

广东广和律师事务所
关于
2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）
—深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目
之

法律意见书



深圳 · 北京 · 东莞 · 广州 · 武汉 · 成都 · 长春 · 芜湖 · 珠海 · 中山 · 前海 · 龙岗 · 龙华
西宁 · 前海联营 · 罗湖 · 茂名 · 佛山 · 光明 · 坪山 · 长沙 · 赣州 · 深汕 · 汕尾 · 厦门
海口 · 隆子 · 乌鲁木齐 · 遂宁 · 台北 · 纽约 · 南美

目录

释义	i
重要提示及声明	1
一、 本次发行	4
二、 项目主体	4
三、 本次发行对应的募投项目	18
四、 募投项目资金筹措方案及预期收益来源.....	31
五、 发行文件及发行有关机构	32
六、 项目风险提示	34
七、 总体结论性意见	35

释义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
区财政局	指	深圳市宝安区财政局
区政务与数据管理局	指	深圳市宝安区政务服务和数据管理局
市公安局宝安分局	指	深圳市公安局宝安分局
交管支队宝安大队	指	深圳市公安局交通管理支队宝安大队
区信息中心	指	深圳市宝安区信息中心
市交运局宝安管理局	指	深圳市交通运输局宝安管理局
湾区发展事务中心	指	深圳市宝安区湾区发展事务中心
区应急管理局	指	深圳市宝安区应急管理局
区科创局	指	深圳市宝安区科技创新局
区城管和综合执法局	指	深圳市宝安区城市管理和综合执法局
市生态局宝安管理局	指	深圳市生态环境局宝安管理局
本项目/募投项目	指	深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目
本所	指	广东广和律师事务所
新世纪评级	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
中天正和	指	中天正和会计师事务所（广东）有限公司
本期债券	指	2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）-深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目
《实施方案》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）-深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目实施方案》
《资金平衡方案》		《2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）-深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目地方政府专项债券发债收益与融资自求平衡资金平衡方案》
《财务评估报告》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）-深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目财务评估咨询报告》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121 号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》

财预〔2018〕209号文	指	《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》
厅字〔2019〕33号文	指	《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作〉的通知》
财库〔2020〕36号	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财预〔2021〕61号	指	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》
元	指	人民币/元

广东广和律师事务所
关于
2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）
—深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目
之
法律意见书

（2026）广和专字第 0316 号

深圳市宝安区财政局：

根据广东广和律师事务所（以下简称“本所”）与深圳市宝安区财政局签订的《专项法律顾问协议》之约定，本所指派陈秀盈律师、黄文华律师对本期债券发行出具本法律意见书。

重要提示及声明

1. 本所律师依据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、厅字〔2019〕33号文等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

2. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考

虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、发行人、项目主体、项目中介机构及其他有关机构向本所律师提供的相关文件和材料；对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人、项目主体、项目中介机构及其他有关机构出具的证明文件作判断。本所谨假设发行人、实施主体及项目中介机构已向本所全面、客观地介绍事实情况，并向本所提供为出具本法律意见书所需的全部原始书面材料、副本材料或口头证言，且提供的文件和资料均为真实的、完整的、准确的，不存在任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其中提供的材料为副本材料或复印件的，其正本与副本、原件与复印件一致，所有文件上的签字、签章和图章均真实。本所同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级、资金平衡方案、财务评估报告

等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、资金平衡方案、财务评估报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

一、本次发行

（一）本次发行的概况

根据《实施方案》，本期债券的发行主体为深圳市人民政府，发行金额为 21,000 万元，募集资金拟用于深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目，共包含 22 个子项目。

根据《预算法》、国函〔1988〕121 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2016〕155 号文、财库〔2020〕43 号文相关规定，发行人深圳市人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

（二）本次发行的额度

根据发行人提供的有关材料，深圳市财政局下达宝安区 2026 年第一批新增债务限额为 39.11 亿元。

综上所述，本所律师认为：（1）发行人具备发行地方政府专项债务的主体资格；（2）本次发行的额度在市财政局下达的宝安区 2026 年第一批新增地方政府债务限额范围内。

二、项目主体

根据《实施方案》，本次募投项目的项目单位为深圳市宝安区政务服务和数据管理局，实施主体为各子项目的建设单位，包含深圳市公安局宝安分局、深圳市公安局交通管理支队宝安大队、深圳市宝安区信息中心、深圳市交通运输局宝安管理局、深圳市宝安区湾区发展事务中心、深圳市宝安区应急管理局、深圳市宝安区科技创新局、深圳市宝安区城市管理和综合执法局、深圳市生态环境局宝安管理局。

