

广西壮族自治区财政厅

2020年广西壮族自治区政府一般债券（二期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况。

2020年第二批广西壮族自治区政府一般债券（二期）计划发行总额为200亿元，品种为记账式固定利率付息债券，全部为新增一般债券。本次公开招标发行的2020年广西壮族自治区政府一般债券（二期）期限为30年期。30年期广西壮族自治区政府一般债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

债券名称	2020年广西壮族自治区政府一般债券（二期）
发行规模	计划发行200亿元。
债券期限	30年期
债券利率	固定利率
付息方式	30年期广西壮族自治区政府一般债券利息按每半年支付，债券到期后一次性偿还本金。

（二）发行方式。

2020年广西壮族自治区政府一般债券（二期）通过公开招标方式发行。广西壮族自治区财政厅于招标日通过财政部

政府债券发行系统组织招投标工作，参与投标机构为 2020 年广西壮族自治区政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《广西壮族自治区政府债券招标发行规则》《广西壮族自治区政府债券发行兑付办法》和《关于发行 2020 年广西壮族自治区政府一般债券（二期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明。

按照财政部要求，一般债券资金纳入一般公共预算管理。新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。广西加大对保障改善民生的支持力度，促进经济稳定增长，统筹安排本批新增一般债券 200 亿元用于自治区教育、医疗、交通、乡村振兴等项目建设（详见附件）。

二、信用评级情况

经广西壮族自治区财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2020 年广西壮族自治区政府一般债券（二期）信用评级级别为 AAA，在 2020 年广西壮族自治区政府一般债券（二期）存续期内，广西壮族自治区财政厅将委托评级机构每年开展一次跟踪评级。

三、地方经济状况

（一）中长期经济规划情况。

近年来，广西壮族自治区结合区域经济发展和实际情况，根据《中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，制定了《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。按照规

划纲要，“十三五”期间，广西壮族自治区按照“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，坚持发展第一要务，以提高发展质量和效益为中心，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧围绕“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，深入实施创新驱动、开放带动、双核驱动、绿色发展四大战略，强力推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，全力推动供给侧结构性改革，加快发展、赶超跨越，形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，构建面向国内外开放合作新格局，推动沿海沿江沿边地区协调发展，确保实现“两个建成”目标。国家“一带一路”倡议将广西定位为构建面向东盟国际大通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成“一带一路”有机衔接的重要门户。国家扶持中西部地区培育新的增长点，支持贫困地区加快脱贫致富奔小康，为广西补齐全面建成小康社会短板提供了历史性机遇。广西将由低中等收入向中上等收入跨越，由乡村社会向城市社会转型，产业由中低端向中高端水平提升，工业化由中期阶段向中后期阶段发展，人民生活由总体小康向全面小康迈进，进入新的发展阶段，保持经济持续较快发展的空间广阔、潜力巨大。广西将按照国家战略部署，全面落实中央关于打造西南中南地区开放发展新的战略支点的要求，发挥广西与东盟国家陆海相邻的独特优势，着力建设西南中南西北出海口、面向东盟的国际陆海贸易新通道，努力建成贸易投资便利、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出、引领中国—东盟开放合

作的高标准高质量自由贸易园区。实行更加积极主动的开放战略，构建更有活力的开放型经济体系，扩大和深化以东盟地区为重点的开放合作，走活广西发展这盘棋。

《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》内容参见广西壮族自治区人民政府网站和广西壮族自治区发展和改革委员会网站。

(二) 广西壮族自治区经济、财政和债务有关数据¹。

一、地方经济状况			
2016—2018 年经济基本状况			
年份	2016 年	2017 年	2018 年
地区生产总值 (亿元)	18293.66	18523.26	20352.51
地区生产总值增速 (%)	7.30	7.30	6.80
第一产业 (亿元)	2772.82	2878.3	3019.37
第二产业 (亿元)	8273.66	7450.85	8072.94
第三产业 (亿元)	7247.18	8194.11	9260.20
产业结构			
第一产业 (%)	15.16	15.54	14.84
第二产业 (%)	45.23	40.22	39.67
第三产业 (%)	39.61	44.24	45.49
固定资产投资 (亿元)	18236.78	20499.11	-
进出口总额 (■ 亿元 □ 亿美元)	3170.42	3866.34	4106.71
出口额 (■ 亿元 □ 亿美元)	1523.83	1855.20	2176.14
进口额 (■ 亿元 □ 亿美元)	1646.59	2011.14	1930.57

