



2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）
深圳市龙岗区卫生健康项目
法律意见书



中国 深圳 福田区 益田路 6001 号
太平金融大厦 11, 12 层

目 录

目 录	1
释 义	2
第一节 律师声明事项	5
第二节 法律意见书正文	7
一、 本次发行	7
（一） 发行人的主体资格	7
（二） 本次发行的额度	7
二、 本次发行的项目主体	7
（一） 项目主管部门的基本情况	8
（二） 项目建设单位的基本情况	8
（三） 项目主管部门、项目建设单位的主体资格	15
三、 本次发行对应的投资项目	16
（一） 项目情况及其主要批复文件	16
（二） 项目预期偿债资金来源	22
（三） 项目融资与收益平衡	22
四、 本次发行的有关文件及中介机构	23
（一） 新世纪及《评级报告》	23
（二） 信达及《法律意见书》	23
（三） 中审众环厦门分所及《财务评估咨询报告》	24
五、 项目风险提示及风险控制措施	24
（一） 工期延误风险	24
（二） 采购成本增加风险	25
（三） 医疗水平、服务水平无法满足需求导致的风险	25
（四） 利率风险	25
六、 结论性意见	26

释 义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
省政府	指	广东省人民政府
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
市人大	指	深圳市人民代表大会
区政府	指	深圳市龙岗区人民政府
市财政局	指	深圳市财政局，曾用名“深圳市财政委员会”
区财政局	指	深圳市龙岗区财政局
市监局	指	深圳市市场监督管理局
证监会	指	中国证券监督管理委员会
本次债券	指	2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）深圳市龙岗区卫生健康项目
本次发行	指	2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）深圳市龙岗区卫生健康项目的发行
本项目、公立医院项目	指	深圳市龙岗区卫生健康项目
区卫健局、项目主管部门	指	深圳市龙岗区卫生健康局，本项目的项目主管部门
区建工署	指	深圳市龙岗区建筑工务署，本项目的项目建设单位之一
龙岗社康中心	指	深圳市龙岗区社区健康服务管理中心，本项目的项目建设单位之一
《实施方案》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）深圳市龙岗区卫生健康项目实施方案》
信达、本所	指	广东信达律师事务所
信达律师、本所律师	指	广东信达律师事务所经办律师

本《法律意见书》	指	信达为发行人本次发行出具的《2025年深圳市政府专项债券（三十四期）深圳市龙岗区卫生健康项目法律意见书》
新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《评级报告》	指	新世纪为本次债券出具的《2025年深圳市政府专项债券（三十四期）信用评级报告》
中审众环厦门分所	指	中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）厦门分所，为中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）的分支机构
《财务评估咨询报告》	指	中审众环厦门分所出具的《2025年深圳市政府专项债券（三十四期）深圳市龙岗区卫生健康项目财务评估咨询报告》
元	指	人民币元
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2018〕72号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》

在本《法律意见书》中，除非上下文另有所指，下列词语具有以下含义：



中国 深圳 福田区益田路 6001 号太平金融大厦 11、12 楼 邮政编码：518038

11, 12/F, TaiPing Finance Tower ,6001 Yitian Road, Futian District, Shenzhen, China

电话 (Tel.) : (86 755) 88265288 传真 (Fax.) : (86 755) 88265537

电子邮件 (Email) : info@sundiallawfirm.com 网址 (Website) : www.sundiallawfirm.com

2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）

深圳市龙岗区卫生健康项目

法律意见书

信达债字〔2025〕第 100 号

龙岗区财政局：

根据区财政局与信达签订的《专项法律顾问聘请协议》，信达接受区财政局的委托，指派律师以特聘专项法律顾问的身份参与本次发行工作，并根据《预算法》、国发〔2014〕43 号文、财预〔2015〕225 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2018〕34 号文、财库〔2018〕72 号文、财库〔2020〕43 号文、国办函〔2016〕88 号文等法律法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

