发改概算〔2019〕125 号),为提高突发公共卫生事件调查的应急监测能力,龙华区疾病预防控制中心拟购置 1 台三重四级杆液质联用仪。

根据《龙华区发展和改革局关于区疾病预防控制中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》(深龙华发改概算〔2021〕71 号),该项目购置各类医疗设备 3 套(件/批),涉及卫生检验科,其中:新增类设备 2 套(件/批),更新类设备 1 套(件/批)。具体包括:全自动多重 PCR 分子诊



断系统1套（件/批），全自动生化分析仪流水线（带电解质）1套（件/批），全自动尿液分析流水线（干化学+尿有形成分分析系统）1套（件/批）。

#### （7）龙华区医疗智能化项目

本项目基于《智慧龙华框架体系智慧医疗“114工程”总体规划（2017-2022）》，主要是通过1项基础设施（包含卫生专网、卫生数据中心、信息安全）、1个区域人口健康信息平台以及医疗服务、惠民服务、公卫监管、综合管理四项应用的建设，全面推动龙华区医、教、研的发展，使医疗服务全民感知、人人享有，提升居民的健康生活水平。

#### （8）龙华区卫生健康局医疗设备购置项目

龙华区卫生健康局医疗设备购置项目包括龙华区卫生健康局2023年医疗设备购置项目以及龙华区卫生健康局2024年医疗设备购置项目。

根据《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局2023年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕87号），该项目包括区疾病预防控制中心、区慢性病防治中心和区人民医院所属富士康、红山里、景乐、同胜星曜、观湖等5家社康中心，区中心医院所属金奥、景山、利亚德等3家社康中心的2023年医疗设备购置。

根据《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局2024年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕51号），该项目包括区疾病预防控制中心、区慢性病防治中心和区人民医院所属景新、民新、北站壹号等3家社康中

心，区中心医院所属樟溪、君龙等 2 家社康中心的 2024 年医疗设备购置。项目采购设备 377 台/套，均为国产设备。

#### （9）龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕58 号），该项目包括深国际和风轩社区健康服务中心、壹城中心璞誉府社区健康服务中心、国鸿社康站、水榭春天社区健康服务中心、清湖社区健康服务中心等 5 处社康机构，建筑总面积为 5,063.41 平方米。

#### （10）龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造二期工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造二期工程项目建议书的批复》（深龙华发改立项〔2022〕63 号），本项目新建或改扩建 4 处社康机构，总建筑面积为 2,653.09 平方米，包括：新建三一云都社区健康服务中心、原有社康迁建至桂花路停车场社区健康服务中心、扩建福安社区健康服务中心、富士嘉园社区健康服务中心。主要建设内容：地面、墙面、天花等改造工程，电气、给排水、电气等安装工程。

#### （11）龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造三期工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造三期工程项目可研报告的批复》（深龙华发改可研〔2023〕67 号），项目扩建新彩苑、龙悦居四期



等 2 家社康中心，新建龙和苑、锦顺名居等 2 家社康中心，总建筑面积为 2,747 平方米。以上四个社康中心均按社康标准进行改造。主要内容：对地面、墙面、天棚等按社康标准进行装修改造，并完善其配套设施。

### (12) 龙华区基层中医服务提升工程项目

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区基层中医服务提升工程项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕22 号），龙华区基层中医服务提升工程项目位于龙华街道清华社区，总建筑面积约 603 平方米，主要建设内容包括土建工程、安装工程及设备采购工程。

### 3.项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

序号	批复名称	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复龙华区中心医院扩建工程项目总概算的通知》	深龙华发改（2017）567 号
2	《龙华区发展和改革局关于龙华区中心医院应急业务用房项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2024）72 号
3	《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2017）186 号
4	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2018）544 号
5	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2019）125 号
6	《龙华区发展和改革局关于批复区中心医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2020）90 号
7	《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2021）72 号
8	《龙华区发展和改革局关于区中心医院西区外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2022）24 号



9	《龙华区发展和改革局关于区中心医院2023年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2023）89号
10	《龙华区发展和改革局关于区中心医院2024年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2024）54号
11	《龙华区发展和改革局关于批复龙华区人民医院新外科大楼工程项目总概算的通知》	深龙华发改（2017）568号
12	《龙华区发展和改革局关于龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程项目可行性研究报告的批复》	深龙华发改可研（2025）6号
13	《龙华区发展和改革局关于批复2017年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2017）186号
14	《龙华区发展和改革局关于批复2018年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2018）544号
15	《龙华区发展和改革局关于批复2019年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2019）125号
16	《龙华区发展和改革局关于批复区人民医院2020年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2020）91号
17	《龙华区发展和改革局关于区人民医院2021年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2021）70号
18	《龙华区发展和改革局关于健康管理服务能力提升项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2022）19号
19	《龙华区发展和改革局关于区人民医院PCR中心实验室项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2022）16号
20	《龙华区发展和改革局关于区人民医院新外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2023）86号
21	《龙华区发展和改革局关于区人民医院2023年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2023）88号
22	《龙华区发展和改革局关于区人民医院2024年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2024）52号
23	《龙华区发展和改革局关于区中医院项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2021）99号
24	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院建设项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2024）32号
25	《龙华区发展和改革局关于批复2017年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2017）186号



