

2026 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券 (三期)——2026 年广西壮族自治区政府专项 债券(二十二期)平乐县柿子育种育苗创新提 升研究试验基地实施方案



一、债券情况

(一) 债券发行计划。

平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地专项债券计划发行规模 2,400 万元，共发行二期。一期(本期)计划于 2026 年 10 月发行 2,200 万元，二期计划于 2027 年发行 200 万元，发行期限均为 20 年(后五年分期还本)，测算利率均为 3%。

(二) 还本付息安排。

本期专项债券自发行日后第二个工作日起开始计息，每半年付息一次，第十六年至第二十年分期等额还本。

二、项目基本情况

(一) 平乐县简介。

平乐县位于广西东北部，桂林市东南部，总面积 1,919.34 平方公里，辖 6 镇 4 乡，总人口约 50 万，居住着汉、瑶、壮、回等 15 个民族，拥有 1 个自治区 A 类工业园区，是首批国家农产品质量安全县、国家级出口食品农产品质量安全示范区、国家农作物种植综合标准化示范区、全国法治县创建活动先进单位、广西科学发展进步县、广西森林县城、广西特色文艺之乡。



平乐气候宜人，雨水充沛，四季果蔬飘香，是中国沙田柚之乡、全国月柿生产大县，有着平乐月柿、沙田柚、香芋、茨菇等10余种名特优农产品基地，年出产农产品超百万吨。平乐还是工业最具潜力的投资热土，近年来坚持把工业作为发展的重中之重，全力作好“筑巢、引凤、融资、服务”四篇文章。平乐县工业园区荣获“广西平乐智能制造产业园”“广西壮族自治区产业特色小微企业示范园”“自治区级农民工产业园”等一系列殊荣，平乐被列为桂林市四个工业重点县之一。平乐境内矿产资源丰富，锰矿储量排在广西第二，达500万吨，花岗岩储量达20亿立方米，硅灰石储量达29万吨，为目前广西发现的唯一硅矿床。

（二）平乐县财政收支情况。

2023年至2025年，平乐县本级实现一般公共预算收入分别为6.13亿元、4.92亿元和5.29亿元；一般公共预算支出分别为26.84亿元、25.14亿元和26.4亿元。政府性基金收入分别为2.18亿元、0.89亿元和0.39亿元；政府性基金支出分别为1.93亿元、1.9亿元和3.27亿元。

平乐县本级2023—2025年财政收支情况

单位：人民币亿元			
项目	2023年	2024年	2025年
一般公共预算收入	6.13	4.92	5.29
一般公共预算支出	26.84	25.14	26.40
政府性基金收入	2.18	0.89	0.39
其中：国有土地使用权出让收入	1.92	0.65	0.20
政府性基金支出	1.93	1.90	3.27

其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	0.95	1.59	0.41
---------------------	------	------	------

（三）项目情况。

1. 项目名称：平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地。
2. 项目业主：广西桂林宏晟城市建设投资有限公司。
3. 建设地点：平乐县工业集中区内（自治区级园区范围内）。

（四）项目业主介绍。

广西桂林宏晟城市建设投资有限公司成立于 2023 年 12 月，注册资本为 20,000 万元，企业注册地址位于平乐县二塘镇建新街 76 号旁，经营范围包含：一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；环境保护专用设备制造；城乡市容管理；城市绿化管理；市政设施管理；污水处理及其再生利用；水污染治理；水环境污染防治服务；智能水务系统开发；水资源专用机械设备制造；普通机械设备安装服务；工程管理服务；园林绿化工程施工；建筑工程用机械销售；农林牧副渔业专业机械的制造；住房租赁；非居住房地产租赁；环境保护监测；环境卫生管理（不含环境质量监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务）；停车场服务；物业管理（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；自来水生产与供应；建设工程设计；现制现售饮用水；食品生产；食品销售；食品互联网销售；水利工程建设监理；建设工程监理；建设工程质量检测；建设工程勘察；房地产开发经营；城市生活垃圾经营性服务（依法须经批准的项目，经相关部

门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（五）项目建设内容。

使用专项债券的建设内容:新建1栋现代种业研究试验中心，总建筑面积5,698平方米，包括现代种业研究试验中心2,926平方米、现代种业检测中心1,386平方米，种子库693平方米，设备用房（地下室）693平方米，并购置育种实验、选育、测试等设备设施。

申请当期债券的建设内容:新建1栋现代种业研究试验中心，总建筑面积5,698平方米，包括现代种业研究试验中心2,926平方米、现代种业检测中心1,386平方米，种子库693平方米，设备用房（地下室）693平方米，并购置育种实验、选育、测试等设备设施。

