

2026 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券 (三期)——2026 年广西壮族自治区政府 专项债券(二十二期)兴业县第二人民 医院住院综合楼项目实施方案

一、债券情况

(一) 债券发行计划

兴业县第二人民医院住院综合楼项目专项债券计划发行规模 8,000 万元,共发行 2 期。首期已于 2025 年 5 月发行 5,300 万元,发行期限 20 年,发行利率 2.13%;二期(本期)计划于 2026 年 10 月发行 2,700 万元,发行期限 20 年,测算利率 3.0%。

(二) 还本付息安排

本期专项债券自发行日后第二个工作日起开始计息,每半年付息一次,第十六年至第二十年分期等额还本。

二、项目基本情况

(一) 兴业县简介。

兴业县隶属于广西玉林市,位于广西东南部,黎湛铁路、广昆高速、荔玉高速、324 国道和 511 省道过境。行政区域面积 1,468 平方千米。辖 13 个镇,有社区居民委员会 11 个,街道居民委员会 3 个,村民委员会 201 个,县人民政府驻石南镇。近年来,兴业县加快构建现代化产业体系,重点发展钙基新材料、绿色化工、健康食品等产业,经济发展势头强劲。2025 年地区生产总值达 224.29 亿元,同比增长 7.6%,增速排名玉林市第一。兴业县作

为传统农业大县，素有“三黄鸡之乡”美称，肉鸡年出栏量占广西七分之一。同时，兴业县获评为国家绿色高产高效创建项目（水稻）推进县、全国生猪调出大县、自治区家庭农场示范县、第六批自治区民族团结进步示范县；成功入选 2024—2025 年自治区级农村综合性改革试点试验名单；此外，兴业县积极推进文旅融合，拥有鹿峰山、庞村清代民居群等旅游资源，2025 年接待游客 525.05 万人次。

（二）兴业县财政收支情况。

2023 年至 2025 年，兴业县实现一般公共预算收入分别为 5.63 亿元、4.72 亿元和 5.88 亿元；一般公共预算支出分别为 33.79 亿元、31.22 亿元和 35.55 亿元。政府性基金收入分别为 11.86 亿元、10.48 亿元和 2.67 亿元；政府性基金支出分别为 11.86 亿元、10.48 亿元和 13.07 亿元。

兴业县 2023-2025 年财政收支情况表

单位：人民币亿元

项目	2023 年	2024 年	2025 年
一般公共预算收入	5.63	4.72	5.88
一般公共预算支出	33.79	31.22	35.55
政府性基金收入	11.86	10.48	2.67
其中：国有土地使用权出让收入	0.97	0.28	1.62
政府性基金支出	11.86	10.48	13.07
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	0.37	0.18	0.18

（三）项目情况

1. 项目名称：兴业县第二人民医院住院综合楼项目。
2. 项目业主：兴业县卫生健康局。
3. 建设地点：兴业县蒲塘镇南镇街 211 号-1 号。

（四）项目业主介绍

兴业县卫生健康局是兴业县人民政府的组成部门，为正科级。负责全县卫生健康事业的规划、管理、监督和服务工作。其职责主要包括：

贯彻执行国家和自治区、市、县关于国民健康和卫生健康事业发展的法律、法规以及标准、规章，组织实施卫生健康事业发展规划和政策措施。统筹规划与协调支配全县卫生健康服务资源配置，指导区域卫生健康规划的编制和实施。组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

兴业县卫生健康局辖管县直医疗卫生单位 5 个（县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院、县第二人民医院、县第三人民医院；卫生机构 2 个：县疾控中心、县卫生计生监督所）。乡镇卫生院 13 个，行政村卫生室 210 个，个体村卫生室、个体诊所、医务室 200 个，民营医院 6 个。服务全县人口 70 万。

（五）项目建设内容

使用专项债券的建设内容：拟建一栋地下 1 层地上 17 层的住院综合楼，建筑占地面积为 1,232.64 平方米，总建筑面积为 22,356.42 平方米，其中地上建筑面积 21,123.78 平方米，地下建筑面积 1,232.64 平方米（不计容），设置 280 张床位。建设内容包括建筑的土建工程（含装饰）、安装工程、通风空调工程、智能工程、综合布线工程等。

