



关于  
《2026 年深圳市政府专项债券（十三期）  
深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）》的  
法律意见书



2026 年 5 月



## 目录

释义 .....	1
第一节 重要提示及声明 .....	5
第二节 法律意见书正文 .....	7
一、本次发行 .....	7
(一) 本次发行概况 .....	7
(二) 本次发行人 .....	7
(三) 本次发行的批准 .....	8
(四) 本次发行的额度 .....	8
二、募投项目实施主体 .....	8
(一) 区建筑工务署基本情况及业务资格 .....	9
(二) 区卫健局基本情况及业务资格 .....	10
三、本次发行对应的募投项目 .....	11
(一) 募投项目概述 .....	11
(二) 募投项目资本金 .....	26
(三) 项目取得的批复 .....	26
四、资金偿还方案及预期收益来源 .....	40
(一) 项目预期偿债资金来源 .....	40
(二) 项目融资与收益平衡 .....	40
五、本次发行的中介机构及有关文件 .....	40
(一) 信用评级机构 .....	40



---

（二）律师事务所 .....	41
（三）会计师事务所 .....	41
六、风险提示 .....	41
（一）项目潜在风险 .....	41
（二）风险分析 .....	43
七、结论性意见 .....	44



## 释义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
省政府	指	广东省人民政府
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
市人大	指	深圳市人民代表大会
市财政局	指	深圳市财政局，曾用名“深圳市财政委员会”
市发展改革委	指	深圳市发展和改革委员会
市规自局	指	深圳市规划和自然资源局（原深圳市规划和国土资源委员会）
区规自局	指	深圳市规划和自然资源局龙华管理局
区财政局、委托人	指	深圳市龙华区财政局（原深圳市龙华区发展和财政局）
区发改局	指	深圳市龙华区发展和改革局（原龙华新区发展和财政局）
区水务局	指	深圳市龙华区水务局（原深圳市龙华区环境保护和水务局）
区生态管理局	指	深圳市生态环境局龙华管理局（原深圳市龙华区环境保护和水务局）
区住建局	指	深圳市龙华区住房和城乡建设局
区卫健局	指	深圳市龙华区卫生健康局
区政务服务和数据管理局	指	深圳市龙华区政务服务和数据管理局





区建筑工务署	指	深圳市龙华区建筑工务署，曾用名“深圳市龙华区建筑工务局”“深圳市龙华新区建设管理服务中心”
项目实施主体	指	区卫健局、区建筑工务署
本期债券	指	《2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）》
本次发行	指	《2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）》的发行
本项目、募投项目	指	深圳市龙华区卫生健康类项目（续发），共包含12个子项目。
《实施方案》	指	本项目的实施方案，即《2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）的实施方案》
《信息披露文件》	指	本次发行的信息披露文件，即2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）发行的信息披露文件
《资金平衡方案》	指	德勤管理咨询（上海）有限公司深圳分公司为本只债券出具的《2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华



		区卫生健康类项目（续发）资金平衡方案》
《专项债财务评估报告》	指	永信瑞和（深圳）会计师事务所（特殊普通合伙）为本只债券出具的《2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）专项债财务评估报告》
卓建、本所	指	广东卓建（龙华）律师事务所
卓建律师、本所律师	指	广东卓建（龙华）律师事务所经办律师
新世纪评估	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
永信瑞和（深圳）	指	永信瑞和（深圳）会计师事务所（特殊普通合伙）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
（厅字〔2019〕33号）号文	指	中办、国办印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项



		债务预算管理办法〉的通知 》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财库〔2017〕59号文	指	《关于做好2017年地方政府债券发行工作的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2018〕61号文	指	《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2018〕72号文	指	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
元	指	人民币/元





广东卓建（龙华）律师事务所  
关于  
2026 年深圳市政府专项债券（十三期）  
深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）  
之  
法律意见书

致深圳市龙华区财政局：

广东卓建（龙华）律师事务所接受贵局委托，指派黄洁琼律师和冉均律师作为“2026 年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）”债券发行的法律顾问，为本次发行出具法律意见书。

### 第一节 重要提示及声明

本所律师依据《预算法》、国发〔2014〕43 号、财预〔2015〕225 号、财预〔2016〕155 号、财库〔2020〕43 号等相关法律、法规、规章以及规范性文件，根据存在的客观事实和律师行业公认的业务标准、道德规范，出具本法律意见书。本所律师已严格履行法定职责，恪守行业规范，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行进行了充分的核查，保证出具的法律意见书独立客观。

本所律师出具法律意见书基于贵局、发行人、有关政府部



门、实施主体和项目中介机构或其他机构向本所提供的文件和资料；对于出具本法律意见书至关重要又无独立证据支持的事实，本所律师依赖贵局、发行人、有关政府部门、实施主体、项目中介机构及其他有关机构出具的证明文件作出判断。本所假设发行人、项目实施主体和相关中介机构所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的，且一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，而无任何隐瞒、遗漏之处；其所提供的所有副本材料及复印件与原件完全一致；所有文件上签字、签章和图章均真实。基于以上假设，本所同意将本法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，与其他文件一并报送和披露，并愿意承担相应法律责任。

本所律师仅就发行人本次发行所涉及法律问题进行独立核查并发表意见。本所律师不对信用评级报告、资金平衡方案，财务评估咨询报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、资金平衡方案、财务评估咨询报告等内容时，均为引述有关中介机构出具的文件，但并不意味着本所律师保证该等内容的真实性和准确性。

