

 东方金诚国际信用评估有限公司  
GOLDEN CREDIT RATING INTERNATIONAL Co.,Ltd.

国有品牌

国际视野



# 信用评级报告

CREDIT RATING REPORT

WWW.DFRATINGS.COM |  
国有全资信用评级机构

## 信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与评级对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。

东方金诚国际信用评估有限公司  
2022年1月17日



# 2022年广西壮族自治区政府收费公路专项债券（一期） ——2022年广西壮族自治区政府专项债券（一期）信用评级报告

债券名称	债券信用等级	评级日期	评级组长	小组成员
2022年广西壮族自治区政府收费公路专项债券（一期） ——2022年广西壮族自治区政府专项债券（一期）	AAA	2022/1/17	高路	杨丹 纪炜 邓灵 黄一戈

## 主体概况

广西壮族自治区是西南地区最便捷的出海通道，也是唯一一个沿海自治区。

广西壮族自治区经济总量处于全国中下游，形成了机械装备制造、轻工纺织、汽车制造等主导产业。

广西壮族自治区财政收入保持增长，上级补助收入占比较高，政府债务风险总体可控。

## 债券概况

**债券名称：**2022年广西壮族自治区政府收费公路专项债券（一期）——2022年广西壮族自治区政府专项债券（一期）

**发行总额：**50.00亿元

**发行期限：**30年

**付息方式：**每半年付息一次

**还本方式：**到期一次性还本

## 评级模型

### 1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重 (%)	得分
行政区划	-	20.00	20.00
经济实力	GDP 总量 (亿元)	21.00	21.00
	GDP 增速 (%)	3.00	1.20
	人均 GDP (元)	6.00	3.60
财政实力	一般公共预算收入 (亿元)	12.00	12.00
	一般公共预算收入增速 (%)	4.00	0.80
	可用财力 (亿元)	16.00	16.00
	人均财力 (元/人)	8.00	6.40
债务负担	地方政府债务/可用财力 (%)	6.00	3.60
	(地方政府债务+城投有息债务)/可用财力 (%)	4.00	2.40

### 2.基础模型参考等级

AAA

### 3.评级调整因素

无

### 4.主体信用等级

AAA

### 5.增信措施

无

### 6.本期债券信用等级

AAA

## 评级观点

东方金诚认为，广西壮族自治区区位优势独特，未来发展前景较好，财政实力很强，总体债务风险可控；本期债券资金纳入广西壮族自治区政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本期债券的还本付息提供较稳定的资金来源。同时，东方金诚关注到，广西壮族自治区各地市的区域经济发展水平存在一定的不均衡，政府性基金收入的实现存在一定不确定性；募投项目收入及现金流的实现存在不达预期的风险。综合分析，广西壮族自治区人民政府债务偿还能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

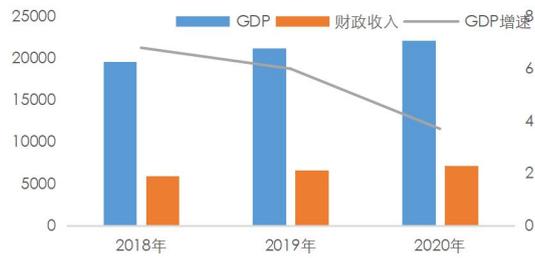
## 同业比较

项目	广西壮族自治区	陕西省	江西省	贵州省	山西省	新疆维吾尔自治区
GDP 总量 (亿元)	22156.7	26181.9	25691.5	17826.6	17651.9	13797.6
GDP 增速 (%)	3.7	2.2	3.8	4.5	3.6	3.4
人均 GDP (元)	44309	66292	56871	46267	50528	53371
一般公共预算收入 (亿元)	1716.9	2257.3	2507.6	1786.8	2296.6	1477.2
一般公共预算收入增速 (%)	-5.2	-1.3	0.8	1.1	-2.2	-6.4
上级补助收入 (亿元)	3481.0	2963.5	3033.4	3259.0	2452.2	3621.7
政府性基金收入 (亿元)	1939.0	2104.7	3101.5	2047.2	1152.0	591.4
地方政府债务余额 (亿元)	7615.1	7436.4	7149.1	10990.6	4612.7	5634.7

注：表中数据年份均为 2020 年，数据来自各省份统计年鉴、统计公报、预决算报告等公开资料，东方金诚整理；新疆人均 GDP 按“GDP/第七次全国人口普查常住人口”估算

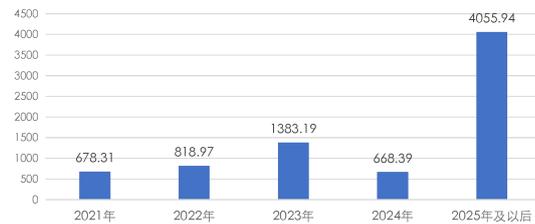
## 主要指标及依据

### 广西经济财政指标 (亿元、%)



\*财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入

### 截至 2020 年末广西政府债务期限结构 (亿元)



### 主要数据和指标

经济指标	2018年	2019年	2020年
地区生产总值 (亿元)	19627.81	21237.14	22156.69
经济增长率 (%)	6.8	6.0	3.7
人均地区生产总值 (元)	39837	42778	44309
固定资产投资增速 (%)	10.2	9.2	3.7
社会消费品零售总额 (亿元)	7663.52	8200.87	7831.01
进出口总额 (亿元)	4104.35	4694.70	4867.97
财政指标	2018年	2019年	2020年
一般公共预算收入 (亿元)	1681.45	1811.89	1716.94
其中: 税收收入 (亿元)	1122.09	1146.78	1113.22
上级补助收入 (亿元)	2858.00	3093.54	3480.95
政府性基金收入 (亿元)	1434.86	1699.29	1938.97
债务指标	2018年	2019年	2020年
地方政府债务限额 (亿元)	5975.80	6866.25	7946.25
地方政府债务余额 (亿元)	5488.96	6328.42	7615.12

资料来源: 广西壮族自治区统计年鉴、统计公报、财政决算表等。

## 优势

- 广西壮族自治区是西南地区最便捷的出海口和中国通向东盟最便捷的国际大通道, 区位优势独特, 且获得国家多重政策支持, 近年来地区经济持续增长, 经济实力不断增强, 未来发展前景较好;
- 广西壮族自治区财政收入规模较大且保持增长, 持续获得较大规模上级补助收入, 财政实力很强;
- 广西壮族自治区政府债务偿还期限分布较为合理, 总体债务风险可控;
- 本期债券资金纳入广西壮族自治区政府性基金预算管理, 募投项目预期收入能够为本期债券的还本付息提供较稳定的资金来源。

## 关注

- 广西壮族自治区各地市的区域经济发展水平存在一定的不均衡;
- 近年来广西壮族自治区财政自给程度较低, 政府性基金收入易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性。
- 募投项目收入及现金流的实现易受项目建设进度及实际通车流量波动等因素的影响而存在不达预期的风险。

## 评级展望

预计广西壮族自治区地区经济和财政收入将保持增长, 政府债务处于可控范围, 评级展望为稳定。

## 评级方法及模型

《地方政府债券发行主体信用评级方法及模型 (RTFL001201907)》

## 历史评级信息

主体信用等级	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
-	-	-	-	-	-

## 主体概况

广西壮族自治区地处华南地区，东连广东省，东北接湖南省，西靠云南省，西北与贵州省毗邻，南与海南省隔海相望，西南与越南社会主义共和国（以下简称“越南”）接壤，是西南地区最便捷的出海通道，也是中国与东南亚经济往来的重要通道，首府南宁市是中国—东盟博览会永久举办地。