申请当期债券的建设内容：建设主体工程第十五楼至第十七楼主体建设及一至十七楼室内工程，室内砌体工程、室内消防工程、裙楼电气、给排水工程、监理及检测费用等。

（六）项目事前绩效评估

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
项目实施情况	说明项目实施的必要性、公益性、收益性、资本性	1. 根据综合医院建设标准(2018年版最新版), 加快建立覆盖城乡居民的基本卫生保健制度, 健全多层次的医疗卫生服务体系, 加快完善有利于人民群众及时就医、安全用药、合理负担的医疗卫生制度体系, 为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。2. 蒲塘镇辖区人口 60,000 人, 辐射人口 15 万人, 实施目标: 解决 10 万多人口看病难等问题。
偿债计划	说明偿债计划的可行性和偿债风险点	1. 偿债计划可行性: 项目用于融资平衡的项目收益对政府专项债券本息的覆盖倍数为 1.71, 项目偿债计划是可行的。 2. 偿债风险点: 项目用于融资平衡的收益主要为门诊收入和住院收入, 存在因当地人口基数下降, 看病群体基数下降导致的收入达不到预期, 可用于偿债的资金不足的风险。
建设投资实施方式	说明项目建设投资实施方式的合规性	项目符合国家确定的专项债券资金投向领域。本项目建成后业主直接入账资产, 并由项目业主投资运营。
资金来源	说明项目资金来源结构及债券资金需求的可行性、投向的合理性	项目总投资 10,447.08 万元, 其中申请专项债券资金 8,000 万元, 占比 76.58%, 其余部分申请上级资金和自筹方式筹集, 合计 2,447.08 万元, 占比 23.42%, 资本金部分占比超过 20%, 项目专项债券符合国家及地方债券发行的规定, 是合理可行的。
收入预测	说明项目收入预测的合理性 与具体数据来源	根据医院近 3 年决算数据, 复核项目门诊及住院人数, 以及成本与收入之间的勾稽关系; 根据项目建设新增的功能面积和床位数量, 结合兴业县人口数量和结构变化, 预测项目未来的门诊、住院人数, 测算项目收益, 并判断产生的收益足够偿付债务本息, 详见测算部分。
其他	说明其他需要事前绩效评估的事项	无

三、经济社会效益分析

（一）经济效益。

本项目的建设涉及多个领域, 包括建筑、医疗设备、信息技术等, 这些领域的发展将直接带动相关产业链的就业增长。医院

建成后，还需要大量的医护人员、管理人员和后勤人员，进一步促进了就业市场。

本项目的建设是提高医疗水平的重要途径。通过引进先进的医疗设备和技術，加强医疗人才培养和引进，医院能够为患者提供更加高效、精准的医疗服务。这不仅可以提高患者的满意度，还能吸引更多的患者前来就医，进一步增加医院的收入。

本项目的建设有助于提高医院的运营效率。通过引入先进的管理理念和信息系统，医院能够实现医疗资源的合理配置和流程优化，降低运营成本。

综上所述，本项目的建设具有显著的经济效益。通过创造就业机会、提升医疗水平以及提高运营效率等方面的发展，医院建设能够为当地经济发展做出重要贡献。

（二）社会效益。

随着兴业县第二人民医院的不断发展，该项目作为医院重要的基础设施之一，对于提升医疗服务质量、改善患者就医体验、促进社会健康水平以及增强应急处理能力等方面，都发挥着举足轻重的作用。

住院大楼的建设，能够显著提升医院的医疗服务能力。首先，通过合理的空间规划和功能布局，住院大楼能够提供更加舒适、宽敞、安静的住院环境，为患者提供更加优质的医疗服务。