（一）深圳市宝安区政务服务和数据管理局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之区政务与数据管理局机构概况公示信息，区政务与数据管理局统一社会信用代码为 11440306MB2D076974，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道宝安区政务服务中心（罗田路 1 号宝安区体育中心综合训练馆一楼）。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之区政务与数据管理局公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），区政务与数据管理局的主要职责包括“（二）统筹推进数字宝安、数字政府、智慧城市、数字社会规划和建设，拟订有关发展规划、年度计划并组织实施。协调推动公共服务和社会治理信息化，协同推进数字经济有关工作。（三）统筹全区政务服务体系建设。组织推进全区政务服务线上线下渠道规划、建设和管理，负责区政务服务中心、“深圳”宝安专区建设和管理，指导各街道、各部门政务服务渠道建设工作。按规定负责政务服务事项管理，协同推进行政审批制度改革、审批服务便民化相关工作。协同推进建立政府及其工作部门权责清单制度。（五）统筹数据资源整合共享和开发利用。协调推进数据资源分类分级管理，牵头推动公共数据资源治理和开发利用，组织开展有关系统平台建设，推动信息资源跨行业跨部门互联互通。（六）统筹全区政务信息化项目管理。建设全区政务信息化项目统一管理平台，拟订有关制度、标准及规范并组织实施。统筹全区政务信息化项目立项审批、建设、应用、验收、运营运维及后评价等工作。负责有关全

区政务信息化服务项目的立项审批。指导各街道各部门政务信息化项目管理工作。（七）统筹全区数字政府和智慧城市应用系统管理。负责推动建立有关应用系统规划、建设、应用和管理的工作体系，健全有关制度和标准规范并监督实施。负责全区统一管理和公共应用支撑平台的规划、建设、应用和管理，组织开展全区重大应用平台建设。负责全区一体化协同办公平台建设。统筹协调各部门业务应用系统建设、应用和管理，指导各街道应用系统建设、应用和管理。（八）统筹全区数字基础设施建设。牵头拟订相关规划、制度政策、技术架构、标准规范并组织实施。组织推进政务云、政务外网及公共支撑能力体系建设。负责数据流通、交易等有关数据基础设施及数字政府有关算力、网络等信息基础设施的规划建设。（九）统筹全区数字政府和智慧城市网络、数据安全体系建设。组织协调有关数字基础设施、信息系统、数据资源等安全保障工作。负责数字政府平台安全技术体系建设，监管全区数字政府系统网络和数据安全。组织协调商用密码和新一代信息技术在数字政府的推广应用工作。在具体承担数据基础制度建设、数据要素市场建设、数据标准规范、数据基础设施建设等职责中，履行相应数据安全职责，负责拟订相关数据安全政策并组织实施。协同区委网信办开展网络数据跨境流动安全评估和监管工作。”

（二）深圳市公安局宝安分局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之

市公安局宝安分局机构概况公示信息，市公安局宝安分局统一社会信用代码为 11440300K3172412XT，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道湖滨东路 3 号。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之市公安局宝安分局公示信息 (<http://www.baoan.gov.cn>)，市公安局宝安分局的机构职能包括“负责辖区治安秩序维护与治安安全防范工作。预防、制止、打击辖区治安、刑事违法犯罪活动。参与基层社会治理。依法管理特定行业、场所、活动、物品及出租屋、实有人口。依法执行刑罚和行政处罚，管理区看守所、区拘留所、区强制隔离戒毒所。配合有关部门完成安全保卫工作。对分局执法单位和民警辅警的执法活动进行监督。负责分局民警辅警队伍的思想政治、工作作风建设和管理，按规定权限管理干部。完成上级交办的其他任务。”

（三）深圳市公安局交通管理支队宝安大队

根据全国组织机构代码数据服务中心 (<https://www.cods.org.cn>) 及深圳市宝安区人民政府网站之交管支队宝安大队机构概况公示信息，交管支队宝安大队统一社会信用代码为 11440300K31727662D，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区福永街道航站三路 1010 号。

根据深圳市公安局交通管理局信息公开之交管支队宝安大队公示信息 (<https://szjj.sz.gov.cn>)，交管支队宝安大队的机构职能为“负责宝安区全区道路交通管理、事故处理和车驾管业务办理工作”

（四）深圳市宝安区信息中心

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之区信息中心机构概况公示信息，区信息中心统一社会信用代码为 12440306455748541F，机构类型为事业单位，机构地址为深圳市宝安区新安街道创业一路宝安区委区政府办公楼四楼。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之区信息中心公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），区信息中心为区政务与数据管理局下属的事业单位，主要职责包括“区信息中心：（一）负责全区新型智慧城市和数字政府的建设与管理；协助制定数字政府发展规划、年度计划和相关政策。

（二）负责区政府光纤网络平台、资源云平台、数据中心、灾备中心的建设、管理和维护；协助做好市政信息管道规划建设等工作。（三）负责制定实施大数据的标准体系、应用体系、考核体系和安全体系，统筹推动大数据的建设和应用。

（四）负责指导和推动智慧政务平台、智慧管理平台、智慧服务平台、智慧产业平台的建设和应用。（五）负责全区综合性电子政务应用体系的设计、建设、运行、管理和维护。

（六）负责大数据的公共基础库、主题库、地理信息平台的建设、管理与应用；协助各级各部门开展大数据监测分析工作。（七）负责全区政务内（外）网安全监测、安全评估、隐患整改、等级保护、安全培训等工作。（八）负责智慧宝安管控指挥中心的综合管理和日常运营工作；负责宝安辖区