截至 2020 年末，广西壮族自治区下辖 14 个地级市，首府为南宁市，全域面积为 23.76 万平方千米，占我国国土面积的 2.5%。根据第七次全国人口普查结果，广西壮族自治区常住人口为 5012.68 万人，其中城镇人口为 2717.10 万人，城镇化率为 54.20%；少数民族人口 1880.80 万人，占比 37.52%。

2020 年，广西壮族自治区实现地区生产总值 22156.69 亿元，同比增长 3.7%；一般公共预算收入为 1716.94 亿元，同比下降 5.2%；政府性基金收入为 1938.97 亿元；上级补助收入为 3480.95 亿元；一般公共预算支出为 6179.47 亿元，同比增长 5.6%。

截至 2020 年末，广西壮族自治区政府债务余额为 7615.12 亿元，其中一般债务余额为 4115.41 亿元，专项债务余额为 3499.71 亿元。

## 债券概况及募集资金用途

### 债券概况

“2022 年广西壮族自治区政府收费公路专项债券（一期）——2022 年广西壮族自治区政府专项债券（一期）”（以下简称“本期债券”）发行总额为 50.00 亿元，债券期限为 30 年期。债券利率为固定利率，债券利息每半年支付，债券到期后一次性偿还本金。

广西壮族自治区人民政府已将本期债券资金纳入政府性基金预算管理。

### 募集资金用途

本期债券募集资金主要用于广西壮族自治区政府收费公路项目（详见图表 1）。

图表 1 本期债券募集资金拟使用情况（单位：万元）

项目名称	拟使用募集资金
天峨—北海公路平果至南宁段	20000
天峨至北海公路（平塘至天峨广西段）	60000
天峨至北海公路（天峨经凤山至巴马段）	73100
巴马-凭祥公路田东经天等至大新段	40000
巴马-凭祥公路大新经龙州至凭祥段	20000
巴马—凭祥公路巴马至田东段	40000
上思至防城港公路	53000
南宁-湛江公路南宁至博白那卜段	93400

水口-崇左-爱店公路（崇左至爱店口岸段）	43500
天峨至北海公路（巴马至平果段）	27000
贺州至巴马公路（来宾至都安段）	30000
<b>总 计</b>	<b>500000</b>

资料来源：广西壮族自治区财政厅，东方金诚整理

## 宏观经济和政策环境

### 三季度 GDP 增速下行偏快，局部疫情反复和能耗双控升级给宏观经济供需两端带来压力，四季度经济修复动能有望增强

三季度 GDP 同比增长 4.9%，增速较二季度大幅回落 3 个百分点。这一方面源于上年同期基数抬高，但更重要的是当季经济增长动能减弱——消除上年基数影响，三季度 GDP 两年平均增速为 4.9%，比上季度放缓 0.6 个百分点。三季度前期局部疫情带动全国防疫措施收紧，对消费、特别是服务消费等需求端带来一定冲击；8 月开始能耗双控措施升级，对工业生产等供给端影响较大。由此，在供需两端承压背景下，三季度 GDP 增速下行偏快，明显低于市场预期。与上季度相比，三季度 GDP 两年平均增速“由升转降”，其有两重含义，一是代表三季度经济修复进度放缓，且已低于 5%-6% 的潜在经济增长区间，预示四季度稳增长政策将会发力；二是这一数据偏离潜在经济增长区间的幅度不大，叠加当前就业市场比较稳定，预示接下来稳增长政策力度将会比较温和。

另外，受恒大风险发酵、楼市快速转冷影响，三季度房地产投资增速下滑明显，但近期财政政策开始发力，9 月基建投资两年平均增速小幅反弹。我们判断，在短期扰动因素缓解，以及政策面向稳增长方向倾斜背景下，四季度 GDP 两年平均增速有望加快至 5.5%，重返潜在经济增长区间。不过，受基数抬高影响，四季度 GDP 同比增速将会放缓至 4.5% 左右。

值得注意的是，三季度受能耗双控升级影响，煤炭、钢材、水泥等工业品价格大幅冲高，近期国际油价也在上行，9 月 PPI 同比升至 10.7%，创有历史记录以来新高；而在消费不振、猪肉价格下滑影响下，9 月 CPI 同比降至 0.7%。两者之间“剪刀差”加剧意味着下游小微企业面临的经营困难加剧。我们预计，四季度 PPI 将在冲高后小幅回落，CPI 同比则将小幅反弹。整体上看，我国物价仍处于温和状态，不会对货币政策形成掣肘。

### 四季度有望开启“边际宽信用”过程，财政政策发力空间较大

7 月全面降准后，由于房地产、城投平台融资仍然受限，三季度信贷、社融增速延续下滑，从“宽信用”信号释放到金融数据反弹时滞拉长。不过，进入四季度，房地产金融环境开始转暖，绿色金融定向支持工具有望推出，财政稳增长发力将带动企业融资需求回升，叠加监管层重申“增强信贷总量增长的稳定性”，预计 10 月开始金融数据将开启一轮小幅回升过程。综合考虑未来经济运行态势和市场流动性走势，我们预计四季度央行有可能再度降准，助力“宽信用”过程。鉴于跨周期调节下稳增长政策力度会较为温和，四季度政策利率将保持不动，信贷、社融同比增速大幅上升的可能性不大，市场利率下行空间也会比较有限。

前三季度财政收入大幅增长，支出增幅有限，地方政府专项债发行进度明显放缓，四季度将会有约 3 万亿的财政赤字空间，专项债发行也将大幅提速。这意味着四季度财政稳增长空间

较大，将对宏观经济修复动能反弹提供有力支撑。另外，我们判断，在政策面向稳增长方向调整、监管层高度关注恒大风险背景下，未来一段时间房地产行业违约风险可控，2021年信用债新增违约家数将少于上年。

## 地区经济

### 地区概况

广西壮族自治区具有独特的区位优势，是西南地区最便捷的出海口和中国通向东盟最便捷的国际大通道，且有色金属、海洋、水利、旅游等资源丰富，为当地产业发展提供了便利条件

广西壮族自治区地处华南地区，是西南地区最便捷的出海通道，也是中国与东南亚经贸往来的重要通道，区位优势独特，其首府南宁市是中国—东盟博览会永久举办地。

广西壮族自治区陆、海、空交通较为便利。铁路方面，广西壮族自治区境内已开通湘桂铁路等重要路线，铁路总里程达 5191 公里；轨道交通方面，在建轨道交通的城市主要包括南宁、柳州和桂林；高铁方面，广西壮族自治区拥有南广高铁、柳南城际铁路、南凭高铁、南昆高铁、南钦高铁、贵南高铁、南钦高铁、钦防高铁和钦北高铁等高铁路线，高铁营运里程已达 1771 公里；水路运输方面，北部湾港与东盟国家的 47 个港口建立海上运输往来，开通内外贸航线 44 条，其中外贸航线 29 条，基本实现了东南亚地区全覆盖；机场方面，广西壮族自治区已建成南宁、柳州、桂林、梧州、北海、河池、百色等七个民航机场，南宁吴圩国际机场和桂林两江国际机场均已开通国际航线。