该项目建成后优质的住院环境能够减轻患者的心理压力和身体痛苦，提高患者的舒适度和满意度。通过优化医疗服务流程和提高医疗服务质量，住院大楼能够缩短患者的住院时间和康复周期，降低患者的医疗负担。

该项目的建设，对于促进社会健康水平也具有重要意义。首先，新建住院大楼能够吸引更多的患者前来就医，使得更多的人能够享受到优质的医疗服务。其次，住院大楼的建设还能够推动医疗技术的进步和发展，从而提高整个社会的健康水平。此外，住院大楼还能够为公共卫生应急事件提供重要的医疗保障和支援，从而确保社会公共卫生安全。

在突发事件或公共卫生危机发生时，住院大楼能够迅速响应并启动应急预案，为患者提供及时有效的救治和护理。同时，住院大楼还能够通过与其他医疗机构的合作和联动，共同应对突发事件或公共卫生危机，提高整个社会的应急处理能力。

四、项目投资估算及资金筹措方案

（一）项目投资估算。

根据广西壮族自治区兴业县发展和改革局文件《关于兴业县第二人民医院住院综合楼项目初步设计的批复》（兴发改投资〔2022〕21号），本项目总投资为10,447.08万元。

项目投资详细构成情况如下表：

单位：人民币万元

序号	项目类型	金额	占总投资比例（%）
1	工程费用	9,093.45	87.04
2	工程建设其他费用	543.57	5.20
3	预备费	452.94	4.34
4	建设期利息	357.12	3.42
项目总投资		10,447.08	100

（二）资金筹措方案。

1. 资金来源

兴业县第二人民医院住院综合楼项目总投资 10,447.08 万元。项目资金来源如下：

(1) 不含专项债券的项目资本金 2,447.08 万元，资金来源为业主自筹，占比 23.42%；

(2) 专项债券资金 8,000 万元，占比 76.58%，本次拟发行 2,700 万元。本项目专项债券资金拟作为项目资本金共 0 万元，占比 0%；

(3) 其他融资 0 万元，占比 0%。

项目资金筹措计划如下表所示：

单位：人民币万元

类别	2025 年及以前	2026 年
不含专项债券的项目资本金	139.45	2,307.63
专项债券融资	5,300.00	2,700.00
其他债券融资	-	-
其他债务融资	-	-
合计	5,439.45	5,007.63

2. 项目实施计划

项目计划建设周期为30个月，已于2024年6月开工建设，预计于2026年12月底竣工。

单位：人民币万元

类别	2025 年及以前	2026 年
项目建设	5,439.45	5,007.63

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 项目预期收入测算。

项目收支预测以2027年为起始年测算。项目收益主要来源于门诊收入、住院收入等。

1. 门诊收入

根据《2024年广西卫生健康事业发展统计公报》统计数据（2025年数据暂未公布），2024年全区医疗机构门诊病人人次均医药费用为100元。结合统计数据及兴业县第二人民医院经营数据进行分析，本项目门诊按人均医药费用100元测算。参照兴业县第二人民医院往年经营数据，2025年门诊就诊达11.4万人次。综合考虑市场需求情况，项目建成后，门诊负荷量按照第一年70%，第二年按80%，第三年按90%测算，门诊就诊人次规模按照每三年2%增长进行测算。债券存续期内，本项目所产生的门诊收入合计约为22,838.46万元。

2. 住院收入

根据《2024年广西卫生健康事业发展统计公报》统计数据（2025年数据暂未公布），2024年全区医疗机构住院病人人均医药费用1,200元，其中二级医院住院病人人次均医药费用1,200元；医院住院患者平均住院日为6日（其中：公立医院7.78日）；二级公立医院住院病人人均每日医药费用约为250元。结合统计数据及兴业县第二人民医院经营数据进行分析，兴业县第二人民医院住院病人人均每日医药费用按250元测算。本项目建成投入使用后，总病床数280张，综合考虑市场需求情况，病床使用率按照第一年70%，第二年80%，第三年90%测算，住院病人人均每日医药费用按照年增长2%计算。债券存续期内，本项目所产生的住院收入合计约为100,794.27万元。