本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中引述法律意见书的内容，但不得因引述而产生法律上歧义或曲解。本法律意见书仅供发行人为本次发行使用，不得用作除此之外的任何其他用途。

基于上述，本所律师出具的法律意见如下：



## 第二节 法律意见书正文

### 一、本次发行

#### （一）本次发行概况

根据《实施方案》和《资金平衡方案》，本只债券共募集资金 16,400 万元，还本付息期限 20 年。本次发行募集资金专项用于深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）。深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）包含龙华区中心医院项目、龙华区人民医院项目、龙华区中医院项目、龙华区妇幼保健院项目、龙华区慢性病防治中心医疗设备购置项目、龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目、龙华区医疗智能化项目、龙华区卫生健康局医疗设备购置项目、龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程、龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造十三期工程、龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造三期待工程、龙华区基层中医服务提升工程项目，共 12 个子项目。其中，龙华区中心医院项目包含龙华区中心医院扩建工程项目、龙华区中心医院应急业务用房项目、龙华区中心医院医疗设备购置项目 3 个子项目；龙华区人民医院项目包含龙华区人民医院新外科大楼工程项目、龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程、龙华区人民医院医疗设备购置项目 3 个子项目；龙华区妇幼保健院项目包含龙华区妇幼保健院项目、龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目 2 个子项目。

#### （二）本次发行人

根据《信息披露文件》，本只债券发行人为广东省深圳市

人民政府。根据国函〔1988〕121号文批复，“深圳市为计划单列市，国务院同意深圳市在国家计划中实行单列（包括财政计划），并赋予其相当于省一级的经济管理权限”，并根据财预〔2016〕155号文第四条，“经省级政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券”的规定及省政府有关批示文件，自2017年开始，深圳市取得自办发行地方政府专项债券的主体资格，深圳市政府是地方政府专项债券的合格发行人，是本只债券的合格发行人。

### （三）本次发行的批准

市政府已同意本次下达龙华区的2026年第二批新增地方政府债务限额，本次发行已获得市政府批准。

### （四）本次发行的额度

根据《实施方案》和《信息披露文件》，本次发行募集资金规模为16,400万元。

深圳市财政局下达龙华区财政局新增地方政府专项债务限额31.1亿元，由龙华区统筹安排用于适合的发债项目，龙华区安排其中16,400万元专项债务限额用于本只债券发行。

综上，本所律师认为，发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得市政府批准；本次发行募集资金的额度在国务院下达的地方专项债务限额以内。

## 二、募投项目实施主体

根据《实施方案》，区综合医院续建、龙华区人民医院新外科大楼工程续建、区中医院续建、区妇幼保健院续建、龙华

区中心医院扩建工程、区人民医院业务用房综合改造提升工程、医疗设备购置（打包项目）、龙华区医疗智能化项目（打包项目）、龙华区中心医院应急业务用房项目、深圳市第二人民医院龙华医院信息化建设项目的实施主体为区建筑工务署、区卫健局。

### （一）区建筑工务署基本情况及业务资格

#### 1.基本情况

经核查，全国组织机构代码公示查询平台（[www.cods.org.cn](http://www.cods.org.cn)）和龙华政府在线，区建筑工务署的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙华区建筑工务署
统一社会信用代码	124403000578555798
性质	事业单位
状态	存续
地址	深圳市龙华区龙华街道梅龙大道2283号行政服务中心3栋
负责人	李增珍

#### 2.业务资格

经查询深圳市龙华政府在线（<http://www.szlhq.gov.cn/>），区建筑工务署职权范围包括：贯彻执行国家、省、市有关政府投资建设项目的方针、政策、法律、法规和工程建设的相关规范、标准，研究提出政府投资建设项目的相关建设技术标准意见建





议和管理办法。负责组织实施政府投资建设项目（除水务类、环境提升类外）的全过程管理工作。负责代建制项目的组织、协调、管理、监督、服务等工作。负责组织政府投资建设项目招标投标工作，代表区政府签订并履行有关协议与合同。参与全区政府投资建设项目前期工作中长期规划综合研究。负责全区政府投资建设项目前期工作的综合管理和业务指导，统筹协调前期相关事宜。负责组织全区政府投资建设项目前期规划和评估，建立完善项目储备库。负责政府投资建设项目建议书申报、可行性研究报告申报、概算申报、施工图设计及前期手续的申报等具体前期工作。负责项目质量、安全、进度、造价的建设跟踪、检查、监督和管理，负责项目的投资控制、结算、决算、建档立案及工程移交工作。

## （二）区卫健局基本情况及业务资格

### 1.基本情况

经查询，全国组织机构代码公示查询平台（[www.cods.org.cn](http://www.cods.org.cn)）和龙华区政府在线，区卫健局的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙华区卫生健康局
统一社会信用代码	11440309MB2D07048B
性质	机关法人
状态	存续
地址	深圳市龙华区梅龙大道 98 号清湖行政服务中心 2 栋

负责人	吴义龙
-----	-----

## 2. 业务资格

经查询深圳市龙华政府在线 (<http://www.szlhq.gov.cn/>), 区卫健局的职权范围包括: 统筹规划卫生健康资源配置, 组织拟订区域卫生健康规划并组织实施, 此外, 区卫健局作为依法成立的机关法人。因此, 区卫健局具备卫生健康设施建设、医疗设备购置的业务资格。