第一节 律师声明事项

信达是在中华人民共和国注册并具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，有资格依据中华人民共和国有关法律法规、规范性文件的规定以及根据对本《法律意见书》出具日前已发生或存在事实的调查、了解，提供本《法律意见书》项下之法律意见。

为出具本《法律意见书》，信达已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对发行人本次发行的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证，审查了发行人提供的与本次发行相关的文件和资料，保证本《法律意见书》不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

信达出具本《法律意见书》，依赖于发行人、项目主管部门、建设单位、德勤咨询、中审众环厦门分所、新世纪已向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。信达假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向信达披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关机构出具的证明文件作判断。

信达仅就与本次发行所涉及的有关中国法律问题发表法律意见，并不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。信达在本《法律意见书》中对其他中介机构出具的

报告及相关文件的数据、意见和结论的引述，并不表明信达对该等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

本《法律意见书》仅供发行人本次发行之目的而使用，不得被用于其他任何目的。信达同意将本《法律意见书》作为发行人本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一起上报且作为公开披露文件，并依法对出具的本《法律意见书》承担相应的法律责任。

基于上述，现出具本《法律意见书》如下：

第二节 法律意见书正文

一、本次发行

(一) 发行人的主体资格

根据国函〔1988〕121号文，深圳市为计划单列市，享有相当于省一级的经济管理权限。根据财预〔2016〕155号文第四条之“经省政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券”的规定及市财政局提供的省政府有关批示文件，发行人已取得省政府关于深圳市自办发行地方政府债券的批准，具备自办发行专项债券的主体资格。

(二) 本次发行的额度

根据市财政局提供的省政府有关批示文件，省政府同意深圳市从2017年起自办发行地方政府债券，发行人发行地方政府专项债券已经取得省政府的批准。

根据《实施方案》，本次债券募集资金为18,000万元。经市政府同意，深圳市龙岗区获得2025年第一批新增地方政府专项债务限额。本项目本次债券发行额度在龙岗区获得的限额内。

综上，信达律师认为，发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得必要的批准；本次发行的额度在龙岗区获得的2025年第一批新增地方政府专项债务限额以内。

二、本次发行的项目主体

根据《实施方案》，本次发行的项目的项目主管部门为区卫健局，本期发行项目涉及的建设单位为区卫健局、区建工署、龙岗社康中心以及各区属公立医院。

（一）项目主管部门的基本情况

经信达律师查询深圳市组织机构代码数据服务平台（<https://data.sist.org.cn/>）查询，区卫健局的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区卫生健康局（中共深圳市龙岗区委卫生健康工作委员会）
机构性质	机关
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道和谐路 66 号
负责人	许亦群

（二）项目建设单位的基本情况

1. 区卫健局

区卫健局的基本情况见“（一）项目主管部门的基本情况”。

2. 区建工署

经信达律师在深圳市组织机构代码数据服务平台（<https://data.sist.org.cn/>）查询，区建工署的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区建筑工务署
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道中心城清林中路教育大楼北座 1、4、5、

	6 楼
负责人	赵阳

3. 深圳市龙岗区第五人民医院

根据深圳市龙岗区第五人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307455835311L 的《事业单位法人证书》以及登记号为 45583531-144030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第五人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第五人民医院
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区平湖街道双拥街 77 号
法定代表人	吴松

4. 龙岗社康中心

根据龙岗社康中心提供的统一社会信用代码为 12440307687599303N 的《事业单位法人证书》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），龙岗社康中心的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区社区健康服务管理中心
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道和谐路 39 号龙岗区疾病预防控制中心综合办公楼 6 层
法定代表人	徐良玉

5. 深圳市龙岗中心医院

根据深圳市龙岗中心医院提供的统一社会信用代码为 124403074558354773 的《事业单位法人证书》以及登记号为 45583547-744030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗中心医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗中心医院（深圳市龙岗中心医院集团、深圳市第九人民医院、深圳市龙岗中心医院针灸研究所、深圳市龙岗中心医院肌骨超声研究所）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙岗街道龙岗大道 6082 号
法定代表人	于建渤

