

2026 年广西壮族自治区政府社会领域专项
债券（三期）——2026 年广西壮族自治区政
府专项债券（二十二期）广西壮族
自治区本级社会领域项目实施方案



2026 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券 (三期)——2026 年广西壮族自治区政府专项 债券(二十二期)广西壮族自治区 南溪山医院门急诊综合大楼项目 实施方案

一、债券情况

(一) 债券发行计划。

广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目专项债券计划发行规模 22,900 万元,共发行四期。一期于 2024 年 9 月发行 6,600 万元,发行利率为 2.36%,二期于 2025 年 5 月发行 6,000 万元,发行利率为 2.13%,三期(本期)计划于 2026 年 10 月发行 5,000 万元,四期计划于 2027 年发行 5,300 万元,发行期限均为 20 年(后五年分期还本),测算利率均为 3%。

(二) 还本付息安排。

本期专项债券自发行日后第二个工作日起开始计息,每半年付息一次,第十六年至第二十年分期等额还本。

二、项目基本情况

(一) 广西壮族自治区简介。

广西壮族自治区位于中国华南地区,东连广东,南临北部湾并与海南隔海相望,西与云南毗邻,东北接湖南,西北靠贵州,西南与越南接壤,陆地面积 23.76 万平方千米。目前,广西下辖

14 个地级市，51 个县，12 个自治县，8 个县级市，40 个市辖区。广西自然资源丰富，全区矿产资源种类多、储量大，有色金属矿尤为丰富，是全国十大有色金属矿产产区之一；河流众多，水利资源充沛，其中红水河被誉为中国水电资源的“富矿”；南临北部湾，海岸线曲折，溺谷多且面积广阔，形成众多天然良港；旅游资源得天独厚，山川秀丽，有多处国家级风景名胜区。广西热量丰富，降水丰沛，利于作物生长，除稻谷、玉米等大宗粮食作物，花生、油茶籽等油料作物，甘蔗、黄红麻等大宗经济作物外，还有众多著名的热带和亚热带水果。

（二）广西壮族自治区本级财政收支情况。

2023 年至 2025 年，广西壮族自治区本级实现一般公共预算收入分别为 327.82 亿元、352.8 亿元和 340.7 亿元，一般公共预算支出分别为 1,166.95 亿元、1,340.95 亿元和 1,396.58 亿元；政府性基金收入分别为 64.95 亿元、56.85 亿元和 68.63 亿元，政府性基金支出分别为 219.37 亿元、383.27 亿元和 278.71 亿元。

广西壮族自治区本级 2023-2025 年财政收支情况表

单位：人民币亿元

项目	2023 年	2024 年	2025 年
一般公共预算收入	327.82	352.8	340.7
一般公共预算支出	1,166.95	1,340.95	1,396.58
政府性基金收入	64.95	56.85	68.63
其中：国有土地使用权出让收入	-	-	-
政府性基金支出	219.37	383.27	278.71
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	-	-	-

（三）项目情况。

1. 项目名称：广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目。

2. 项目业主：广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院）。

3. 建设地点：广西壮族自治区南溪山医院院内。

（四）项目业主介绍。

广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院），是广西壮族自治区卫生健康委员会直属的一家集医疗、教学、科研、预防、保健、康复等功能于一体的国家三级甲等综合医院。前身为中国桂林南溪山医院，是在周恩来总理亲自关怀下，由中华人民共和国原卫生部、对外经济联络部、外交部于 1968 年在桂林组建的国家级抗美援朝后方国际医院，1976 年援越任务结束后更为现名。