的数据集成、运行监测、分拨处置、指挥协同、应用评价工作；统筹推进智慧宝安“1+10+124+N”管控指挥体系的规范化管理。（九）统筹协调全区社会信用信息平台的建设、管理和运行维护；承担全区社会信用信息归集、交换、共享和应用等职责。（十）负责全区政务大数据资源的汇聚、共享、开放与安全保障工作，深挖数据潜能，组织推进数据资产管理、基层数据治理、政务数据治理等工作；负责推进与大数据紧密相关的人工智能、地理信息、块数据、区块链等新技术研究、发展与应用工作。（十二）承办上级交办的其他事项。”

（五）深圳市交通运输局宝安管理局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之市交通运输局宝安管理局机构概况公示信息，市交通运输局宝安管理局统一社会信用代码为 11440300699086265F，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道宝民一路 27 号公路管理中心。

根据深圳市交通运输局宝安管理局公开之市交通运输局宝安管理局公示信息（<https://jtys.sz.gov.cn>），市交通运输局宝安管理局的机构职能为“参与辖区内交通规划，承担辖区内道路交通管理和交通拥堵治理工作，制定并实施辖区交通组织、管理和改善方案；承担辖区内道路、桥梁、隧道、人行过街设施及交通标牌、标识、标线、护栏等交通基础设施的养护和路政管理工作，协助开展交通运输行政执法工作；

承担辖区内城市公共汽电车、道路客运、道路货运、机动车维修日常监督管理工作；承担辖区内重大节假日交通运输保障和政府指令性运输组织协调工作；承担社区交通服务工作。除上述职责外，宝安管理局还承担辖区内港口航运日常监督管理工作。”

（六）深圳市宝安区湾区发展事务中心

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之湾区发展事务中心机构概况公示信息，湾区发展事务中心统一社会信用代码为 12440306MB2D830405，机构类型为事业单位，机构地址为深圳市宝安区新安街道创业一路 1 号宝安区人民政府行政办公大楼十楼。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之湾区发展事务中心公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），湾区发展事务中心的主要职责包括“（一）贯彻落实国家、省、市关于前海扩区的重大方针政策和决策部署，组织拟订本区各领域关于落实前海方案、总规的方案、计划并统筹拟订本区的方案、计划，并统筹推进组织实施。（二）受区政府委托，统筹宝安中心区、深中通道门户区及周边地区、空港新城、海洋新城等重点区域规划、开发建设工作，依职责分工参与前海宝安片区内其他重点区域规划、开发建设工作，承担空港新城等有关市级重点片区的绩效考核工作。（三）制定有关重点片区的开发建设策略，建立项目库并制定建设计划，统筹开发建设时序，协调解决开发建设相关问题。（四）

统筹建立与前海的对接协作机制，协调解决前海宝安片区发展的具体问题。（五）负责落实法定规划和城市设计要求，对接前海宝安片区的规划设计工作，承担有关城市设计、专项规划等精细化规划设计研究工作及拟落地重点项目用地布局规划等专题研究。（六）负责对有关建筑、景观等建设项目在用地选址、规划设计要点、方案设计、规划验收等阶段提出技术意见，把控提升城市公共空间品质和城市风貌。（七）完成区委、区政府交办的其他任务。”

（七）深圳市宝安区应急管理局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之区应急管理局机构概况公示信息，区应急管理局统一社会信用代码为 11440306MB2D28789M，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道创业一路 1 号宝安区政府办公楼。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之区应急管理局公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），区应急管理局的主要职责包括“（一）负责应急管理工作，统筹指导全区各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。（二）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾等规划，拟订区相关规范性文件草案、规程和标准并组织实施。（三）统筹全区应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，

组织编制区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。（四）牵头建立区统一的应急管理信息平台并实现与上级应急管理部门平台的衔接，负责信息传输和共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。（五）组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援。综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助区委、区政府指定的负责同志组织灾害应急处置工作。（六）统一指挥协调全区各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接有关部门及队伍参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责森林火灾扑救、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导全区和社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。（八）负责消防管理工作，按中央有关改革部署实施。（九）配合核电厂核事故场外应急准备和救援工作。（十）指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风和地质灾害等防治工作，配合自然灾害综合监测预警工作，组织开展自然灾害风险评估工作。（十一）统筹震害防御工作，配合开展地震监测预测预警工作。（十二）组织协调灾害救助工作，组织开展灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。（十三）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区政府有关部门和各街道安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。（十四）

按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规标准情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。（十六）开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。（十八）负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织开展应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。（十九）负责应急管理、安全生产人才队伍建设工作。（二十）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。（二十一）职能转变。区应急管理局应当加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建全区统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全区应急管理水平 and 防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全

发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。”

