

2025 年深圳市政府专项债券（六十八期调整）

深圳市坪山区公立幼儿园项目  
法律意见书

广东卓建律师事务所

2026 年 10 月



# 目 录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 正 文 .....                  | 6  |
| 一、本次调整的基本情况 .....          | 6  |
| （一）本次调整的批准 .....           | 6  |
| （二）本次调整的内容 .....           | 6  |
| 二、本次调整后的项目主体 .....         | 7  |
| 三、本次调整后的募投项目 .....         | 8  |
| （一）募投项目的基本情况 .....         | 8  |
| （二）募投项目的批复文件 .....         | 10 |
| （三）项目资金筹措方案及预期偿债资金来源 ..... | 12 |
| （四）项目融资和收益平衡 .....         | 13 |
| 四、本次调整的有关文件及中介机构 .....     | 13 |
| （一）信用评级机构及《评级公告》 .....     | 13 |
| （二）法律服务机构及《法律意见书》 .....    | 13 |
| （三）会计师事务所及《财务评估报告》 .....   | 14 |
| 五、项目风险提示 .....             | 14 |
| 六、结论性意见 .....              | 14 |

## 释 义

|                |   |                                                |
|----------------|---|------------------------------------------------|
| 中国             | 指 | 中华人民共和国                                        |
| 财政部            | 指 | 中华人民共和国财政部                                     |
| 发行人/市政府        | 指 | 深圳市人民政府                                        |
| 本期调整的债券        | 指 | 2025 年深圳市政府专项债券（六十八期）                          |
| 本次调整           | 指 | 2025 年深圳市政府专项债券（六十八期）的调整                       |
| 《实施方案》         | 指 | 《2025 年深圳市政府专项债券（六十八期调整）深圳市坪山区公立幼儿园项目实施方案》     |
| 《财务评估报告》       | 指 | 《2025 年深圳市政府专项债券（六十八期调整）深圳市坪山区公立幼儿园项目财务评估咨询报告》 |
| 本法律意见书         | 指 | 《2025 年深圳市政府专项债券（六十八期调整）深圳市坪山区公立幼儿园项目法律意见书》    |
| 本项目/募投项目       | 指 | 深圳市坪山区公立幼儿园项目                                  |
| 本所             | 指 | 广东卓建律师事务所                                      |
| 久安             | 指 | 深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）                             |
| 上海新世纪          | 指 | 上海新世纪资信评估投资服务有限公司                              |
| 国函〔1988〕121 号文 | 指 | 《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》                        |
| 国发〔2014〕43 号文  | 指 | 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》                          |
| 财预〔2015〕225 号文 | 指 | 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》                         |
| 国办函〔2016〕88 号文 | 指 | 《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》                 |
| 财预〔2016〕155 号文 | 指 | 《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》                      |
| 深财预〔2017〕10 号文 | 指 | 《深圳市地方政府性债务风险应急处置预案》                           |
| 财库〔2018〕72 号文  | 指 | 《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》                          |
| 财预〔2018〕209 号文 | 指 | 《地方政府债务信息公开办法（试行）》                             |
| 财库〔2020〕43 号文  | 指 | 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通                       |

|               |   |                               |
|---------------|---|-------------------------------|
|               |   | 知》                            |
| 财预〔2021〕5号文   | 指 | 《关于印发〈地方政府债券信息公开平台管理办法〉的通知》   |
| 财预〔2021〕61号文  | 指 | 《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》 |
| 财预〔2021〕110号文 | 指 | 《关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》   |
| 国办发〔2024〕52号文 | 指 | 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》 |
| 元、万元、亿元       | 指 | 人民币元、万元、亿元                    |

**广东卓建律师事务所关于  
2025 年深圳市政府专项债券（六十八期调  
整）  
深圳市坪山区公立幼儿园项目  
法律意见书**

致：深圳市坪山区财政局

广东卓建律师事务所接受深圳市坪山区财政局委托，就 2025 年深圳市政府专项债券（六十八期）调整事宜，担任专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、国发〔2014〕43 号文、财预〔2015〕225 号文、财预〔2016〕155 号文、财库〔2018〕72 号文、财预〔2018〕209 号文、财库〔2020〕43 号文、财预〔2021〕5 号文、财预〔2021〕61 号文、财预〔2021〕110 号文、国办发〔2024〕52 号文等法律法规，依照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次调整的有关事实和所有文件资料进行法律核查和验证，就发行人本次调整事宜出具本法律意见书。