综上, 卓建律师认为: 实施主体是依法成立且存续的法人, 具备独立的法人资格, 具有相应的民事权利能力和民事行为能力; 实施主体具备从事募投项目建设管理或医疗设备购置的主体资格。

## 三、本次发行对应的募投项目

### (一) 募投项目概述

根据立项、可研或概算等批复文件, 募投项目总体情况如下:

#### 1. 龙华区中心医院项目

龙华区中心医院项目包括龙华区中心医院扩建工程项目、龙华区中心医院应急业务用房项目和龙华区中心医院医疗设备购置项目。

##### (1) 龙华区中心医院扩建工程项目

根据《龙华区发展和改革局关于批复龙华区中心医院扩建工程项目总概算的通知》(深龙华发改〔2017〕567号), 龙华区中心医院扩建工程拟在现医院西侧新建外科住院楼、拆除现





医院内 1 栋门诊楼和 5 栋宿舍楼后，新建内科住院楼、行政楼和门急诊医技综合楼，改造原住院部为门诊楼，扩建后医院设置 1,200 张床位。项目总用地面积 37,957.11 平方米，总建筑面积 198,921.14 平方米，其中新建建筑面积 182,937.44 平方米、改造建筑面积 15,983.70 平方米。主要设计内容包括：基坑及桩基、土建、安装、其他、室外及其他配套设施、绿色节能工程。主要建设内容包括地下室、外科住院楼、门急诊医技综合楼、内科住院楼、行政后勤楼、原住院楼以及各功能楼中特殊科室划分为医疗专项室。

### （2）龙华区中心医院应急业务用房项目

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区中心医院应急业务用房项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕72 号），龙华区中心医院应急业务用房项目位于龙华区中心医院内，拟在龙华区中心医院原门诊 1 号楼原址和周边空地建设 1 座地上 2 层门、急诊综合楼，总建筑面积约 6,960.53 平方米。

### （3）龙华区中心医院医疗设备购置项目

龙华区中心医院医疗设备购置项目包括龙华区中心医院 2017 年“医疗设备购置”项目、龙华区中心医院 2018 年“医疗设备购置”项目、龙华区中心医院 2019 年“医疗设备”购置项目、龙华区中心医院 2020 年“医疗设备”购置项目、龙华区中心医院 2021 年“医疗设备购置”项目、龙华区中心医院西区外科大楼医疗设备购置项目、龙华区中心医院 2023 年“医疗设备购置”项目以及龙华区中心医院 2024 年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2017〕186 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），龙华区中心医院医疗设备购置项目购置设备包括：超高清内镜系统、高清电子胃肠镜系统、口腔科综合治疗台、口腔正畸设备、根管治疗系统、高清泌尿内镜手术系统、超高清 3D 电子腹腔镜设备、体外膜肺氧合系统、便携式彩色多普勒超声诊断仪、微创针（刀）镜诊疗系统、活细胞工作站、芯片扫描仪、眼科玻切手术系统等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区中心医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕90 号），龙华区中心医院 2020 年医疗设备购置项目购置设备包括：血管内超声系统、心脏康复运动设备、小动物活体荧光成像仪、新生儿彩超、超广角激光扫描检影镜、腕踝关节镜、核医学科配套设备、康复诊疗系统等设备共 8 件（套）；全自动酶免分析仪、多波长激光治疗系统、高清电子内镜系统、高清电子输尿管软镜系统、高分辨液质联用仪、牙科综合治疗台等设备共 6 件（套）；彩超设备共 2 件（套）。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕72 号），龙华区中心医院 2021 年医疗设备购置项目购置设备包括：购置



各类医疗设备 15 套（件/批），涉及综合超声科、麻醉科、泌尿外科、药学部、中心实验室、皮肤科、产科、手术室、妇科、儿科等 10 个科室及 25 个社康中心等，其中：更新类设备 3 套（件/批），增加类设备 4 套（件/批），新增类设备 8 套（件/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院西区外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕24 号），为保障区中心医院西区外科大楼开业运营，本项目购置设备共 1591 台/套，包括十五线数字减影血管造影系统（DSA）、计算机十五线断层扫描（CT）、一体化手术间等。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕89 号），本次项目需增加购置 31 台/套设备，具体为：1）业务量增加增配设备；2）开展新技术新项目增配设备；3）老旧、淘汰设备更新。

根据《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕54 号），项目为区中心医院购置医疗设备 22 台/套。其中采购进口设备 4 台/套，国产设备 18 台/套。

## 2. 龙华区人民医院项目

龙华区人民医院项目包括龙华区人民医院新外科大楼工程项目、龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程和龙华区人民医院医疗设备购置项目。

### （1）龙华区人民医院新外科大楼工程项目

根据《龙华区发展和改革局关于批复龙华区人民医院新外科大楼工程项目总概算的通知》（深龙华发改〔2017〕568号），龙华区人民医院新外科大楼位于龙华街道建设东路和龙环二路交汇处西北侧，用地面积 10,007.05 平方米，总建筑面积 102,081.17 平方米，项目实施后医院规模扩增至 1,300 床。主要设计内容包括基坑支护及管网迁改工程、土建、强电、给排水、消防、通风空调、智能化、人防、医疗净化、电梯、放射防护、标识、室外配套等工程。

