

广东广和律师事务所
关于
2025 年深圳市政府专项债券（六十期）
—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购
置及服务中心改造工程项目
之

法律意见书



深圳·北京·广州·武汉·长春·芜湖·珠海·长沙·成都·东莞·中山·前海
龙岗·龙华·茂名·台北·纽约·南美·佛山·深汕·光明·新疆·赣州·洛杉矶

目录

释义	1
重要提示及声明	1
一、 本次发行	4
二、 项目主体	4
三、 本次发行对应的募投项目	6
四、 项目资金筹措方案及预期收益来源	8
五、 发行文件及发行有关机构	9
六、 项目风险提示	10
七、 总体结论性意见	11

释义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
区财政局	指	深圳市宝安区财政局
区发改局	指	深圳市宝安区发展和改革局
募投项目	指	深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目
本期债券	指	2025 年深圳市政府专项债券（六十期）—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目
本所	指	广东广和律师事务所
中天正和	指	中天正和会计师事务所（广东）有限公司
新世纪评级	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《资金平衡方案》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目资金平衡方案》
《实施方案》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目实施方案》
《财务评估报告》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目财务评估报告》
《评级报告》	指	《2025 年深圳市政府专项债券（六十期）信用评级报告》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《土地管理法》	指	《中华人民共和国土地管理法》
国函〔1988〕121 号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财税〔2016〕33 号	指	《财政部关于印发〈政府非税收入管理办法〉的通知》
财预〔2018〕34 号	指	《财政部关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2019〕23 号	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》

厅字〔2019〕33号文	指	《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作〉的通知》
财预〔2020〕94号	指	《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》
财库〔2020〕36号	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财预〔2021〕61号	指	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》
元	指	人民币/元

广东广和律师事务所
关于
2025 年深圳市政府专项债券（六十期）
—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购
置及服务中心改造工程项目
之
法律意见书

（2025）广和专字第 0519 号

深圳市宝安区财政局：

根据广东广和律师事务所（以下简称“本所”）与深圳市宝安区财政局签订的《专项法律顾问协议》之约定，本所指派陈秀盈律师、杜珊律师对本期债券发行有关事项出具本法律意见书。

重要提示及声明

1. 本所律师依据《预算法》、《土地管理法》、国发〔2014〕43 号文、财预〔2015〕225 号文、财预〔2016〕155 号文、财税〔2016〕33 号文、财预〔2018〕34 号文、财预〔2019〕23 号文、厅字〔2019〕33 号文、财预〔2020〕94 号文、财库〔2020〕36 号文等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

2. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；

本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、发行人、实施主体、项目中介机构及其他有关机构向本所律师提供的相关文件和材料；对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人、实施主体、项目中介机构及其他有关机构出具的证明文件作判断。本所谨假设发行人、实施主体及项目中介机构已向本所全面、客观地介绍事实情况，并向本所提供为出具本法律意见书所需的全部原始书面材料、副本材料或口头证言，且提供的文件和资料均为真实的、完整的、准确的，不存在任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其中提供的材料为副本材料或复印件的，其正本与副本、原件与复印件一致，所有文件上的签字、签章和图章均真实。本所同意将法律意见书作为本次发行披露的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所以及承办律师与发行人之间不存在除本期债券发行事项之委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证

出具的法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级、收益和融资平衡方案、收益和融资平衡方案财务评估咨询报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、收益和融资平衡方案、收益和融资平衡方案财务评估咨询报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师同意发行人部分或全部在发行披露文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

一、本次发行

（一）本次发行的概况

根据《实施方案》，本次发行的主体为深圳市人民政府，发行金额为 1,900 万元，募集资金拟用于深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目，本项目包含 3 个子项目为：宝安区公共卫生服务西乡分中心等 5 家分中心设备购置项目、宝安区公共卫生服务新桥分中心改造工程项目、宝安区公共卫生服务新安分中心改造工程项目。

据此，本次发行的主体为深圳市人民政府。根据《预算法》、国函〔1988〕121 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2016〕155 号文等相关规定，发行人深圳市人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