6. 深圳市龙岗区中医院

根据深圳市龙岗区中医院提供的统一社会信用代码为 1244030769116912X9 的《事业单位法人证书》以及登记号为 PDY71184-X44030711A2101 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区中医院的基本情况如下：

机构名称	北京中医药大学深圳医院（龙岗）（深圳市龙岗区中医院）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道体育新城大运路 1 号
法定代表人	周春宇

7. 深圳市龙岗区耳鼻咽喉医院

根据深圳市龙岗区耳鼻咽喉医院提供的统一社会信用代码为 124403073499372699 的《事业单位法人证书》以及

登记号为 PDY71167-144030711A5131 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区耳鼻咽喉医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区耳鼻咽喉医院（深圳市耳鼻咽喉研究所、深圳市龙岗区口腔医学研究所）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道黄阁路 186 号
法定代表人	林锦波

8. 深圳市龙岗区妇幼保健院

根据深圳市龙岗区妇幼保健院提供的统一社会信用代码为 12440307G348135325 的《事业单位法人证书》以及登记号为 G3481353244030711G1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区妇幼保健院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区妇幼保健院（深圳市龙岗区妇幼保健计划生育服务中心）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道中心城爱龙路 6 号
法定代表人	曹乐胜

9. 深圳市龙岗区第二人民医院

根据深圳市龙岗区第二人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307455835506E 的《事业单位法人证书》以及登记号为 45583550-644030711A1001 的《医疗机构执业许可

证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第二人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第二人民医院
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区布吉街道吉华路 175 号
法定代表人	谢志才

10. 深圳市龙岗区第六人民医院

根据深圳市龙岗区第六人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307455835493Q 的《事业单位法人证书》以及登记号为 45583549-344030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第六人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第六人民医院（深圳市龙岗区老年医学研究所）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区坪地街道龙岗大道 4023 号
法定代表人	袁文斌

11. 深圳市龙岗区人民医院

根据深圳市龙岗区人民医院提供的统一社会信用代码为 124403074558492466 的《事业单位法人证书》以及登记号为 45584924-644030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区人民医院的基本情况如下：

ps://www.cods.org.cn/），深圳市龙岗区人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区人民医院
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道爱心路 53 号
法定代表人	王绍娟

12. 深圳市龙岗区第三人民医院

根据深圳市龙岗区第三人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307455835303R 的《事业单位法人证书》以及登记号为 45583530-344030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第三人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第三人民医院
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区横岗街道松柏路 278 号
法定代表人	徐明国

13. 深圳市龙岗区第八人民医院

根据深圳市龙岗区第八人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307671862699A 的《事业单位法人证书》以及登记号为 PDY71193-844030711A5261 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第八人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第八人民医院（深圳市龙岗区骨科医院、深圳市龙岗区手外科研究所）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区宝龙街道办同乐社区南同大道 36 号
法定代表人	王克列

14. 深圳市龙岗区第四人民医院

根据深圳市龙岗区第四人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307G34813575J 的《事业单位法人证书》以及登记号为 G3481357-544030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第四人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第四人民医院
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区南湾街道金健路 2 号
法定代表人	朱斌

15. 深圳市龙岗区第七人民医院

根据深圳市龙岗区第七人民医院提供的统一社会信用代码为 12440307G34813567P 的《事业单位法人证书》以及登记号为 G3481356-744030711A1001 的《医疗机构执业许可证》，并经查询全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>），深圳市龙岗区第七人民医院的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区第七人民医院
机构性质	事业单位

机构地址	深圳市龙岗区南湾街道吉厦社区早禾坑工业区 2 号
法定代表人	钟辉华

(三) 项目主管部门、项目建设单位的主体资格

根据区卫健局于深圳市龙岗区人民政府办公室主办的龙岗政府在线网站（<http://www.lg.gov.cn/bmzz/wjj/xxgk/jgsz/jggk/index.html>）公开披露的机构职能情况，其职能范围包括“（一）拟订卫生健康事业发展的政策、规划并组织实施，统筹规划卫生健康资源配置，组织拟订并组织实施区域卫生健康规划。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。”