### （2）龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程项目可行性研究报告的批复》（深龙华发改可研〔2025〕6号），项目新建一栋 7 层门诊大楼，并对现有门诊楼、住院部、妇产楼、科教楼、综合楼及室外配套设施进行改造提升，同时打通与新外科大楼的功能联系，并统筹功能布局。

### （3）龙华区人民医院医疗设备购置项目

龙华区人民医院医疗设备购置项目包括龙华区人民医院 2017 年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院 2018 年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院 2019 年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院 2020 年“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院 2021 年“医疗设备购置”项目、健康管理服务能力提升项目、龙华区人民医院 PCR 中心实验室项目、龙华区人民医院

新外科大楼“医疗设备购置”项目、龙华区人民医院 2023 年“医疗设备购置”项目以及龙华区人民医院 2024 年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2017〕186 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），龙华区人民医院医疗设备购置项目购置设备包括：儿童病床、耳鸣声治疗验配平台、宫内刨削系统、腹腔镜超声、环氧乙烷灭菌系统、医用显示器、救护车、全自动尿液流水线、全自动核酸提取仪、全自动微生物质谱检测系统、微波治疗仪、血栓抽吸控制系统、口腔综合治疗台、牙科用数字化印模仪、彩色多普勒超声诊断仪、多功能手术床、超声高频外科集成系统、高频电刀工作站、多功能成像系统、多功能酶标仪、液相色谱串联质谱仪、射频消融仪、多功能监护仪、连续性床旁血液净化系统、输液工作站、有创呼吸机等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区人民医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕91 号），龙华区人民医院 2020 年设备购置项目主要建设内容包括：标准化代谢性疾病管理中心项目设备、超高清荧光腹腔镜系统、一体化产床及配套设备、全高清电子内镜系统、免散瞳超广角激光扫描检眼镜、自动化生物样本存储系统（I 期）、体外生命支



持系统等设备共 7 件（套）；超高档四维彩色多普勒超声诊断仪、电子支气管内窥镜系统、全自动血液体液分析模块、高档彩超、麻醉机、中档彩超、高清胃肠镜系统、电子胃肠镜等设备共 15 件（套）；全自动尿液分析流水线设备共 1 件（套）。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕70 号），龙华区人民医院 2021 年医疗设备购置项目购置设备包括：购置各类医疗设备 20 套（件/批），涉及有产科、妇产超声科、肝胆甲乳外科、供应科、检验科、康复医学科、泌尿外科、皮肤科、医学影像科、综合超声科、药学部等 11 个科室及 1 个中心实验室，其中：新增类设备 12 套（件/批），增加类设备 5 套（件/批），更新类设备 3 套（件/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于健康管理服务能力提升项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕19 号），龙华区人民医院健康管理服务能力提升项目主要内容包括：购置健康管理设备共 10 台/套。其中购置准 64 排全身十五射线计算机断层扫描系统设备 1 台/套、光学相干断层扫描仪 1 台/套、数字放射成像系统设备 1 台/套、彩色多普勒超声诊断仪 7 台/套。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 PCR 中心实验室项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕16 号），区人民医院 PCR 中心实验室项目主要内容包括：采购及安装各类医疗设备 439 套（含进口设备 240 套），包括荧光定量 PCR 仪 60 套、全自动核酸提取仪 24 套、开盖分杯系统 24 套、生物安

全柜 15 台、医用洁净工作台 4 套、立式高压灭菌锅 6 套、医用低温冰箱 14 套、医用冷藏冰箱 26 套、移液器 210 套、96 孔板离心机 6 台、小型台式离心机 8 台、温湿度监控 40 套、洗眼器 2 套等。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院新外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕86 号），区人民医院新外科大楼本次项目需增加购置 1,303 台/套设备，具体为：1）手术室购置医疗设备 234 台/套；2）重症医学科购置医疗设备 115 台/套；3）中心供应室购置医疗设备 34 台/套；4）临床科室购置医疗设备 416 台/套；5）医技平台科室购置医疗设备 36 台/套；6）医辅平台科室购置医疗设备 468 台/套。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕88 号），建设内容及规模：1）区人民医院：区人民医院申请 2023 年购置 11 台/套设备，分别为业务量增加增配设备、开展新技术新项目增配设备、老旧设备更新；2）区人民医院红山医院：区人民医院红山医院申请购置设备 209 台/套，包括急诊科、儿科等临床科室配数字放射成像系统设备、人体成分分析仪等设备 88 台/套；检验室、医学影像科医技科室配置全自动化免疫一体机、自动血常规分析仪（五分类）等设备 10 台/套；健康管理科配置无创动脉硬化检测仪、彩色多普勒超声诊断仪等设备 111 台/套。

根据《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2024 年医疗设



备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕52号），项目为区人民医院肾内科、超声科、消化内镜室、心血管内科、泌尿外科和眼科等科室（中心）购置医疗设备6台/套。包括：水处理系统、彩色多普勒超声诊断仪（心脏用）、彩色多普勒超声诊断仪（妇产用）、中央监护系统（一拖十监护仪）、掺铒光纤激光治疗机、眼前节测量评估系统各1台/套。