综上所述，本项目在专项债券存续期内预期总收入合计为123,632.73万元。

项目每年预期收入情况如下表：

单位：人民币万元

时间	门诊收入	住院收入	当年总收入
2027 年	900.90	3,976.00	4,876.90
2028 年	1,029.60	4,544.00	5,573.60
2029 年	1,158.30	5,112.00	6,270.30
2030 年	1,181.47	5,214.24	6,395.71
2031 年	1,181.47	5,214.24	6,395.71
2032 年	1,181.47	5,214.24	6,395.71
2033 年	1,205.10	5,318.52	6,523.62
2034 年	1,205.10	5,318.52	6,523.62
2035 年	1,205.10	5,318.52	6,523.62
2036 年	1,229.20	5,424.90	6,654.10
2037 年	1,229.20	5,424.90	6,654.10
2038 年	1,229.20	5,424.90	6,654.10
2039 年	1,253.78	5,533.39	6,787.17
2040 年	1,253.78	5,533.39	6,787.17
2041 年	1,253.78	5,533.39	6,787.17
2042 年	1,278.86	5,644.06	6,922.92
2043 年	1,278.86	5,644.06	6,922.92
2044 年	1,278.86	5,644.06	6,922.92
2045 年	1,304.43	5,756.94	7,061.37
合计	22,838.46	100,794.27	123,632.73

（三）项目预期成本测算

本项目成本主要为工资福利支出、卫生材料和药费成本支出、维修费支出、管理费用支出。具体测算依据如下：

1. 工资福利支出

本项目建成后将增加280张床位，参照本医院实际情况，每个床位至少配备1名卫生技术人员或护士，预计新增人员编制280人。参考兴业县第二人民医院往年决算数据及人社部门工资批复，人员人均工资及福利按每年7万元测算；工资福利水平按照平均每年增长2%计算。债券存续期内，本项目所产生的工资福利费合计约为44,767.48万元。

2. 卫生材料和药费成本支出

根据可研报告及医院往年报表进行测算，卫生材料费和药品费按门诊收入和住院收入的45%计算。债券存续期内，本项目所产生的卫生材料费和药品费合计约为55,634.73万元。

3. 维修费支出

根据项目可研报告进行测算，建筑设施维护维修费按每年25万元进行计算。债券存续期内，本项目所产生的建筑设施维护维修支出合计约为475万元。

4. 管理费用支出

根据项目可研报告进行测算，办公费、交通差旅费、培训费等，按照医疗收入的2.5%计算。债券存续期内，本项目所产生的管理费用合计约为3,090.79万元。

综上所述，本项目在专项债券存续期内预期总成本合计为103,968万元。

项目每年预期成本情况如下表：

单位：人民币万元

时间	工资福利支出	卫生材料和药费支出	维修费支出	管理费用支出	当年总成本
2027 年	1,960.00	2,194.61	25.00	121.92	4,301.53
2028 年	1,999.20	2,508.12	25.00	139.34	4,671.66
2029 年	2,039.18	2,821.64	25.00	156.76	5,042.58
2030 年	2,079.97	2,878.07	25.00	159.89	5,142.93
2031 年	2,121.57	2,878.07	25.00	159.89	5,184.53
2032 年	2,164.00	2,878.07	25.00	159.89	5,226.96
2033 年	2,207.28	2,935.63	25.00	163.09	5,331.00
2034 年	2,251.42	2,935.63	25.00	163.09	5,375.14
2035 年	2,296.45	2,935.63	25.00	163.09	5,420.17
2036 年	2,342.38	2,994.34	25.00	166.35	5,528.07
2037 年	2,389.23	2,994.34	25.00	166.35	5,574.92
2038 年	2,437.01	2,994.34	25.00	166.35	5,622.70
2039 年	2,485.75	3,054.23	25.00	169.68	5,734.66
2040 年	2,535.47	3,054.23	25.00	169.68	5,784.38
2041 年	2,586.18	3,054.23	25.00	169.68	5,835.09
2042 年	2,637.90	3,115.31	25.00	173.07	5,951.28
2043 年	2,690.66	3,115.31	25.00	173.07	6,004.04
2044 年	2,744.47	3,115.31	25.00	173.07	6,057.85
2045 年	2,799.36	3,177.62	25.00	176.53	6,178.51
合计	44,767.48	55,634.73	475.00	3,090.79	103,968.00

