

广东广和律师事务所
关于
2026 年深圳市政府专项债券（十三期）
—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业
园区配套基础设施建设项目（续发）
之

法律意见书



深圳 · 北京 · 东莞 · 广州 · 武汉 · 成都 · 长春 · 芜湖 · 珠海 · 中山 · 前海 · 龙岗 · 龙华

西宁 · 前海联营 · 罗湖 · 茂名 · 佛山 · 光明 · 坪山 · 长沙 · 赣州 · 深汕 · 汕尾 · 厦门

海口 · 隆子 · 乌鲁木齐 · 台北 · 纽约 · 南美 · 遂宁

目录

释义	i
重要提示及声明	1
一、 本次发行	4
二、 项目主体	5
三、 本次发行对应的募投项目	6
四、 募投项目资金筹措方案及预期收益来源	6
五、 发行文件及发行有关机构	14
六、 项目风险提示	15
七、 总体结论性意见	17

释义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
区财政局	指	深圳市宝安区财政局
西乡街道办	指	深圳市宝安区西乡街道办事处
本项目/募投项目	指	深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目（续发）
本期债券	指	2026 年深圳市政府专项债券（十三期）—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目（续发）
《实施方案》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（十三期）—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目（续发）实施方案》
《财务评估报告》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（十三期）—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目（续发）财务评估咨询报告》
《评级报告》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（十三期）信用评级报告》
本所	指	广东广和律师事务所
中天正和	指	中天正和会计师事务所（广东）有限公司
新世纪评级	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121 号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕209 号文	指	《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》
厅字〔2019〕33 号文	指	《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作〉的通知》
财库〔2020〕36 号	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43 号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财预〔2021〕61 号	指	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》
元	指	人民币/元

广东广和律师事务所
关于
2026 年深圳市政府专项债券（十三期）
—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业
园区配套基础设施建设项目
之
法律意见书

（2026）广和专字第 0162 号

深圳市宝安区财政局：

根据广东广和律师事务所（以下简称“本所”）与深圳市宝安区财政局签订的《专项法律顾问协议》之约定，本所指派陈秀盈律师、黄文华律师对本次发行出具本法律意见书。

重要提示及声明

1. 本所律师依据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、厅字〔2019〕33号文等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

2. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考

虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、发行人、项目主体、项目中介机构及其他有关机构向本所律师提供的相关文件和材料；对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人、项目主体、项目中介机构及其他有关机构出具的证明文件作判断。本所谨假设发行人、实施主体及项目中介机构已向本所全面、客观地介绍事实情况，并向本所提供为出具本法律意见书所需的全部原始书面材料、副本材料或口头证言，且提供的文件和资料均为真实的、完整的、准确的，不存在任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其中提供的材料为副本材料或复印件的，其正本与副本、原件与复印件一致，所有文件上的签字、签章和图章均真实。本所同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级、资金平衡方案、财务评估报告

等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、资金平衡方案、财务评估报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

一、本次发行

（一）本次发行的概况

根据《实施方案》，本期债券的发行主体为深圳市人民政府，发行金额为 2,800 万元，募集资金拟用于宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目。本项目包括 8 个子项目，分别为：

序号	子项目名称
1	西乡街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程
2	西乡街道拓展路新建工程
3	西乡街道海城路坪洲人行天桥新建工程
4	西乡街道 2022 年地质灾害和危险边坡治理工程
5	宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程
6	宝安区消防救援大队二级站、小分队正规化建设项目
7	西乡街道 2023 年城中村供用电安全专项整治工程
8	西乡街道 2023 年南昌村、石街新村供用电安全专项整治工程

本次计划于 2026 年募集专项债券资金 2,800 万元用于宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程 1 个子项目，其余 7 个子项目仅做信息披露不使用，其中西乡街道 2023 年城中村供用电安全专项整治工程和西乡街道 2023 年南昌村、石街新村供用电安全专项整治工程 2 个子项目已完工。

根据《预算法》、国函〔1988〕121 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2016〕155 号文、财库〔2020〕43 号文相关