（二）本次发行的额度

根据发行人有关单位提供的材料及信息，深圳市财政局下达宝安区 2025 年第二批新增专项债务额度为 21.5 亿元。

综上所述，本所律师认为：（1）发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格；（2）本次发行的额度在市财政局下达的宝安区 2025 年第二批新增地方政府专项债务限额范围内。

二、项目主体

（一）基本情况

根据《实施方案》，本次募投项目的项目主体为深圳市宝安区卫生健康局。

根据全国组织机构代码数据服务中心 (<https://www.cods.org.cn>) 公示信息，宝安区卫生健康局统一社会信用代码为 11440306MB2D28770Q，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道海秀路 3 号宝安区公共卫生大楼 B 座。

（二）主体资格

根据深圳市宝安区人民政府网站之区卫生健康局职能（宝安区人民政府门户网站（baoan.gov.cn）—机构概况）的公开信息，区卫生健康局主要职责包括“（一）统筹规划卫生健康资源配置，组织起草区域卫生健康规划，经批准后组织实施。负责全区卫生健康系统安全生产相关监管工作。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施”；“（七）负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系。会同有关部门制定并实施卫生健康专业技术人员资格标准。制定并组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。加强主管的社会组织党建工作。”；以及“（十四）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务”。

综上所述，本所律师认为：（1）宝安区卫生健康局是依法有效存续的机关法人；（2）实施主体具备实施对应的募投项目的主体资格。

三、本次发行对应的募投项目

根据《实施方案》，本次发行对应的募投项目为宝安区公共卫生服务西乡分中心等5家分中心设备购置项目、宝安区公共卫生服务新桥分中心改造工程项目、宝安区公共卫生服务新安分中心改造工程项目，共3个项目。

（一）宝安区公共卫生服务西乡分中心等5家分中心设备购置项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该子项目为西乡、福永、沙井、燕罗、石岩等5家公共服务分中心配置设备共计323台/套，均为国产设备。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《关于宝安区公共卫生服务西乡分中心等5家分中心设备购置项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研（2024）154号
2	《关于宝安区公共卫生服务西乡分中心等5家分中心设备购置项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算（2024）178号

（二）宝安区公共卫生服务新桥分中心改造工程项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该子项目位于新桥街道北环路149号，为公共卫生服务分中心改造工程，改造总建筑面积为2,410.56平方米。项目建设内容包括改造工程及开办费，具体包括对现状外立面进行拆除改造，饰面及局部墙体进行拆除，局部重新做隔墙；对室内地面、天花及墙面进行装饰，铺设给排水及强弱电线管，安装卫生器具、多联体空调，设置消防设施，配置污水处理系统等；并配置传统类（共性）办公设备。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《关于宝安区公共卫生服务新桥分中心改造工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研 (2024) 197号
2	《宝安区公共卫生服务新桥分中心改造工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算 (2024) 231号

（三）宝安区公共卫生服务新安分中心改造工程项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该子项目位于新安街道大浪社区玺明麓坊商住小区2栋一层04、05房、半地下室22号房，为公共卫生服务分中心改造工程，改造总建筑面积为3,110.71平方米。项目建设内容包括改造工程及开办费。

改造工程建设内容包括装饰装修工程、安装工程、医用专项工程、配套工程（含外电引入、变配电及标识等）以及其他工程等。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《关于宝安区公共卫生服务新安分中心改造工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研（2024）139号
2	《关于宝安区公共卫生服务新安分中心改造工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算（2024）193号

综上，本所律师认为，本次发行募投项目已取得立项相关批复。

四、项目资金筹措方案及预期收益来源

（一）资金筹措方案

根据《实施方案》，本项目开发建设总成本为 7,499 万元，建设资金来源于资本金和通过发行政府专项债券募集资金。因涉及债券发行费用及利息等纳入成本，因此，募投项目总投资调整为 7,608 万元。项目拟投入财政资金为 2,508 万元，占总投资比例 32.97%。本项目于 2025 年 7 月通过 2025 年深圳市政府专项债券（三十四期）募集资金 3,200 万元。结合建设资金需求，为保障项目建设期间资金需求，项目需要通过发行专项债券筹集资金 1,900 万元。