（八）深圳市宝安区科技创新局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之区科创局机构概况公示信息，区科创局统一社会信用代码为1144030600754203X0，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道创业一路宝安区政府 468 室。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之区科创局公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），区科创局的主要职责包括“（一）拟订全区实施创新驱动发展战略、促进科技创新强区建设的规划，以及促进科技发展、引进国（境）外智力等方面的规划和政策并组织实施。（二）统筹推进全区科技创新体系建设和科技体制改革，会同有关部门健全科技创新激励机制，推动企业技术创新能力建设；参与推进国家创新型城市建设。（三）负责统筹协调基础研究、前沿技术研究、重大社会公益性技术研究及关键技术、共性技术研究；牵头组织经济社会发展重要领域的重大关键技术、共性技术攻关。（四）按规定负责科技专项资金、科普及学术交流资金的申报、管理和使用；按规定组织申报国家、省、市科技计划，制定本区科技创新计划并组织实施。（五）牵头组织全区可持续发展议程创新发展示范区、深圳国家自主创新示范区、深圳国家高新区规划建设，参与粤港澳大湾区等重大规划建设。（六）促进高新技术企业的发展，负责高新

技术企业、科技型中小企业等培育认定；指导高新技术产业化及应用技术开发与推广，参与重大技术项目引进对接服务，促进科技成果转化；参与推动相关战略性新兴产业的发展。

（七）指导科技园区（众创空间、科技企业孵化器、科技加速器、科技产业园）的规划建设和管理服务工作，推动港澳青年创新创业工作。（八）指导各类科研机构和科技创新平台的规划建设和管理服务工作。（九）按规定承担科技成果的验收及科技保密工作；承担对外科技交流与合作、宣传推广、信息统计等工作；指导科技服务业和科技中介机构发展，建立完善科技创新服务体系和科技信用体系；促进科技和金融融合发展。（十）负责引进国（境）外智力和外国专家、港澳台专家管理服务工作；参与制订科学技术人才队伍建设的总体规划、政策和措施，配合有关部门开展区科学技术人才工作；组织联络科学技术工作者。（十一）推进全民科学素质教育，普及科学知识，开展青少年科学技术教育活动；联系指导基层科协、相关学会，统筹全区科普教育基地的管理和建设，开展符合科协宗旨的社会公益性事业。（十二）负责安全生产（职业病防治）重大科技攻关及技术研究的组织指导工作，并在安全生产（职业病防治）科技进步、重大科研项目投入、重大研究成果推广等方面提供支持和保障；配合有关部门指导相关科研单位的安全生产和职业健康监管。（十五）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。”

（九）深圳市宝安区城市管理和综合执法局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之区城管和综合执法局机构概况公示信息，区城管和综合执法局统一社会信用代码为 1144030600755062XA，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道新安二路 86 号。

根据深圳市宝安区人民政府网站政府信息公开之区城管和综合执法局公示信息（<http://www.baoan.gov.cn>），区城管和综合执法局的主要职责包括“（一）贯彻执行国家、省、市有关园林绿化、环境卫生、城市照明、市容管理、数字化城管、城市管理综合执法、查处违法用地和违法建设行为方面的法律、法规和政策。（二）负责拟订本区城市管理相关专项规划和中长期发展规划、政策，经批准后组织实施。

（三）拟订本区城市维护费（不含道路部分）和专项经费的年度计划及资金划拨计划，并对使用情况实施监督。（四）统筹、协调、指导、监督本区园林绿化、环境卫生、城市照明、市容管理、数字化城管、城市管理综合执法、查处违法用地和违法建设工作，及有关宣传教育工作。（五）负责本区环境卫生、城市照明、公园及市政道路绿化（不含高速公路及林地绿化，下同）养护的行业管理，组织实施市容环境综合整治及提升行动。（六）负责组织编制本区户外广告设施（不含公交候车亭，下同）设置专项规划，综合协调和监督指导本区户外广告设施设置管理工作。（七）负责所属城市照明设施、公园和道路绿化的建设和管理工作。负责所属区域的环境卫生及相关设施管理养护和改造提升工作。（八）

负责所属环境卫生、城市照明、户外广告设施、市政公园及道路绿化养护行业的安全监督管理工作，并承担安全生产监管责任。（九）统筹、协调、指导全区生活垃圾分类工作。

（十）统筹指导本区数字化城管工作，承担区级数字化城管平台的建设和运行管理。（十一）统筹负责街道综合行政执法的日常协调、监督、指导、考核、培训等工作。综合协调和监督指导本区城市管理综合执法和规划土地监察执法工作。组织开展全区性专项执法工作，牵头协调跨街道、重大、复杂案件的查处。（十二）统筹协调和监督指导本区查处违法用地和违法建设工作及相关案件审理工作。统筹、指导、协调、检查农村城市化历史遗留问题处理工作。（十四）完成区委、区政府和上级部门交办的其他任务。”

