

**2026 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券
（三期）——2026 年广西壮族自治区政府
专项债券（二十二期）贺州市社会
领域项目实施方案**



2026 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券 (三期)——2026 年广西壮族自治区政府 专项债券(二十二期)广西黄姚古镇 旅游文化产业区医院 项目实施方案

一、债券情况

(一) 债券发行计划。

广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目专项债券计划发行规模 5,000 万元,共发行二期。首期(本期)计划于 2026 年 10 月发行 3,000 万元,二期计划于 2026 年底发行 2,000 万元,发行期限均为 20 年,测算利率为 3%。

(二) 还本付息安排。

本期专项债券自发行日后第二个工作日起开始计息,每半年付息一次,第十六年至第二十年分期等额还本。

二、项目基本情况

(一) 昭平县简介。

昭平县地处桂东粤西结合地带,隶属于广西壮族自治区贺州市,县域面积 3,273 平方公里,人口 45.27 万,辖 9 镇 3 乡 160 个行政村(社区),是国家乡村振兴重点帮扶县、国家生态文明建设示范县、全国农村“一、二、三产业”融合发展先导区、全国农村创业创新典型示范县、全国电子商务进农村综合示范县、

广西特色旅游名县、建设平安广西先进县和自治区文明城市。

昭平境内“山清水秀生态美，镇古茶香人长寿”，被誉为“遗落在珠江上游的香格里拉”，县域特征可用“五个一”来概括：

一是拥有一缕清新的空气，森林覆盖率高达 81.73%，空气质量优良天数比例为 98.6%，两项指标位居全国、全区前列，是中国百佳深呼吸小城，其中七冲国家级自然保护区森林覆盖率高达 98.21%，拥有华南地区最丰富的生物总量。

二是拥有一条清澈的江河，桂江上接漓江、下汇西江，县域江河地表水质优于国家 II 类标准，是中国龙舟公开赛举办地，正在建设广西（昭平）桂江国家湿地公园，健康饮用水品牌不断壮大。

三是拥有一座美丽的古镇，黄姚古镇历经千年，风华依旧，是国家 5A 级旅游景区，入选中国历史文化名镇、中国最美十大古镇、中国最具旅游价值古城镇、中国最值得外国人去的 50 个地方金奖景区之一。

四是拥有一片最早的春茶，所产茶叶品质优良，被誉为“中国大陆第一早春茶”，全县茶园面积达 26.6 万亩，人均超过半亩茶，是中国有机茶之乡、中国十大魅力茶乡，连续四年成功入选“中国茶叶百强县”。

五是拥有一群长寿的老人，独特的自然禀赋，饱含福寿文化的天然成分，全县百岁以上老人占比超出联合国标准两倍，是中国长寿之乡和中国长寿美食之乡，获评为“全国康养百强县”，

正打造广西东融先行示范区康养旅游集中承载地。

（二）昭平县财政收支情况。

2023年至2025年，昭平县实现一般公共预算收入分别为3.58亿元、3.52亿元和3.88亿元；一般公共预算支出分别为32.41亿元、31.27亿元和32.17亿元。政府性基金收入分别为0.77亿元、0.7亿元和1.14亿元；政府性基金支出分别为2.08亿元、1.5亿元和2.7亿元。

昭平县2023-2025年财政收支情况表

单位：人民币亿元

项目	2023年	2024年	2025年
一般公共预算收入	3.58	3.52	3.88
一般公共预算支出	32.41	31.27	32.17
政府性基金收入	0.77	0.70	1.14
其中：国有土地使用权出让收入	0.50	0.28	0.93
政府性基金支出	2.08	1.50	2.70
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	0.47	0.08	0.46

（三）项目情况。

1. 项目名称：广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目。
2. 项目业主：贺州市中医医院。
3. 建设地点：昭平县黄姚镇黄姚大道以南、隔江西路以西。

（四）项目业主介绍。

贺州市中医医院始建于1979年，经历了40多年的建设和发展，逐步发展成为本地区集医疗、急救、预防、保健、科研、教学等多项功能于一体，医疗技术雄厚，综合实力较强，规模发展

