



2025 年深圳市政府专项债券（三十三期）
龙岗国际艺术中心东广场项目
法律意见书

中国 深圳 福田区 益田路 6001 号
太平金融大厦 11, 12 层



目 录

目 录	1
释 义	2
第一节 律师声明事项	5
第二节 法律意见书正文	7
一、 本次发行	7
(一) 发行人的主体资格	7
(二) 本次发行的批准与额度	7
二、 本次发行对应的项目主体	7
(一) 项目主体的基本情况	7
(二) 项目主体实施本项目的主体资格	8
三、 本次发行对应的投资项目	9
(一) 本项目情况及其主要批复文件	9
(二) 项目预期偿债资金来源	10
(三) 项目融资与收益平衡	10
四、 本次发行的有关文件及中介机构	10
(一) 中审众环厦门分所及《财务评估咨询报告》	10
(二) 信达及《法律意见书》	11
(三) 新世纪及《评级报告》	11
五、 项目风险提示	11
六、 结论性意见	12

释 义

在本《法律意见书》中，除非上下文另有所指，下列词语具有以下含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
省政府	指	广东省人民政府
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
市人大	指	深圳市人民代表大会
市财政局	指	深圳市财政局，曾用名“深圳市财政委员会”
区财政局	指	深圳市龙岗区财政局
市监局	指	深圳市市场监督管理局
本次债券	指	2025年深圳市政府专项债券（三十三期）龙岗国际艺术中心东广场项目
本次发行	指	2025年深圳市政府专项债券（三十三期）龙岗国际艺术中心东广场项目的发行
本项目	指	龙岗国际艺术中心东广场项目
区文旅局	指	深圳市龙岗区文化广电旅游体育局，项目主体之一
区建筑工务署		深圳市龙岗区建筑工务署，项目主体之一
《实施方案》	指	本项目的实施方案，即《2025年深圳市政府专项债券（三十三期）龙岗国际艺术中心东广场项目实施方案》
信达、本所	指	广东信达律师事务所
信达律师、本所律师	指	广东信达律师事务所经办律师
本《法律意见书》	指	信达为发行人本次发行出具的《2025年深圳市政府专项债券（三十三期）龙岗国际艺术中心东广场项目法律意见书》
中审众环厦门分所	指	中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）厦门分所，为中审众环会计师事务所的分支机构
《财务评估咨询报告》	指	中审众环厦门分所出具的《2025年深圳市政府专项债券（三十三期）龙岗国际艺术中心东广场项目预期收益与融资平衡财务评估报告》

新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《评级报告》	指	新世纪为本次债券出具的《2025年深圳市政府专项债券（三十三期）信用评级报告》
元	指	人民币元
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2018〕72号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》



中国 深圳 福田区益田路6001号太平金融大厦11、12楼 邮政编码: 518038

11, 12/F, TaiPing Finance Tower, 6001 Yitian Road, Futian District, Shenzhen, China

电话(Tel.): (86 755)88265288 传真(Fax.): (86 755)88265537

电子邮件 (Email): info@sundiallawfirm.com 网址 (Website): www.sundiallawfirm.com

2025 年深圳市政府专项债券（三十三期） 龙岗国际艺术中心东广场项目 法律意见书

信达债字〔2025〕第 103 号

龙岗区财政局:

根据区财政局与信达签订的《专项法律顾问聘请协议》，信达接受区财政局的委托，指派律师以特聘专项法律顾问的身份参与本次发行工作，并根据《预算法》、国发〔2014〕43 号文、财预〔2015〕225 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2018〕34 号文、财库〔2018〕72 号文、财库〔2020〕43 号文、国办函〔2016〕88 号文等法律法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

第一节 律师声明事项

信达是在中华人民共和国注册并具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，有资格依据中华人民共和国有关法律法规、规范性文件的规定以及根据对本《法律意见书》出具日前已发生或存在事实的调查、了解，提供本《法律意见书》项下之法律意见。

为出具本《法律意见书》，信达已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对发行人本次发行的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证，审查了发行人提供的与本次发行相关的文件和资料，保证本《法律意见书》不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

信达出具本《法律意见书》，依赖于发行人、项目主体、项目中介机构向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。信达假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向信达披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关机构出具的证明文件作判断。

信达仅就与本次发行所涉及的有关中国法律问题发表法律意见，并不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。信达在本《法律意见书》中对其他中介机构出

具的报告及相关文件的数据、意见和结论的引述，并不表明信达对该等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

本《法律意见书》仅供发行人本次发行之目的而使用，不得被用于其他任何目的。信达同意将本《法律意见书》作为发行人本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一起上报且作为公开披露文件，并依法对出具的本《法律意见书》承担相应的法律责任。

基于上述，现出具本《法律意见书》如下：

第二节 法律意见书正文

一、本次发行

(一) 发行人的主体资格

根据国函〔1988〕121号文，深圳市为计划单列市，享有相当于省一级的经济管理权限。根据财预〔2016〕155号文第四条之“经省政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券”的规定及市财政局提供的省政府有关批示文件，发行人已取得省政府关于深圳市自办发行地方政府债券的批准，具备自办发行专项债券的主体资格。

(二) 本次发行的批准与额度

根据市财政局提供的省政府有关批示文件，省政府同意深圳市从2017年起自办发行地方政府债券，发行人发行地方政府专项债券已经取得省政府的批准。

根据《实施方案》，本次债券募集资金为2,400万元。经市政府同意，深圳市龙岗区获得2025年第一批新增地方政府专项债务限额。本项目本次债券发行额度在龙岗区获得的限额内。

综上，信达律师认为，发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得必要的批准；本次发行额度在龙岗区获得的2025年第一批新增地方政府专项债务限额内。