（三）项目融资平衡情况测算。

1. 项目总收益

债券存续期内，兴业县第二人民医院住院综合楼项目预计总收入为 123,632.73 万元，总成本费用为 103,968 万元，项目预期收益为 19,664.73 万元。

2. 项目总债务融资本息

专项债券存续期内，项目总债务融资本息金额为 11,490.02 万元，其中专项债券融资本息为 11,490.02 万元，其他债务融资本息金额为 0 万元。具体还本付息计划如下：

单位：人民币万元

专项债券			其他债务融资			项目总债务融资本息
债券本金	利息支出	专项债券融资本息	其他债务融资本金	利息支出	其他债务融资本息	
A	B	C=A+B	D	E	F=D+E	C+F
8,000.00	3,490.02	11,490.02	-	-	-	11,490.02

3. 融资平衡情况

针对专项债券的还本付息情况，本项目的总债务融资本息覆盖倍数为 1.71。具体测算如下表：

单位：人民币万元

项目名称	项目总收益	项目总债务融资本息	覆盖倍数
兴业县第二人民医院综合楼项目	19,664.73	11,490.02	1.71
合计	19,664.73	11,490.02	1.71

4. 压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-5%	0%	5%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	1.17	1.71	2.25
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	2.16	1.71	1.26

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 5%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.17 倍，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 5%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.26 倍，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

六、债券发行依据

（一）发行主体资格。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。

（二）地方政府债务限额管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）规定，各省、自治区、直辖市政府债务限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家宏观调控政策、各地区建设投资需求等提出方案，报国务院批准后下达各省级财政部

门。省级财政部门依照财政部下达的限额，提出本地区政府债务安排建议，编制预算调整方案，经省级政府报本级人大常委会批准；根据债务风险、财力状况等因素并统筹本地区建设投资需求提出省本级及所属各市县当年政府债务限额，报省级政府批准后下达各市县各级政府。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

（三）地方政府债务预算管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。第十三条规定，增加举借专项债务收入，以下内容应当列入预算调整方案：（1）省、自治区、直辖市在新增专项债务限额内筹措的专项债券收入；（2）市县级政府从上级政府转贷的专项债务收入。第十八条规定，专项债务转贷下级政府的，财政部门应当在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，及时将专项债务转贷的预算下达有关市县级财政部门。接受专项债务转贷的市县级政府在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，应当及时与上级财政部门签订转贷协议。

七、潜在影响项目收益与融资平衡结果的各种风险评估

（一）与项目建设或运营有关的风险。

1. 项目建设风险。如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

2. 项目运营风险。如果发生政策调整或者项目运营方经营不善，可能导致项目收益不能达到预期。

（二）影响融资平衡结果的风险。

1. 利率波动风险

在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。

2. 流动性风险

债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

（三）项目风险管理措施。

1. 《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四条第（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。经广西壮族自治区人民政府批准，广西壮族自治区财政厅印发《广西壮族自治区地方政府性债务风险应急处置预案》，建立广

西壮族自治区人民政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

2. 加强项目财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率。

3. 在项目建设过程中，项目实施单位要对项目设计单位、监理单位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

八、主管部门责任

本项目主管部门是兴业县卫生健康局以及兴业县人民政府确定的主管部门。

主管部门负责按照地方政府专项债券项目工作要求并根据兴业县第二人民医院住院综合楼工程建设任务、成本等因素，建立本地区试点发行专项债券项目库，做好入库专项债券项目的规划期限、投资计划、收益与融资平衡方案、预期收入等测算，做好试点发行专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入，确保还本付息资金及时足额上缴财政部门等后续工作。