医院占地面积 13.8 万平方米，编制床位数 1,539 张，可开放床位 2,020 张，在职职工 2,100 余人，其中高级职称 500 余人，博士研究生 50 余人、硕士研究生 300 余人，设有临床科室 49 个，医技科室 15 个，现有国家级住培专业基地 16 个，研究生培养学科 10 个，自治区级重点专科（学科）20 个，是广西博士后创新实践基地。拥有达芬奇手术机器人、全息数字超级迭代 PET/CT、可视化四维影像引导医用直线加速器、神经外科手术机器人、高端科研型 3.0T 磁共振、体外膜肺氧合（ECMO）等先进医疗设备。医院大力推进“院有品牌、科有特色、人有专长”建设，现已建立心血管系统疾病、神经系统疾病、呼吸系统疾病、运动系统、肿瘤相关专业等 5 个优势学科群。聚焦精准医学，建成达芬奇手术机器人微创外科中心、PET/CT 疾病分子诊断中心、人工智能精准放射治疗中心、医学 3D 打印创新研究中心。成功开展达芬奇手术机器人辅助下的腔镜微创手术等多项国内先进诊疗技术。是国家胸痛中心认证医院、国家卒中中心认证医院、卫生部国际紧急救援中心网络医院、国家级流感监测网络哨点医院、中国心血管技术协作培训中心选定的小儿先天性心脏病技术协作单位、北京天坛医院微创神经外科技术推广中心、自治区卫健委授权农村儿童先天性心脏病接入及手术收治单位、自治区级产前诊断单位、广西互联网医疗建设慢病中心、广西高等医学院校 A 级教学医院、桂林国家旅游综合试验区重点医院、桂林市放射诊断质量控制中心、桂林市危重新生儿救治中心、桂林市放射诊疗安全示

(五) 项目建设内容。

申请当期债券的建设内容：项目二期的主体建设工程、室内外装饰装修工程、室外市政工程等工作。

(六) 项目事前绩效评估。

—5—

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
项目实施情况	说明项目实施的必要性、公益性、收益性、资本性	根据《桂林市人口发展规划（2020—2030年）》，到2030年，桂林市户籍人口规模将达到572.71万人左右，常住人口规模达到547.08万人左右。随着桂林市发展空间的扩大，生活配套设施的不完善将会极大影响城市发展，现在桂林市医疗卫生资源仍存在医疗卫生事业发展缓慢、布局分散、医疗技术服务水平低、卫生资源配置不合理等状况。 《桂林市城市总体规划（2013-2020）》中指出要“调整老城区的功能，疏解老城区的容量，优化老城区的环境，提升老城区的品质”进一步明确了桂林老城发展的总方向。象山区属于城市老城区，存在医疗设施老旧、医疗机构布局分散等问题，极大限制医疗卫生水平提升、医疗产业链完善。疏解提升老城的历史性抉择，不仅是保护桂林城市发展根与魂的需要，也是城市可持续发展的必然选择。 南溪山医院发展与象山区优化发展同步同调，是提升象山区生活质量与医疗保障的重要举措，南溪山医院整体规划改造使得象山区宜居价值再次拔高。本项目不仅定位服务桂林市，医院服务范围覆盖桂林17个市、县、区，及桂东南、湘、粤部分市、县。因此，项目建设是优化桂林市医疗服务水平，加强象山区医疗力量的需要。 其次综合医院门诊部是现代医院不可缺少的组成部分，是医院对外服务的窗口，门诊部的建设情况和运营情况直接反映了医院服务质量和技术水平。门诊部作为医院的门户与窗口，在吸引患者就医，引导患者医疗消费等方面起着举足轻重的作用，因此加强门诊部建设对于医院整体规划和推进医院发展至关重要。 南溪山医院目前实际开放床位数为2,020张，现有业务用房面积85,265.44平方米（含保留建筑面积和拆旧建筑面积）。根据《综合医院建设标准》（建标110-2021），医疗业务用房面积应为13.88万平方米左右。医院医疗业务用房面积低于《综合医院建设标准》的要求，就医条件无法保证。 同时，医院现有的门急诊楼建设年代久远，就诊环境较差，不利于吸引患者来医院进行就医，同时建筑面积仅为6,339.49平方米，与医疗建筑标准相差较大。门急诊大楼建成后，将补齐医疗建筑面积缺口，也将使门急诊建筑质量和环境状况得到根本改善，提升医院病人的问诊量，为病人创造更舒适的就诊空间，以利于疾病的治疗与康复。
偿债计划	说明偿债计划的可行性和偿债风险点	结合项目收入及经营成本的情况，债券存续期内评价项目偿债备付率大于1.2，项目可用于还贷的资金覆盖债务资金水平较好，偿债计划可行。项目收益与融资能实现自求平衡，偿债能力较好。