迅速的现代化三级甲等中医医院。医院是国家中医住院医师规范化培训基地、综合防治卒中中心、胸痛中心、国家标准化心脏康复中心、胡希恕经方医学传承基地、广西中医药大学贺州临床医学院、广西高等医学院校 A 级临床教学基地、广东省中医院技术协作单位、深圳大学附属华南医院共建临床专科合作单位。

医院占地 100 亩，有医院本部、江南院区（贺州市第二养护院、江南社区卫生服务中心）、黄姚院区（昭平县第二人民医院）。现有职工 964 人，卫生专业技术人员 848 人，占职工总人数的比例为 88%。在卫生专业技术人员中，高级职称 206 人，中级职称 426 人；硕士研究生 103 人，本科学历 676 人。广西名中医 2 人，广西优秀青年中医师 1 人，市级名中医 8 人、市级优秀青年中医师 11 人。院级名中医 5 人。全院有 33 个临床科室，12 个医技科室。拥有 1 个国家级重点专科培育项目急诊科，1 个自治区级培育学科中医骨伤科，6 个自治区级重点专科肝病科、脑病科、脊柱骨科、肛肠科、肾病科、脾胃病科，2 个自治区级中医特色优势专科建设项目脾胃病科、脑血管病科，2 个市级中医特色优势专科康复科、急诊科，2 个市级重点专科麻醉科、颅脑外科，3 个市级重点专科建设项目骨一科、骨四科、康复科，3 个市级中医重点专科建设项目脑血管病科、心血管内科、康复科。

（五）项目建设内容。

专项债券资金主要用于建设广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目，规划总建筑面积为 28,683 平方米，其中：地上建筑面

积 20,006.58 平方米，地下建筑面积 8,676.42 平方米。设计床位 200 张。主要建设内容为土建工程、给排水工程、电气工程等相关配套基础设施建设。

本期专项债券资金主要用于广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目的部分土建工程、部分装饰工程（含手术室、胃镜室、血透室、产房等装饰装修等）、部分给排水工程、部分消防工程、部分电气工程、智能化系统工程、设备购置等。

（六）项目事前绩效评估。

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
项目实施情况	说明项目实施的必要性、公益性、收益性、资本性	项目的实施，是提高黄姚镇医疗服务能力，是提高黄姚镇基层医疗卫生人才队伍素质，提高黄姚镇医疗水平，吸引高端人才的需要；是缓解广大患者“看病难”问题的需要。项目的建设有利于促进当地经济社会发展，有利于促进当地卫生事业的发展。项目建设是完善城市建设的要素，有利于吸引更多企业、人员，到项目所在地创业，加快当地经济社会发展。
偿债计划	说明偿债计划的可行性和偿债风险点	可行性：项目建成后可通过门急诊收入、住院收入等偿还本金和利息，项目具有一定的偿还本息能力。按计划每年支付当年利息，后五年分期等额偿还本金，具有可行性。 风险点：期间主要偿债风险点在于项目工程进度慢，将可能缩短债券存续期内的运营期，对项目收入产生一定的不利影响。针对此风险，项目业主全方位规划项目建设，避免成为半拉子工程。
建设投资实施方式	说明项目建设投资实施方式的合规性	项目获得贺州市发展和改革委员会审批的立项、可研批复、广西黄姚古镇旅游文化产业区管理委员会投资发展局和昭平县发展和改革局审批的初设批复等文件，已获得土地权属证明、施工许可证等证件，按规定通过公开招标方式确定施工单位，建设投资实施方式合规。
资金来源	说明项目资金来源结构及债券资金需求的可行性、投向的合理性	资金来源结构：资金来源包括自筹资金、申请专项债券资金等，详见四（二）资金筹措。 可行性、投向合理性：项目资金用于广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目建设，包括门急诊医技楼、住院楼、附属用房及相关基础配套设施。资金投向合理、可行。

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
收入预测	说明项目收入预测的合理性与具体数据来源	本项目主要收入来源包括门急诊收入、住院收入等，测算数据参照《自治区诊疗项目和服务设施目录》规定价格及《自治区卫生健康委员会发布的 2026 年 1 月份医疗服务信息发布指标表》确定，可靠性强。
其他	说明其他需要事前绩效评估的事项	无。