规定，发行人深圳市人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

（二）本次发行的额度

根据发行人提供的有关材料，深圳市财政局下达宝安区 2026 年第一批新增债务限额为 39.11 亿元。

综上所述，本所律师认为：（1）发行人具备发行地方政府专项债务的主体资格；（2）本次发行的额度在市财政局下达的宝安区 2026 年第一批新增地方政府债务限额范围内。

二、项目主体

（一）基本情况

根据《实施方案》，建设责任主体及运营责任主体为深圳市宝安区西乡街道办事处。

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn/>）及深圳市宝安区人民政府网站之西乡街道办机构概况公示信息，西乡街道办统一社会信用代码为 11440306K31734854N，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区西乡街道宝民二路 108 号。

（二）主体资格

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之宝安区西乡街道办事处公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），西乡街道办的主要职责包括“（十一）参与城市建设、更新改造；实施土地整备工作；指导辖区物业行业管理工作”，以及“（十七）承办区委、区政府交办的其他事项”。

综上所述，本所律师认为：（1）西乡街道办是依法有效

存续的机关法人；（2）项目主体具备实施对应的募投项目的主体资格。

三、本次发行对应的募投项目

（一）西乡街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程

本项目大致呈南北走向，起点与前进二路相交，终点临近拓展路，道路全长约 554 米，红线宽度为 20 米，双向两车道，设计车速为 20 千米/小时，道路等级为城市支路，满足海绵城市设计要求。

工程内容主要包括：道路工程（含土石方工程、机动车道、非机动车道、人行道、道路附属构筑物工程、软基处理工程、交通安全设施工程、其他工程等）、给排水工程（含给水、雨水、污水工程）、电气工程（含电力、通信）等。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《宝安区发展和改革局关于西乡街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）218 号
2	《宝安区发展和改革局关于西乡街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研（2021）17 号
3	《宝安区发展和改革局关于西乡街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算（2021）54 号
4	《西乡街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程-建设项目用地预审与选址意见书》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	用字第 440306202100026 号
5	《准予行政许可决定书》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	文号：17A-202200753

6	《建设工程规划许可证》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	深规划资源建许市政字 BA-2022-0124 号
---	-------------	------------------	---------------------------

（二）西乡街道拓展路新建工程

本项目西起宝安区纯中医治疗医院东侧，东至宝田三路。道路全长约 279.733 米，红线宽 13—14 米，双向两车道，设计速度 20 千米/小时，道路等级为城市支路。

建设内容主要包括：新建机动车道、人行道，道路附属构筑物工程，完善交通安全设施及市政配套设施（给排水、电气、多功能智能杆、燃气等）。

工程内容主要包括：道路工程（含土石方工程、机动车道人行道、道路附属构筑物工程、交通安全设施工程、交通疏解工程等）、给排水工程（含给水、雨水、污水）、电气工程（含缆线型管廊、照明）、燃气工程、水土保持工程、海绵城市等。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《关于下达区土地储备开发中心 2008 年政府投资项目（国土资金）计划的通知》	宝安区发展和改革局	宝发改政投（2008）24 号
2	《宝安区发展和改革局关于西乡街道拓展路新建工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研（2023）93 号
3	《宝安区发展和改革局关于西乡街道拓展路新建工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算（2023）167 号
4	《建设工程规划许可证》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	建字第 4403062023GG0044358 号

