

# 海南省财政厅

## 2023年海南省政府专项债券(十二期至十五期) 信息披露文件

### 一、债券概况

#### (一) 基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2023年海南省政府专项债券（十二期至十五期）计划发行总额 30.82 亿元（详见表 1），品种为记账式固定利率付息债券，全部为新增专项债券。其中，10 年期 23.28 亿元、15 年期 4.47 亿元、20 年期 1.42 亿元和 30 年期 1.65 亿元。10 年期、15 年期、20 年期和 30 年期债券利息均按半年支付，最后一次利随本清。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场流通。

表 1: 拟发行的 2023 年海南省政府专项债券（十二期至十五期）概况

债券名称	所属地区	发行规模(亿元)	债券期限	付息频率
2023 年海南省政府专项债券（十二期）	海口市、文昌市、东方市	23.28	10 年	利息每半年支付
2023 年海南省政府专项债券（十三期）	文昌市、定安市	4.47	15 年	利息每半年支付
2023 年海南省政府专项债券（十四期）	省本级	1.42	20 年	利息每半年支付

2023年海南省政府专项 债券（十五期）	省本级	1.65	30年	利息每 半年支 付
合计		30.82		

## （二）发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为2021-2023年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省政府债券招标发行兑付办法》《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行工作有关事项的通知》《海南省财政厅关于发行2023年海南省政府专项债券（十二期至十五期）有关事项的通知》。

## （三）募集资金投向说明

按财政部要求，本批债券资金纳入政府性基金预算管理。募集资金用于产业园区基础设施建设、市政基础设施建设等项目，具体项目详见附表和2023年海南省政府专项债券（十二期至十五期）一案两书（附件）。

## 二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司（下称东方金诚）综合评定，本批债券信用级别为AAA。在债券存续期内，海南省财政厅将委托东方金诚每年开展一次跟踪评级。

## 三、中长期经济规划情况

海南省根据党的十九届五中全会精神和《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），并已经海南省第六届人民代表大会第四次会

议审议通过。《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对海南工作的系列重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，统筹发展和安全，高质量高标准建设自由贸易港，推动成为新发展格局的战略连接和交汇点，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

2035年远景目标。到2035年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定2035年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，到2025年：自由贸易港政策制度体系初步建立；经济实现高质量发展；创新驱动发展成效显著；社会文明程度明显提高；城乡区域发展更加协调；生态文明建设形成海南样板；人民生活水平显著改善；社会治理效能不断提升。

《海南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的具体内容见附件，各项规划的详细内容见海南省人民政府网和海南省发展与改革委员会网站。

#### 四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2020-2022年经济基本状况				
项目	年份	2020年	2021年	2022年
	地区生产总值（亿元）		5566.24	6475.2
地区生产总值增速（%）		3.5	11.2	0.2
第一产业（亿元）		1135.98	1254.44	1417.79
第二产业（亿元）		1072.24	1238.80	1310.94
第三产业（亿元）		3358.02	3981.96	4089.49
产业结构				
第一产业（%）		20.4	19.4	20.79
第二产业（%）		19.3	19.1	19.23
第三产业（%）		60.3	61.5	59.98
固定资产投资增速（%）		8.0	10.2	-4.2
进出口总额（亿元）		935.14	1468.55	2009.47
出口额（亿元）		277.02	327.47	722.6
进口额（亿元）		658.12	1141.08	1286.87
社会消费品零售总额（亿元）		1974.63	2497.62	2268.35