三、经济社会效益分析

（一）经济效益。

卫生事业是整个社会事业的一个重要部分，地区国民经济持续、稳定增长的基本保障之一。在国民经济各体系中，卫生体系虽然不像工业企业那样直接创造利税和可见的物质财富，拥有明显的经济效益，但一个有效的卫生体系可以通过提高劳动力的质量，减少卫生花费，从而降低成本，提高劳动生产率，增强企业竞争力。投资于健康就是对未来财富的投资。医疗保健作为卫生事业的重要组成部分，对经济的发展将起到不可忽视的作用。

（二）社会效益。

本项目是黄姚镇医疗保健工作的重要基础建设，对于建设高素质市民群体、推动经济发展和维护社会稳定以及创造文明社会将起到积极的作用。目前，昭平县黄姚镇正处于一个快速发展的阶段，广西黄姚古镇旅游文化产业区医院是一所综合医院，完善了黄姚镇乃至昭平县的医疗设施。本项目建成后，将使该区域的公共服务设施进一步完善，提供良好的就医环境和医疗服务，提高当地的公共卫生水平。

四、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 项目投资估算。

根据广西黄姚古镇旅游文化产业区管理委员会投资发展局和昭平县发展和改革局《关于广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目初步设计的批复》（黄区投发规划〔2020〕16号），本项目总投资为20,577.46万元。

项目投资详细构成情况如下表：

单位：人民币万元

序号	项目类型	金额	占总投资比例（%）
1	工程费用	14,863.82	72.23
2	工程建设其他费用	3,050.65	14.83
3	预备费	895.69	4.35
4	建设期利息	1,767.30	8.59
项目总投资		20,577.46	100.00

(二) 资金筹措方案。

1. 资金来源

广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目总投资20,577.46万元。项目资金来源如下：

(1) 不含专项债券的项目资本金15,577.46万元，资金来源为业主自筹，占比75.7%；

(2) 专项债券资金5,000万元，占比24.3%，其中已发行0万元，本次拟发行3,000万元。本项目专项债券资金拟作为项目资本金共0万元，占比0%；

(3) 其他融资0万元，占比0%。

项目资金筹措计划如下表所示：

单位：人民币万元

类别	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
不含专项债券的项目资本金	2,098.76	1,000.00	382.53	11,000.00	1,096.17
专项债券融资	-	-	-	-	5,000.00
其他债务融资	-	-	-	-	-
合计	2,098.76	1,000.00	382.53	11,000.00	6,096.17

2. 项目实施计划

项目计划建设周期为 54 个月，已于 2022 年 7 月开工建设，预计于 2026 年 12 月底竣工。

单位：人民币万元

类别	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
项目建设	2,098.76	1,000.00	382.53	11,000.00	6,096.17

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目预期收入测算

项目收支预测以 2027 年为起始年测算。项目主要收入来源于门急诊收入和住院收入。

1. 门急诊收入

根据项目规划进行测算，本项目门诊诊疗费用参照《自治区诊疗项目和服务设施目录》规定价格及《自治区卫生健康委员会发布的 2026 年 1 月份医疗服务信息发布指标表》，门诊病人次均医药费用为 219.81 元，故本项目预测门急诊人次均医药费用为 200 元/人次，依据《综合医院建设标准》（建标 110-2008）有关规定，综合医院的日门诊量与编制床位数的比值宜为 3:1，

编制床位数 200 张，故日均门诊量预计为 600 人，一年按 300 天计算，门诊收入每年增长 1%。债券存续期内本项目所产生的门急诊收入合计约为 74,919.09 万元。

2. 住院收入

根据项目规划进行测算，项目编制床位数 200 张，参照自治区诊疗项目和服务设施目录》规定价格及《自治区卫生健康委员会发布的 2026 年 1 月份医疗服务信息发布指标表》，出院病人日均医药费为 895.41 元，故本项目预测住院病人日均医药费用为 800 元/人，一年按 300 天计算。预计年床位使用率均为 70%，住院收入每年增长 1%。债券存续期内本项目所产生的住院收入合计约为 69,924.69 万元。