（三）西乡街道海城路坪洲人行天桥新建工程

本项目位于西乡街道碧海片区，天桥采用单跨跨越海城路，桥梁总长 45 米，全宽 6.6 米，桥下净空不小于 5.0

米，跨径长 35 米，两头悬臂各 5 米；梯道总长 64.8 米，净宽 3.2~5.5 米。主桥采用闭合焊接简支钢桁架梁，梯道采用封闭小钢箱梁，桥梁和梯道分别设置雨棚两侧设置栏杆及花槽带。主桥面积 297 平方米，梯道面积 283.6 平方米，合计面积 580.6 平方米。工程内容主要包括：人行天桥新建工程、其他工程及管线迁改工程，其中人行天桥新建工程包含桥梁工程、照明工程及施工期交通疏解。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《关于下达西乡街道宝安大道金海路人行天桥新建工程等六个 2016 年政府投资项目前期计划的通知》	宝安区发展和改革局	宝发改政投（2016）366 号
2	《宝安区发展和改革局关于西乡街道海城路坪洲人行天桥新建工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算（2019）246 号
3	《建设工程规划许可证》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	深规划资源建许市政字 BA-2021-0069 号
4	《深圳市市政工程报建审批意见书》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	深规划资源市政地道方字第 BA-2021-0017 号

（四）西乡街道 2022 年地质灾害和危险边坡治理工程

本项目治理范围包括麒裕工业城北东侧边坡、西乡铁仔山公园老兵工业区登山道旁边坡、西乡固戍沙边新村五巷 5 号楼后侧边坡、东财工业区 9 号 E 栋北宿舍南侧边坡、西乡铁仔山公园 HL2060 灯柱旁边坡、新雄工业区后边坡六处边坡，总治理面积约 10,536 平方米。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《宝安区发展和改革局关于西乡街道2022年地质灾害和危险边坡治理工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研(2022)114号
2	《宝安区发展和改革局关于西乡街道2022年地质灾害和危险边坡治理工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算(2022)144号

(五) 宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程

本项目用地范围为原宝安西乡消防中队营区地块内。该地块在西乡碧海区银田路东南侧，临近兴业路西南侧，功能为消防用地。本项目拟新建一栋地上14层、地下2层的综合楼，一栋地上20层的宿舍以及一座地上12层的训练塔。新建总建筑面积为48,075.85平方米，其中包括：西乡消防站4,313.74平方米；消防培训基地30,247.23平方米（含训练设施和配套训练场）；应急消防科普教育基地2,963.98平方米、架空层2,476.36平方米、人防地下停车库7,050.88平方米（配置小车停车位130个）及设备用房1,023.66平方米。本项目内外部装修均一步到位，建成后达到“交钥匙”标准，满足消防救援大队使用要求。

工程内容主要包括：基础（含基坑支护）、建筑、结构、装修、给排水、强电、弱电、智能化、燃气、消防、通风、空调、人防、电梯、海绵城市、训练设施安装等专业工程及相关配套设施。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书(2022)216号

2	《宝安区发展和改革局关于宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研 (2022) 177 号
3	《宝安区发展和改革局关于宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算 (2024) 81 号
4	《建设用地规划许可证》	深圳市规划和自然资源局宝安管理局	地字第 4403062024YG00 18486 号

（六）宝安区消防救援大队二级站、小分队正规化建设项目

本项目建设规模为全区 17 个二级消防站、21 个小分队，按照《广东省消防救援总队正规化建设指导图册》《深圳市消防救援支队小型消防站正规化建设推进方案》要求，利用现有条件进行改造提升，完成外观标识统一化、空间布局模块化、执勤训练实战化、内务设置标准化四个部分正规化建设，并对现状消防站部分内容进行改造修缮。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区消防救援大队二级站、小分队正规化建设项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研 (2023) 62 号
2	《宝安区发展和改革局关于宝安区消防救援大队二级站、小分队正规化建设项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研 (2025) 48 号

（七）西乡街道 2023 年城中村供用电安全专项整治工程

本项目整治涉及范围为西乡街道河西村、流塘村、渔业轻铁东西村、固戍海滨新村、固戍井湾新村、固戍兴发花园村、固戍上下围园村等七个城中村，总建筑面积约 267

万平方米，包括新建配电设施构筑物 9 座、改造原有配电设施构筑物 1 座及新建 4 座箱变基础，其中河西村新建 2 座配电设施构筑物（建筑面积 377.94 平方米）、流塘村新建 3 座配电设施构筑物（建筑面积 525.27 平方米）、渔业轻铁东西村新建两座箱变基础、固戍海滨新村新建 1 座配电设施构筑物（建筑面积 180 平方米）及改造 1 座原有配电设施构筑物、固戍井湾新村新建 1 座配电设施构筑物（建筑面积 253.8 平方米）、固戍兴发花园村新建 1 座配电设施构筑物（建筑面积 158.56 平方米）、固戍上下围园村新建 1 座配电设施构筑物（建筑面积 169.6 平方米）及新建 2 座箱变基础，并对线路部分进行改造，按照《深圳市城市规划标准与准则》要求完善小区供配电设施。