图表 2 广西壮族自治区区位图



资料来源：公开资料，东方金诚整理

广西壮族自治区有色金属、海洋、水利、旅游等资源丰富，为区内有色金属冶炼、汽车制造、水上运输、旅游等产业发展提供了便利条件。矿产资源方面，广西壮族自治区是全国 10 个重点有色金属产区之一，已发现矿产 168 种（含亚矿种），已探明资源储量的矿产 128 种，约占全国探明资源储量矿产的 79%；已查明资源储量的矿产中，75 种资源储量居全国前十位，8 种资源储量居全国第一位，尤以铝、锡等有色金属为最。海洋资源方面，广西壮族自治区海洋功能区划面积约 7000 平方公里，0~20 米深的浅海面积 6488 平方公里，大陆海岸线 1628.59 千米，加之溺谷多且面积广阔，沿海可开发的大小港口 21 个；北部湾是中国著名的四大渔场之一，拥有众多海洋生物物种资源。

水利资源方面，广西壮族自治区河流众多，水能资源蕴藏量大，其中“红水河”被誉为中国水能资源的“富矿”，与长江上游、黄河上游并列为中国优先开发的三大水电建设基地。旅游资源方面，广西壮族自治区的桂林、环江喀斯特地貌景观成功入选世界自然遗产，拥有A级以上旅游景区621家，其中5A级景区7家，4A级景区292家，包括桂林象山景区、龙脊梯田、南宁青秀山景区和通灵大峡谷等，旅游资源非常丰富。

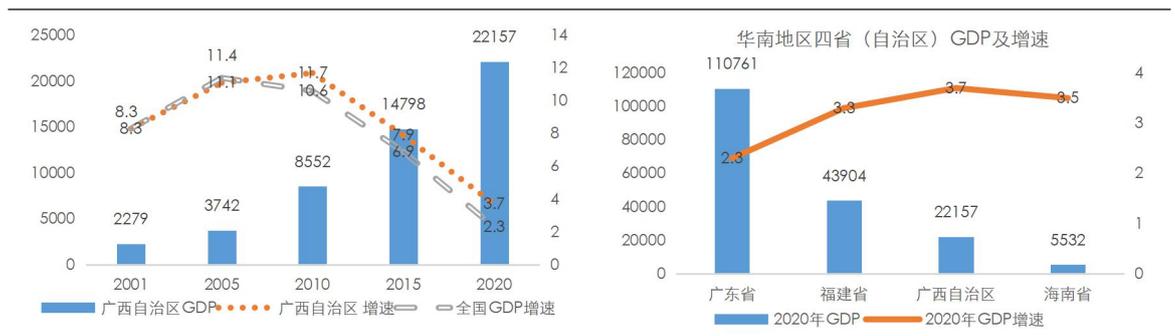
### 经济总量

**广西壮族自治区经济总量处于全国中下游，近年来经济保持增长态势，经济实力不断增强；但各地市的区域经济发展水平存在一定的不均衡**

依托于丰富的自然资源和便利的交通条件，广西壮族自治区近年来经济规模保持增长，经济实力不断增强，但2020年增速有所放缓。2018年~2020年，广西壮族自治区分别实现地区生产总值19627.81亿元、21237.14亿元和22156.69亿元，同比分别增长6.8%、6.0%和3.7%。2018年~2019年，广西壮族自治区经济保持较快增长；2020年受新冠疫情影响，以旅游业为支柱产业的广西壮族自治区经济增速有所放缓。2020年，广西壮族自治区经济总量在全国31个省级行政区中排名第19位，处于中下游，在华南地区4个省级行政区中排名第3位；同期，广西壮族自治区人均地区生产总值为44309元<sup>1</sup>，在全国31个省级行政区中排名第29位，仅高于黑龙江省和甘肃省。

伴随国内新冠疫情得到有效控制、企业复工复产稳步推进，广西壮族自治区地区经济加快恢复、稳中有升。经初步核算，2021年1~9月，广西壮族自治区实现地区生产总值18046.96亿元，同比增长9.0%；规模以上工业增加值同比增长11.3%；社会消费品零售总额同比增长12.4%；进出口总额同比增长29.3%。

**图表3 2001年以来广西壮族自治区经济总量、增速及对比情况（单位：亿元、%）**

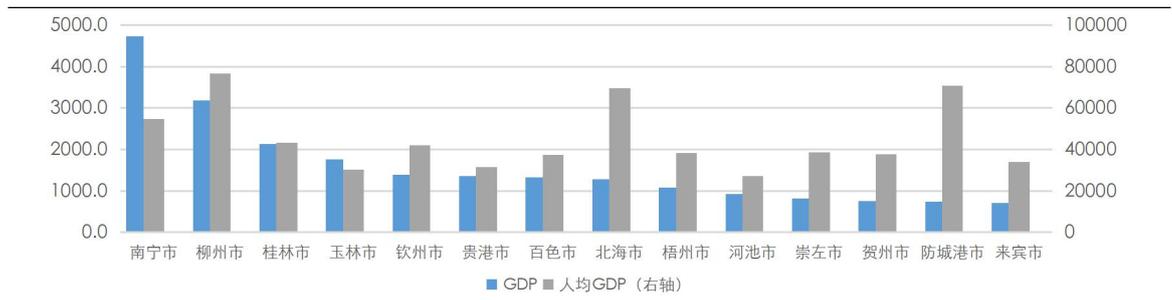


资料来源：广西壮族自治区2021年统计年鉴，东方金诚整理

广西壮族自治区下辖14个地级市的经济水平存在着一定的不均衡。具体来看，南部的北部湾经济区（南宁、北海、钦州、防城港）以及桂林、柳州、玉林、百色等市借助港口区位优势、区域产业优势（如旅游、机械制造、金属冶炼等），发展相对领先，上述8个地市GDP占广西壮族自治区全区的比重接近3/4；地理条件相对较差的贺州、河池等市，则经济发展相对落后，GDP总量及人均GDP均处于自治区内较落后的水平。

<sup>1</sup> 数据来源于2021年中国统计年鉴。

图表 4 广西壮族自治区下属地级市 2020 年经济发展数据（单位：亿元、元）



资料来源：广西壮族自治区 2021 年统计年鉴，东方金诚整理

### 投资、消费和进出口

投资是广西壮族自治区经济增长的重要动力，近年来交通运输、仓储及邮政业投资保持较高增速，为广西壮族自治区第三产业发展创造了良好条件

投资是拉动广西壮族自治区经济增长的重要动力。2018 年~2020 年，广西壮族自治区全社会固定资产投资保持增长；2020 年，受新冠疫情影响，广西壮族自治区投资活动增速放缓。分产业来看，2020 年，广西壮族自治区第一产业投资同比增长 9.9%；第二产业投资同比增长 9.4%，其中工业投资同比增长 7.7%；第三产业投资同比增长 4.0%。从投资方向看，2018 年~2020 年，广西壮族自治区采矿业投资增速波动较大，制造业投资增速逐年放缓，交通运输、仓储及邮政业增速有所提升。2020 年受新冠疫情影响，广西壮族自治区采矿业、制造业及房地产开发投资增速均大幅下滑。

近年来，广西壮族自治区持续推进重大项目建设投资。2020 年，广西壮族自治区共签约项目 2302 个，其中百亿项目 81 个，总投资 3.40 万亿元，开工率 56.9%；自治区层面统筹推进 1973 个重大项目；新开工“双百双新”项目 133 个、竣工投产 68 个；新开工高速公路 1726 公里，开工崇左至凭祥铁路、南深铁路玉林至岑溪段、柳广铁路柳州至梧州段，建成钦州港东航道扩建二期；加快新基建布局，建设 42 个数据中心，建设 2.1 万座 5G 基站。