¹注：2016 年、2017 年和 2018 年数据根据广西壮族自治区统计局印发的《2019 年广西统计年鉴》整理。

社会消费品零售总额（亿元）	7027.31	7813.03	8291.59			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	28324	30502	32436			
农村（常住）居民人均纯收入（元）	10359	11325	12435			
居民消费价格指数（上年=100）	101.60	101.60	102.30			
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	99.10	107.60	103.2			
工业生产者购进价格指数（上年=100）	98.30	106.50	103.4			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	25477.80	27899.64	29620.03			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	20640.54	23226.14	26688.31			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2017年		2018年		2019年	
	自治区 本级	全区	自治区 本级	全区	自治区 本级	全区
一般公共预算收入	342.46	1615.13	348.84	1681.45	342.00	1731.80
一般公共预算支出	854.76	4908.55	932.20	5310.74	840.31	5235.63
地方政府一般债券收入	936.75	936.75	849.87	849.87	609.01	609.01
地方政府一般债券还本支出	35.00	79.00	58.00	227.44	10.22	159.41
转移性收入（包含债券收入）	3757.62	4126.20	3905.13	4492.34	3658.75	3904.17
转移性支出（包含债券支出）	3245.32	832.78	3321.78	863.04	3160.44	400.34
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金预算收入	114.14	966.67	119.68	1434.85	30.57	1417.52
政府性基金预算支出	123.48	894.89	215.59	1396.08	144.54	1737.30

地方政府专项债券收入	779.82	779.82	553.20	553.20	415.42	415.42
地方政府专项债券还本支出	0	0	0	0	0	0
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营预算收入	7.07	18.49	13.73	21.20	23.46	31.51
国有资本经营预算支出	6.68	12.62	8.94	13.54	19.39	30.04
三、地方政府债务状况(亿元)						
截至2017年底地方政府债务余额	4836.72					
2017年地方政府债务限额	5312.80					
截至2018年底地方政府债务余额	5493.45					
2018年地方政府债务限额	5975.80					

四、广西壮族自治区财政收支状况²

(一) 一般公共预算收入、转移性收入、地方政府债券收入。

2017年,广西全区一般公共预算收入完成1615.13亿元,转移性收入完成4126.2亿元。转移性收入中,一般债券收入936.75亿元。自治区本级一般公共预算收入完成342.46亿元,转移性收入完成3757.62亿元。其中一般债券收入936.75亿元。

2018年,广西全区一般公共预算收入完成1681.45亿元,转移性收入完成4492.34亿元。转移性收入中,一般债券收入849.87亿元。自治区本级一般公共预算收入完成348.84亿元,转移性收入完成3905.13亿元。其中一般债券收入849.87亿元。

² 财政收支状况数据中,2017年、2018年数据为决算口径,2019年数据为预算安排数。

2019年,广西全区一般公共预算收入完成1811.89亿元,转移性收入完成4506.15亿元。转移性收入中,一般债券收入481.39亿元。自治区本级一般公共预算收入完成381.21亿元。转移性收入3772.15亿元。其中一般债券收入481.39亿元。

(二)一般公共预算支出、转移性支出、地方政府债券还本支出。

2017年,广西全区一般公共预算支出完成4908.55亿元,一般债券还本支出完成79亿元。自治区本级一般公共预算支出完成854.76亿元,自治区本级转移性支出完成3245.32亿元。转移性支出中,一般债券转贷支出完成603.01亿元,一般债券还本支出完成35亿元。

2018年,广西全区一般公共预算支出完成5310.74亿元,一般债券还本支出完成227.44亿元。自治区本级一般公共预算支出完成932.20亿元,自治区本级转移性支出完成3321.78亿元。转移性支出中,一般债券转贷支出完成620.01亿元,一般债券还本支出完成58亿元。

2019年,广西全区一般公共预算支出完成5849.02亿元,一般债券还本支出完成159.41亿元。自治区本级一般公共预算支出完成929.47亿元,自治区本级转移性支出完成3223.88亿元。转移性支出中,一般债券转贷支出297.8亿元,一般债券还本支出完成10.22亿元。