（十）深圳市生态环境局宝安管理局

根据全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn>）及深圳市宝安区人民政府网站之市生态局宝安管理局机构概况公示信息，市生态局宝安管理局统一社会信用代码为 11440300MB2D11178E，机构类型为机关，机构地址为深圳市宝安区新安街道新安二路 96 号。

根据深圳市生态环境局信息公开之市生态局宝安管理局公示信息（<https://meeb.sz.gov.cn>），市生态局宝安管理局为深圳市生态环境局派出机构，其主要职责包括“负责辖区生态环境保护监督管理工作；负责辖区大气、水、海洋、土壤、噪声、光、恶臭、固体废物、化学品、机动车等污染防治工作；承担辖区范围内生态环境行政许可工作；落实建

设项目环境保护设施同时设计、同时施工、同时投产使用制度；以自身名义负责辖区生态环境执法工作，依法查处生态环境违法行为，依法开展污染防治、生态保护、核与辐射安全等方面的日常监督检查；承担辖区内生态环境信访维稳工作；组织开展辖区内生态环境保护有关宣传教育活动；承办市局交办的其他工作，配合辖区政府开展相关工作。”

综上所述，本所律师认为：（1）区政务和数据管理局、市公安局宝安分局、交管支队宝安大队、区信息中心、市交通运输局宝安管理局、湾区发展事务中心、区应急管理局、区科创局、区城管和综合执法局、市生态局宝安管理局，均为依法有效存续的机关法人；（2）项目单位与实施主体具备实施对应的募投项目的主体资格。

三、本次发行对应的募投项目

深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目包含“双宜小村”视频门禁二期后端建设项目、智慧宝安交通提升工程一期、宝安区全时空新型地理信息服务平台（一期）、智慧宝安大数据资源平台完善工程、IOT 汇聚平台项目、“平安宝安”社会治理智能化平台（综合试点）、智慧社区试点项目、宝安区重要建筑 BIM 建模（一期）、宝安区亲清政企服务直达平台二期（企业服务一体化）项目、宝安区“一网统管”建设项目、5G 智慧警务项目、出入境智慧办证大厅建设项目、智慧宝安交通提升工程二期、“i 宝安”综合服务信息系统、“双宜小村”视频门禁后端建设项目、宝安区块数据系统深化应用项目、空港新城三维地质信息模型及 CIM

规建协调平台、宝安区智慧森林防火系统、区科技馆拓展工程科普展厅布展、宝安区政府视频会议系统完善设备采购项目、老虎坑环境园精细化管理系统、石岩街道水源地环境质量预警管控系统等 22 个子项目。

深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目的募投子项目详细情况如下：

（一）“双宜小村”视频门禁二期后端建设项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，本募投子项目实施范围为：宝安区全部城中村、“双宜小村”片区，覆盖新安、西乡、福永、沙井、松岗、石岩、航城、福海、新桥、燕罗 10 个街道全域前端门禁设备；区级公安机房、视频云中心。

施工范围为：区级视频门禁综合管理平台扩容、涉车识别子系统开发、分布式存储资源池扩容、视频门禁 AI 分析模块部署、公安专网链路调试、机房设备上架集成；不涉及前端立杆摄像头土建，仅后端软件、服务器、存储系统施工部署。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于“双宜小村”视频门禁二期后端建设项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）72 号

（二）“双宜小村”视频门禁后端建设项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：2021-2022年已建成城中村门禁前端配套后端平台，覆盖全区已落地门禁点位。

施工范围为：一期平台功能迭代、门禁数据与块数据平台、一网统管平台接口打通、告警事件联动处置模块开发、存量存储设备升级、专网安全加固。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于下达宝安区儿童医院等9个项目2019年政府投资项目首次前期计划的通知》	宝安区发展和改革局	宝发改政投(2019)25号

(三) “平安宝安”社会治理智能化平台（综合试点）

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：试点先行（新安、西乡、新桥街道），全区全域推广适配；覆盖区、街道、社区三级综治中心、网格管理中心、公安、应急、市监、信访等职能部门。

施工范围为：社会治理数字底座搭建、人房事企数据融合模块、三级指挥调度门户、矛盾纠纷、重点人员、三小场所风险预警应用开发；部署于区政务云、综治指挥大厅，配套大屏可视化集成施工。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
----	---------	------	-------

1	《宝安区发展和改革局关于“平安宝安”社会治理智能化平台（综合试点）项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2022）167号
---	--	-----------	------------------

（四）5G 智慧警务项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区主次干道、城中村、商圈、工业园区、学校医院等重点治安防控区域，各派出所办案区、综合指挥室。

施工范围为：5G 警务专网切片部署、移动警务终端平台、5G 高清回传视频网关、警务 AI 边缘计算节点、派出所机房配套改造、视频与警务业务系统互通集成。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于 5G 智慧警务项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）68号

（五）出入境智慧办证大厅建设项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：宝安公安出入境办证大厅主场地，全区街道便民办证点。

施工范围为：大厅自助办证设备采购安装、智能叫号、人脸核验、材料智能识别系统开发、大厅弱电布线、自助终端机房改造、线上预约一体化平台搭建。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于出入境智慧办证大厅建设项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）67号