（六）项目事前绩效评估。

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
项目实施情况	说明项目实施的必要性、公益性、收益性、资本性	本项目整合了现代种业研究、试验、检测设施等硬件资源，为平乐县特色农产品柿子等育种育苗技术研发提供了平台支持。建设柿子育种育苗创新提升研究试验基地，对于推动柿子产业升级、提高柿子品质和产量、促进农业经济发展具有重要意义，因而是适时的、可行的。项目建成后将有效提升柿子育种育苗技术水平，培育出一批适应性强、品质优良、产量高的柿子新品种。同时，通过技术推广和示范带动，将促进柿子产业的规模化、标准化发展，提高农民收入水平，推动地方经济发展。项目建成后将产生足够可运营收入，每年产生足够的水果检测费、种子种苗收入等，用以偿还债务本息。

评估要求		
评估指标	评估内容	具体说明
偿债计划	说明偿债计划的可行性和偿债风险点	本项目偿债方案内容完整、计划合理、步骤清晰，具备较强可操作性。项目实施内容与既定建设目标高度契合，关联性显著。项目组织机构健全、运转规范，偿债主体与责任划分清晰明确。项目建立了完善的资金、进度全过程管控措施，充分预判了各类偿债风险点，并配套针对性应对举措，整体偿债保障稳妥可靠。
建设投资实施方式	说明项目建设投资实施方案的合理性	本项目已经完成项目建议书批复、可行性研究报告批复、初步设计批复、勘察、施工图设计，土地已经落实，并已经进场施工。 项目全过程和各环节符合法律法规、产业政策、行业标准、行政许可等要求。
资金来源	说明项目资金来源结构及债券资金需求的可行性、投向的合理性	本项目计划使用单位自有资金 679 万元，占比 22.05%；专项债券资金 2,400 万元，占比 77.95%。除以上列示资金来源外，本项目无其他融资计划。项目资金来源渠道明确；筹资规模合理；筹资行为和程序合法合规，不存在新增地方政府隐性债务问题。目前使用单位已投入约 42.88 万元自有资金用于项目。
收入预测	说明项目收入预测的合理性与具体的数据来源	本项目收入由水果检测费、种子种苗销售收入构成，收入预测结合区域果品检测市场需求、种苗供需现状测算。检测收费参考本地同类检测机构公示标准；种苗收入依据历年销售台账、客户订单及市场均价预估，综合产能、定价、市场容量审慎取值，数据来源真实可追溯，预测具备合理性。
其他	说明其他需要事前绩效评估的事项	无。

三、经济社会效益分析

（一）经济效益。

本项目整合了现代种业研究、试验、检测设施等硬件资源，为平乐县特色农产品柿子等育种育苗技术研发提供了平台支持。建设柿子育种育苗创新提升研究试验基地，对于推动柿子产业升级、提高柿子品质和产量、促进农业经济发展具有重要意义，因而是适时的、可行的。项目建成后将有效提升柿子育种育苗技术水平，培育出一批适应性强、品质优良、产量高的柿子新品种。

同时，通过技术推广和示范带动，将促进柿子产业的规模化、标准化发展，提高农民收入水平，推动地方经济发展。

（二）社会效益。

基地预计通过品种改良、技术升级与产业链整合，通过引进和培育新品种，试验基地将显著提高柿子的产量和品质。新品种往往具有更高的市场价值，能够直接增加果农的收入，提升整个柿子产业的附加值。实现年均直接经济收益超 8 亿元，间接带动全县农业 GDP 增长 10% 以上，同时推动平乐县从传统柿饼加工集散地向全国柿子种业高地和品牌消费中心转型。

试验基地不仅关注育种育苗，还将推动柿子深加工产业的发展，如柿子饼、柿子酒、柿子醋等产品的开发。这将延长产业链，提高柿子的综合利用率和附加值，形成完整的产业体系。基地作为农业科技的研发中心，将不断进行技术创新和试验，并将成果推广到周边地区乃至全国。先进的技术和管理经验将提升整个柿子产业的生产水平，提高市场竞争力。通过打造高品质的柿子品牌，试验基地将提升区域农产品的知名度和美誉度。品牌效应不仅能够提高产品的市场售价，还能够吸引更多的游客和投资者，促进区域经济的多元化发展。

新品种的推广和技术培训将帮助农民提高种植效益，增加收入。科学的育种和种植技术将减少农药和化肥的使用，促进农业的可持续发展。同时，柿树具有良好的生态效益，能够改善土壤结构，保持水土，美化环境。试验基地的建设将带动周边农村的

基础设施建设和社会事业发展，提升农村的生产生活条件，促进乡村振兴战略的实施。

四、项目投资估算及资金筹措方案

（一）项目投资估算。

根据平乐县发展和改革局《关于平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地初步设计的批复》（平发改投资字〔2025〕25号）本项目总投资为 3,079 万元。

