

关于  
2025 年深圳市政府专项债券（六十期）  
-深圳市坪山区公立医院项目  
之  
法律意见书



盛 唐 律 師 事 務 所  
FINANCE & COMMERCE LAW FIRM OF CHINA

深圳（总所）：深圳市福田区大中华国际交易广场西区 15 层

深圳（分所）：深圳市龙岗区龙城街道天安数码城 3 栋 A902

上海办事处：上海市黄浦区淮海中路 282 号香港广场 2704 室

香港办事处：香港特别行政区中环德辅道中 19 号环球大厦 7 楼

二〇二五年九月



## 目录

释义 .....	1
第一节 重要提示及声明 .....	4
第二节 法律意见书正文 .....	6
一、本次发行 .....	6
（一）本期发行概况 .....	6
（二）本期债券发行人 .....	6
（三）本期发行的批准 .....	6
（四）本期发行的额度 .....	7
二、募投项目实施主体 .....	7
（一）深圳市坪山区人民医院基本情况及业务资质 .....	7
（二）深圳市坪山区中心医院基本情况及业务资质 .....	8
三、本次发行对应的募投项目 .....	9
（一）募投项目概述 .....	9
（二）募投项目资本金 .....	10
（三）项目取得的批复 .....	10
四、资金偿还方案及预期收益来源 .....	12
（一）项目预期偿债资金来源 .....	12
（二）项目融资与收益平衡 .....	12
五、本次发行的有关文件及中介机构 .....	12
（一）信用评级机构 .....	12



(二) 律師事務所 .....	13
(三) 會計師事務所 .....	13
六、風險提示 .....	13
(一) 本項目潛在風險 .....	13
(二) 風險分析 .....	14
七、結論性意見 .....	14



## 释义

在本《法律意见书》中，除非上下文另有所指，下列词语具有以下含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
省政府	指	广东省人民政府
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
市人大	指	深圳市人民代表大会
区政府	指	深圳市坪山区人民政府
市财政局	指	深圳市财政局，曾用名“深圳市财政委员会”
区发改局	指	坪山区发展和改革局
区财政局、委托人	指	深圳市坪山区财政局
区建筑工务署	指	深圳市坪山区建筑工务署
区卫生健康局	指	深圳市坪山区卫生健康局
区住建局	指	深圳市坪山区住房和城乡建设局
本期债券	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目》
本次发行或本期发行	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目》的发行
本项目、募投项目	指	深圳市坪山区公立医院项目，包含深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目、深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改



		造项目、坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目、坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目，共 4 个子项目。
整体测算项目	指	坪山区人民医院迁址重建项目、深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目、深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改造项目、坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目、坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目，共 5 个子项目。
《实施方案》	指	本项目的实施方案，即《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目的实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）为本次发行出具的《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目财务评估咨询报告》
《评级报告》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）信用评级报告》
盛唐、本所	指	广东盛唐（龙岗）律师事务所
盛唐律师、本所律师	指	广东盛唐（龙岗）律师事务所经办律师
新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《法律意见书》	指	《关于 2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目之法律意见书》
久安	指	深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》



国函〔1988〕121号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155号文	指	《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2018〕72号文	指	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2020〕36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财预〔2021〕5号文	指	《关于印发〈地方政府债券信息公开平台管理办法〉的通知》
财预〔2021〕61号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》
国办发〔2024〕52号	指	《国务院办公厅〈关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见〉》
元	指	人民币/元



广东盛唐（龙岗）律师事务所  
关于  
2025 年深圳市政府专项债券（六十期）  
-深圳市坪山区公立医院项目  
之  
法律意见书

深圳市坪山区财政局：

广东盛唐（龙岗）律师事务所接受贵局委托，指派王勇飞律师和何元海律师作为“2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目”债券发行的法律顾问，为本次发行出具法律意见书。

## 第一节重要提示及声明

本所律师依据《预算法》、国发〔2014〕43 号、财预〔2015〕225 号、财预〔2016〕155 号、财库〔2020〕43 号等相关法律、法规、规章以及规范性文件，根据存在的客观事实和律师行业公认的业务标准、道德规范，出具本法律意见书。本所律师已严格履行法定职责，恪守行业规范，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行进行了充分的核查，保证出具的法律意见书独立客观。