### 3. 龙华区中医院项目

根据《龙华区发展和改革局关于区中医院项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕99号），区中医院规划为800床中医医院，拟选址于观澜街道牛湖片区，高尔夫大道南侧，君新路东侧，规划观和路西侧，规划宝君路北侧，总建筑面积207,860平方米，其中地下建筑面积75,966.44平方米（含停车位1190个，其中充电桩车位452个），地上建筑面积131,893.56平方米。建设内容包括新建地下室、门诊及行政楼、医技楼及住院楼、疾控中心、室外配套工程。

### 4. 龙华区妇幼保健院项目

龙华区妇幼保健院项目包括龙华区妇幼保健院项目和龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目。

#### （1）龙华区妇幼保健院项目

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院建设项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕32号），项目位于大浪街道黄麻埔社区美宝路东侧、罗屋围北路北侧地块，拟建设800床妇幼保健院和200床公共卫生服务中心两部分，用地总面



积 44,487.20 平方米。

## （2）龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目

龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目包括龙华区妇幼保健院 2017 年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院 2018 年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院 2019 年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院 2020 年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院 2021 年“医疗设备购置”项目、龙华区妇幼保健院 2023 年“医疗设备购置”项目以及龙华区妇幼保健院 2024 年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2017〕186 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544 号）、《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目购置设备包括：标准化代谢性疾病管理中心项目设备、病理实验室配套设备、无线智能温湿度监控设备、脑电监测 TCI 注射泵、连续无创型血压监测设备、宫颈冷刀锥切消融及无烟 LEEP 设备和多功能腿架、聚焦超声肿瘤治疗设备、模拟教学设备、电切设备、口腔科治疗设备、床旁十五光机、便携式彩色多普勒超声诊断仪、血栓弹力图仪、实验室配套设备、视觉听觉检查设备、救护车等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区妇幼保健院 2020 年



医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕92号），龙华区妇幼保健院2020年医疗设备购置项目购置设备包括：PICU抢救监护设备、生殖中心实验室设备、胚胎培养箱、显微镜、二代基因测序仪、血液检测设备、产前诊断实验室配套设备、双人操作洁净工作台、妇科手术设备、病理实验室配套设备、高档彩超等设备共11件（套/批）；皮肤科治疗设备、转运暖箱、生命支持类设备、呼吸机、听觉测试设备、综合治疗仪、康复综合治疗仪等设备共7件（套/批）；产科监护仪器、新生儿监护设备、医用地巾抹布清洗消毒仪等设备共3件（套/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院2021年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕79号），龙华区妇幼保健院2021年医疗设备购置项目购置设备包括各类医疗设备10套（件/批），具体购置设备如下：购置256排电子计算机断层扫描机（CT）1套（件/批）、高档彩色多普勒超声诊断仪5套（件/批），核酸自动提取仪1套（件/批）、模拟教学模型1套（件/批）、智能采血设备1套（件/批）、购置单孔腹腔镜1套（件/批）。

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院2023年医疗设备购置总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕85号），本次项目需增加购置18台/套设备，具体为：1）业务量增加增配设备；2）开展新技术新项目增配设备；3）老旧、淘汰设备更新。

根据《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院2024年医疗





设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕50号），项目为区妇幼保健院购置医疗设备15台/套。包括：彩色多普勒超声诊断仪4台，全自动血细胞分析流水线、便携式新生儿广域眼底成像系统、全自动化学发光流水线、全自动酶免仪、CAD/CAM椅旁修复系统、儿童下肢康复机器人（步态训练与评估系统）、儿童流水步行浴槽、手术显微镜、近红外光谱脑功能成像系统、三维步态分析系统和皮秒激光治疗仪各1台/套。

#### 5. 龙华区慢性病防治中心医疗设备购置项目

龙华区慢性病防治中心医疗设备购置项目包括龙华区慢性病防治中心2019年“医疗设备购置”项目、龙华区慢性病防治中心2020年“医疗设备购置”项目、龙华区慢性病防治中心2021年“医疗设备购置”项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复2019年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125号），为配合全市开展慢性阻塞性肺病患者管理项目及青少年儿童牙周病等口腔疾病诊治等工作，龙华区慢性疾病防治中心拟购置肺功能仪、牙周治疗仪等2项设备。

根据《龙华区发展和改革局关于批复区慢性病防治中心2020年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2020〕95号），龙华区慢性病防治中心2020年医疗设备购置项目购置设备包括：64排十五线计算机断层扫描仪（64排CT）和移动医用十五射线机等设备共2件（套）；种植导航仪及配套系统设备共1件（套）；手术显微镜及配套系统、多功能激光光电

平台设备共 2 件（套）。

根据《龙华区发展和改革局关于区慢性病防治中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕69 号），龙华区慢性病防治中心医疗设备购置包括购置心肺康复训练及评测系统等设备一批。具体包括：心肺康复训练及评测系统，共一件（套）；口腔锥形 CT，共 1 件（套）；YAG 皮秒激光治疗仪、高频电灼仪共 1 件（套）。

#### 6. 龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目<sup>1</sup>

龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目包括龙华区疾病预防控制中心 2018 年医疗设备购置项目、龙华区疾病预防控制中心 2019 年医疗设备购置项目以及龙华区疾病预防控制中心 2021 年医疗设备购置项目。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》（深龙华发改〔2018〕544 号），龙华区疾病预防控制中心 2018 年医疗设备购置项目购置设备包括：荧光定量聚合酶链式反应仪、核酸自动提取扩增平台、高级荧光成像系统、质谱仪及基因克隆蛋白表达鉴定系统等。