图表 5 广西壮族自治区固定资产投资相关经济指标（单位：%）

项目	2018 年增速	2019 年增速	2020 年增速
全社会固定资产投资总额	10.2	9.2	3.7
其中：第二产业投资	13.0	5.3	9.4
第三产业投资	9.9	1.9	4.0
采矿业	31.3	34.3	7.4
制造业	22.5	9.2	4.2
交通运输、仓储及邮政业	19.0	14.4	22.9
房地产开发投资	11.9	27.0	0.8

资料来源：广西壮族自治区 2021 年统计年鉴，东方金诚整理

旅游业拉动了广西壮族自治区住宿餐饮业、批发零售业等行业的发展，消费成为经济增长的重要动力；且广西壮族自治区与东盟国家的贸易往来频繁，近年来进出口总额逐年增长

广西壮族自治区拥有着丰富的旅游资源和便利的交通条件，旅游业的繁荣拉动了全区住宿

餐饮业、批发零售业等行业的发展，消费成为经济增长的重要动力，有力支撑了广西壮族自治区经济的发展。2018年~2019年，广西壮族自治区社会消费品零售总额保持较快增长；2020年，由于住宿餐饮业、批发零售业、旅游业受新冠疫情冲击较大，广西壮族自治区社会消费品零售总额有所下降。近年来广西壮族自治区居民人均可支配收入逐年提高，带动了居民人均消费支出的增长，但受疫情影响，2020年城镇居民人均消费支出有所下降。随着新冠疫情得到有效控制，广西壮族自治区各地开展丰富多元的促消费活动，有效带动消费回暖。2021年1~9月，广西壮族自治区社会消费品零售总额同比增长12.4%。

图表6 广西壮族自治区消费及进出口相关经济指标（单位：亿元、%）

指标	2018年		2019年		2020年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
社会消费品零售总额	7663.52	8.9	8200.87	7.0	7831.01	-4.5
居民人均可支配收入（元）	21485	7.9	23328	8.6	24562	5.3
城镇居民人均消费支出（元）	20159	-	21591	-	20907	-
农村居民人均消费支出（元）	10617	-	12045	-	12431	-
进出口总额	4104.35	5.0	4694.70	14.4	4867.97	3.5

资料来源：广西壮族自治区2021年统计年鉴，东方金诚整理

对外经济方面，广西壮族自治区与东盟部分国家地缘相接，伴随着中国“一带一路”建设以及北部湾经济区的快速发展，广西壮族自治区与东盟国家的贸易往来频繁。2020年，广西壮族自治区进出口总额为4867.97亿元，其中对东盟国家的进出口总额为2375.70亿元，同比增长1.7%。2021年，广西壮族自治区北部湾港集装箱年吞吐量首次突破600万标箱，连续5年增幅超10%，该港口当年新增航线12条，共有航线64条，基本实现与东盟国家及全国主要港口全覆盖。2022年1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》（以下简称“RCEP<sup>2</sup>”）正式生效，RCEP将带来更加开放的市场、更加自由便利的贸易投资等，为广西扩大开放合作带来历史性机遇。

### 产业结构

近年来，广西壮族自治区形成了机械装备制造、轻工纺织、汽车制造等主导产业，并逐步加快新旧动能转换，新兴产业发展态势良好；在旅游业带动下，第三产业快速发展，对经济发展起到重要的支撑作用

从产业结构来看，广西壮族自治区三次产业结构由2018年的15.4:34.1:50.5调整为2020年的16.0:32.1:51.9，第二产业的比重有所下降，第三产业的比重略有上升，第二、三产业共同带动了地区经济的发展，产业结构不断优化。

第一产业为广西壮族自治区经济发展奠定了坚实基础。近年来广西壮族自治区注重推动特色产业集群化发展，打造了粮食、水果、蔬菜、渔业、优质家畜等6个千亿元产业，三黄鸡、罗汉果产业获得国家优势特色产业集群创建项目。广西是全国水果种植优势区域，自然资源得天独厚，2020年广西水果产业发展成为千亿元产业。同期，广西壮族自治区共建成高标准农田

<sup>2</sup> RCEP是2012年由东盟发起，历时八年，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定，2022年1月1日，RCEP正式生效，首批生效的国家包括文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南等东盟6国和中国、日本、新西兰、澳大利亚等非东盟4国。2022年2月1日起RCEP对韩国生效。

227 万亩，粮食种植面积 4209 万亩、总产量 1370 万吨。此外，糖业是广西壮族自治区的传统优势产业，2020 年原材料甘蔗种植面积占农作物总播种面积的 14.32%。

近年来，广西壮族自治区凭借着丰富的矿产资源，形成了机械装备制造、轻工纺织、汽车制造等主导产业。2018 年~2020 年，广西壮族自治区规模以上工业增加值保持增长，增速分别为 4.7%、4.5%和 1.2%，2020 年受新冠疫情影响增速有所下滑。2020 年，规模以上工业中，电子及通信设备制造业增加值同比增长 13.2%，医疗仪器设备及仪器仪表制造业同比增长 8.5%。广西壮族自治区加快新旧动能转换，电子信息、绿色化工新材料和高端金属新材料等新兴产业发展态势良好。同期，广西壮族自治区高技术产业投资比上年增长 12.4%，其中高技术制造业投资增长 20.4%。

近年来，在旅游业带动下，广西壮族自治区第三产业快速发展。广西壮族自治区旅游资源丰富，桂林、环江喀斯特地貌景观成功入选世界自然遗产，全区共有 A 级以上旅游景区 621 家，其中 5A 级景区 7 家，4A 级景区 292 家，包括桂林象山景区、龙脊梯田、南宁青秀山景区和通灵大峡谷等。2018 年~2019 年，广西壮族自治区分别接待国内旅客 6.78 亿人次和 8.70 亿人次；分别实现旅游总收入 7619.90 亿元和 10241.44 亿元，同比分别增长 36.5%和 34.4%。2020 年受新冠肺炎疫情影响，广西壮族自治区旅游业受到较大冲击，随着疫情得到有效控制，预计广西壮族自治区旅游业将实现恢复性增长。2021 年 1~9 月，广西壮族自治区第三产业增加值 9769.44 亿元，同比增长 8.8%。

### 经济增长潜力

**广西壮族自治区具有独特的区位优势，依托于西部陆海新通道等国家战略，加强与沿线国家和国内省份合作和经济往来，同时积极推动传统产业转型升级，大力发展先进制造业和战略性新兴产业，未来经济发展前景较好；此外，优质的旅游资源也将为全域经济发展提供助力**

广西壮族自治区是中国与东盟政治、经济、文化交流合作的重要平台，通过扩大对外开发合作为当地经济发展带来持续动力。2010 年 1 月 1 日，中国—东盟自贸区正式建成，中国—东盟博览会、商务与投资峰会永久落户广西壮族自治区首府南宁，广西壮族自治区成为中国与东盟政治、经济、文化交流合作的重要平台，为广西壮族自治区提供了重要发展机遇，通过扩大对外开发合作为当地经济发展带来持续动力。2019 年，国家发改委印发《西部陆海新通道总体规划》，西部陆海新通道建设为广西壮族自治区融入“一带一路”建设、西部大开发、长江经济带、粤港澳大湾区、海南自贸港等国家战略，加强与西部其他省份合作、促进北部湾经济区高水平开放、高质量发展，提供了重要平台。2022 年 1 月 1 日，RCEP 正式生效，将带来更加开放的市场、更加自由便利的贸易投资等，为广西壮族自治区扩大开放合作带来历史性机遇。