根据区建工署于深圳市龙岗区人民政府办公室主办的龙岗政府在线网站（<http://www.lg.gov.cn/bmzz/jzgwj/xxgk/jgsz/jggk/>）公开披露的机构职能情况，其职能包括：（一）负责贯彻执行国家、省、市、区有关政府投资项目的建设方针、政策、法规，研究提出政府投资项目的相关建设技术标准。

（二）负责投资额 2000 万元以上（含 2000 万元）的房建项目、市政类项目、地质灾害治理类等政府投资项目的组织实施。（三）负责组织或配合相关部门办理政府投资项目计划立项、规划选址、土地使用、规划许可、施工许可等有关手续。（四）负责对政府投资项目实施的跟踪、检查、监督和管理，完成政府投资项目的质量、工期、投资、环保、节能和安全等控制目标。（五）负责政府投资项目的竣工验收、结算审计、资料归档，办理工程移交手续。（六）完成区委、区政府和上级部门交办的其他工作。

根据龙岗社康中心官网（http://www.lg.gov.cn/bmzz/wjj/xxgk/jgsz/zsjg/content/post_9553943.html）显示，龙岗社康中心的机构职能为：“组织拟订实施全区社区健康服务体系总体发展战略规划；研究拟订全区社区健康服务中心发展计划、工作规范、管理办法、建设标准、考核标准等经批准后组织实施；负责全区社区健康服务业务考核评价，并根据评价结果进行专项资金分配；负责完善社区健康服务体系建设，推动社区健康服务中心的标准化、规范化建设，负责社区健康服务中心业务用房修缮改造及购置工作；负责统筹全区社区健康服务中心培训、考核；负责全区社区健康服务工作信息统计工作；督促各主办医院开展好社区健康服务中心运营管理等相关工作。”

综上，根据各机构职能以及医院的资质信息，信达律师认为：（1）项目主管部门、项目建设单位是独立的机关法人或事业单位法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，依法有效存续；（2）项目主管部门、项目建设单位具备从事本项目的主体资格。

三、本次发行对应的投资项目

（一）项目情况及其主要批复文件

根据《实施方案》及项目主体提供的资料，本项目截至本《法律意见书》出具日，本次发行对应的子项目及其已取得的项目批复文件如下：

1. 建设类子项目及其主要批复文件

序号	子项目名称	批复文件
1	龙岗中心医院外科综合楼工程	<p>(1) 《龙岗区发展和改革局关于龙岗中心医院外科综合楼工程项目总概算的批复》(深龙发改〔2020〕764号)</p> <p>(2) 《关于深圳市龙岗中心医院建设项目环境影响评价文件的批复》(深龙环批〔2019〕700127号)</p> <p>(3) 《龙岗区发展和改革局关于龙岗中心医院外科综合楼工程可行性研究报告(修编)的批复》(深龙发改〔2019〕676号)</p> <p>(4) 《深圳市龙岗区发展和改革局关于下达龙岗中心医院外科综合楼等4个项目前期工作计划的通知》(深龙发改〔2015〕113号)</p>
2	宝锦华庭、颐安雍悦华府、坪馨苑等3个社区健康服务中心改造工程项目	<p>《龙岗区发展和改革局关于宝锦华庭、颐安雍悦华府、坪馨苑等3个社区健康服务中心改造工程项目总概算的批复》(深龙发改〔2024〕138号)</p>
3	深圳市龙岗区中医院医疗综合大楼项目	<p>(1) 《深圳市龙岗区发展和改革局关于下达深圳市龙岗区中医院医疗综合大楼项目前期工作计划的通知》(深龙发改〔2016〕181号)</p> <p>(2) 《龙岗区发展和改革局关于深圳市龙岗区中医院医疗综合大楼项目工程项目总概算的批复》(深龙发改〔2020〕1号)</p> <p>(3) 《龙岗区发展和改革局关于深圳市龙岗区中医院医疗综合大楼项目可行性研究报告(修编)的批复》(深龙发改〔2019〕669号)</p> <p>(4) 《深圳市龙岗区环境保护和水务局建设项目环境影响评价审查批复》(深龙环批〔2017〕700354号)</p> <p>(5) 《深圳市龙岗区环境保护和水务局关于深圳市龙岗区中医院综合大楼项目(项目代码2017-440307-85-01-702369)水土保持方案备案回执》(深龙环水保备案〔2018〕048号)</p>
4	深圳市龙岗区耳鼻咽喉医院迁址重建工程	<p>(1) 《深圳市龙岗区发展和改革局关于下达龙岗中心医院外科综合楼等4个项目前期工作计划的通知》(深龙发改〔2015〕113号)</p> <p>(2) 《龙岗区发展和改革局关于深圳市龙岗区耳鼻咽喉医</p>