本所律师出具法律意见书基于贵局、发行人、有关政府部门、实施主体和项目中介机构或其他机构向本所提供的文件和资料；对于出具本法律意见书至关重要又无独立证据支持的事实，本所律师依赖贵局、发行人、有关政府部门、实施主体、项目中介机构及其他有关机构出具的证明文件作出判断。本所假设发行人、项目实施主体和相关中介机构所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的，且一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，而无任何隐瞒、遗漏之处；其所提供的所有副本材料及复印件与原件完全一致；所有文件上签字、签章和图章均真实。基于以上假设，本所同意将本法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，与其他文件一并报送和披露，并愿意承担相应法律责任。

本所律师仅就发行人本次发行所涉及法律问题进行独立核查并发表意见。本所律师不对信用评级报告、财务评估咨询报告、资金平衡方案等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、财务评估咨询报告、资金平衡方案等内容时，均为引述有关中介机构出具的文件，但并不意味着本所律师保证该等内容的真实性和准确性。

本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中引述法律意见书的内容，但不得因引述而产生法律上歧义或曲解。本法律意见书仅供发行人为本次发行使用，不得用作除此之外的任何其他用途。

基于上述，本所律师出具的法律意见如下：





## 第二节 法律意见书正文

### 一、本次发行

#### （一）本期发行概况

根据《实施方案》，本期发行募集资金 2,200 万元，还本付息期限 20 年，募集资金专项用于深圳市坪山区公立医院项目（以下简称本项目）建设。本项目包含 4 个子项目<sup>1</sup>，其分别为深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目，深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改造项目，坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目，坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目。

#### （二）本期债券发行人

根据《信息披露文件》，本期债券发行人为广东省深圳市人民政府。根据国函〔1988〕121 号文批复，“深圳市为计划单列市，国务院同意深圳市在国家计划中实行单列（包括财政计划），并赋予其相当于省一级的经济管理权限”，并根据财预〔2016〕155 号文第四条，“经省级政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券”的规定及省政府有关批示文件，自 2017 年开始，深圳市取得自办发行地方政府专项债券的主体资格，深圳市政府是地方政府专项债券的合格发行人，是本期发行的合格发行人。

#### （三）本期发行的批准

经核实，市政府已同意下达坪山区 2025 年第二批深圳市政府新增地方政府专项债务限额 69,000 万元。因此，本期发行已获得市政府批准。

<sup>1</sup> 坪山区人民医院迁址重建项目属于境外债对应的项目，不使用本期境内发行专项债资金。



#### (四) 本期发行的额度

根据《实施方案》，本期发行募集资金规模为 2,200 万元。

经核实，市政府已批准，2025 年二批，市财政局下达坪山区新增地方政府专项债务限额 69,000 万元，由坪山区统筹安排用于适合的专项债项目，坪山区将其中 2,200 万元专项债务额度用于本项目本期发行。

综上，本所律师认为，发行人具备本次发行的主体资格；本期发行已获得市政府批准；本期发行募集资金的额度在市财政局下达的地方专项债务限额以内。

## 二、募投项目实施主体

根据《实施方案》，坪山区公立医院项目的实施主体为深圳市坪山区人民医院、深圳市坪山区中心医院，共 2 个单位。

#### (一) 深圳市坪山区人民医院基本情况及业务资质

##### 1. 基本情况

根据查询全国组织机构代码公示查询结果和坪山区人民政府网站，深圳市坪山区人民医院的基本情况如下：

机 构 名 称	深圳市坪山区人民医院
统一社会信用代码	12440300455835266E
机 构 类 型	事业单位
成 立 日 期	2001 年 8 月 7 日
地 址	深圳市坪山区坪山街道人民街 19 号



负 责 人	钱毅
-------	----

## 2. 业务资质

区人民医院的宗旨和经营范围包括：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理：〈防保科/内科/外科/妇产科/儿科/儿保科/五官科/口腔科/皮肤科/急诊科/麻醉科/检验科/病理科/放射科/中医科/传染科/肛肠科/体检科/康复科〉诊疗与护理；医学教学：医学生临床教实习。

### （二）深圳市坪山区中心医院基本情况及业务资质

#### 1. 基本情况

根据查询全国组织机构代码公示查询结果和坪山区人民政府网站，深圳市坪山区中心医院的基本情况如下：

机 构 名 称	深圳市坪山区中心医院
统一社会信用代码	12440310MB2E400259
机 构 类 型	事业单位
成 立 日 期	2023 年 2 月 9 日
地 址	深圳市坪山区坑梓街道聚龙山路 51 号
负 责 人	杨一峰