26	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2018）544 号
27	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2019）125 号
28	《龙华区发展和改革局关于批复区妇幼保健院 2020 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2020）92 号
29	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2021）79 号
30	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2023 年医疗设备购置总概算的批复》	深龙华发改概算（2023）85 号
31	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2024）50 号
32	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2019）125 号
33	《龙华区发展和改革局关于批复区慢性病防治中心 2020 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2020）95 号
34	《龙华区发展和改革局关于区慢性病防治中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2021）69 号
35	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	深龙华发改（2018）544 号
36	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	深龙华发改概算（2019）125 号
37	《龙华区发展和改革局关于区疾病预防控制中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2021）71 号
38	《智慧龙华框架体系智慧医疗“114 工程”总体规划（2017-2022）》	
39	《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2023）87 号
40	《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2024）51 号
41	《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021—2025 年社康机构提升改造一期工程项目总概算的批复》	深龙华发改概算（2022）58 号
42	《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021—2025 年社康机构提升改造二期工程项目建议书的批复》	深龙华发改立项（2022）63 号



43	《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021—2025 年社康机构提升改造三期工程项目可研报告的批复》	深龙华发改可研〔2023〕67 号
44	《龙华区发展和改革局关于龙华区基层中医服务提升工程项目总概算的批复》	深龙华发改概算〔2023〕22 号

## （二）项目资金筹措方案及预期收益来源

### 1.项目投资

根据《实施方案》以及《资金平衡方案》，本项目投资总金额为 1,029,354 万元；募集资金用于深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）。

本项目开发建设的资金构成包括项目资本金和通过发行专项债券筹集的资金。项目资本金约为项目投资总金额的 55.00%，共计约 566,148 万元。经本所律师核查，项目投入资本金比例符合国发〔2019〕26 号文规定，按照年度资金需求逐步到位。

项目需要通过发行专项债券筹集资金共计约 463,206 万元，其中，该项目已于 2020 年 1 月发行 10 年期专项债券 13,000 万元；已于 2020 年 5 月发行 10 年期专项债券 18,340 万元；已于 2021 年 5 月发行 15 年期专项债券 16,867 万元；已于 2021 年 10 月发行 15 年期专项债券 10,100 万元；已于 2021 年 11 月发行 20 年期专项债券 3,600 万元；已于 2022 年 3 月发行 20 年期专项债券 104,521 万元；已于 2022 年 10 月发行 20 年期专项债券 41,112 万元；已于 2023 年 2 月发行 20 年期专项债券 30,870 万元；已于 2023 年 8 月发行 20 年期境内专项债券约 21,780 万元；已于 2023 年 8 月发行 5 年期境外专项债券 18,000 万元；已于 2023 年 9 月发行 20



年期专项债券 60,300 万元；已于 2024 年 7 月发行 20 年期专项债券 53,600 万元；已于 2024 年 9 月发行两批 20 年期专项债券合计 12,247 万元，其中第一批发行专项债券 5,247 万元，第二批发行专项债券 7,000 万元；已于 2024 年 10 月发行 20 年期专项债券 19,128 万元；已于 2025 年 2 月发行 20 年期专项债券 9,000 万元；已于 2025 年 5 月发行 20 年期专项债券 15,100 万元；2025 年本期计划发行 30 年期专项债券 15,640 万元。

## 2. 预期收益

根据《实施方案》及《资金平衡方案》，本项目还本付息收入来源主要为项目对应门诊收入以及住院收入。实施主体承诺，关于本次发行对应项目资产，在还清本次发行专项债券本金和利息前不会用于任何融资提供抵押、质押及其他任何形式担保的事项。

## 3. 融资平衡情况

根据《实施方案》及《资金平衡方案》，本项目预计债券本金资金覆盖率可达到 2.07 倍，债券本息资金覆盖率为 1.75 倍，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.66 倍。另外，在对运营收益和债券利率变动进行压力测试后，结果显示，本项目在运营收益下降 20%或债券利率上升 20%时，项目收益仍能覆盖债券的还本付息，项目具备一定的抗风险能力。

综上，本所律师认为，实施主体具备实施募投项目的主体资格；募投项目已经取得相关的批复；在实施主体、德勤对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情