		<p>院迁址重建工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2020〕567号）</p> <p>（3）《龙岗区发展和改革局关于深圳市龙岗区耳鼻咽喉医院迁址重建工程可行性研究报告的批复》（深龙发改〔2019〕638号）</p> <p>（4）《关于深圳市龙岗中心医院建设项目环境影响评价文件的批复》（深龙环批〔2019〕700127号）</p>
5	龙岗区妇幼保健院扩建工程（一期）项目	<p>（1）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区妇幼保健院扩建工程（一期）项目总概算的批复》（深龙发改〔2021〕33号）</p> <p>（2）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区妇幼保健院扩建工程可行性研究报告的批复》（深龙发改〔2019〕306号）</p>
6	龙岗区人民医院临床医学研究中心项目	<p>《龙岗区发展和改革局关于龙岗区人民医院临床医学研究中心项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕644号）</p>
7	龙岗区第三人民医院医技内科楼项目	<p>（1）《深圳市龙岗区发展和改革局关于下达区妇幼保健院医技楼扩建工程等3个项目前期工作计划的通知》（深龙发改〔2015〕589号）</p> <p>（2）《龙岗区发展和改革局关于变更龙岗区第三人民医院医技内科楼项目建设单位的函》（深龙发改函〔2018〕319号）</p> <p>（3）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第三人民医院医技内科楼项目可行性研究报告（修编）的批复》（深龙发改〔2018〕576号）</p> <p>（4）《关于深圳市龙岗区第三人民医院医技内科楼建设项目环境影响评价文件的批复》（深龙环批〔2019〕700103号）</p> <p>（5）《深圳市龙岗区关于实施第三人民医院医技内科楼项目水土保持方案告知书》（深龙岗水保备案〔2020〕9号）</p> <p>（6）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第三人民医院医技内科楼项目总概算的批复》（深龙发改〔2021〕477号）</p>
8	龙岗区第三人民医院基础设施配套及改造工程	<p>《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第三人民医院基础设施配套及改造工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2024〕127号）</p>
9	龙岗区骨科	<p>（1）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区骨科医院二期工程</p>

	医院二期工程项目	可行性研究报告的批复》（深龙发改〔2020〕518号） （2）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区骨科医院二期工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2020〕803号） （3）《关于深圳市龙岗区骨科医院建设项目环境影响评价文件的批复》（深龙环批〔2019〕700161号） （4）《深圳市建设项目选址意见书》（深规土选LG-2018-0122号）
10	龙岗区骨科医院出入口及院内安防系统改造工程	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区骨科医院出入口及院内安防系统改造工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕311号）
11	安居锦龙苑、创维创客、宝澜雅苑等3个社区健康服务中心改造工程	《龙岗区发展和改革局关于安居锦龙苑、创维创客、宝澜雅苑等3个社区健康服务中心改造工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2024〕33号）
12	龙岗区第五人民医院住院楼加固改造工程	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第五人民医院住院楼加固改造工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕269号）
13	龙岗区第五人民医院门诊医技楼改造工程	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第五人民医院门诊医技楼改造工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2024〕40号）
14	星河雅宝、招商臻城等2个社区健康服务中心改造工程项目	《龙岗区发展和改革局关于星河雅宝、招商臻城等2个社区健康服务中心改造工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2024〕412号）
15	龙岗区第二中医院新建工程项目	（1）《龙岗区发展和改革局关于下达龙岗区排水系统提质增效排查与评估项目等15个项目前期工作计划的通知》（深龙发改〔2019〕833号） （2）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第二中医院新建工程项目总概算的批复》（深龙发改〔2020〕881号）