二、本次发行对应的项目主体

根据《实施方案》，本项目项目主体为区文旅局、区建筑工务署。

(一) 项目主体的基本情况

1. 区文旅局

经信达律师在全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>）、深圳市组织机构代码统一社会信用代码数据服务平台（<https://data.sist.org.cn/#/>）查询，区文旅局的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区文化广电旅游体育局
机构性质	机关
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道清林中路 77 号海关大厦东座 1201 室
负责人	朱玉华

2. 区建筑工务署

经信达律师在全国组织机构代码公示查询平台（<https://www.cods.org.cn/>）、深圳市组织机构代码统一社会信用代码数据服务平台（<https://data.sist.org.cn/#/>）查询，区建筑工务署的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区建筑工务署
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道中心城清林中路教育大楼北座 1、4、5、6 楼
负责人	赵阳

（二）项目主体实施本项目的主体资格

根据龙岗区文旅局于深圳市龙岗区人民政府办公室主办的龙岗政府在线网站（http://www.lg.gov.cn/lgwtlyj/gkmlpt/content/9/9989/post_9989461.html#6728）公开披露的机构职能情况，其主要职能包括：“（五）负责统筹公共文体设施建设、管养及文体设施投融资工作。”

根据区建筑工务署（<https://www.lg.gov.cn/bmzz/jzgwj/xgk/jgsz/jggk/>）披露的职能信息，其职能范围包括：（一）负责投资额 2000 万元以上（含 2000 万元）的房建项目、市政类项目、地质灾害治理类等政府投资项目的组织实施。（二）负责组织或配合相关部门办理政府投资项目计划立项、规划选址、土地使用、规划许可、施工许可等有关手续。（三）负责对政府投资项目实施的跟踪、检查、监督和管理，完成政府投资项目的质量、工期、投资、环保、节能和安全等控制目标。（四）负责政府投资项目的竣工验收、结算审计、资料归档，办理工程移交手续。

综上，信达律师认为：（1）本项目的项目主体是独立的机关法人或事业单位法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，依法有效存续；（2）项目主体具备从事本项目的主体资格。

三、本次发行对应的投资项目

（一）本项目情况及其主要批复文件

根据《实施方案》，本项目具体建设内容包括：总建筑面积 5,037 平方米，地下一层，主要设地下停车库、设备用房等，设地下停车位 156 个、地上公共书吧 103 平方米，地上停车位 26 个。截至本《法律意见书》出具日，项目已取得的批复文件、建设文件如下：

序号	出具单位	可研/概算等批复文件、建设文件
1	深圳市龙岗区发展和改革局	《龙岗区发展和改革局关于龙岗国际艺术中心东广场项目建议书的批复》（深龙发改〔2024〕533 号）
2		《龙岗区发展和改革局关于龙岗国际艺术中

		心东广场可行性研究报告的批复》（深龙发改〔2024〕641号）
3		《龙岗区发展和改革局关于龙岗国际艺术中心东广场项目总概算的复函》（深龙发改函〔2025〕11号）

（二）项目预期偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目“拟在还本付息年份内，安排项目相关的财政补贴收入和项目运营收入作为债券还本付息来源。”

（三）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，“经测算，龙岗国际艺术中心东广场项目收益对专项债券本息的覆盖倍数为 1.20 倍，项目相关预期收益能够合理保障偿还专项债券本金和利息，可以实现项目收益和融资的自求平衡。”

《财务评估咨询报告》认为“根据项目收益与融资自求平衡分析结果，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.20 倍。还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。”“综上，本期政府专项债券存续期内，我们未注意到本项目的资金出现不能满足还本付息要求的情况。”

综上所述，根据《实施方案》《财务评估咨询报告》，本项目符合财预〔2017〕89号文“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的规定。

四、本次发行的有关文件及中介机构

（一）中审众环厦门分所及《财务评估咨询报告》

中审众环厦门分所就本次发行出具了《财务评估咨询报告》。中审众环厦门分所现持有厦门市思明区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“91350203MA326GYH6D”的《营业执照》和福建省财政厅核发的证书序号为“5002697”的《会计师事务所分所执业证书》。中审众环厦门分所具备执业资格。

（二）信达及《法律意见书》

信达是在中国合法注册的具有中国法律执业资格的律师事务所，现持有证号为“31440000455766969W”的《律师事务所执业许可证》且年度考核合格。相关经办律师均持有广东省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》且均通过了年检。信达及经办律师具备为本次发行提供相关服务的执业资格。

（三）新世纪及《评级报告》

新世纪为本次债券出具《评级报告》。根据《评级报告》，本次发行的债券级别为 AAA，债券级别 AAA 表示“对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。”

新世纪现持有市监局核发的统一社会信用代码为“91310110132206721U”的《营业执照》，经营范围为“资信服务，企业资产委托管理，债券评估，为投资者提供投资咨询及信息服务，为发行者提供投资咨询服务。”

五、项目风险提示

根据《实施方案》，本项目存在的风险点如下：

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

六、结论性意见

综上所述，经核查，信达律师认为：

1. 发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得必要的批准；本次发行额度在龙岗区获得的 2025 年第一批新增地方政府专项债务限额内；
2. 项目主体具备从事本项目的主体资格；
3. 投资项目的风险因素包括工程事故风险，以及因事故引起的工程延期、人员伤亡、投资增加等。

本《法律意见书》一式二份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文，为签字页）

（本页无正文，为《广东信达律师事务所 2025 年深圳市政府专项债券（三十三期）龙岗国际艺术中心东广场项目法律意见书》之签署页）



负责人：

李 忠 李忠

经办律师：

石之恒 石之恒

赵雨吟 赵雨吟

2025 年 7 月 4 日