项目投资详细构成情况如下表：

单位：人民币万元

序号	项目类型	金额（万元）	占总投资比例（%）
1	工程费用	2,531.00	82.20
2	建设工程其他费用	401.00	13.02
3	预备费	147.00	4.77
项目总投资		3,079.00	100.00

（二）资金筹措方案。

1. 资金来源

平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地总投资 3,079 万元，项目资金来源如下：

不含专项债券的项目资本金 679 万元，资金来源为业主自筹，占比 22.05%；

专项债券资金 2,400 万元，占比 77.95%。本次拟发行 2,200 万元。后续 2027 年计划发行 200 万元。本项目专项债券资金拟用作项目资本金 0 万元；

其他债券融资 0 万元，占比 0%。

项目资金筹措计划如下表所示：

单位：人民币万元

类别	2026 年	2027 年
不含专项债券的项目资本金	679.00	
专项债券融资	2,200.00	200.00
其他债务融资	—	
合计	2,879.00	200.00

2. 项目实施计划

项目计划建设周期为 15 个月，已于 2026 年 4 月开工建设，预计于 2027 年 6 月底竣工。

单位：人民币万元

类别	2026 年	2027 年
项目建设	2,879.00	200.00

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目预期收入测算。

项目收支预测以 2027 年为起始年测算，本项目主要收入来源于水果检测费收入和种子种苗收入。

1. 水果检测费收入

项目每年最大可检测水果 10 万次，单次检测费按 50 元，每年涨 2%。预计第 1 年的达产率为 60%，第 2 年达产率达到 70%，第 3 年为 80%，第四年及以后达产率达到 85%。债券存续期内水果检测费收入合计为 9,948.68 万元。

2. 种子种苗收入

项目每年最大可提供 10 万棵种子或种苗，单株按 10 元，每年涨 2%。预计第 1 年的达产率为 60%，第 2 年达产率达到 70%，

第3年为80%，第四年及以后达产率达到85%。债券存续期内种子种苗收入合计为1,989.7万元。

综上所述，政府专项债券存续期内本项目的收入合计约为11,938.38万元。

单位：人民币万元

时间	水果检测费收入	种子种苗收入	当年总收入
2027年	150.00	30.00	180.00
2028年	357.00	71.40	428.40
2029年	416.16	83.20	499.36
2030年	451.01	90.19	541.20
2031年	460.02	91.97	551.99
2032年	469.20	93.84	563.04
2033年	478.64	95.71	574.35
2034年	488.16	97.67	585.83
2035年	497.93	99.62	597.55
2036年	507.88	101.58	609.46
2037年	518.08	103.62	621.70
2038年	528.45	105.66	634.11
2039年	538.99	107.78	646.77
2040年	549.78	109.99	659.77
2041年	560.75	112.12	672.87
2042年	571.97	114.41	686.38
2043年	583.44	116.71	700.15
2044年	595.09	119.00	714.09
2045年	606.99	121.38	728.37
2046年	619.14	123.85	742.99
合计	9,948.68	1,989.70	11,938.38

（二）项目预期成本测算。

运营期内，本项目运营成本包括：工资福利成本、动力材料成本、运营维护成本、管理费用。

1. 工资福利成本

项目共有经营管理及运营维护人员 10 人，按照每年 8 万元/人的工资福利，每年涨 2%。债券存续期内人员工资福利成本合计为 1,903.78 万元。

2. 动力材料成本

自用年用水量为 0.61 万立方米，按 3.9 元/立方米估算，每年涨 2%。自用年用电量为 10.56 万千瓦时，按 0.662 元/千瓦时估算，每年涨 2%，债券存续期内动力材料成本合计为 223.24 万元。

3. 运营维护成本

每年的运营维护成本按照工程费的 0.5% 计算，每年涨 2%。运营前两年为质保期，不产生运营维护支出。债券存续期内运营维护成本合计为 270.86 万元。

4. 管理费用成本

按工资福利成本的 20% 估算，运营初始年管理费用为 16 万元。债券存续期内管理费用合计为 380.75 万元。

5. 税费及附加

根据目前可行性研究报告内容和项目实际情况进行测算，本项目运营期涉及的税费支出主要包括增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加、所得税等，按增值税税率 6%、企业所得税税率 25%、城市建设维护税税率 7%、教育费附加税率 3%、地方教育费附加 2% 测算。债券存续期内税费及附加合计为