		<p>(3)《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第二中医院新建工程可行性研究报告的批复》(深龙发改〔2020〕686号)</p> <p>(4)《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第440307202000062号)</p>
--	--	---

2. 医疗设备购置类项目情况及其主要批复文件

序号	子项目名称	批复文件
1	龙岗中心医院 2022 年院部医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于下达龙岗中心医院 2022 年院部医疗设备购置项目等 17 个项目前期工作计划的通知》(深龙发改〔2022〕333 号)
2	龙岗区人民医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区人民医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕420 号)
3	北京中医药大学深圳医院(龙岗)2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于北京中医药大学深圳医院(龙岗)2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕425 号)
4	龙岗区妇幼保健院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区妇幼保健院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕428 号)
5	龙岗区耳鼻喉医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区耳鼻喉医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕426 号)
6	龙岗区骨科医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区骨科医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕433 号)
7	龙岗区第二人民医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第二人民医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕416 号)
8	龙岗区第三人民医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第三人民医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕429 号)
9	龙岗区第四人民医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第四人民医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》(深龙发改〔2023〕427 号)

10	龙岗区第六人民医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第六人民医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2023〕424 号）；
11	龙岗区第五人民医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第五人民医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2023〕430 号）
12	龙岗中心医院 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗中心医院 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2023〕417 号）
13	龙岗区社康中心 2023 年医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区社康中心 2023 年医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2023〕418 号）
14	龙岗中心医院 2024 年高质量发展医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗中心医院 2024 年高质量发展医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2024〕135 号）
15	龙岗区第四人民医院二级医院创建医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第四人民医院二级医院创建医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2024〕110 号）
16	龙岗区耳鼻咽喉医院香港中文大学合作配套医疗设备购置项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区耳鼻咽喉医院香港中文大学合作配套医疗设备购置项目资金申请报告的批复》（深龙发改〔2024〕111 号）

3. 信息化项目情况及其主要批复文件

序号	子项目名称	批复文件
1	龙岗区人民医院健康管理中心大楼信息化基础建设项目	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区人民医院健康管理中心大楼信息化基础建设项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕347 号）
2	龙岗区第四人民医院新院区配套信息化建设项目	（1）《龙岗区发展和改革局关于龙岗区第四人民医院原址改扩建信息化基础建设项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕307 号） （2）《龙岗区发展和改革局关于同意龙岗区第四人民医院原址改扩建信息化基础建设项目变更项目名称的通知》
3	龙岗区六院和耳鼻咽喉	《龙岗区发展和改革局关于区六院和耳鼻咽喉医

医院新改扩建工程信息化基础设施建设项目	院新改扩建工程信息化基础设施建设项目总概算的批复》（深龙发改〔2024〕352号）
---------------------	---

（二）项目预期偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目“拟安排各公立医院门诊收入及住院收入作为债券还本付息的主要来源”。

（三）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，“通过测算，根据资金平衡测算分析，债券整体存续期内，债券本金资金覆盖率可达到 2.24，债券本息资金覆盖率可达到 1.82，债券本息资金覆盖倍数为 1.74 倍。”

“另外，在对运营收入和债券利率变动进行压力测试后，结果显示，本项目在运营收入下降 20%或债券利率上升 20%时，项目收益仍能覆盖债券的还本付息，项目具备一定的抗风险能力。”