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
建设投资实施方式	说明项目建设和投资实施方案的合理性	本项目前期已按项目推进要求，取得项目立项批复、可研批复、初设批复、工程规划许可证、施工许可证等合规性材料，已按要求完成用地相关审批工作。本项目报规报建手续齐全，且已经开工建设，项目实施合法合规。
资金来源	说明项目资金来源结构及债券资金需求的可行性、投向的合理性	项目资金主要来源为政府专项债券资金及业主多渠道筹措，政府专项债资金需求占项目总投资的比例符合规定，资金需求可行投向合理。
收入预测	说明项目收入预测的合理性与具体的数据来源	项目运营期主要为医疗服务收入，覆盖倍数大于 1.2。
其他	说明其他需要事前绩效评估的事项	无。

三、经济社会效益分析

（一）经济效益。

项目不仅将补齐医疗卫生资源短板，完善重大突发公共卫生事件应急防控体系，提升传染性疾病预防救治能力，还将在未来有效应对各类公共卫生事件，减少社会经济损失。同时，项目的建成将提高医疗服务水平，吸引更多患者就医，从而增加医院收入。此外，该项目还将为桂林市经济社会发展提供有力支撑，促进区域经济的繁荣与发展。

（二）社会效益。

项目建设实现医疗服务均等化，推动落实全面健康计划。本项目的建设，可逐步改变桂林市医疗保健卫生机构资源配置不合理的问题，项目建成后有利于合理配置医疗资源，实现人人享有基本医疗的均等化服务，促进人民身体健康，推动桂林市卫生事业的健康、可持续性发展。

项目建设可依托现有医疗资源，平时作为医院运行、管理，缓解雁山区病床不足的现状，发生突发公共卫生事件时又可作为传染病专业病区，实现平战结合，快速提升桂林市作为旅游城市的应急处置能力，防止和降低境外传染病疫情输入。具有十分重要的意义并发挥巨大的社会效益。

四、项目投资估算及资金筹措方案

（一）项目投资估算。

根据广西壮族自治区发展改革委《广西壮族自治区发展改革委关于广西壮族自治区南溪山医院门急诊大楼项目初步设计的批复》（桂发改社会〔2022〕1099号）本项目总投资为 28,741.59 万元。

项目投资详细构成情况如下表：

单位：人民币万元

序号	项目类型	金额（万元）	占总投资比例（%）
1	工程费用	23,468.85	81.65
2	建设工程其他费用	3,271.71	11.38
3	预备费	1,337.03	4.65
4	建设期贷款利息	664.00	2.31
项目总投资		28,741.59	100.00

（二）资金筹措方案。

1. 资金来源

广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目总投资 28,741.59 万元，项目资金来源如下：

不含专项债券的项目资本金 5,841.59 万元，资金来源为业主自筹，占比 20.32%；

专项债券资金 22,900 万元,占比 79.68%。其中已发行 12,600 万元,本次拟发行 5,000 万元。后续计划发行 5,300 万元。本项目专项债券资金拟用作项目资本金 0 万元;

其他债券融资 0 万元,占比 0%。

项目资金筹措计划如下表所示:

单位:人民币万元

类别	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
不含专项债券的项目资本金	1,034.00	4,807.59	-	-	-
专项债券融资	-	6,600.00	6,000.00	5,000.00	5,300.00
其他债务融资	-	-	-	-	-
合计	1,034.00	11,407.59	6,000.00	5,000.00	5,300.00

2. 项目实施计划

项目计划建设周期为 60 个月,已于 2023 年 1 月开工建设,预计于 2027 年 12 月底竣工。

单位:人民币万元

类别	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
项目建设	1,034.00	11,407.59	6,000.00	5,000.00	5,300.00