根据《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》（深龙华发改概算〔2019〕125 号），为提高突发公共卫生事件调查的应急监测能力，龙华区疾病预防控制中心拟购置 1 台三重四级杆液质联用仪。

根据《龙华区发展和改革局关于区疾病预防控制中心 2021

<sup>1</sup> 由于此前已发行债券将“龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目”纳入项目整体收支平衡测算并安排使用以前年度债券资金，因此本次续发方案继续将对应子项目纳入收支平衡测算，但龙华区疾病预防控制中心不使用本期债券。





年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2021〕71号），该项目购置各类医疗设备3套（件/批），涉及卫生检验科，其中：新增类设备2套（件/批），更新类设备1套（件/批）。具体包括：全自动多重PCR分子诊断系统1套（件/批），全自动生化分析仪流水线（带电解质）1套（件/批），全自动尿液分析流水线（干化学+尿有形成分分析系统）1套（件/批）。

#### 7. 龙华区医疗智能化项目

本项目基于《智慧龙华框架体系智慧医疗“114工程”总体规划（2017-2022）》，主要是通过1项基础设施（包含卫生专网、卫生数据中心、信息安全）、1个区域人口健康信息平台以及医疗服务、惠民服务、公卫监管、综合管理四项应用的建设，全面推动龙华区医、教、研的发展，使医疗服务全民感知、人人享有，提升居民的健康生活水平。

#### 8. 龙华区卫生健康局医疗设备购置项目

龙华区卫生健康局医疗设备购置项目包括龙华区卫生健康局2023年医疗设备购置项目以及龙华区卫生健康局2024年医疗设备购置项目。

根据《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局2023年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕87号），该项目包括区疾病预防控制中心、区慢性病防治中心和区人民医院所属富士康、红山里、景乐、同胜星曜、观湖等5家社康中心，区中心医院所属金奥、景山、利亚德等3家社康中心的2023年医疗设备购置。



根据《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2024〕51 号），该项目包括区疾病预防控制中心、区慢性病防治中心和区人民医院所属景新、民新、北站壹号等 3 家社康中心，区中心医院所属樟溪、君龙等 2 家社康中心的 2024 年医疗设备购置。项目采购设备 377 台/套，均为国产设备。

#### 9. 龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2022〕58 号），该项目包括深国际万科和风轩社区健康服务中心、壹城中心璞誉府社区健康服务中心、国鸿社康站、水榭春天社区健康服务中心、清湖社区健康服务中心等 5 处社康机构，建筑总面积为 5,063.41 平方米。

#### 10. 龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造十三期工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造十三期工程项目建议书的批复》（深龙华发改立项〔2022〕63 号），本项目新建或改扩建 4 处社康机构，总建筑面积为 2,653.09 平方米，包括：新建三一云都社区健康服务中心、原有社康迁建至桂花路停车场社区健康服务中心、扩建福安社区健康服务中心、富士嘉园社区健康服务中心。主要建设内容：地面、墙面、天花等改造工程，电气、给排水、电气等安装工程。

#### 11. 龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造三期工程

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造三期工程项目可研报告的批复》（深龙华发改可研〔2023〕67 号），项目扩建新彩苑、龙悦居十三期等 2 家社康中心，新建龙和苑、锦顺名居等 2 家社康中心，总建筑面积为 2,747 平方米。以上四个社康中心均按社康标准进行改造。主要内容：对地面、墙面、天棚等按社康标准进行装修改造，并完善其配套设施。

## 12. 龙华区基层中医服务提升工程项目

根据《龙华区发展和改革局关于龙华区基层中医服务提升工程项目总概算的批复》（深龙华发改概算〔2023〕22 号），龙华区基层中医服务提升工程项目位于龙华街道清华社区，总建筑面积约 603 平方米，主要建设内容包括土建工程、安装工程及设备采购工程。

### （二）募投项目资本金

根据《实施方案》，考虑融资成本，截至本法律意见书出具时，整体测算项目<sup>2</sup>总投资为 1,059,337 万元，项目财政资金为 536,289 万元，占总投资比例 50.62%，其它资金通过发行专项债筹集。本项目属于整体测算项目的部分项目。

本所律师认为，募投项目投入资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）关于固定资产投资项目最低资本金比例的规定。

### （三）项目取得的批复

截至本法律意见书出具之日，募投项目在立项、环评、规

<sup>2</sup> 指《实施方案》中的本项目，包含本法律意见书中的募投项目。

划、建设等方面的有关审批或备案文件如下：

1. 龙华区中心医院项目

(1) 龙华区中心医院扩建工程项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华新区发展和财政局关于批复龙华新区中心医院扩建工程可行性研究报告的通知》	区发改局	深 龙 华 发 财 〔2016〕437 号
2	《龙华区发展和改革局关于批复龙华区中心医院扩建工程项目总概算的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改 〔2017〕567 号

(2) 龙华区中心医院应急业务用房项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于龙华区中心医院应急业务用房项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算 〔2024〕72 号

(3) 龙华区中心医院医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
----	------	------	----





1	《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改 〔2017〕186 号
2	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改 〔2018〕544 号
3	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改 概 算 〔2019〕125 号
4	《龙华区发展和改革局关于批复区中心医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改 概 算 〔2020〕90 号
5	《龙华区发展和改革局关于区中心医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深 龙 华 发 改 概 算 〔2021〕72 号