况下，募投项目预期收益可覆盖本项目融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资收支平衡的要求。

### 三、发行文件及有关中介机构

#### （一）信息披露文件

根据《信息披露文件》记载，关于本次发行的基本情况如下：

债券名称：2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）；

发行人：深圳市人民政府；

发行品种：专项债券；

发行期限：20 年期；

发行金额：人民币 2.949 亿元；

信用评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司；

评级结果：AAA；

发行面值：人民币 100 元；

付息流程：本期债券每个付息日前 5 个工作日，由市财政局按照信息披露安排规定在指定的信息披露媒体上刊登（付息公告），并按付息公告约定完成付息工作；

债券利率：固定利率；

利率确定方式：采用单一价格荷兰式招标方式，标的为利率，全场最高中标利率为专项债券的票面利率；

发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律法规禁止的购买者除外）；



税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税；

《信息披露文件》包含了债券概况、信息披露安排、信用评级情况、深圳市中长期经济规划情况、深圳市经济、财政和债务数据、深圳市地方政府债务管理情况、风险提示及说明。

本所律师认为，发行人编制的《信息披露文件》已披露了本期债券的主要发行要素。

## （二）信用评级报告

新世纪资信就本次发行出具了《2025年深圳市政府专项债券（三十一期）信用评级报告》，本次发行的债券级别为AAA级。

根据杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U），并经本所律师在“国家企业信用信息公示系统”（<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>）核查，以及中国人民银行上海总部于2020年7月2日公布的《上海新世纪资信评估投资服务有限公司、远东资信评估有限公司完成信用评级机构备案》信息、中国证券监督管理委员会于2024年6月4日公布的《完成2023年度备案的证券评级机构名录》（<http://www.csrc.gov.cn/csrc/c105944/c7485030/content.shtml>），新世纪资信为在中国境内

依法设立且有效存续的信用评级机构,具备本次发行的信用评级资格。

本所律师认为,新世纪资信为在中国境内注册成立且具备证券市场资信评级资质的中介机构,具备为本次发行出具信用评级报告的资格。本次债券发行级别为 AAA 级。

### (三) 法律意见书

广东峻铭律师事务所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所,现持有《律师事务所分所执业许可证》(统一社会信用代码:31440000MD029638XP),且最近年度考核合格。本所指派的刘磊律师、鄢学东律师持有《中华人民共和国律师执业证》且均通过最近年度年检。

本所律师认为,广东峻铭律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所,具备为本期专项债券发行出具法律意见书的资质,在本《法律意见书》上签字的执业律师均具备律师执业资格。

### (四) 财务评估咨询报告

永信瑞和就本次发行出具了《2025 年深圳市政府专项债券(三十一期)-深圳市龙华区卫生健康类项目(续发)-财务评估咨询报告》。

根据深圳市市场监督管理局于 2001 年 3 月 14 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91440300G347860364),国家企业信用信息公示系统关于永信瑞和的公示信息、深圳市财政局(原深圳市财政委员会)于 2007 年 11 月 30 日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号为 440300



73)，永信瑞和为在中国境内依法设立并有效存续的会计师事务所。

本所律师认为，永信瑞和为在中国境内依法设立并有效存续的会计师事务所，具备为本期专项债券发行出具财务评估咨询报告的资质。

综上所述，本所律师认为，为本次发行提供服务的中介机构均具备为本次发行提供相关服务的相应资质。

#### 四、项目风险提示

截至本法律意见书出具之日，根据发行人提供的《实施方案》及《资金平衡方案》，认为本次发行存在如下风险因素：

##### （一）工程延误及工程事故风险

###### 1.工程建设延期

本项目的产业用房建设项目存在工期延误风险。造成工期延误的因素包括勘察资料的详细程度、设计方案的深化程度、项目建设单位的组织管理水平、资金到位情况、承包单位的施工技术及管理水平的等。项目建设期每年的利息额较大如果工期拖延，将导致财务费用增加，并且工期拖延将影响项目的债券资金支出进度。

###### 2.工程事故

项目施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善有可能导致工程事故，工程事故会引起人员伤亡、投资增加、工程延期等。应当在工事故防范上引起足够的重视。

##### （二）利率波动风险

在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1.本次发行的发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格。

2.募投项目具有公益性和收益性，符合地方政府专项债券发行要求；本次发行的专项债券金额为 15,640 万元，该专项债券项目的发行金额在本批次的专项债券限额以内，在德勤、实施主体对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，募投项目预期收益可覆盖本项目融资本息，资金无法偿还风险较低，满足目标收益和融资收支平衡的要求。

3.本项目的实施主体为深圳市龙华区建筑工务署及深圳市龙华区卫生健康局，符合实施主体的资格要求。

4.发行人编制的《信息披露文件》已披露本债券的主要发行要素。

5.为本次发行提供信用评级服务、评估咨询服务、法律顾问服务的专业机构具备相关从业资质。

6.本次发行的风险因素包含工程延误及工程事故风险、工程事故风险等。



本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书正本壹式叁份，本所存档壹份，其余贰份供发行人为本次发行之目的而使用。

（以下无正文）



( 本页为《2025 年深圳市政府专项债券（三十一期）－深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）之法律意见书》签署页 )

广东峻铭律师事务所 ( 盖章 )



经办律师：

刘磊

经办律师：

鄢学东

2025 年 6 月 12 日