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 项目预期收入测算。

项目收支预测以 2028 年为起始年测算,本项目主要收入来源于医疗服务收入。

1. 医疗服务收入

根据广西壮族自治区南溪山医院(广西壮族自治区第二人民医院)2021 年至 2023 年财务报表、本项目建成后医院接诊能力。测算方法采用历史数据及项目建成后资产占医院固定资产净额

比例进行测算，项目医疗收入为医院年平均收入×项目建成资产占医院固定资产净额比例。收入从2028年起计，2021至2023年医院年平均收入约为115,705.63万元，项目建成资产占医院固定资产净额比例约为22%，每年医疗服务收入取值为25,455.24万元。经分年度测算，2028—2046年债券存续期内医疗服务收入合计为483,649.56万元。

综上所述，政府专项债券存续期内本项目的收入合计约为483,649.56万元。

单位：人民币万元

时间	门急诊收入	当年总收入
2028 年	25,455.24	25,455.24
2029 年	25,455.24	25,455.24
2030 年	25,455.24	25,455.24
2031 年	25,455.24	25,455.24
2032 年	25,455.24	25,455.24
2033 年	25,455.24	25,455.24
2034 年	25,455.24	25,455.24
2035 年	25,455.24	25,455.24
2036 年	25,455.24	25,455.24
2037 年	25,455.24	25,455.24
2038 年	25,455.24	25,455.24
2039 年	25,455.24	25,455.24
2040 年	25,455.24	25,455.24
2041 年	25,455.24	25,455.24
2042 年	25,455.24	25,455.24
2043 年	25,455.24	25,455.24
2044 年	25,455.24	25,455.24
2045 年	25,455.24	25,455.24
2046 年	25,455.24	25,455.24
合计	483,649.56	483,649.56

（二）项目预期成本测算。

本项目成本主要为人员薪资成本、药品费用成本、耗材费用成本、水电费用成本、其他费用成本。具体测算依据如下：

1. 人员薪资成本

根据广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院）2021年至2023年财务报表、本项目建成后医院接诊能力。为审慎测算项目偿债能力，测算方法采用历史数据、项目建成后资产占医院固定资产净额比例及阶段增长相结合进行测算，项目人员薪资成本为医院年均运营支出 $\times$ 项目建成资产占医院固定资产净额比例 $\times$ 人员薪资支出占运营支出比例 $\times$ 增长率。支出从2028年起计，2021至2023年医院年平均运营支出约为89,890万元，项目建成资产占医院固定资产净额比例约为22%，人员薪资成本占运营支出比例约为41%，增长率设置为每年增长1%，2028年人员薪资取值为8,108.08万元。经分年度测算，2028—2046年债券存续期内人员薪资合计为168,736.4万元。

2. 药品费用成本

根据广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院）2021年至2023年财务报表、本项目建成后医院接诊能力。为审慎测算项目偿债能力，测算方法采用历史数据、项目建成后资产占医院固定资产净额比例及阶段增长相结合进行测算，项目药品费用支出为医院年均运营支出 $\times$ 项目建成资产占医院固定资产净额比例 $\times$ 药品费用支出占运营支出比例 $\times$ 增长率。支出从

2028年起计，2021至2023年医院年平均运营支出约为89,890万元，项目建成资产占医院固定资产净额比例约为22%，运营维护支出占运营支出比例约为22%，增长率设置为每年增长1%，2028年药品费用取值为4,350.68万元。经分年度测算，2028—2046年债券存续期内药品费用合计为90,541.54万元。

3. 耗材费用成本

根据广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院）2021年至2023年财务报表、本项目建成后医院接诊能力。为审慎测算项目偿债能力，测算方法采用历史数据、项目建成后资产占医院固定资产净额比例及阶段增长相结合进行测算，项目耗材费用支出为医院年均运营支出×项目建成资产占医院固定资产净额比例×耗材费用支出占运营支出比例×增长率。支出从2028年起计，2021至2023年医院年平均运营支出约为89,890万元，项目建成资产占医院固定资产净额比例约为22%，耗材费用支出占运营支出比例约为14%，增长率设置为每年增长1%，2028年耗材费用取值为2,768.61万元。经分年度测算，2028—2046年债券存续期内耗材费用合计为57,617.28万元。