## 重要提示及声明

1. 本所律师根据《中华人民共和国预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、财库〔2018〕72号文、财预〔2018〕209号文、财库〔2020〕43号文、财预〔2021〕5号文、财预〔2021〕61号文、财预〔2021〕110号文、国办发〔2024〕52号文等法律法规、规章和规范性文件，以及本法律意见书出具日之前存在的事实，依照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次调整的有关事实和文件资料进行法律核查和验证，出具本法律意见书。

2. 本所律师根据本法律意见书出具之日前已经发生或存在的事实以及国家现行法律法规和规范性文件的有关规定发表法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该些事项发生之时所应适用的法律法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认。本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次调整的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、实施主体、项目中介机构及其他有关机构向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本次调整的法律

文件随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所及承办律师与发行人之间不存在除委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，本所律师在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就本次调整有关的法律问题发表法律意见，不对有关信用评级、收益和融资平衡方案、项目实施方案、财务评估等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见和结论的引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

6. 本所同意发行人在本次调整的相关文件中部分或全部引用本法律意见书的内容，但不得因上述引用内容导致法律上的歧义和曲解；本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书做任何解释或说明。

7. 本法律意见书仅供发行人调整本期债券之目的使用，不得用作其他目的。

基于以上所述，本所律师发表如下法律意见：

# 正文

## 一、本次调整的基本情况

### （一）本次调整的批准

根据国函〔1988〕121号文、财预〔2016〕155号文、财库〔2020〕43号文、财预〔2021〕110号文等相关法律法规规定，发行人深圳市人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格，有权就调整债券资金用途事项作出批准。鉴于本次调整不涉及新增地方政府专项债券额度，故深圳市人民政府具备就本次债券资金用途调整事项作出批准的主体资格。

截至本法律意见书出具日，本次调整已取得市政府的批准。

### （二）本次调整的内容

根据深圳市财政局公开披露的《2025年11月24日深圳市政府债券发行结果公告》，2025年深圳市政府专项债券（六十八期）发行结果如下：

|        |                         |        |             |
|--------|-------------------------|--------|-------------|
| 债券名称   | 2025年深圳市政府专项债券（六十八期）    |        |             |
| 计划发行规模 | 21.06亿元                 | 实际发行规模 | 21.06亿元     |
| 发行期限   | 20年期                    | 票面利率   | 2.38%       |
| 发行价格   | 100元                    | 付息频率   | 6月/次        |
| 付息日    | 存续期内11月25日和5月25日（节假日顺延） | 到期日    | 2045年11月25日 |

经深圳市人民政府批准，本次拟对2025年深圳市政府专项债券（六十八期）资金用途进行调整，将原用于深圳市坪山区公

立幼儿园项目 2,700 万元债券资金中的 132.24 万元，安排至坪山区市政路老旧排水管网修复工程（续发）项目。具体调整情况如下：

| 债券名称                          | 调整前项目         | 调整金额<br>(万元) | 调整后项目                |
|-------------------------------|---------------|--------------|----------------------|
| 2025 年深圳市政府<br>专项债券（六十八<br>期） | 深圳市坪山区公立幼儿园项目 | 132.24       | 坪山区市政路老旧排水管网修复工程（续发） |

综上，本所律师认为，本次债券资金调整已取得必要的批准，发行人具备发行地方政府专项债券及对本次调整债券资金用途作出批准的主体资格。

## 二、本次调整后的项目主体

根据《实施方案》及项目主体资格文件，并经本所律师核查，本次调整后的项目单位为深圳市坪山区教育局和深圳市坪山区建筑工务署。

深圳市坪山区教育局，机构性质为机关，统一社会信用代码为 11440300MB2C17341R，注册地址为深圳市坪山区坪山街道坪山大道 5068 号，法定代表人为孟强。

深圳市坪山区建筑工务署，机构性质为事业单位，统一社会信用代码为 12440300550312754X，注册地址为深圳市坪山区坪山街道坪山大道 5068 号区府二办五楼东侧，法定代表人为黄晓昆。

综上，本所律师认为，本次调整后的项目主体深圳市坪山区教育局和深圳市坪山区建筑工务署是独立的机关法人，具备项目

主体资格。

### 三、本次调整后的募投项目

#### （一）募投项目的基本情况

根据《实施方案》，本次调整后的募投项目包括 9 个子项目，具体如下：

##### 1. 金沙锦绣幼儿园

项目位于坪山区坑梓街道金沙社区同辉路与卢屋一巷交汇处西北角，主要建设内容包括：地下室设备用房、幼儿园活动用房等。项目用地面积 5,400 平方米，建筑面积 6,277 平方米，新建 18 班幼儿园，提供学位 540 个。