(三)政府性基金预算收支。

2017年,广西全区政府性基金预算收入完成966.67亿

元，其中国有土地使用权出让金收入完成 779.53 亿元，车辆通行费收入完成 82.71 亿元，专项债券收入完成 779.82 亿元（其中国有土地使用权出让金收入等对应 704.17 亿元、车辆通行费收入对应 75.65 亿元）。全区政府性基金预算支出完成 894.89 亿元，其中国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出完成 660.83 亿元、车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出完成 87.1 亿元。自治区本级政府性基金预算收入完成 114.14 亿元，其中国有土地使用权出让金收入完成 3.50 亿元、车辆通行费收入完成 80.4 亿元。专项债券收入完成 779.82 亿元。自治区本级政府性基金预算支出完成 123.48 亿元，其中国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出完成 11.23 亿元、车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出完成 85.66 亿元。专项债券转贷支出安排完成 643.6 亿元。

2018 年，广西全区政府性基金预算收入完成 1434.86 亿元，其中国有土地使用权出让金收入完成 1217.89 亿元，车辆通行费收入完成 90.12 亿元，专项债券收入完成 553.20 亿元（国有土地使用权出让金收入等对应 448.20 亿元，车辆通行费收入对应 54 亿元，其他政府性基金收入对应 51 亿元）。全区政府性基金预算支出完成 1386.08 亿元，其中国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出完成 1025.87 亿元、车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出完成 141.63 亿元。自治区本级政府性基金预算收入完成 119.68 亿元，其中车辆通行费收入完成 87.64 亿元。专项债

券收入完成 553.20 亿元。自治区本级政府性基金预算支出完成 215.69 亿元，其中国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出完成 15.64 亿元、车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出完成 138.51 亿元。专项债券转贷支出完成 419.20 亿元。

2019 年，广西全区政府性基金预算收入完成 1699.29 亿元，其中国有土地使用权出让金收入完成 1566.63 亿元，专项债券收入 552 亿元。全区政府性基金预算支出安排完成 1633.27 亿元。自治区本级政府性基金预算收入完成 37.46 亿元，其中国有土地使用权出让金收入 0.01 亿元、车辆通行费收入 6.81 亿。专项债券收入安排 552 亿元。自治区本级政府性基金预算支出完成 215.48 亿元，其中国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 12 亿元、车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出 7.41 亿元。专项债券转贷支出 382.33 亿元。

（四）国有资本经营预算收支。

2017 年，广西全区国有资本经营预算收入完成 18.49 亿元，国有资本经营预算支出完成 12.62 亿元。自治区本级国有资本经营预算收入完成 7.07 亿元，国有资本经营预算支出完成 6.68 亿元。

2018 年，广西全区国有资本经营预算收入完成 21.20 亿元，国有资本经营预算支出完成 13.54 亿元。自治区本级国有资本经营预算收入完成 13.73 亿元，国有资本经营预算支出完成 8.94 亿元。2019 年，广西全区国有资本经营预

算收入完成 38.87 亿元，国有资本经营预算支出完成 19.96 亿元。自治区本级国有资本经营预算收入完成 22.65 亿元，国有资本经营预算支出完成 14.09 亿元。

五、地方政府债务状况

（一）全区政府性债务总体情况。

2017 年末，广西壮族自治区各级政府性债务余额为 5935.24 亿元，其中政府债务（即政府负有偿还责任的债务）余额为 4836.72 亿元，按偿还资金来源渠道不同可分为一般债务 3049.68 亿元、专项债务 1787.04 亿元。或有债务余额 1098.52 亿元，其中政府负有担保责任的债务 726.56 亿元、政府可能承担一定救助责任的债务 371.96 亿元。

2017 年末，从地区分布来看全区政府债务中自治区本级、市本级、县本级所占比例分别为 22.24%、63.35%和 14.41%，政府负有偿还责任的债务主要以市本级为主。从举债主体来看，政府部门和机构、政府融资平台、事业单位占比分别为 86.55%、9%和 4.23%。从资金来源看，发行政府债券、银行贷款和 BT 占比分别为 86.71%、6.74%和 1.92%，随着存量政府债务逐渐置换为政府债券，今后广西政府债务将全部为政府债券形式。从债务投向来看，主要用于基础设施建设和公益性项目，其中市政建设、交通运输、保障性住房和土地收储形成的债务分别为 1621.39 亿元、1003.86 亿元、438.22 亿元和 437.29 亿元，合计占比约 72.38%。从期限结构来看，广西壮族自治区政府性债务期限比较均衡且年偿债比例分布相对比较平均，2018 年—2021 年到期债务规模分