4. 水电费用成本

根据广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院）2021年至2023年财务报表、本项目建成后医院接诊能力。为审慎测算项目偿债能力，测算方法采用历史数据、阶段增长相结合进行测算。支出从2028年起计，项目建成后预计水电费用

支出为 290 万元/年，增长率设置为每年增长 1%。经分年度测算，2028—2046 年债券存续期内水电费用合计为 6,035.17 万元。

5. 其他费用

根据广西壮族自治区南溪山医院（广西壮族自治区第二人民医院）2021 年至 2023 年财务报表、本项目建成后医院接诊能力。为审慎测算项目偿债能力，测算方法采用历史数据、项目建成后资产占医院固定资产净额比例及阶段增长相结合进行测算，项目其他费用支出为医院年均运营支出 $\times$ 项目建成资产占医院固定资产净额比例 - 项目人员薪资支出 - 项目药品费用支出 - 项目耗材费用支出 - 项目水电费用 $\times$ 增长率。支出从 2028 年起计，2021 至 2023 年医院平均运营支出约为 89,890 万元，项目建成资产占医院固定资产净额比例约为 22%，增长率设置为每年增长 1%，2028 年其他费用取值为 4,258.43 万元。经分年度测算，2028—2046 年债券存续期内其他费用合计为 88,621.74 万元。

6. 税费及附加

根据《中华人民共和国房产税暂行条例》及地方相关规定，非营利性医疗机构自用的房产、土地，免征房产税。根据《财政部 国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号）附件 3 规定，医疗机构提供的医疗服务免征增值税。广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目属于上述免征范围。

综上所述，本项目在专项债券存续期内预期总成本为411,552.13万元。

单位：人民币万元

时间	人员薪资	药品费用成本	耗材费用	水电费用	其他费用	当年总成本
2028年	8,108.08	4,350.68	2,768.61	290.00	4,258.43	19,775.80
2029年	8,189.16	4,394.19	2,796.30	292.90	4,301.01	19,973.56
2030年	8,271.05	4,438.13	2,824.26	295.83	4,344.02	20,173.29
2031年	8,353.76	4,482.51	2,852.50	298.79	4,387.46	20,375.02
2032年	8,437.30	4,527.34	2,881.03	301.78	4,431.34	20,578.79
2033年	8,521.67	4,572.61	2,909.84	304.79	4,475.65	20,784.56
2034年	8,606.89	4,618.33	2,938.94	307.84	4,520.41	20,992.41
2035年	8,692.96	4,664.52	2,968.32	310.92	4,565.61	21,202.33
2036年	8,779.89	4,711.16	2,998.01	314.03	4,611.27	21,414.36
2037年	8,867.69	4,758.27	3,027.99	317.17	4,657.38	21,628.50
2038年	8,956.36	4,805.86	3,058.27	320.34	4,703.96	21,844.79
2039年	9,045.93	4,853.92	3,088.85	323.54	4,751.00	22,063.24
2040年	9,136.39	4,902.46	3,119.74	326.78	4,798.51	22,283.88
2041年	9,227.75	4,951.48	3,150.94	330.05	4,846.49	22,506.71
2042年	9,320.03	5,000.99	3,182.45	333.35	4,894.96	22,731.78
2043年	9,413.23	5,051.00	3,214.27	336.68	4,943.91	22,959.09
2044年	9,507.36	5,101.51	3,246.41	340.05	4,993.34	23,188.67
2045年	9,602.44	5,152.53	3,278.88	343.45	5,043.28	23,420.58
2046年	9,698.46	5,204.05	3,311.67	346.88	5,093.71	23,654.77
合计	168,736.40	90,541.54	57,617.28	6,035.17	88,621.74	411,552.13