##### 2. 坪山区安居梓和苑幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于沙田片区安居梓和苑内，主要建设内容包括传统类设备设施（办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘）、专业类设备设施（幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等）以及其他类设备（消防安防设备设施等）。项目建筑面积 4800 平方米，办园规模 18 个班级。

##### 3. 坪山区花样年旭辉好时光家园幼儿园开办物资及设备购置项目

位于坪山街道金碧路花样年旭辉好时光家园内，主要建设内容包括传统类设备设施（办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘）、专业类设备设施（幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫

生保健设备设施等)以及其他类设备(消防安防设备设施等)。项目建筑面积 2400 平方米,办园规模 9 个班级。

#### 4. 坪山区君胜熙玥湾花园幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于坪山区金碧路南侧君胜熙玥湾花园内,主要建设内容包括传统类设备设施(办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘)、专业类设备设施(幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等)以及其他类设备(消防安防设备设施等)。项目建筑面积 4000 平方米,办园规模 12 个班级。

#### 5. 坪山区龙光玖誉雅筑幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于马峦街道体育一路龙光玖誉雅筑内,主要建设包括传统类设备设施(办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘)、专业类设备设施(幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等)以及其他类设备(消防安防设备设施等)。项目建筑面积 3601.55 平方米,办园规模 9 个班级。

#### 6. 坪山区山水东城花园幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于碧岭街道锦龙大道和振碧路交汇处西南角的山水东城花园内,主要建设内容包括传统类设备设施(办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘)、专业类设备设施(幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等)以及其他类设备(消防安防设备设施等)。项目建筑面积 7200 平方米,办园规模 21 个班级。

#### 7. 坪山区燕澜和鸣花园幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于坪山区岭脚路与石井福民路交叉口东侧燕澜和鸣花园内，主要建设内容包括传统类设备设施（办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘）、专业类设备设施（幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等）以及其他类设备（消防安防设备设施等）。项目建筑面积 5481 平方米，办园规模 18 个班级。

#### 8. 坪山区安居凤凰苑幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于坪山区青松西路与翠景路交汇处安居凤凰苑内，主要建设内容包括传统类设备设施（办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘）、专业类设备设施（幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等）以及其他类设备（消防安防设备设施等）。项目建筑面积 4800 平方米，办园规模 18 个班级。

#### 9. 坪山区安居盘龙苑配套幼儿园开办物资及设备购置项目

项目位于坪山区老坑片区松景路与老坑路交界处，主要建设内容包括传统类设备设施（办公桌椅、会议桌椅、沙发、窗帘）、专业类设备设施（幼儿活动设备设施、多功能活动设备设施、卫生保健设备设施等）以及其他类设备（消防安防设备设施等）。项目建筑面积 4800 平方米，办园规模 18 个班级。

### （二）募投项目的批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，募投项目已取得的批复如下：

#### 1. 金沙锦绣幼儿园

| 序号 | 批复名称                                        | 文号                                      |
|----|---------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1  | 《坪山区发展和改革局关于金沙锦绣幼儿园可行性研究报告的批复》              | 深坪发改复〔2023〕103号                         |
| 2  | 《坪山区发展和改革局关于金沙锦绣幼儿园总概算的批复》                  | 深坪发改复〔2024〕58号                          |
| 3  | 《建设用地规划许可证》                                 | 地字第4403102024YG0017411号                 |
| 4  | 《建设工程规划许可证》                                 | 建字第4403102024GG0098474号                 |
| 5  | 《建筑工程施工许可证》                                 | 编号：2208-440310-04-01-36725801/2024-1634 |
| 6  | 《建设项目用地预审与选址意见书》                            | 用字第440310202300024号                     |
| 7  | 《坪山区发展和改革局关于坪山区安居梓和苑幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》      | 深坪发改函〔2024〕515号                         |
| 8  | 《坪山区发展和改革局关于坪山区花样年旭辉好时光家园幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》 | 深坪发改函〔2024〕514号                         |
| 9  | 《坪山区发展和改革局关于坪山区君胜熙玥湾花园幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》    | 深坪发改函〔2024〕513号                         |
| 10 | 《坪山区发展和改革局关于坪山区龙                            | 深坪发改函〔2024〕512号                         |