根据《财务评估咨询报告》，“根据项目收益与融资自求平衡分析结果，本项目预计债券本金资金覆盖率可达到 2.24，债券本息资金覆盖率可达到 1.82，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.74 倍。”

“根据本项目收益与融资自求平衡的压力测试结果，在考虑运营收益、债券利率等影响债券还本付息的因素在 $\pm 20\%$ 范围内变动的情况下，专项债券本息资金覆盖率仍然 >1 ，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。”

“综上，在整个专项债券存续期内，我们未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况。”

综上所述，根据《实施方案》《财务评估咨询报告》，本项目符合财预〔2017〕89号文“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的规定。

四、本次发行的有关文件及中介机构

（一）新世纪及《评级报告》

新世纪为本次债券出具《评级报告》。根据《评级报告》，本次发行的债券级别为 AAA，债券级别 AAA 表示“对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低”。

新世纪现持有市监局核发的统一社会信用代码为“91310110132206721U”的《营业执照》，经营范围为“资信服务，企业资产委托管理，债券评估，为投资者提供投资咨询及信息服务，为发行者提供投资咨询服务。”

（二）信达及《法律意见书》

信达是在中国合法注册的具有中国法律执业资格的律师事务所，现持有证号为“31440000455766969W”的《律师事务所执业许可证》且年度考核合格。相关经办律师均持有广东省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》且均

通过了年检。信达及经办律师具备为本次发行提供相关服务的执业资格。

（三）中审众环厦门分所及《财务评估咨询报告》

中审众环厦门分所就本次发行出具了《财务评估咨询报告》。中审众环厦门分所现持有厦门市思明区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“91350203MA326GYH6D”的《营业执照》和福建省财政厅核发的证书序号为“5002697”的《会计师事务所分所执业证书》。中审众环厦门分所具备执业资格。

五、项目风险提示及风险控制措施

根据《实施方案》，本项目存在的主要风险及风险控制措施如下：

（一）工期延误风险

风险分析：导致项目工期延误的因素非常多，如勘测资料的详细程度，设计方案的稳定，项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目的净收益减少。

风险控制措施：提前规划，深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程；选择有较高施工技术与管理水平并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量

与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，可以达到抵御风险的目的。

（二） 采购成本增加风险

风险分析：本项目购置设备种类多、金额大，在项目实施过程中，供应方市场的变化可能导致采购成本增加。

风险控制措施：在设备采购中，尽量采用批量采购模式以获取较高的商业折扣，并签订采购合同对价格进行锁定，确保采购成本不增加。

（三） 医疗水平、服务水平无法满足需求导致的风险

风险分析：本期专项债券的主要还款来源为医院的医疗收入，主要是由门诊收入、住院收入等构成，医院的医疗水平、服务水平能否达到居民需求，是常住居民选择该院的重要因素。

风险控制措施：项目建成后，应着力提升应诊水平，提升服务质量，先进智能化的医疗设备有助于提升医疗水平，给病人带来更迅速、客观的诊断。

（四） 利率风险

风险分析：本期债券存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融政策以及国际环境变化的影响，市场利率存在波动的可能性。市场利率的波动可能使本期债券的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：针对利率风险，要求项目管理单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款

计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证收益与融资平衡。

六、结论性意见

综上所述，经核查，信达律师认为：

1. 发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得必要的批准；本次发行的额度在龙岗区获得的 2025 年第一批新增地方政府专项债务限额以内；

2. 项目主管部门、项目建设单位具备从事本项目的主体资格；

3. 投资项目的风险因素包括工期延误风险、采购成本增加风险、医疗水平、服务水平无法满足需求导致的风险、利率风险。

本《法律意见书》一式两份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文，为签署页）

（本页无正文，为《广东信达律师事务所 2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）深圳市龙岗区卫生健康项目法律意见书》之签署页）



负责人：

李 忠 李忠

经办律师：

石之恒 石之恒

赵雨吟 赵雨吟

2025 年 7 月 4 日