（三）项目融资平衡情况预测。

1. 项目总收益

专项债券存续期内，广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目预期总收入483,649.56万元，预期总成本为411,552.13万元，项目总收益72,097.43万元。

2. 项目总债务融资本息

专项债券存续期内，项目总债务融资本息金额为 33,566.08 万元。具体还本付息计划如下：

单位：人民币万元

专项债券			其他债务融资			项目总债务融资本息
债券本金	利息支出	专项债券融资本息	其他债务融资本金	利息支出	其他债务融资本息	
22,900.00	10,666.08	33,566.08	-	-	-	33,566.08

3. 融资平衡情况

针对专项债券的还本付息情况，本项目的总债务融资本息覆盖倍数为 2.15，具体测算如下：

单位：人民币万元

项目名称	项目总收益	项目总债务融资本息	覆盖倍数
广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目	72,097.43	33,566.08	2.15
合计	72,097.43	33,566.08	2.15

4. 压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-5%	0%	5%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	1.43	2.15	2.87
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	2.76	2.15	1.53

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 5%的情况下，债券本息资金的覆盖倍

数为 1.43，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 5% 情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.53，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

六、债券发行依据

（一）发行主体资格。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。

（二）地方政府债务限额管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）规定，各省、自治区、直辖市政府债务限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家宏观调控政策、各地区建设投资需求等提出方案，报国务院批准后下达各省级财政部

门。省级财政部门依照财政部下达的限额，提出本地区政府债务安排建议，编制预算调整方案，经省级政府报本级人大常委会批准；根据债务风险、财力状况等因素并统筹本地区建设投资需求提出省本级及所属各市县当年政府债务限额，报省级政府批准后下达各市县各级政府。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

（三）地方政府债务预算管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。第十三条规定，增加举借专项债务收入，以下内容应当列入预算调整方案：（1）省、自治区、直辖市在新增专项债务限额内筹措的专项债券收入；（2）市县政府从上级政府转贷的专项债务收入。第十八条规定，专项债务转贷下级政府的，财政部门应当在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，及时将专项债务转贷的预算下达有关市县级财政部

门。接受专项债务转贷的市县级政府在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，应当及时与上级财政部门签订转贷协议。

七、潜在影响项目收益与融资平衡结果的各种风险评估

（一）与项目建设或运营有关的风险。

1. 项目建设风险。如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

2. 项目运营风险。如果发生政策调整或者项目运营方经营不善，可能导致项目收益不能达到预期。

（二）影响融资平衡结果的风险。

1. 利率波动风险

在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。

2. 流动性风险

债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

（三）项目风险管理措施。

1. 《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国

发〔2014〕43号)第四条第(二)点“建立债务风险应急处置机制”规定,各级政府要制定应急处置预案,建立责任追究机制。经广西壮族自治区人民政府批准,广西壮族自治区财政厅印发《广西壮族自治区地方政府性债务风险应急处置预案》,建立广西壮族自治区人民政府债务应急处置机制,提前防范财政金融风险。

2. 加强项目财务管理,保持合理的资产负债比例,并提高资金使用效率。

3. 在项目建设过程中,项目实施单位要对项目设计单位、监理单位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

八、主管部门责任

本项目主管部门是广西壮族自治区卫生健康委员会以及广西壮族自治区人民政府确定的主管部门。

主管部门负责按照地方政府专项债券项目工作要求并根据广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目任务、成本等因素,建立本地区试点发行专项债券项目库,做好入库专项债券项目的规划期限、投资计划、收益与融资平衡方案、预期收入等测算,做好试点发行专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接,配合做好专项债券发行各项准备工作,加强对项目实施情况的监控,并统筹协调相关部门保障项目建设进度,如期实现专项收入,确保还本付息资金及时足额上缴财政部门等后续工作。

（此页无正文，为《2026年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（三期）——2026年广西壮族自治区政府专项债券（二十二期）广西壮族自治区南溪山医院门急诊综合大楼项目实施方案》之盖章页）

广西壮族自治区南溪山医院
（广西壮族自治区第二人民医院）

2026年9月28日