|    |                                          |                 |
|----|------------------------------------------|-----------------|
|    | 光玖誉雅筑幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》                  |                 |
| 11 | 《坪山区发展和改革局关于坪山区山水东城花园幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》  | 深坪发改函〔2024〕511号 |
| 12 | 《坪山区发展和改革局关于坪山区燕澜和鸣花园幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》  | 深坪发改函〔2024〕510号 |
| 13 | 《坪山区发展和改革局关于坪山区安居凤凰苑幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》   | 深坪发改函〔2024〕615号 |
| 14 | 《坪山区发展和改革局关于坪山区安居盘龙苑配套幼儿园开办物资及设备购置项目的复函》 | 深坪发改函〔2024〕733号 |

### （三）项目资金筹措方案及预期偿债资金来源

根据《实施方案》，本次调整将本项目资金 132.24 万元用于坪山区市政路老旧排水管网修复工程（续发）项目。本次调整后，项目动态总投资为 11,440.17 万元，其中财政资金 6,113.58 万元，占比 53.44%；通过发行专项债券融资 5,326.59 万元，占比 46.56%。

根据《实施方案》，本次调整后的募投项目的偿债资金来源主要为保教费收入和政府补助收入。

#### （四）项目融资和收益平衡

根据《实施方案》，本项目债券本金覆盖率为 1.35，债券本息覆盖率为 1.25，债券本息覆盖倍数为 1.25，能够满足债券还本付息的需求。当项目运营收益或债券发行利率单独在  $\pm 15\%$  范围内变动的情况下，本息覆盖率、本息覆盖倍数仍然大于 1，具备一定的抗风险能力。

同时，《财务评估报告》指出：通过对本项目资金平衡情况的分析，未注意到本项目资金出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

### 四、本次调整的有关文件及中介机构

#### （一）信用评级机构及《评级公告》

上海新世纪对本次调整出具了《评级公告》，确认本次调整后的债券信用等级为 AAA。

上海新世纪持有杨浦区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91310110132206721U 的《营业执照》和中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，是在中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具有为证券市场资信进行信用评级的主体资格。

#### （二）法律服务机构及《法律意见书》

广东卓建律师事务所为本次调整出具法律意见书。本所现持有广东省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000664158863E）且最近年度考核合格。本

所指派的赵艳华律师、张维光律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且通过了最近年度的年检，本所和签字律师均具备出具本法律意见书的相应资质及资格。

### **（三）会计师事务所及《财务评估报告》**

深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）就本次调整出具《财务评估报告》。久安持有深圳市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 914403001923608867 的《营业执照》和深圳市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，久安是在中国境内依法设立且有效存续的合伙制会计师事务所。

综上，本所律师认为，为本次调整提供服务的信用评级机构、法律服务机构、会计师事务所等中介机构均具备相应资质。

## **五、项目风险提示**

根据《实施方案》，并经本所律师核查本次调整后的项目立项文件、批复文件等资料，本次调整后的募投项目存在的主要风险为招生不足导致运营收入减少的风险。本次专项债的主要还款来源为幼儿园的保教费收入，运营期内，可能因实际招生情况不理想而导致项目运营收入未达预期，影响未来正常还本付息。

## **六、结论性意见**

综上所述，本所律师认为：

（一）本次债券资金调整已取得必要的批准，发行人具备发行地方政府专项债券及对本次调整债券资金用途作出批准的

主体资格。

（二）本次调整后的募投项目均已取得相关批复，项目收益与融资收支平衡，且不属于负面清单范围。

（三）项目主体具备从事本次调整后的募投项目的主体资格。

（四）为本次调整提供信用评级服务、评估服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

（五）本次调整后的募投项目已进行事前绩效评估，并将评估情况纳入《实施方案》。

（六）本次调整后的募投项目的风险因素为招生不足导致运营收入减少的风险等。截至本法律意见书出具日，发行人不存在可能对本次调整构成实质性不利影响的重大法律风险。

本法律意见书一式叁份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，下页为签章页）

本页无正文，为《2025年深圳市政府专项债券（六十八期调整）深圳市坪山区公立幼儿园项目法律意见书》之签章页

广东卓建律师事务所（盖章）



经办律师（签字）：张维光

张维光

经办律师（签字）：赵艳华

赵艳华

签署时间：2026年10月10日