（六）智慧宝安交通提升工程一期

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：宝安中心区、107 国道、宝安大道、创业路等主干道、重点商圈、地铁站接驳路口。

施工范围为：路口智能信号机升级、高清交通摄像头、车路协同感知设备布设、一期交通管控平台开发、道路弱电管线敷设、路口机柜土建、流量分析 AI 模块部署。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于智慧宝安交通提升工程一期项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）120 号

（七）智慧宝安交通提升工程二期

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区全域路网（主干道、支路、城中村内部道路、机场周边、重点产业园区），覆盖全区交通管理所、交通指挥中心。

施工范围为：交通数字孪生底座、一体化智慧交通平台、全区路侧感知设备新建扩容、交通事件自动识别、停车一体化管理、路网管线改造、指挥中心大屏集成施工；配套软件系统开发、数据与 CIM 平台互通。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
----	---------	------	-------

1	《区政府常务会议纪要》	深圳市宝安区人民政府 府办公室	六届一百零四 次（2020）11 号
---	-------------	--------------------	--------------------------

（八）宝安区全时空新型地理信息服务平台（一期）
（区级 CIM 基础平台）

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：宝安全域 397 平方公里全域空间范围，对接市 CIM 平台、全区所有政务业务系统。

施工范围为：统一时空基准底座搭建、实景三维地图服务、二三维一体化 GIS 引擎、CIM 开放 API 服务开发、防汛、安全生产、城市治理 CIM 场景应用开发；机房服务器集群部署、空间数据库建设、跨部门数据接口集成深圳市宝安区人民政府。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区全时空新型地理信息服务平台（一期）可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研（2022）22 号

（九）宝安区重要建筑 BIM 建模（一期）

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区政府办公楼、学校、医院、大型厂房、商业综合体、市政桥梁、水务泵站等重点建构筑物，覆盖各街道重点片区。

施工范围为：外业实地测绘、建筑三维 BIM 单体建模、分层分户精细化建模、地下管网三维建模、模型标准化入库、

BIM 数据导入区级 CIM 平台、数据质检平台开发深圳政府在线。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区重要建筑 BIM 建模（一期）项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2022）132 号

（十）空港新城三维地质信息模型及 CIM 规建协调平台

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：宝安空港新城片区（机场、会展、周边产业片区）。

施工范围为：片区地质勘察数据三维建模、地下管线、地下空间数字孪生、规划建设审批协同模块、工程风险模拟推演系统、空港片区 CIM 专项应用开发、数据与区级总 CIM 平台对接。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于下达宝安区政务服务可视化服务平台等 5 个项目 2020 年政府投资计划的通知》	宝安区发展和改革局	宝发改政投（2020）153 号

（十一）智慧宝安大数据资源平台完善工程

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区所有区直机关、街道、国企事业单位，政务云中心机房。

施工范围为：政务数据资源目录体系建设、数据共享交换平台升级、数据脱敏、分类分级、数据安全审计、人口、企业、楼栋八大主题数据标签体系建设、数据算力扩容、跨部门数据通道搭建，支撑政企、一网统管、平安宝安等全部上层应用深圳政府在线。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于智慧宝安大数据资源平台完善工程项目可行性研究报告的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改可研(2023) 234 号

(十二) IOT 汇聚平台项目（全区物联网统一底座）

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区所有物联感知设备（交通、消防、环境、门禁、森林防火、水源地监测、环卫等），覆盖 10 个街道全域感知点位。

施工范围为：物联网统一接入网关、设备资产管理、感知数据实时存储、AI 边缘分析调度、设备故障预警、跨部门物联数据共享接口；政务云机房服务器部署、物联专网对接调试深圳市宝安区人民政府。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于 IOT 汇聚平台项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书(2022) 166 号

(十三) 宝安区块链数据系统深化应用项目（块数据平台）

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区网格化管理单元，以街道、社区、网格为区块划分全域覆盖。

施工范围为：统一地址库迭代、人房企事数据区块化落图、网格治理分析模型、民生资源配置测算、风险区块预警模块开发；与 CIM、一网统管、平安宝安平台打通，软件系统迭代、算力扩容施工深圳市宝安区人民政府。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区块数据系统深化应用项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）42 号

（十四）宝安区“一网统管”建设项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：区城市运行管理中心、10 个街道分中心、所有社区工作站，覆盖城管、应急、水务、交通、市容、安全等城市运行全领域。

施工范围为：城市运行统一门户、全域事件受理分拨闭环、城市运行指标监测、一局一屏业务专题、平急一体化指挥调度系统；指挥大厅大屏集成、政务云系统部署、各部门业务系统对接改造。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区“一网统管”建设项目建议书的批	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2022）177 号

	复》		
--	----	--	--

（十五）区政府视频会议系统完善设备采购项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：区政府主会场、各街道办事处、区直单位会议室、远程应急指挥点位。