广西壮族自治区具有独特的区位优势，近年来逐步构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，稳步推进当地经济高质量发展。南向开放，广西壮族自治区紧抓“一带一路”战略的重大历史机遇，奋力打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地；着力打造北部湾经济区，使之成为南向通道的龙头区域。北向联合，广西壮族自治区逐步拓展与长江经济带的深度合作，在交通、物流、产业、人才等方面联接，为西南中南地区经济发展提供新的战略支点。东向融合，广西壮族自治区主动对接粤港澳大湾区，2019 年广西壮族自治区人民政府印发《全面对接粤港澳大湾区建设总体规划（2018-2035 年）》，交通上打造 3 小时交通

圈，产业上主动补链接链，力求推动两广一体化向更高质量发展。西向合作，广西壮族自治区深度参与孟中印缅经济走廊和澜沧江湄公河区域合作，推动建立孟中印缅和澜沧江湄公河大旅游圈，推进人文领域合作，深度拓展经贸合作，开拓新兴市场。

广西壮族自治区区域发展活力逐步增强，北部湾经济区、珠江—西江经济带、桂林国际旅游胜地、左右江革命老区协调发展，发展活力持续提升；同时，广西壮族自治区加快传统产业转型升级，先进制造业和战略性新兴产业持续壮大，打造了汽车、电子信息等 10 个千亿级工业产业集群；加快发展数字经济，推动新计算、人工智能、区块链等产业发展，逐步推进实施产业“上云用数赋智”工程。同时，广西壮族自治区是西南地区最便捷的出海通道，拥有便利的陆、海、空交通条件；广西壮族自治区基本实现市市通高铁、县县通高速、片片通民航，2020 年，高铁动车运营里程 1792 公里，高速公路总里程 6803 公里，新建、迁建及改扩建机场 4 个；北部湾港和西江黄金水道港口货物年吞吐量分别达到 3 亿吨、1.7 亿吨，长洲水利枢纽船闸过货量跃居全国前列，西部陆海新通道海铁联运班列开行 4607 列、同比增长 105%，北部湾港集装箱吞吐量 505 万标箱。

广西壮族自治区生态环境良好、气候宜人，全区共有 5A 级景区 7 家，4A 级景区 292 家，桂林山水、滨海风光、巴马长寿等景点驰名中外，为全域经济发展提供助力。

总体来看，广西壮族自治区具有独特的区位优势，依托于西部陆海新通道等国家战略，加强与沿线国家和国内省份合作和经济往来，同时积极推动传统产业转型升级，大力发展先进制造业和战略性新兴产业，未来经济发展前景较好；此外，优质的旅游资源也将为全域经济发展提供助力。

## 地方财政

### 财政收入

**近年来，广西壮族自治区财政收入规模较大且保持增长，持续获得较大规模上级补助收入，财政实力很强**

近年来，广西壮族自治区财政收入规模较大且保持增长，财政实力很强。2018 年~2020 年，广西壮族自治区财政收入<sup>3</sup>分别为 5974.31 亿元、6604.72 亿元和 7136.86 亿元，其中上级补助收入占比较大。2020 年，受新冠疫情冲击，广西壮族自治区积极争取中央补助，获得较大规模的转移支付，保障当年财政收入增长。

<sup>3</sup> 财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入，如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入均为全口径收入。

图表7 广西壮族自治区财政收入构成情况（单位：亿元、%）

项目	2018年		2019年		2020年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
一般公共预算收入	1681.45	28.14	1811.89	27.43	1716.94	24.06
其中：税收收入	1122.09	18.78	1146.78	17.36	1113.22	15.60
非税收入	559.36	9.36	665.11	10.07	603.72	8.46
上级补助收入	2858.00	47.83	3093.54	46.84	3480.95	48.77
其中：税收返还	233.93	3.91	233.93	3.54	233.93	3.28
一般性转移支付	1824.52	30.53	2595.78	39.30	2986.38	41.84
专项转移支付	799.55	13.38	263.84	3.99	260.64	3.65
政府性基金收入	1434.86	24.03	1699.29	25.73	1938.97	27.17
<b>财政收入</b>	<b>5974.31</b>	<b>100.00</b>	<b>6604.72</b>	<b>100.00</b>	<b>7136.86</b>	<b>100.00</b>

资料来源：广西壮族自治区统计年鉴、2018年~2020年财政决算表、决算报告及预算执行情况等公开资料，东方金诚整理

### 广西壮族自治区一般公共预算收入规模有所波动，税收收入占比有待提高

2018年~2020年，广西壮族自治区一般公共预算收入规模有所波动，增速分别为4.1%、7.8%和-5.2%，占财政收入的比重分别为28.14%、27.43%和24.06%。2020年，广西壮族自治区一般公共预算收入规模在全国31个省级行政区中排名第23位，当年一般公共预算收入下降，主要受到疫情冲击和经济下行压力，以及减税降费政策等多因素影响。

结构上看，广西壮族自治区税收收入规模有所波动，税收收入占比有待提高。2018年~2020年，广西壮族自治区税收收入占一般公共预算收入的比重分别为66.73%、63.29%和64.84%。2019年以来，由于疫情冲击及有效落实中央和自治区出台的大规模减税政策形成减收，广西壮族自治区税收收入规模有所下滑。从税种来看，广西壮族自治区税收收入主要由增值税和企业所得税等构成，2018年~2020年，二者合计占比分别为55.16%、58.05%和56.30%。

图表8 广西壮族自治区主要税种情况（单位：亿元、%）

项目	2018年		2019年		2020年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	1122.09	100.00	1146.78	100.00	1113.22	100.00
主体税种收入	618.98	55.16	665.74	58.05	626.77	56.30
增值税	467.74	41.68	497.86	43.41	456.64	41.02
企业所得税	151.24	13.48	167.89	14.64	170.13	15.28

资料来源：广西壮族自治区统计年鉴、2018年~2020年财政决算表、预算执行情况等公开资料，东方金诚整理

2018年~2020年，广西壮族自治区非税收入主要来自国有资源（资产）有偿使用收入和专项收入，2020年非税收入规模同比下降9.2%，主要系落实疫情防控期间各项降费政策和主动优化收入结构、降低非税占比所致。

得益于国家均衡财力分配、支持西部发展及对少数民族地区的支持政策等，广西壮族自治区持续获得中央财政的大力支持；政府性基金收入规模持续增长，未来收入的实现易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性

广西壮族自治区属于我国五个少数民族自治区之一，经济发展水平在全国排名中等偏下，

受益于国家均衡财力分配、支持西部发展及对少数民族地区的支持政策，广西壮族自治区获得了中央财政的大力支持。2018年~2020年，广西壮族自治区上级补助收入分别为2858.00亿元、3093.54亿元和3480.95亿元，占财政收入的比重分别为47.84%、46.84%和48.77%。广西壮族自治区获得上级补助收入规模较大且较为稳定，是地区财政收入的最主要来源。