别为 386.43 亿元、317.57 亿元、653.22 亿元和 610.33 亿元，占比分别为 8%、7%、14%和 13%，2022 年及以后到期 2,845.11 亿元，占 59%，不存在债务大规模集中到期现象。

2018 年末，广西壮族自治区各级政府性债务余额预计为 6414.63 亿元，其中政府债务（即政府负有偿还责任的债务）余额预计为 5493.45 亿元，按偿还资金来源渠道不同可分为一般债务 3398.81 亿元、专项债务 2090.16 亿元。或有债务余额预计为 925.66 亿元，其中政府负有担保责任的债务 612.80 亿元、政府可能承担一定救助责任的债务 312.86 亿元。

2018 年末，从地区分布来看全区政府债务中自治区本级、市本级、县本级所占比例分别为 23.67%、59.31%和 12.28%，政府负有偿还责任的债务主要以市本级为主。从资金来源看，政府债券和非政府债券形式的债务占比分别为 97.8%和 2.2%，随着存量政府债务逐渐置换为政府债券，今后广西政府债务将全部为政府债券形式。从债务投向来看，主要用于基础设施建设和公益性项目，其中市政建设、交通运输、保障性住房和土地收储形成的债务分别为 1674.66 亿元、1199.69 亿元、461.57 亿元和 599.55 亿元，合计占比约 71.7%。从期限结构来看，广西壮族自治区政府性债务期限比较均衡且年偿债比例分布相对比较平均，2019 年—2022 年到期债务规模分别为 199.80 亿元、576.45 亿元、677.89 亿元和 809.86 亿元，占比分别为 4%、11%、12%和 15%，2023 年及以后到期 3198.99 亿元，占 59%，不存在债务大规模集

中到期现象。

（二）自治区本级债务情况。

2017 年末自治区本级政府性债务余额为 1619.9 亿元，其中政府债务（即政府负有偿还责任的债务）余额为 1075.86 亿元，按偿还资金来源渠道不同可分为一般债务 667.41 亿元、专项债务 408.45 亿元。或有债务余额 544.04 亿元，其中政府负有担保责任的债务 331.69 亿元、政府可能承担一定救助责任的债务 212.35 亿元。

2018 年末自治区本级政府性债务余额预计为 1796.28 亿元，其中政府债务（即政府负有偿还责任的债务）余额预计为 1299.41 亿元，按偿还资金来源渠道不同可分为一般债务 808.95 亿元、专项债务 490.46 亿元。或有债务余额预计为 496.87 亿元，其中政府负有担保责任的债务 307.77 亿元、政府可能承担一定救助责任的债务 189.10 亿元。

上述债务主要用于基础设施建设和公益性项目，不仅较好地保障了地方经济社会发展的资金需求，推动了民生改善和社会事业发展，而且形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源。

（三）全区和自治区本级政府债务限额情况。

2017 年广西全区政府债务限额为 5312.8 亿元，一般债务限额为 3329.6 亿元，专项债务限额为 1983.2 亿元。2018 年广西全区地方政府债务限额为 5975.8 亿元，一般债务限额为 3678.68 亿元，专项债务限额为 2297.12 亿元。2019 年广西全区地方政府债务限额为 6,866.24 亿元，一般债务限

额 4,047.44 亿元，专项债务限额 2,818.80 亿元。

2017 年自治区本级政府债务限额为 1292.54 亿元，一般债务限额为 821 亿元，专项债务限额为 471.54 亿元。2018 年自治区本级政府债务限额为 1502.52 亿元，一般债务限额为 949.06 亿元，专项债务限额为 553.46 亿元。2019 年自治区本级政府债务限额为 1823.12 亿元，一般债务限额为 1119.86 亿元，专项债务限额为 703.26 亿元。

（四）全区政府债务风险情况。

广西全区各级政府债务余额严格控制在政府债务限额以内，政府债务风险总体可控，政府债务率低于全国平均水平，且低于国际通行的警戒线。

（五）加强债务管理，防范债务风险的政策措施。

一是注重制度建设。在 2014 年出台《广西壮族自治区人民政府关于进一步加强政府性债务管理的意见》基础上，2015 年制定出台《政府一般债券预算管理实施细则》《政府专项债券预算管理实施细则》，指导市县将新举借政府债务收支纳入预算管理，制定《全区政府债务风险评估和预警暂行办法》。2017 年 6 月，自治区政府办公厅印发了《广西壮族自治区政府性债务风险应急处置预案》（桂政办发〔2017〕73 号），切实防范和化解财政金融风险，守住不发生区域性系统性风险的底线。2017 年 8 月，自治区财政厅分别印发了《全区政府一般债务预算管理实施细则》（桂财预〔2017〕169 号）和《全区政府专项债务预算管理实施细则》（桂财预〔2017〕170 号）。2018 年 1 月自治区财政厅印发《自治区本