施工范围为：高清视频会议终端、MCU 核心服务器、会议大屏、音频扩声设备采购安装、政务内网视频专线布线、多级会议互通调试、移动应急会议终端配套。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区政府视频会议系统完善设备采购项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）38号

（十六）宝安区亲清政企服务直达平台二期（企业服务一体化）项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区全部商事主体、10个街道虚拟园区、各产业园区、区工信、发改、市监等涉企部门。

施工范围为：企业智能画像、惠企政策智能匹配、AI智能申报秒批、企业诉求闭环处置、线上虚拟园区服务模块、政企视频对接大厅系统开发；对接大数据资源平台、i 宝安系统，云端系统部署、小程序开发施工深圳市宝安区人民政府。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区亲清政企服务直达平台二期（企业服务一体化）项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2022）169号

（十七）“i 宝安”综合服务信息系统

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：全区全体居民、企业，线上微信小程序、APP、线下政务大厅终端。

施工范围为：民生服务统一入口、民意速办、教育医疗住房出行便民服务、投诉诉求一网受理、政务服务预约办理；小程序、移动端后台开发、与一网统管、政企平台数据互通、大厅自助终端对接。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《关于高空视频和海岸线视频监控项目等24个项目立项的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改立项（2018）62号
2	《关于同意调整“宝安通”手机APP优化升级项目名称的复函》	宝安区发展和改革局	宝发改函（2021）186号

（十八）智慧社区试点项目

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：各街道选取示范社区、大型住宅小区、城中村作为试点，成熟后全区复制推广。

施工范围为：社区物联感知中台、消防智能监测、AI网格员自动巡查、垃圾分类、高空抛物识别、社区微指挥中心

系统；小区弱电改造、感知设备接入 IOT 平台、社区后台软件部署深圳市宝安区人民政府。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于智慧社区试点项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2022）168 号

（十九）宝安区智慧森林防火系统

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：石岩、松岗、燕罗等山林片区，全区所有林地、森林防火检查站。

施工范围为：林区高清瞭望摄像头、红外热成像火情监测、火情定位推演、防火巡查调度平台、林区专网传输、监控机房设备安装、与区应急一网统管平台联动。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于宝安区智慧森林防火系统项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2020）57 号
2		宝安区发展和改革局	

（二十）老虎坑环境园精细化管理系统

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：老虎坑垃圾焚烧、填埋、资源循环利用园区全域。

施工范围为：园区废气、渗滤液、扬尘在线监测物联网接入、垃圾转运车辆定位调度、安全生产风险预警、园区数字孪生管理模块、环境监测数据上报系统施工。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于下达宝安区智慧住建综合监管系统三期等7个项目2020年政府投资项目首次前期计划的通知》	宝安区发展和改革局	宝发改政投（2020）128号

（二十一）石岩街道水源地环境质量预警管控系统

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：石岩水库及周边水源保护区全域。

施工范围为：水源地水质在线监测、沿岸视频监控、排污口智能识别、偷排预警、水质数据研判平台；监测设备布设、管线敷设、后台管控系统开发，接入区级IOT与一网统管平台。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《宝安区发展和改革局关于石岩街道水源地环境质量预警管控系统项目建议书的批复》	宝安区发展和改革局	宝发改建议书（2022）1号

（二十二）区科技馆拓展工程科普展厅布展

1. 项目概述

根据《实施方案》，该募投子项目实施范围为：宝安区科技馆展厅内部空间。

施工范围为：数字科普互动大屏、VR/AR 科普展项、多媒体中控系统、展厅弱电、网络布线、智慧讲解导览系统、展厅信息化配套设备安装调试。

2. 项目已取得的批复

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复如下：

序号	批复/资料名称	发文主体	文号/编号
1	《关于下达区科技馆拓展工程科普展厅布展项目 2018 年政府投资计划的通知》	宝安区发展和改革局	宝发改政投(2018) 229 号

据此，本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，本次发行对应的募投子项目已取得相关批复。

四、募投项目资金筹措方案及预期收益来源

（一）资金筹措方案

根据《实施方案》，募投项目开发建设总成本为 133,674 万元，建设资金主要来源于财政资金，同时拟通过发行地方政府专项债券筹集资金。因涉及债券发行费用及利息等纳入成本，因此，募投项目总投资估算调整为 134,434 万元。募投项目拟投入财政资金调整为 113,434 万元，占调整后总投资比例 84.38%。本次计划通过本期债券发行募集资金 21,000 万元。

（二）预期收益来源

根据《实施方案》，为保障本项目还本付息，拟在还本付息年份内，安排项目对应停车费收入、智慧平台广告收入、数据资产交易收入、财政补贴收入等作为债券还本付息期内的主要来源。

（三）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》：“本项目专项债券本金资金覆盖率可达到 1.34，本息资金覆盖率可达到 1.25，本息资金覆盖倍数可达到 1.22 倍。”、“当收入成本变动达±15%情况下专项债券本息资金覆盖倍数最低 1.04 倍，最高 1.41 倍；当债券利率变动达±15%情况下专项债券本息资金覆盖倍数最低 1.18 倍，最高 1.28 倍。依然具有较强的稳定性与风险抵抗能力。还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。”