（二）预期收益来源

根据《实施方案》，在债券存续期内，发行人拟安排项目经营性收入和政府补贴收入作为本项目的还本付息来源。

（三）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》披露，募投项目对应的本期债券本金资金覆盖率可达到 1.31，债券本息资金覆盖率可达到 1.22，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.20 倍。此外，“在项目运营收入或债券发行利率单独在±15%范围内变动的情况下，项目本息资金覆盖率、本息资金覆盖倍数仍然大于 1，即项目收益仍然可以覆盖专项债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。”

根据《财务评估报告》：“项目收益与融资自求平衡分析结果显示，预期项目收入能够合理保障融资资金的本金和利息，债券本金资金覆盖率可达到 1.31，债券本息资金覆盖率可达到 1.22，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.20 倍，可以实现项目收益和融资自求平衡。”

五、发行文件及发行有关机构

（一）评级报告

新世纪评级就本次发行出具了《评级报告》，认为本次发行的债券信用级别为AAA级。

根据国家企业信用信息公示系统关于新世纪评级的公示信息以及中国证券监督管理委员会网站公示信息（截至2025年9月29日最后查询日），新世纪评级于2007年9月30日获得证监会《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有

限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字〔2007〕250号），取得从事证券市场资信评级业务资质。

（二）法律意见书

本所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码号为：31440000G3478214XU）且年度考核合格。本所指派的陈秀盈律师、杜珊律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人执业证均通过了年检。出具本法律意见书的律所以及签字律师具备相关从业资格。

（三）财务评估报告

中天正和就本次发行出具了《财务评估报告》。《财务评估报告》认为，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

根据国家企业信用信息公示系统关于中天正和的公示信息，中天正和持有深圳市市场监督管理局福田管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91530000216529413X），以及根据深圳市财政局于2024年8月20日核发的《会计师事务所分所执业证书》（执业证书编号：47470448）。中天正和为在中国境内依法设立且有效存续的有限责任会计师事务所。

综上所述，本所律师认为，为本次发行提供评估咨询服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

六、项目风险提示

（一）采购成本增加风险

本项目购置设备数量多、金额大，在项目实施过程中，供应方市场千变万化，因为各种原因可能导致采购成本增加。

（二）医疗水平、服务水平无法满足需求风险

本期专项债的主要还款来源为宝安区公共卫生服务中心的门诊收入，公共卫生服务中心的医疗水平、服务水平能否达到居民需求，是常住居民选择该中心的重要因素。

（三）利率风险

在本期专项债券存续期内，受国民经济运行状况和国家财政政策、货币政策及其他经济政策的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

（四）政策风险

若国家针对专项债券发行政策进行调整，可能影响后续债券发行，进而影响项目建设。

（五）流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本次发行的发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格；本次发行的额度在市财政局下达的宝安区 2025 年第二批新增债务限额范围内。

2. 本次发行募集资金将用于深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程项目。本次发行对应的募投项目已取得立项等相关批复，募投项目投入的资本金比例符合法律规定。

3. 根据《资金平衡方案》关于项目预期收益与自求平衡测算结果，本项目融资收益与自求平衡符合财预〔2017〕89 号文规定。

4. 《实施方案》对本次债券发行进行了事前绩效评估，论证了项目合规性、筹资可行性、需求合理性、风险可控性及绩效目标合理性等内容，符合财预〔2021〕61 号文规定。

5. 为本次发行提供信用评级服务、评估咨询服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

6. 本次发行的风险因素主要为采购成本增加风险、医疗水平、服务水平无法满足需求风险、利率风险、政策风险及流动性风险。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余二份供发行人为本次发行之目的而使用。

（正文完，下转签字页）

(本页无正文，为《广东广和律师事务所关于 2025 年深圳市政府专项债券（六十期）—深圳市宝安区公共卫生服务中心设备购置及服务中心改造工程之法律意见书》之签字盖章页)



律所负责人： 童新
童 新

经办律师： 陈秀盈
陈秀盈

经办律师： 杜珊
杜 珊

日期： 2025 年 9 月 30 日