级新增政府债券使用管理辦法的通知》(桂財預〔2018〕8号), 提請出臺《廣西壯族自治區人民政府辦公廳關於進一步加強政府性債務管理防范化解政府性債務風險的意見》(桂政办发〔2018〕6号), 進一步規范了我區政府債券管理使用和各級政府融資舉債行為, 明確了政府性債務風險的規則和底線, 切實防范和化解政府性債務風險。2018年5月, 自治區財政局全面搜集整理中央和自治區出臺的法律法規、政策文件, 印刷出版《廣西壯族自治區政府債務管理政策制度匯編(第一輯)》, 為我區各級財政局、債務單位等規范管理使用債券資金提供了系統參考。廣西政府債務管理制度初步建立, 為明確政府債務改革方向、規范政府債務管理提供了堅實保障。

二是注重隊伍建設。強化對各級政府性債務管理干部的培訓, 組織人員積極參加財政局組織的各類政府債務管理業務培訓班, 及時了解和掌握中央最新政策精神, 提高干部的管理意識和專業素質。近年來持續組織全區性政府債務管理培訓班和軟件系統操作培訓班, 強化市縣債務管理干部對相關政策、業務學習和理解, 為債務管理改革奠定良好基礎。積極推動各市縣財政局整合職能, 結合機構調整進程, 推動組建政府性債務管理專職機構並加強人員力量配備。

三是注重績效考核。將政府債務風險控制作為一項重要考核指標, 列入市縣經濟社會發展績效考核, 與市縣黨政領導班子和黨政正職政績考核評價掛鉤, 從責任上強化市縣黨政領導班子和黨政正職對政府債務風險的控制。

四是注重风险防控。落实政府债务限额管理政策，在自治区人大常委会审议批准政府债务限额的基础上，确定自治区本级及市县政府债务限额并下达各市县。测算评估各级政府债务风险，研究并探索政府债务风险预警机制与保持经济稳增长的关系。加强政府性债务统计管理和风险预警与动态监控，对部分债务高风险地区实行风险预警和提示，加强债务高风险地区监控，严格控制新增债务和限额。全区各地市均已制定政府性债务应急处置预案，高风险地区已制定政府债务风险中长期化解方案。

五是注重资金管理。依法接受人大监督。严格按照预算法的规定要求及时将年度举借新增债务及全区政府债务限额报送广西区人大审议，并积极落实广西区人大及其常委会相关决议，按要求报送政府债券发行兑付情况，接受询问和监督。配合财政部广西监管局开展政府置换债券和新增债券资金管理使用专项核查工作，指导整改存在问题。建立全区政府债券支出进度统计月报制度，对支出进度较慢的地区进行督促指导，促进债券资金支出进度，提高资金使用效益。

附件：拟发行的 2020 年广西壮族自治区政府一般债券（一期）募投项目情况表

广西壮族自治区财政厅
2020年2月20日



附件

拟发行的 2020 年广西壮族自治区政府一般 债券（二期）募投项目情况表

单位：万元

债券类型	项目类型	本批一般债券 使用额度	未来偿债资金 来源	偿债资金是否 覆盖本息
新增一般债券	城镇保障性安居工程专项补助资金	15464.61	一般公共预算收入	是
新增一般债券	教育建设项目资金	166123.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	村级公共服务中心建设项目	45000.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	南宁空港国际综合换乘中心	6000.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	铁路项目建设资金	30000.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	高速公路项目建设资金	80000.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	国省干线和农村公路（“四建一通”项目）建设资金	551000.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	北海机场站坪扩建工程项目建设资金	2500.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	玉林民用机场建设	10500.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	基层医疗卫生机构能力建设资金	150000.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	水利项目建设资金	123541.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	乡村振兴发展补助资金	351032.98	一般公共预算收入	是
新增一般债券	易地扶贫搬迁补助资金	310900.00	一般公共预算收入	是
新增一般债券	改善农村人居环境建设项目	157938.41	一般公共预算收入	是