6	《龙华区发展和改革局关于区中心医院西区外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2022〕24号
7	《龙华区发展和改革局关于区中心医院2023年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2023〕89号
8	《龙华区发展和改革局关于区中心医院2024年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2024〕54号

## 2. 龙华区人民医院项目

### (1) 龙华区人民医院新外科大楼工程项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复龙华区人民医院新外科大楼工程项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改〔2017〕568号



(2) 龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于龙华区人民医院业务用房综合改造提升工程项目可行性研究报告的批复》	区发改局	深龙华发改可研〔2025〕6号

(3) 龙华区人民医院医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改〔2017〕186 号
2	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改〔2018〕544 号
3	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2019〕125 号





4	《龙华区发展和改革局关于批复区人民医院 2020 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕91 号
5	《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2021〕70 号
6	《龙华区发展和改革局关于健康管理服务能力提升项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2022〕19 号
7	《龙华区发展和改革局关于区人民医院 PCR 中心实验室项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2022〕16 号
8	《龙华区发展和改革局关于区人民医院新外科大楼医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2023〕86 号



9	《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2023〕88 号
10	《龙华区发展和改革局关于区人民医院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2024〕52 号

### 3. 龙华区中医院项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于区中医院项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2021〕99 号

### 4. 龙华区妇幼保健院项目

#### (1) 龙华区妇幼保健院项目

序号	批复名称	发文主体	文号
----	------	------	----



1	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院建设项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2024〕32号
---	-------------------------------	------	------------------

(2) 龙华区妇幼保健院医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复 2017 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改〔2017〕186 号
2	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改〔2018〕544 号
3	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2019〕125 号
4	《龙华区发展和改革局关于批复区妇幼保健院 2020 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕92 号





5	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2021〕79 号
6	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2023 年医疗设备购置总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2023〕85 号
7	《龙华区发展和改革局关于区妇幼保健院 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2024〕50 号

#### 5. 龙华区慢性病防治中心医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2019〕125 号
2	《龙华区发展和改革局关于批复区慢	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕95 号



	性病防治中心 2020 年医疗设备购置项目的通知》		
3	《龙华区发展和改革局关于区慢性病防治中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2021〕69 号

6. 龙华区疾病预防控制中心医疗设备购置项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复 2018 年“医疗设备购置”项目的通知》	区发改局	深 龙 华 发 改〔2018〕544 号
2	《龙华区发展和改革局关于批复 2019 年医疗设备购置项目的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2019〕125 号
3	《龙华区发展和改革局关于区疾病预防控制中心 2021 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2021〕71 号



7. 龙华区医疗智能化项目

序号	规划名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于批复智慧医疗“114工程”医疗业务运营管理系统项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2019〕20号
2	《龙华区发展和改革局关于批复龙华区智慧医疗“114工程”区域医院智慧服务4级水平建设项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕197号
3	《龙华区发展和改革局关于批复智慧医疗“114工程”医技系统项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2019〕21号
4	《龙华区发展和改革局关于批复智慧医疗“114工程”远程医疗项目总概算	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕88号





	的通知》		
5	《龙华区发展和改革局关于批复智慧医疗“114工程”诊所服务监管一体化平台项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕42号
6	《龙华区发展和改革局关于批复智慧医疗“114工程”医防融合路径化管理信息系统项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2020〕130号
7	《龙华区发展和改革局关于批复智慧医疗“114工程”双活数据中心及区域医疗应用扩充建设项目总概算的通知》	区发改局	深龙华发改概算〔2024〕7号

8.龙华区卫生健康局医疗设备购置项目



序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局 2023 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2023〕87 号
2	《龙华区发展和改革局关于区卫生健康局 2024 年医疗设备购置项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2024〕51 号

9. 龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造一期工程项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2022〕58 号

10. 龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造十三期工程

序号	批复名称	发文主体	文号
----	------	------	----

1	《龙华区发展和改革局关于龙华区2021-2025年社康机构提升改造十三期工程项目建议书的批复》	区发改局	深龙华发改立项〔2022〕63号
---	---	------	------------------

#### 11. 龙华区 2021-2025 年社康机构提升改造三期工程

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于龙华区2021-2025年社康机构提升改造三期工程项目可研报告的批复》	区发改局	深龙华发改可研〔2023〕67号

#### 12. 龙华区基层中医服务提升工程项目

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《龙华区发展和改革局关于龙华区基层中医服务提升工程项目总概算的批复》	区发改局	深龙华发改概算〔2023〕22号

综上，经核查，本所律师认为，募投项目已立项，取得可研或概算批复。



#### 四、资金偿还方案及预期收益来源

##### （一）项目预期偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目逐年分批完工，为保障本项目还本付息，拟在还本付息年份内，安排项目对应门诊收入以及住院收入作为债券还本付息的主要来源。

##### （二）项目融资与收益平衡

《实施方案》指出：“通过测算，本次公立医院项目对于门诊收入、住院收入进行估计，根据资金平衡测算分析，本项目预计债券本金资金覆盖率可达到 1.84 倍，债券本息资金覆盖率为 1.60 倍，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.47 倍。”

永信瑞和（深圳）会计师事务所（特殊普通合伙）出具的融资《专项债财务评估报告》结论性报告认为，“综上，在专项债券存续期内，我们未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况”。