根据《财务评估报告》：“本项目债券本金资金覆盖率为 1.34，债券本息资金覆盖率为 1.25，债券本息资金覆盖倍数为 1.22，专项债券存续期内还本付息资金充足，偿债能力较强。”“对项目现金流状况进行压力测试，各风险因素单独变动±15%的情况下测算结果显示专项债券存续期债券本息及本金覆盖率和覆盖倍数均>1，还本付息资金具有基本的稳定性与风险抵抗能力。”

五、发行文件及发行有关机构

（十一）评级报告

新世纪评级就本次发行出具了《评级报告》，认为本次发行的债券信用级别为 AAA 级。

根据国家企业信用信息公示系统关于新世纪评级的公示信息以及中国证券监督管理委员会网站公示信息（截至 2026 年 6 月 21 日最后查询日），新世纪评级（统一社会信用代码：91310110132206721U）于 2007 年 9 月 30 日获得证监会《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事

证券市场资信评级业务的批复》(证监机构字(2007)250号),取得从事证券市场资信评级业务资质。

综上,新世纪评级为中国境内依法设立且有效存续的法人,具有从事证券资信评级业务资质,具备为本期债券信用评级出具评级报告的资格。

(十二) 法律意见书

本所是经广东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所,现持有《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码号为:31440000G3478214XU)且年度考核合格。本所指派的陈秀盈律师、黄文华律师均持有《中华人民共和国律师执业证》。出具本法律意见书的律所以及签字律师具备相关从业资格。

(十三) 财务评估报告

中天正和就本次发行出具了《财务评估报告》。《财务评估报告》未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况。

根据国家企业信用信息公示系统关于中天正和的公示信息,中天正和持有深圳市市场监督管理局福田管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91530000216529413X),以及根据深圳市财政局于2024年8月20日核发的《会计师事务所分所执业证书》(执业证书编号:47470448)。中天正和为在中国境内依法设立且有效存续的有限责任会计师事务所。

综上所述，本所律师认为，为本次发行提供信用评级服务、财务咨询服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

六、项目风险提示

（一）项目建设风险

在项目建设过程中，可能发生物料、设备设施价格上涨，导致项目建设成本增加；可能受勘测资料的详细程度、设计方案的稳定性、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理平等因素影响导致项目工期存在拖延风险。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目的净收益减少，并对项目建设产生不确定性。且项目的施工过程中由于露天作业多、现场交叉作业环节多、方法多样、施工条件受自然环境影响大、场内人员流动性大等特点，工程现场安全隐患较多，存在发生工程事故的风险。

（二）项目收益相关风险

本期债券对应的本息资金偿还可能因项目收入未达预期而受到影响，同时本项目涉及项目建设，考虑到实施过程中的不确定因素，运营成本费用存在增加的风险。

（三）自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套建筑的建设过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括火灾风险、洪水风险等。

（四）利率波动风险

在本期专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

（五）流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格。
2. 本次发行的额度在市财政局下达的宝安区 2026 年第一批新增地方政府债务限额范围内。
3. 本次发行募投项目的项目单位（深圳市宝安区政务服务和数据管理局）及实施主体（市公安局宝安分局、交警支队宝安大队、区信息中心、市交通运输局宝安管理局、湾区发展事务中心、区应急管理局、区科创局、区城管和综合执法局、市生态局宝安管理局）均具备实施对应的募投项目的主体资格。
4. 本次发行的募投项目已取得立项等相关批复。

5. 根据《财务评估报告》关于项目预期收益与自求平衡测算结果，本期专项债券满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合财预〔2017〕89号文的规定。

6. 《实施方案》对本次债券发行进行了事前绩效评估，论证了项目合规性、筹资可行性、需求合理性、风险可控性及绩效目标合理性等内容，符合财预〔2021〕61号文规定。

7. 为本次发行提供信用评级服务、财务咨询服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

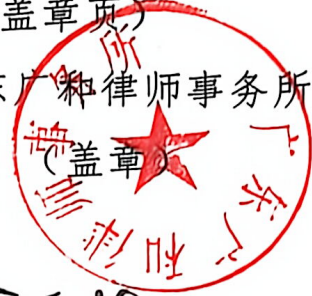
8. 本次发行的风险因素包含项目建设风险、项目收益相关风险、自然风险、利率波动风险、流动性风险。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，本所留存一份，其余两份供发行人为本本次发行之目的而使用。

（正文完，下转签字页）

（本页无正文，为《广东广和律师事务所关于 2026 年深圳市政府专项债券（三十一期）—深圳市宝安区 2023 年新型基础设施建设项目之法律意见书》之签字盖章页）

广东广和律师事务所



律所负责

童 新

承办律师：

陈秀盈

承办律师：

黄文华

日期：2026 年 6 月 22 日