#### 2. 业务资质



区中心医院的宗旨和经营范围包括：贯彻落实新时期我国卫生与健康工作方针，坚持以人民健康为中心，以救死扶伤、防病治病、提高人民健康水平和促进医学事业发展为宗旨。依照相关政府部门规定和要求，承担临床医疗、医学教育、医学科研、预防保健等任务。

综上所述，本所律师认为：本项目实施主体是独立且依法有效存续的事业单位法人，均具有相应的民事权利能力和民事行为能力：项目实施主体具备从事本项目的主体资格。

### 三、本次发行对应的募投项目

#### （一）募投项目概述

根据实施主体提供的批复资料，本项目包含 4 个子项目，各子项目情况如下：

##### 1. 深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目

本子项目位于深圳市坪山区马峦街道远香路 20 号香江花园二栋 01-05 号，项目总改造面积约 1362.12 平方米。主要建设内容包括拆除、装饰、安装及配套设施工程等。

##### 2. 深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改造项目

本子项目位于深圳市坪山区，拟对东关珺府社康、万樾府社康、碧湖春天社康、田头社康扩容等 4 个社康进行标准化改造，总改造面积为 3695.36 平方米。其中东关珺府社康机构位于东关珺府 1 栋裙楼 01 层 P2，面积为 840.22 平方米；万樾府社康机构位于万樾府 1 栋裙楼 01 层 P2，面积为 917.68 平方米；碧湖春天社康机构位于碧湖春天 1 栋 01 层、02 层 F，面积为 1122.56 平方米；田头社康机构位于石井街道田头社区田裕路 1 号裕璟幸福家园 3 号楼 2 层 01，面积为 814.90 平方米。主要建设内容包括拆除、装饰、安装及配套设施工程等。



### 3. 坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目

本子项目主要建设内容包括为新院区放射治疗科、核医学科、医学影像科、高压氧科等四个科室购置医疗设备 17 台/套，其中进口设备 7 台/套，国产设备 10 台/套。

### 4. 坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目

本子项目主要建设内容包括为医院放射科、功能检查科、病理科、神经外科、呼吸内科以及比亚迪社康等购置设备 230 台（套），其中国产设备 208 台（套）、进口设备 22 台（套）。

## （二）募投项目资本金

根据《实施方案》，整体测算项目动态总投资估算金为 580,838.86 万元，计划使用财政预算资金 206,928.32 万元，占比 35.63%；单位自有资金 50,582.02 万元，占比 8.71%；专项债券资金 323,274.51 万元，占比 55.66%。

本所律师认为，募投项目投入资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）关于固定资产投资项目最低资本金比例的规定。

## （三）项目的批复文件

根据《实施方案》，本项目有关批复文件如下：

### 1. 深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《坪山区发展和改革局关于深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目总概	区发改局	深坪发改复〔2024〕117 号



	算的批复》		
--	-------	--	--

## 2. 深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改造项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《坪山区发展和改革局关于深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改造项目总概算的批复》	区发改局	深坪发改复〔2024〕118 号

## 3. 坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《坪山区发展和改革局关于坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深坪发改复〔2023〕130 号

## 4. 坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《深圳市坪山区发展和改革局关于坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深坪发改复〔2025〕25 号





综上所述，经核查，本所律师认为本项目已取得立项、概算批复。

#### 四、资金偿还方案及预期收益来源

##### （一）项目预期偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目以医院的医疗收入和政府补助收入，作为债券还本付息的来源。

##### （二）项目融资与收益平衡

《实施方案》“（七）项目收益融资平衡评价结果”部分表明，“经测算，本项目<sup>2</sup>预期项目收益对拟使用的专项债券本息的覆盖倍数为 1.26 倍，其中：深圳市坪山区人民医院相关项目专项债券本息覆盖倍数为 1.28 倍，深圳市坪山区中心医院相关项目专项债券本息覆盖倍数为 1.23 倍，项目相关预期收益能够合理保障偿还专项债券本金和利息，可以实现项目收益和融资的自求平衡”。

深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）出具的融资《财务评估咨询报告》结论性报告认为：“通过对本项目资金平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