综上所述，本项目在专项债券存续期内预期总收入合计为 144,843.78 万元。项目每年预期收入情况如下表：

单位：人民币万元

时间	门急诊收入	住院收入	当年总收入
2027 年	3,600.00	3,360.00	6,960.00
2028 年	3,636.00	3,393.60	7,029.60
2029 年	3,672.36	3,427.54	7,099.90
2030 年	3,709.08	3,461.82	7,170.90
2031 年	3,746.17	3,496.44	7,242.61
2032 年	3,783.63	3,531.40	7,315.03
2033 年	3,821.47	3,566.71	7,388.18
2034 年	3,859.68	3,602.38	7,462.06
2035 年	3,898.28	3,638.40	7,536.68
2036 年	3,937.26	3,674.78	7,612.04
2037 年	3,976.63	3,711.53	7,688.16
2038 年	4,016.40	3,748.65	7,765.05
2039 年	4,056.56	3,786.14	7,842.70
2040 年	4,097.13	3,824.00	7,921.13

时间	门急诊收入	住院收入	当年总收入
2041 年	4,138.10	3,862.24	8,000.34
2042 年	4,179.48	3,900.86	8,080.34
2043 年	4,221.27	3,939.87	8,161.14
2044 年	4,263.48	3,979.27	8,242.75
2045 年	4,306.11	4,019.06	8,325.17
合计	74,919.09	69,924.69	144,843.78

（二）项目预期成本测算。

本项目成本主要为人员经费支出、药品及材料购置费、燃料及动力费、管理维护维修费。具体测算依据如下：

1. 人员经费支出

根据项目规划及医疗行业工资行情进行测算，按 1:1.5 的比例配备人员，200 张床配置 300 人，人均年费用按 8 万元计算，人员经费支出预计逐年增长 2%。债券存续期内本项目所产生的人员经费支出合计约为 54,817.52 万元。

2. 药品及材料购置费

根据同类项目运营情况进行测算，药品及材料购置费按住院收入和门诊收入的 30% 计算。债券存续期内本项目所产生的药品及材料购置费合计约为 43,453.13 万元。

3. 燃料及动力费

根据同类项目运营情况进行测算，当地用电价格在 0.6 元/千瓦时，水价格为 2.6 元/立方米。本项目燃料及动力费按住院收入和门诊收入的 5% 计算。债券存续期内本项目所产生的燃料及动力费合计约为 7,242.21 万元。

4. 管理维护维修费

本项目管理及其他费用包括人员办公物资购置费、差旅费、培训费及其他经营管理费，管理及其他费用按人员经费支出的20%计算。维护维修费包括修理费、维护费、固定资产保险费等与工程修理维护有关的成本费用，按项目总投资的0.1%进行测算。债券存续期内本项目所产生的管理维护维修费合计约为11,354.52万元。

综上所述，本项目在专项债券存续期内预期总成本合计为116,867.38万元。项目每年预期成本情况如下表：

单位：人民币万元

时间	人员经费支出	药品及材料购置费	燃料及动力费	管理维护维修费	当年总成本
2027年	2,400.00	2,088.00	348.00	500.58	5,336.58
2028年	2,448.00	2,108.88	351.48	510.18	5,418.54
2029年	2,496.96	2,129.97	355.00	519.97	5,501.90
2030年	2,546.90	2,151.27	358.55	529.96	5,586.68
2031年	2,597.84	2,172.78	362.13	540.15	5,672.90
2032年	2,649.80	2,194.51	365.75	550.54	5,760.60
2033年	2,702.80	2,216.45	369.41	561.14	5,849.80
2034年	2,756.86	2,238.62	373.10	571.95	5,940.53
2035年	2,812.00	2,261.00	376.83	582.98	6,032.81
2036年	2,868.24	2,283.61	380.60	594.23	6,126.68
2037年	2,925.60	2,306.45	384.41	605.70	6,222.16
2038年	2,984.11	2,329.52	388.25	617.40	6,319.28
2039年	3,043.79	2,352.81	392.14	629.34	6,418.08
2040年	3,104.67	2,376.34	396.06	641.51	6,518.58
2041年	3,166.76	2,400.10	400.02	653.93	6,620.81
2042年	3,230.10	2,424.10	404.02	666.60	6,724.82
2043年	3,294.70	2,448.34	408.06	679.52	6,830.62
2044年	3,360.59	2,472.83	412.14	692.70	6,938.26
2045年	3,427.80	2,497.55	416.26	706.14	7,047.75
合计	54,817.52	43,453.13	7,242.21	11,354.52	116,867.38