#### 五、本次发行的中介机构及有关文件

##### （一）信用评级机构

经查询国家企业信用信息公示系统，新世纪评估统一社会信用代码为“91310110132206721U”，登记状态存续，经营范围包括“债券评估”。经查询中国证券监督管理委员会官网（<http://www.csre.gov.cn/csre/c100035/zfxgk-zdgk.shtml#tab-zdgkml>，查询日期：2026 年 5 月 9 日），新世纪评估已录入完成首次备案的证券评级机构名录，并获得《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批

复》（证监机构字〔2007〕250号），新世纪评估是中国境内依法注册的企业法人且具备债券评级资质，具备为本次发行进行信用评级业务资质。

## （二）律师事务所

广东卓建（龙华）律师事务所是在中国合法注册的具有法律执业资格的律师事务所，现持有证号为“31440000MD02774291”的《律师事务所分所执业许可证》。相关经办律师均持有广东省司法厅颁布的《中华人民共和国律师执业证》且执业证年检合格、卓建律所及律师具备为本次发行出具法律意见书的业务资质。

## （三）会计师事务所

永信瑞和（深圳）持有深圳市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“91440300G347860364”的营业执照且持有深圳市财政局核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业编号：44030073），永信瑞和（深圳）为在中国境内依法设立且有效存续的合伙制（特殊普通合伙）会计师事务所。永信瑞和（深圳）具备为本次发行提供财务评估咨询报告服务的业务资质。

综上所述，本所律师认为，在执业范围内，上述中介机构具备为本次发行提供服务的资质。

## 六、风险提示

### （一）项目潜在风险

《实施方案》披露本项目存在的风险如下：

## 1.影响项目施工进度或正常运营的风险

### (1) 项目建设风险

本次专项债项目总体投资规模大。如果在项目的建设过程中出现原材料价格上涨以及劳动力成本上涨等重大问题，则有可能使项目实际投资超出预算，施工期延长，影响项目的按期竣工和投入运营，并对项目收益的实现产生不利影响。

### (2) 工程事故风险

项目的施工过程中由于露天作业多、现场交叉作业环节多、方法多样、施工条件受自然环境影响大、场内人员流动性大等特点，工程现场安全隐患较多，存在发生工程事故的风险。

### (3) 项目完工风险

若在建设阶段由于管理不善等原因，出现实施进度受阻、完工质量不均等问题，可能导致项目工期延长、项目实施成本增加。

## 2.影响项目收益的风险

### (1) 经营风险

若医院在经营阶段因经济下行、管理不善、策划不周、决策失误等因素，导致营业收入未及预期，有可能会影响到发行人对本期债券本息的按时支付。

### (2) 市场风险

市场风险主要来自三个方面：一是市场供需实际情况与预测值发生偏离；二是项目市场竞争力或者竞争对手情况发生重大变化；三是项目产品和服务和主要原材料、设备设施的实际





价格与预测价格发生较大偏离。由于市场条件的变化可能对项目的效益产生影响。

### 3.投资风险

#### (1) 利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、国家货币政策、财政政策等因素的影响，市场利率存在波动的可能性。债券属于利率敏感型投资品种，市场利率的变动将直接影响债券的投资价值。由于本期债券采用固定利率，在本期债券存续期间，如果未来市场利率发生变化，可能会使投资者实际投资收益水平产生不确定性。

#### (2) 存续债券流动性风险

本期债券发行结束后，将会在全国银行间债券市场或证券交易所债券市场上市流通。由于具体的上市交易审批事宜需要在本期债券发行结束后方能进行，并依赖有关主管部门的审批和核准，发行人无法保证本期债券一定能按照预期在市场上交易流通，且具体上市进程在时间上存在不确定性。发行人无法保证本期债券在债券市场上市后债券持有人能够随时并足额交易其所持有的债券。因此，本期债券投资者在购买本期债券后可能面临流动性风险。

#### (二) 风险分析

《资金平衡方案》对本项目进行还本付息压力测试指出“另外，在对运营收益和债券利率变动进行压力测试后，结果显示，本项目在运营收益下降 20%或债券利率上升 20%时，项目收益仍

能覆盖债券的还本付息，项目具备一定的抗风险能力”。此外，《实施方案》对项目潜在风险已经采取应对控制措施。

## 七、结论性意见

综上所述，经核查，本所律师认为：

1. 发行人具备发行地方政府专项债的资格；本次发行已获得市政府批准；本次发行的额度在国务院批准的专项债务限额以内。

2. 实施主体是依法成立且存续的法人，具备独立的法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；具备从事募投项目建设管理的主体资格。

3. 本项目已立项，取得可研或概算批复；募投项目投入资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）关于固定资产投资项目最低资本金比例的规定。

4. 《实施方案》和《资金平衡方案》显示本只债券具备偿还计划和偿还资金来源。

5. 在各自执业范围内，为本次发行提供服务的中介机构，具备相应服务资质。

6. 《实施方案》已披露了项目概况、债券资金偿还来源和计划、潜在风险及控制措施等必备要素。

（本页以下无正文，为签署页）

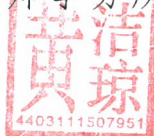
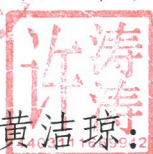
(本页无正文，为《2026年深圳市政府专项债券（十三期）深圳市龙华区卫生健康类项目（续发）之法律意见书》之签署页)



广东卓建（龙华）律师事务所

负责人：

经办律师黄洁琼：



经办律师冉均：冉均

日期：2026年5月9日