广西壮族自治区政府性基金收入主要来源为国有土地使用权出让收入，近年来收入规模持续增长。2018年~2020年，广西壮族自治区政府性基金收入分别为1434.86亿元、1699.29亿元和1938.97亿元，增速较快主要系部分市县房地产市场活跃带动国有土地使用权出让收入增加所致，政府性基金收入占财政收入的比重较大，分别为24.02%、25.73%和27.17%。考虑到土地出让易受房地产市场波动和相关政策等因素影响，未来广西壮族自治区以土地出让收入为主的政府性基金收入的稳定增长存在一定的不确定性。

据初步统计，2021年1~11月，广西壮族自治区一般公共预算收入1680.44亿元，同比增长1.9%；政府性基金预算收入1264.39亿元，同比下降13.4%。

## 财政支出

### 广西壮族自治区一般公共预算支出规模不断扩大，财政自给程度较低

近年来，广西壮族自治区一般公共预算支出规模不断扩大，政府性基金支出增长较快。2018年~2020年，广西壮族自治区一般公共预算支出同比分别增长8.2%、10.2%和5.6%，主要支出项目包括：一般公共服务、教育、社会保障和就业、卫生健康、城乡社区支出和农林水支出等。近年来，由于发行新增专项债券相应增加安排支出，以及土地出让相关征地和拆迁补偿、土地开发等方面增支，广西壮族自治区政府性基金支出保持增长。

图表9 广西壮族自治区财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2018年		2019年		2020年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
<b>一般公共预算支出</b>	<b>5310.74</b>	<b>100.00</b>	<b>5850.96</b>	<b>100.00</b>	<b>6179.47</b>	<b>100.00</b>
其中：一般公共服务	527.25	9.93	592.36	10.12	520.48	8.42
教育	933.22	17.57	1014.52	17.34	1061.10	17.17
社会保障和就业	769.70	14.49	816.76	13.96	918.25	14.86
卫生健康	546.52	10.29	565.29	9.66	624.84	10.11
城乡社区支出	648.84	12.22	835.09	14.27	419.33	6.79
农林水支出	656.58	12.36	747.21	12.77	904.38	14.64
<b>政府性基金支出</b>	<b>1386.08</b>	<b>-</b>	<b>1579.24</b>	<b>-</b>	<b>2584.81</b>	<b>-</b>

资料来源：广西壮族自治区统计年鉴、2018年~2020年财政决算表、决算报告、预算执行情况等公开资料，东方金诚整理

2018年~2020年，广西壮族自治区一般公共预算支出中刚性支出<sup>4</sup>分别为2776.69亿元、2988.92亿元和3124.68亿元，占比分别为52.28%、51.08%和50.57%。此外，一般公共预算支出中城乡社区支出、农林水支出规模较大，合计占比分别为24.58%、27.04%和21.42%。同期，广西壮族自治区财政自给率<sup>5</sup>分别为31.66%、30.97%和27.78%，财政自给程度较低。

据初步统计，2021年1~11月，广西壮族自治区一般公共预算支出5243.51亿元，同比下

<sup>4</sup> 刚性支出=一般公共服务支出+教育支出+社会保障和就业支出+卫生健康支出。

<sup>5</sup> 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出×100%。

降 0.6%；政府性基金预算支出 1918.68 亿元，同比下降 9.8%。

## 政府治理

广西壮族自治区的发展获得了国家大力支持，享受民族区域自治政策、西部大开发政策、沿海开放政策和边境地区开放政策等多重叠加优惠政策；区政府结合自身条件情况、外部发展契机制定了规划和发展措施，不断推进产业结构调整，发展规划执行情况较好

广西作为多民族聚集自治区、西部大开发战略的西部地区重要成员和边境省份、沿海省份，在促进区域协调发展、深化与东盟开放合作、维护国家安全、增进民族团结和西南边疆稳定中具有重要战略地位。2009 年，国务院出台《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》，提出促进广西经济社会发展的总体要求、总体布局、行动纲领和具体任务等，是新中国成立以来国家全面支持广西发展的第一个政策性文件。广西发展获益于国家先后出台的《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》《西部大开发“十三五”规划》《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》《广西北部湾经济区发展规划》《北部湾城市群发展规划》《关于进一步加强民族工作加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定》《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《桂林国际旅游胜地建设发展规划纲要》等重要政策和文件，享受国家在投资、改革、财政、税收、产业、土地、人才等多个方面支持发展的优惠政策；在国家区域发展、对外开放、专项发展等多个发展战略的支持下，广西北部湾经济区、中国（广西）自由贸易试验区、桂林国际旅游胜地、左右江革命老区以及重点开发开放试验区等实现协调发展。

近年来，广西壮族自治区政府抓住“一带一路”、粤港澳大湾区、珠江—西江经济带、中国—东盟、北部湾经济区等发展契机，针对自身发展特点，先后制定了《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等总体规划，广西经济体制改革“十四五”规划、科技创新“十四五”规划、新型城镇化规划（2021—2035 年）、全面对接粤港澳大湾区建设总体规划（2018-2035 年）、北部湾城市群发展规划广西实施方案、广西工业高质量发展行动计划（2018—2020 年）等专项规划；制定了关于加快建设交通强区、推进对外贸易创新发展、加快推进广西现代特色农业高质量发展、推进工业振兴、加快现代服务业提升发展、促进乡村振兴发展、建设中国—东盟信息港建设、面向东盟的金融开放门户等政策文件和实施方案。同时，广西壮族自治区下辖的 14 个地级市和各区县也根据自身情况，制定了与功能定位和区域规划发展相适应的规划和发展措施。

十三五期间，广西壮族自治区经济实力迈上新台阶，地区生产总值年均增长 6.1%，地区生产总值、居民人均可支配收入比 2010 年翻一番。传统产业转型升级形成汽车、电子信息等 10 个千亿元级工业产业集群，战略性新兴产业增加值对工业增长贡献率超过 30%。贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、贫困县全部摘帽。西部陆海新通道上升为国家战略，全面对接粤港澳大湾区实现产业联动发展，中国—东盟区域经济一体有效推进，北部湾经济区、珠江—西江经济带、桂林国际旅游胜地、左右江革命老区、中国（广西）自由贸易试验区等有效发挥发展引领带动作用。

根据《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，“十四五”时期，广西壮族自治区经济社会发展的主要目标是“加快发展、转型升级、全面提质”，将坚持全区“一盘棋”，强化开放引领，突出创新驱动，加快绿色发展，推动乡村振兴、乡村振兴、科教振兴的战略举措，向高质量发展迈出新步伐，在改革开放、生态文明建设、人民生活品质、社会文明建设、社会治理效能等方面实现新突破。奋力打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地、国内国际双循环重要节点枢纽，加快发展现代产业体系，加快构建现代化基础设施体系、现代化公共服务体系，全面推进乡村振兴，大力建设生态文明强区、文化旅游强区，着力推动改革和发展深度融合高效联动，扎实推进新型城镇化和区域协调发展，建设更高水平的平安广西。

**广西壮族自治区政府持续加大主动公开力度，政府透明度较高，并积极采取措施加强政府性债务管理，制定了债务管理办法和管理制度，债务管理体制逐步完善**

广西壮族自治区不断加强政府信息公开，发布了广西地方标准《政府信息公开管理规范》，制定了《广西壮族自治区政府信息主动公开制度（试行）》《广西壮族自治区政府信息公开协调制度（试行）》《广西壮族自治区政府信息公开审查制度（试行）》《广西壮族自治区政府信息公开工作年度报告制度（试行）》等制度文件，做好政府信息主动公开和建议提案办理情况公开，依法办理公众申请政府信息公开，大力推进自治区政府门户网站和政务公开专栏、微信公众号“中国广西政府网”和App客户端“广西政府”等平台建设，及时、充分披露政府相关信息，透明度较高。2020年，通过自治区政府门户网站、政府公报、公众号主动公开政府9种公文类型文件451件。2020年，在自治区政府门户网站更新信息总量2.6万条。微信公众号发布信息1624条，微博发布信息1809条，移动客户端发布信息7325条。