（三）项目融资平衡情况测算。

1. 项目总收益

专项债券存续期内，广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目预期总收入为 144,843.78 万元，预期总成本为 116,867.38 万元，项目总收益为 27,976.4 万元。

2. 项目总债务融资本息

专项债券存续期内，项目总债务融资本息金额为 7,700 万元，其中专项债券融资本息为 7,700 万元，其他债务融资本息金额为 0 万元。具体还本付息计划如下：

单位：人民币万元

专项债券			其他债务融资			项目总债务融 资本息
债券本金	利息支出	专项债券融资 本息	其他债务融 资本金	利息支出	其他债务融 资本息	
5,000.00	2,700.00	7,700.00	-	-	-	7,700.00

3. 融资平衡情况

针对专项债券的还本付息情况，本项目的总债务融资本息覆盖倍数为 3.63。具体测算如下表：

单位：人民币万元

项目名称	项目总收益	项目总债务融资本息	覆盖倍数
广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目	27,976.40	7,700.00	3.63
合计	27,976.40	7,700.00	3.63

4. 压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-5%	0%	5%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	2.69	3.63	4.57
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	4.39	3.63	2.87

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 5%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 2.69，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 5%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 2.87，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能够实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

六、债券发行依据

（一）发行主体资格。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。

（二）地方政府债务限额管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会

员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常务委员会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十一条规定，省级财政部门在财政部下达的本地区专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑本地区公益性项目建设需求等，提出省本级及所辖各市县当年专项债务限额方案，报省、自治区、直辖市政府批准后下达市县级财政部门。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

（三）地方政府债务预算管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）

第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十三条规定，增加举借专项债务收入，以下内容应当列入预算调整方案：（1）省、自治区、直辖市在新增专项债务限额内筹措的专项债券收入；（2）市县级政府从上级政府转贷的专项债务收入。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十八条规定，专项债务转贷下级政府的，财政部门应当在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，及时将专项债务转贷的预算下达有关市县级财政部门。接受专项债务转贷的市县级政府在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，应当及时与上级财政部门签订转贷协议。

七、潜在影响项目收益与融资平衡结果的各种风险评估

（一）与项目建设或运营有关的风险。

1. 项目建设风险。如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

2. 项目运营风险。如果发生政策调整或者项目运营方经营不善，可能导致项目收益不能达到预期。

（二）影响融资平衡结果的风险。

1. 利率波动风险

在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。

2. 流动性风险

债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

（三）项目风险管理措施。

1. 《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四条第（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。经广西壮族自治区人民政府批准，广西壮族自治区财政厅印发《广西壮族自治区地方政府性债务风险应急处置预案》，建立广西壮族自治区人民政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

2. 加强项目财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率。

3. 在项目建设过程中，项目实施单位要对项目设计单位、监理单位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

八、主管部门责任

本项目主管部门是昭平县卫生健康局以及昭平县人民政府确定的主管部门。

主管部门负责按照地方政府专项债券项目工作要求并根据广西黄姚古镇旅游文化产业区医院项目建设任务、成本等因素，建立本地区试点发行专项债券项目库，做好入库专项债券项目的规划期限、投资计划、收益与融资平衡方案、预期收入等测算，做好试点发行专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入，确保还本付息资金及时足额上缴财政部门等后续工作。

昭平县财政局
2026年9月28日

昭平县卫生健康局
2026年9月28日

贺州市中医医院
2026年9月28日