建设内容主要包括：新建配电设施构筑物 9 座及改造 1 座 1,665.17 平方米，新建四座箱变基础，更换主电缆及重新敷设架空线。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《宝安区发展和改革局关于西乡街道 2023 年城中村供用电安全专项整治工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算 (2023) 289 号

（八）西乡街道 2023 年南昌村、石街新村供用电安全专项整治工程

本项目涉及整治范围为西乡街道固戍南昌村、石街新村城中村，总建筑面积约 69.04 万平方米，其中固戍南昌

村建筑面积 57.21 万平方米，新建 5 个箱变基础；石街新村建筑面积 11.83 万平方米，新建 2 个箱变基础，并对线路部分进行改造，按照《深圳市城市规划标准与准则》要求完善小区供配电设施。

建设内容主要包括：新建 7 座箱变基础，更换主电缆及重新敷设架空线。

截至本法律意见书出具之日，该子项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	发文主体	文号
1	《宝安区发展和改革局关于西乡街道 2023 年南昌村、石街新村供用电安全专项整治工程项目总概算的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改概算（2024）5 号

综上所述，本所律师认为，本次发行对应的募投项目已取得立项等相关批复。

四、募投项目资金筹措方案及预期收益来源

（一）资金筹措方案

根据《实施方案》，募投项目开发建设总成本为 74,614 万元，建设资金来源为政府财政资金，并采用发行专项债券方式募集资金，由于债券发行产生费用，因此本项目开发建设总投资额调整为 76,071 万元，其中财政资金投入 65,160 万元，占总投资比例 85.66%，通过专项债券融资 10,911 万元；本项目已于 2024 年 8 月发行项目第一期专项债券，募集资金 1,600 万元¹；已于 2024 年 12 月调整使用 2024 年深圳市政府专项债券（六十七期）6,510.81 万元债

¹ 募投子项目的 1-6 曾通过发行 2024 年深圳市政府专项债券（三十三期）—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目（续发）募集资金。

券资金；本次计划于 2026 年 5 月发行专项债券，募集资金 2,800 万元。

（二）预期收益来源

根据《实施方案》，为保障本项目还本付息，拟在还本付息年份内，安排项目周边的城市更新土地出让收入、国有土地出让收入、平峦山公园地下停车场收入、通信管道出租收入和财政补贴收入作为债券还本付息期内的主要来源，其中，城市更新地块为益成工业园城市更新单元；国有土地地块为新安街道宝安西组团南街坊；西乡街道街道文教路（前进二路至拓展路）新建工程、西乡街道拓展路新建工程、宝安区消防培训基地及西乡消防站建设工程项目包含通信管道等内容。

（三）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》：“本项目预计债券本金资金覆盖率可达到 1.42，债券本息资金覆盖率可达到 1.31，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.21 倍。能够满足债券还本付息的需求”。

“在对运营收入变动和债券利率变动进行压力测试后，结果显示，本项目在收入成本下降 15%或债券利率上升 15%时，项目收益仍能覆盖债券的还本付息，项目具备一定的抗风险能力”。

根据《财务评估报告》：“本项目收益与融资自求平衡分析结果显示，专项债券存续期内还本付息资金充足，债券本金资金覆盖率为 1.42，债券本息资金覆盖率为 1.31，债券本息资金覆盖倍数为 1.21 倍。”此外“对项目现金流状况进行

压力测试，各风险因素单独变动±20%的情况下测算结果显示专项债券存续期债券本息及本金覆盖率和覆盖倍数均>1，还本付息资金具有基本的稳定性与风险抵抗能力。”