综上所述，本所律师认为，《实施方案》显示本项目已安排偿还资金来源和偿还计划，并可实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、本次发行的有关文件及中介机构

##### （一）信用评级机构

经查询国家企业信用信息公示系统，新世纪评估统一社会信用代码为

<sup>2</sup> 指《实施方案》中的本项目，包含坪山区人民医院迁址重建项目、深圳市坪山区人民医院香江花园社康机构标准化改造项目、深圳市坪山区人民医院 2024 年社康机构标准化改造项目、坪山区人民医院新院址医疗设备购置项目、坪山区中心医院 2024 年医疗设备购置项目，本法律意见书中所指的募投项目属于其中 4 个项目。



“91310110132206721U”，登记状态存续，经营范围包括“债券评估”。经查询中国证券监督管理委员会官网<sup>3</sup>，新世纪评估已录入完成首次备案的证券评级机构名录，并获得《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字〔2007〕250号），新世纪评估是中国境内依法注册的企业法人且具备债券评级资质，具备为本次发行进行信用评级业务资质。

## （二）律师事务所

盛唐律所是在中国合法注册的具有法律执业资格的律师事务所，现持有证号为“19022017100507”的《律师事务所执业许可证》。相关经办律师均持有广东省司法厅颁布的《中华人民共和国律师执业证》且执业证年检合格。盛唐律所及盛唐律师具备为本次发行出具法律意见书的执业资格。

## （三）会计师事务所

久安会计师事务所现持有统一社会信用代码为 914403001923608867 的《营业执照》和深圳市财政局核发的执业证书编号为 44030052 的《会计师事务所执业证书》。久安已按《会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法》的规定完成从事证券服务业务会计师事务所的备案，具备为本次发行提供相关服务的执业资格。

综上所述，本所律师认为，在各自业务范围内，上述中介机构具备为本次发行提供服务的资格。

## 六、风险提示

根据《实施方案》披露，本项目潜在风险如下：

### （一）本项目潜在风险

<sup>3</sup> 查询网址：<http://www.csrc.gov.cn/csrc/c100035/zfxxgk-zdgk.shtml#tab=zdgkml>





医疗水平、服务水平无法满足需求，导致收益下降。本次专项债的主要还款来源为医院的医疗收入，主要包括门诊收入、住院收入等。医院的医疗水平、服务水平是居民选择该院的重要因素。当医院的医疗水平、服务水平无法满足居民需求时，医院存在收益下降风险。

## （二）风险分析

针对项目存在的潜在风险，《实施方案》已采取预防控制措施。《实施方案》表明，专项债券存续期内，专项债券资金形成的资产为国有资产，权益登记在各项目对应实施的医院名下。严禁将专项债券项目对应资产违规注入其他企业或用于担保抵押，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不得将专项债券对应资产或项目经营权、收益权进行处置或抵押。相关监管部门做好资产监督管理，定期开展资产查验，依法进行审计监督。

综上，截至本法律意见书出具日，发行人不存在可能对本期发行构成实质性不利影响的重大法律风险。

## 七、结论性意见

综上所述，经核查，本所律师认为：

1. 发行人具备发行地方专项债的资格；本次发行已获得市政府批准；本次发行的额度在市财政局下达的专项债务限额以内。
2. 实施主体是依法成立且存续独立的法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；实施主体具备从事募投项目建设管理的主体资格。
3. 募投项目已取得立项、概算批复；本项目投入的资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）关于固定资产投资项目最低资本金比例的规定。



4. 《实施方案》显示本项目本次发行具备偿还计划和预期收益来源，并可实现项目融资与收益自求平衡。

5. 为本次发行提供服务的中介机构具备为本次发行提供服务的资质。

6. 《实施方案》已披露了项目概况、事前绩效评估、债券资金偿还来源和计划、潜在风险及控制措施等必备要素。截至本法律意见书出具日，发行人不存在可能对本次发行构成实质性不利影响的重大法律风险。

（本页以下无正文，为签署页）



(本页无正文，为《关于 2025 年深圳市政府专项债券（六十期）-深圳市坪山区公立医院项目之法律意见书》之签署页)

广东盛唐（龙岗）律师事务所



经办律师王勇飞:



负责人:

经办律师何元海:

何元海

日期: 2025 年 9 月 30 日