广西壮族自治区积极采取各项措施加强了对地方政府性债务的管理。债务管理制度建设方面，广西壮族自治区政府先后印发了《关于进一步加强政府性债务管理的意见》《广西壮族自治区政府性债务风险应急处置预案》《全区政府一般债务预算管理实施细则》《全区政府专项债务预算管理实施细则》《自治区本级新增政府债券使用管理办法的通知》《关于进一步加强政府性债务管理防范化解政府性债务风险的意见》《广西壮族自治区新增政府专项债券项目和资金管理办法》《广西壮族自治区政府专项债券项目绩效管理暂行办法》等文件，从规范举债、规模管理、资金用途、债务化解、控制风险、风险应急、考核监督等方面建立健全规范的政府举债融资机制；同时，通过将政府债务风险控制列入市县经济社会发展绩效考核、制定政府性债务应急处置预案、优化政府债券投向和期限结构、严格落实政府债券资金使用负面清单、加强政府性债务统计管理和风险预警与动态监控、加大督查审计问责力度等方式切实防范和化解政府性债务风险。整体上，广西壮族自治区债务管理机制不断完善。

## 政府债务及偿债能力

**广西壮族自治区政府债务规模处全国中下游，其中一般债务占比较高，主要集中在市本级**

截至2020年末，广西壮族自治区政府债务限额为7946.25亿元，其中一般债务限额4287.45亿元，专项债务限额3658.80亿元；同期末，政府债务余额为7615.12亿元，绝对量处于全国中下游水平，其中一般债务余额为4115.41亿元、专项债务余额为3499.71亿元。

从政府层级看，广西壮族自治区政府债务主要集中在市本级。截至 2020 年末，广西壮族自治区政府债务中自治区本级、市本级、县本级所占比例分别为 28.11%、53.65%和 18.24%。

从债务投向来看，广西壮族自治区政府债务主要用于基础设施建设和公益性项目，其中市政建设、交通建设、土地储备和保障性住房建设形成的债务分别为 1960.36 亿元、1667.71 亿元、778.34 亿元和 748.96 亿元，合计占比约 67.7%。

### 广西壮族自治区政府债务偿还期限分布较为合理，总体债务风险可控

广西壮族自治区现有政府债务偿还期限结构较为合理，集中性偿付压力不大。截至 2020 年末，广西壮族自治区政府债务于 2021 年、2022 年、2023 年、2024 年、2025 年及以后到期规模分别为 678.31 亿元、818.97 亿元、1383.19 亿元、668.39 亿元和 4055.94 亿元，占比分别为 8.92%、10.77%、18.19%、8.79%和 53.33%。

图表 10 广西壮族自治区政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2018 年	2019 年	2020 年
财政收入	5974.31	6604.72	7136.86
政府债务余额	5488.96	6328.42	7615.12
财政收入/政府债务余额（倍）	1.09	1.04	0.94

资料来源：广西壮族自治区 2018 年~2020 年财政决算表、决算报告及预算执行情况等公开资料，东方金诚整理

2018 年~2020 年，广西壮族自治区财政收入对政府债务的覆盖倍数分别为 1.09 倍、1.04 倍和 0.94 倍，覆盖情况较好。

总体来看，广西壮族自治区政府债务规模处全国中下游，财政收入对政府债务的覆盖情况较好，债务偿还期限分布较为合理，东方金诚认为广西壮族自治区政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

### 本期债券偿还能力

本期债券资金纳入广西壮族自治区政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本期债券的还本付息提供较稳定的资金来源；但募投项目收入及现金流的实现易受项目建设进度及实际通车流量波动等因素的影响而存在不达预期的风险

根据财预[2017]89 号文，分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的本地区专项债务限额内统筹安排。分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流入，且现金流入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。本期债券资金纳入广西壮族自治区政府性基金预算管理，以募投项目对应的车辆通行费收入等作为主要偿债来源。

图表 11 项目测算（单位：亿元、倍）

项目名称	项目总投资额	预计用于偿还专项债收入	可用于资金平衡的收益	专项债融资到期本息	覆盖倍数
天峨—北海公路平果至南宁段	137.52	508.41	486.98	95.35	5.11
天峨至北海公路（平塘至天峨广西段）	137.37	581.59	548.57	119.56	4.59
天峨至北海公路（天峨经凤山至巴马段）	282.42	1116.46	1055.67	247.40	4.27
巴马-凭祥公路田东经天等至大新段	129.53	290.89	260.92	89.83	2.90
巴马—凭祥公路巴马至田东段	113.37	260.66	225.96	78.44	2.88
巴马-凭祥公路大新经龙州至凭祥段	223.68	578.34	517.35	156.20	3.31
上思至防城港公路	112.90	157.86	129.31	42.52	3.04
南宁-湛江公路南宁至博白那卜段	239.50	421.32	352.95	279.28	1.26
水口-崇左-爱店公路（崇左至爱店口岸段）	82.04	277.82	257.12	92.75	2.77
天峨至北海公路（巴马至平果段）	140.09	512.33	494.94	153.38	3.23
贺州至巴马公路（来宾至都安段）	212.55	669.23	595.49	223.68	2.66

注：可用于资金平衡的收益=预计用于偿还专项债收入-预计成本；专项债融资到期本息=相关项目的专项债券融资本息；覆盖倍数=可用于资金平衡的收益/专项债融资到期本息

资料来源：广西壮族自治区财政局提供，东方金诚整理

### 1. 天峨—北海公路平果至南宁段

根据天峨至北海公路（天峨经凤山至巴马段）项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 137.52 亿元，其中，财政补助及业主自筹等 55.01 亿元，其他融资 41.25 亿元，已发行专项债券 6.40 亿元，本期拟发行专项债券 2.00 亿元，后续拟发行专项债券 32.85 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 508.41 亿元，主要来源于车辆通行费收入，包括客车、货车收费收入。可用于偿还专项债收益为 486.98 亿元；按照 4.5% 的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 5.11 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

### 2. 天峨至北海公路（平塘至天峨广西段）

根据天峨至北海公路（平塘至天峨广西段）项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 137.37 亿元，其中，财政补助及业主自筹等 41.22 亿元，其他融资 44.65 亿元，已发行专项债券 5.80 亿元，本期拟发行专项债券 6.00 亿元，后续拟发行专项债券 39.71 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 581.59 亿元，项目主要收入来源于通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为 548.57 亿元；按照 4.5% 的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 4.59 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

### 3. 天峨至北海公路（天峨经凤山至巴马段）

根据天峨至北海公路（天峨经凤山至巴马段）项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 282.42 亿元，其中，财政补助及业主自筹等 84.72 亿元，其他融资 91.79 亿元，已发行专项债券 5.80 亿元，本期拟发行专项债券 7.31 亿元，后续拟发行专项债券 92.80 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 1116.46 亿元，项目主要收入来源于通行费收入，包

括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为 1055.67 亿元；按照 4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 4.27 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