1,518.05 万元。

综上所述，本项目在专项债券存续期内预期总成本为
4,296.68 万元。

单位：人民币万元

时间	工资福利支出	动力材料成本	运营维护成本	管理费用	税费支出	当年总成本
2027 年	40.00	4.69		8.00		52.69
2028 年	81.60	9.57		16.32		107.49
2029 年	83.23	9.76	12.65	16.65	31.66	153.95
2030 年	84.90	9.96	12.90	16.98	43.80	168.54
2031 年	86.59	10.16	13.16	17.32	45.74	172.97
2032 年	88.33	10.36	13.42	17.67	47.72	177.50
2033 年	90.09	10.56	13.69	18.02	49.76	182.12
2034 年	91.89	10.77	13.97	18.38	51.83	186.84
2035 年	93.73	10.99	14.25	18.75	53.93	191.65
2036 年	95.61	11.21	14.53	19.12	77.54	218.01
2037 年	97.52	11.43	14.82	19.50	92.50	235.77
2038 年	99.47	11.66	15.12	19.89	95.41	241.55
2039 年	101.46	11.90	15.42	20.29	98.39	247.46
2040 年	103.49	12.14	15.73	20.70	101.43	253.49
2041 年	105.56	12.38	16.04	21.11	104.51	259.60
2042 年	107.67	12.62	16.36	21.53	110.99	269.17
2043 年	109.82	12.88	16.69	21.96	117.83	279.18
2044 年	112.02	13.13	17.03	22.40	124.69	289.27
2045 年	114.26	13.40	17.37	22.85	131.64	299.52
2046 年	116.54	13.67	17.71	23.31	138.68	309.91
合计	1,903.78	223.24	270.86	380.75	1,518.05	4,296.68

（三）项目融资平衡情况预测。

1. 项目总收益

专项债券存续期内，平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地预期总收入 11,938.38 万元，预期总成本为 4,296.68 万元，项目总收益 7,641.7 万元。

2. 项目总债务融资本息

专项债券存续期内，项目总债务融资本息金额为 3,696 万元。具体还本付息计划如下：

单位：人民币万元

专项债券			其他债务融资			项目总债务融资本息
债券本金	利息支出	专项债券融资本息	其他债务融资本金	利息支出	其他债务融资本息	
2,400.00	1,296.00	3,696.00	-	-	-	3,696.00

3. 融资平衡情况

针对专项债券的还本付息情况，本项目的总债务融资本息覆盖倍数为 2.07，具体测算如下：

单位：人民币万元

项目名称	项目总收益	项目总债务融资本息	覆盖倍数
平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地	7,641.70	3,696.00	2.07
合计	7,641.70	3,696.00	2.07

4. 压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-5%	0%	5%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	1.91	2.07	2.23

成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息的覆盖倍数	2.13	2.07	2.01

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 5%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.91，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 5%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 2.01，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

六、债券发行依据

（一）发行主体资格。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。

（二）地方政府债务限额管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）规定，各省、自治区、直辖市政府债务限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家宏观调控政策、各地区建设投资需求等提出方案，报国务院批准后下达各省级财政部门。省级财政部门依照财政部下达的限额，提出本地区政府债务安排建议，编制预算调整方案，经省级政府报本级人大常委会批准；根据债务风险、财力状况等因素并统筹本地区建设投资需求提出省本级及所属各市县当年政府债务限额，报省级政府批准后下达各市县各级政府。

《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

（三）地方政府债务预算管理。

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。第十三条规定，增加举借专项债务收

入，以下内容应当列入预算调整方案：（1）省、自治区、直辖市在新增专项债务限额内筹措的专项债券收入；（2）市县级政府从上级政府转贷的专项债务收入。第十八条规定，专项债务转贷下级政府的，财政部门应当在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，及时将专项债务转贷的预算下达有关市县级财政部门。接受专项债务转贷的市县级政府在本级人民代表大会或其常务委员会批准后，应当及时与上级财政部门签订转贷协议。

七、潜在影响项目收益与融资平衡结果的各种风险评估

（一）与项目建设或运营有关的风险。

1. 项目建设风险。如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

2. 项目运营风险。如果发生政策调整或者项目运营方经营不善，可能导致项目收益不能达到预期。

（二）影响融资平衡结果的风险。

1. 利率波动风险

在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。

2. 流动性风险

债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而

流动性不足的风险。

（三）项目风险管理措施。

1. 《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四条第（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。经广西壮族自治区人民政府批准，广西壮族自治区财政厅印发《广西壮族自治区地方政府性债务风险应急处置预案》，建立广西壮族自治区人民政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

2. 加强项目财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率。

3. 在项目建设过程中，项目实施单位要对项目设计单位、监理单位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

八、主管部门责任

本项目主管部门是平乐县工信和商贸局和平乐县人民政府确定的主管部门。

主管部门负责按照地方政府专项债券项目工作要求并根据平乐县柿子育种育苗创新提升研究试验基地建设任务、成本等因素，建立本地区试点发行专项债券项目库，做好入库专项债券项目的规划期限、投资计划、收益与融资平衡方案、预期收入等测

算，做好试点发行专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入，确保还本付息资金及时足额上缴财政部门等后续工作。