五、发行文件及发行有关机构

（一）评级报告

新世纪评级就本次发行出具了《评级报告》，认为本次发行的债券信用级别为 AAA 级。

根据国家企业信用信息公示系统关于新世纪评级的公示信息以及中国证券监督管理委员会网站公示信息（截至 2026 年 5 月 9 日最后查询日），新世纪评级（统一社会信用代码：91310110132206721U）于 2007 年 9 月 30 日获得证监会《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字〔2007〕250 号），取得从事证券市场资信评级业务资质。

综上，新世纪评级为中国境内依法设立且有效存续的法人，具有从事证券资信评级业务资质，具备为本期债券信用评级出具评级报告的资格。

（二）法律意见书

本所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码号为：31440000G3478214XU）且年度考核合格。本所指派的陈秀盈律师、黄文华律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。出具本法律意见书的律所以及签字律师具备相关从业资格。

（三）财务评估报告

中天正和就本次发行出具了《财务评估报告》。《财务评估报告》未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况。

根据国家企业信用信息公示系统关于中天正和的公示信息，中天正和持有深圳市市场监督管理局福田管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91530000216529413X），以及根据深圳市财政局于2024年8月20日核发的《会计师事务所分所执业证书》（执业证书编号：47470448）。中天正和为在中国境内依法设立且有效存续的有限责任会计师事务所。

综上所述，本所律师认为，为本次发行提供信用评级服务、评估咨询服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

六、项目风险提示

（一）项目建设风险

在工程项目建设期间，可能因项目设计方案变化、项目单位的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平、工程事故、原材料价格上涨以及劳动力成本上涨等因素造成项目实施进度的延迟，导致不能按时完成、工程投资增加。另外，本项目位于我国华南地区，自然灾害（台风、雷雨）多发，可能对项目建设过程中产生影响。

（二）影响项目收益的风险

影响项目收益的风险主要来自土地出让进度以及出让

价格不确定的风险，市场条件的变化可能对项目的效益产生影响。

此外，土地出让进度、价格与预估不一致等，本项目的收入将会受到明显影响，从而影响到本债券的本息覆盖情况。

（三）自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套建筑的建设过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括火灾风险、洪水风险等。

（四）利率波动风险

本期债券存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融政策以及国际环境变化的影响，市场利率存在波动的可能性。市场利率的波动可能使本期债券的实际投资收益具有一定的不确定性。

（五）政策风险

地方政府发行的专项债券，如果国家对专项债券发行政策进行调整，可能导致后续债券发行难以实现，进而影响项目建设。

（六）流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流

动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格。
2. 本次发行的额度在市财政局下达的宝安区 2026 年第一批新增地方政府债务限额范围内。
3. 本次发行募投项目的实施主体是西乡街道办，该实施主体具备实施对应的募投项目的主体资格。
4. 本次发行的募投项目已取得立项等相关批复。
5. 根据《财务评估报告》关于项目预期收益与自求平衡测算结果，本期专项债券满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合财预〔2017〕89 号文的规定。
6. 《实施方案》对本次债券发行进行了事前绩效评估，论证了项目合规性、筹资可行性、需求合理性、风险可控性及绩效目标合理性等内容，符合财预〔2021〕61 号文规定。
7. 为本次发行提供信用评级服务、评估咨询服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。
8. 本次发行的风险因素包含项目建设风险、影响项目收益的风险、自然风险、利率波动风险、政策风险及流动性风险等。


本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余两份供发行人为本法律意见书之目的而使用。

（正文完，下转签字页）

（本页无正文，为《广东广和律师事务所关于 2026 年深圳市政府专项债券（十三期）—深圳市宝安区 2024 年西乡重点产业园区配套基础设施建设项目（续发）之法律意见书》之签字盖章页）

广东广和律师事务所

（盖章）



律所负责人：_____

童新

经办律师：_____



陈秀盈

经办律师：_____



黄文华

日期：2026 年 5 月 9 日