#### 4. 巴马-凭祥公路田东经天等至大新段

根据巴马-凭祥公路田东经天等至大新段项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 129.53 亿元，其中，财政补助及业主自筹等 45.34 亿元，其他融资 45.34 亿元，已发行专项债券 5.80 亿元，本期拟发行专项债券 4.00 亿元，后续拟发行专项债券 29.06 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 290.89 亿元，项目主要收入来源于通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为 260.92 亿元；按照 4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 2.90 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

#### 5. 巴马-凭祥公路巴马至田东段

根据巴马-凭祥公路巴马至田东段项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 113.37 亿元，其中，财政补助及业主自筹等 39.68 亿元，其他融资 39.68 亿元，已发行专项债券 5.80 亿元，本期拟发行专项债券 4.00 亿元，后续拟发行专项债券 24.21 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 260.66 亿元，项目主要收入来源于通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为 225.96 亿元；按照 4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 2.88 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

#### 6. 巴马-凭祥公路大新经龙州至凭祥段

根据巴马-凭祥公路大新经龙州至凭祥段项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 223.68 亿元，其中，财政补助及业主自筹等 78.29 亿元，其他融资 78.29 亿元，已发行专项债券 5.80 亿元，本期拟发行专项债券 2.00 亿元，后续拟发行专项债券 59.30 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 578.34 亿元，项目主要收入来源于通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为 517.35 亿元；按照 4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 3.31 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

#### 7. 上思至防城港公路

根据上思至防城港公路项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为 112.90 亿元，其中，不含专项债券的项目资本金 3.96 亿元，其他融资 90.30 亿元，已发行专项债券 5.00 亿元，本期拟发行专项债券 5.30 亿元，后续拟发行专项债券 8.34 亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为 157.86 亿元，项目主要收入来源于车辆通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为 129.31 亿元；按照 4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为 3.04 倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

## 8. 南宁-湛江公路南宁至博白那卜段

根据南宁-湛江公路南宁至博白那卜段项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为239.50亿元，其中，不含专项债券的项目资本金12.51亿元，其他融资107.00亿元，已发行专项债券10.50亿元，本期拟发行专项债券9.34亿元，后续拟发行专项债券100.15亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为421.32亿元，项目主要收入来源于车辆通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为352.95亿元；按照4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为1.26倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

## 9. 水口-崇左-爱店公路（崇左至爱店口岸段）

根据水口-崇左-爱店公路（崇左至爱店口岸段）项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为82.04亿元，其中，不含专项债券的项目资本金5.04亿元，其他融资37.00亿元，已发行专项债券5.50亿元，本期拟发行专项债券4.35亿元，后续拟发行专项债券30.15亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为277.82亿元，项目主要收入来源于车辆通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为257.12亿元；按照4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为2.77倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

## 10. 天峨至北海公路（巴马至平果段）

根据天峨至北海公路（巴马至平果段）项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为140.09亿元，其中，不含专项债券的项目资本金18.09亿元，其他融资56.00亿元，已发行专项债券7.00亿元，本期拟发行专项债券2.70亿元，后续拟发行专项债券56.30亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为512.33亿元，项目主要收入来源于车辆通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为494.94亿元；按照4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为3.23倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

## 11. 贺州至巴马公路（来宾至都安段）

根据贺州至巴马公路（来宾至都安段）项目收益与融资自求平衡方案，项目总投资额为212.55亿元，其中，不含专项债券的项目资本金19.84亿元，其他融资95.00亿元，已发行专项债券31.50亿元，本期拟发行专项债券3.00亿元，后续拟发行专项债券63.21亿元。本期债券存续期内，预计用于偿还专项债收入为669.23亿元，项目主要收入来源于车辆通行费收入，包括客车、货车收费收入，可用于偿还专项债收益为595.49亿元；按照4.5%的利率测算，则上述项目预期收益覆盖专项债融资本息的保障倍数为2.66倍。整体来看，上述项目能够实现项目收益与专项债融资自求平衡。

综上所述，本期债券资金纳入广西壮族自治区政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本期债券的还本付息提供较稳定的资金来源；但募投项目收入及现金流的实现易受项目建设进度及实际通车流量波动等因素的影响而存在不达预期的风险。

## 结论

东方金诚认为，广西壮族自治区是西南地区最便捷的出海口和中国通向东盟最便捷的国际大通道，区位优势独特，且获得国家多重政策支持，近年来地区经济持续增长，经济实力不断增强，未来发展前景较好；广西壮族自治区财政收入规模较大且保持增长，持续获得较大规模上级补助收入，财政实力很强；广西壮族自治区政府债务偿还期限分布较为合理，总体债务风险可控；本期债券资金纳入广西壮族自治区政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本期债券的还本付息提供较稳定的资金来源。

同时，东方金诚也关注到，广西壮族自治区各地市的区域经济发展水平存在一定的不均衡；近年来广西壮族自治区财政自给程度较低，政府性基金收入易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性；募投项目收入及现金流的实现易受项目建设进度及实际通车流量波动等因素的影响而存在不达预期的风险。

综合考虑，广西壮族自治区人民政府偿还债务的能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

附件一：广西壮族自治区主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2018年	2019年	2020年
地区生产总值	19627.81	21237.14	22156.69
经济增长率	6.8	6.0	3.7
人均地区生产总值（元）	39837	42778	44309
三次产业结构	15.4:34.1:50.5	16.0: 33.2: 50.8	16.0: 32.1: 51.9
固定资产投资增速	10.2	9.2	3.7
社会消费品零售总额	7663.52	8200.87	7831.01
进出口总额	4104.35	4694.70	4867.97
城镇居民人均可支配收入（元）	32436	34745	35859
财政指标	2018年	2019年	2020年
一般公共预算收入	1681.45	1811.89	1716.94
其中：税收收入	1122.09	1146.78	1113.22
上级补助收入	2858.00	3093.54	3480.95
政府性基金收入	1434.86	1699.29	1938.97
一般公共预算支出	5310.74	5850.96	6179.47
债务指标	2018年	2019年	2020年
地方政府债务限额	5975.80	6866.25	7946.25
年末政府债务余额	5488.96	6328.42	7615.12

资料来源：广西壮族自治区统计年鉴、统计公报、财政决算表等

## 附件二：地方政府专项债券信用等级符号和定义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》(财库〔2015〕85 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

## 跟踪评级安排

根据监管部门有关规定和东方金诚的评级业务制度，东方金诚将在“2022年广西壮族自治区政府收费公路专项债券（一期）——2022年广西壮族自治区政府专项债券（一期）”存续期内实施定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

定期跟踪评级每年进行一次；不定期跟踪评级在东方金诚认为可能存在对受评主体或债券信用质量产生重大影响的事项时启动。

跟踪评级期间，东方金诚将向广西壮族自治区人民政府发送跟踪评级联络函并在必要时实施现场尽职调查，广西壮族自治区人民政府应按照联络函所附资料清单及时提供财务报告等跟踪评级资料。如广西壮族自治区人民政府未能提供相关资料导致跟踪评级无法进行时，东方金诚将有权宣布信用等级暂时失效或终止评级。

东方金诚出具的跟踪评级报告将根据监管要求披露和向相关部门报送。

东方金诚国际信用评估有限公司

2022年1月17日



地址: 北京市朝阳区朝外西街3号兆泰国际中心C座12层

电话: 010-62299800

编码: 100600

传真: 86-10-62299803

邮箱: [dfjc@coamc.com.cn](mailto:dfjc@coamc.com.cn)