城镇居民人均可支配收入（元）		37097	40213	40118			
农村居民人均可支配收入（元）		16279	18076	19117			
居民消费价格指数（上年=100）		102.3	100.3	102.3			
工业生产者出厂价格指数（上年=100）		93.8	113.5	129.9			
工业生产者购进价格指数（上年=100）		92.0	116.5	142.5			
金融机构各项存款余额（亿元）		10312.45	11338.68	12182.16			
金融机构各项贷款余额（亿元）		9981.72	10607.06	10506.18			
<b>二、财政收支状况（亿元）</b>							
<b>（一）近三年一般公共预算收支</b>							
项目	年份	2020年		2021年		2022年	
		省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入		289.2	816.1	332.7	921.2	290.9	832.4
转移性收入		1247.1	1389.9	1017.8	1422.8	1319.4	1566.8
地方政府一般债券收入		268.7	268.7	321.4	321.4	271.1	271.1
一般公共预算支出		524.8	1972.5	645.9	1971.4	588.1	2095.5
转移性支出		1262.0	372.1	1270.1	480.2	1259.0	400.2
地方政府一般债券还本支出		18.2	130.2	60.8	212.7	34.2	174.5
<b>（二）近三年政府性基金预算收支</b>							
政府性基金收入		44.0	522.6	57.3	394.0	80.9	468.9
地方政府专项债券收入		297.7	297.7	374.2	374.2	500.2	500.2
政府性基金支出		112.9	879.6	60.9	538.4	153.1	878.7
地方政府专项债券还本支出		0.8	39.4	8.4	95.4	17	117.3
<b>（三）近三年国有资本经营预算收支</b>							
国有资本经营收入		2.9	4.0	3.1	4.6	4.2	5.9
国有资本经营支出		2.1	2.7	2.2	3.0	2.9	4.1
<b>（四）近三年国有土地使用权出让收支</b>							
国有土地使用权出让收入		22.8	442.5	31.5	304.7	54.0	399.6
国有土地使用权出让收入安排的支出		5.3	394.4	2.5	205.3	2.3	279.6
<b>三、地方政府债务状况（亿元）</b>							
项目		合计	一般债务	专项债务			
2022年末地方政府债务余额		3486.6	1695.2	1791.4			

地区分布	省本级	1151.1	740.5	410.7
	市县级	2335.5	954.7	1380.8
2022年地方政府债务限额		3703.4	1825.5	1877.9

注：经济基本状况中，2020-2022年数据来源于《海南统计年鉴》，2022年数据来源于《2022年海南省国民经济和社会发展公报》。2020-2021年收支数据按决算数公布。2022年收支数据按执行数公布。

## 五、地方政府债务状况

### （一）全省政府债务情况

2022年，海南省地方政府债务限额3703.4亿元，其中：一般债务1825.5亿元，专项债务1877.9亿元。截至2022年末，海南省地方政府债务余额3486.6亿元，其中，一般债务1695.2亿元，专项债务1791.4亿元。

——按债务级次看，截至2022年末，省本级政府债务1151.1亿元，占33%；市县级政府债务2335.5亿元，占67%。

——按分年到期债务规模看，截至2022年末，2023-2026年到期应偿还政府债务分别为308.3亿元、405.7亿元、409亿元和405.6亿元，分别占债务余额的8.8%、11.6%、11.7%和11.6%。2027年及以后年度到期需偿还的政府债务1958亿元，占债务余额的56.3%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

### （二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府一般债务预算管

理办法》（财预〔2016〕154号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范我省债务管理。此外，我省出台了《海南省人民政府关于印发坚决制止政府违法违规举债融资行为的通知》《海南省人民政府关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》《关于完善海南省地方政府性债务相关信息系统统计填报工作机制的通知》等一系列规范性文件，构建了我省政府债务管理制度框架。2017年，省级和市县均成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是严格筛选地债使用项目。在新增债券方面，对于前期准备工作未完成的项目和可上可不上的项目，一律不安排新增地债资金，控制举债规模。

四是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

五是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债

务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金、县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付资金时，将市县的债务情况作为一个重要因素纳入测算分配资金。

六是出台《海南省地方政府性债务风险预警与应急预案》，建立起我省债务风险预警应急体系，要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，必要时启动财政重整计划，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

附件：2023年海南省政府专项债券（十二期至十五期）  
项目募集情况



（此件主动公开）

附件：

2023年海南省政府专项债券（十二期至十五期）项目募集情况表

债券名称	二级债券名称	区域	项目名称	发行额度 (万元)	发行期限
2023年海南省政府专项债券（十二期）	2023年海口市政府专项债券（四期）	海口市	美兰国际机场快速通道	14,000	10
		海口市	G15 美安科技新城互通南匝道延长线工程项目	4,500	10
		海口市	海文北路	15,000	10
		海口市	江东大道二期西段综合管廊项目	5,600	10
		海口市	桂林洋公园大道	34,000	10
		海口市	海口综保区高端食（药）材加工标准厂房项目	15,000	10
		海口市	消费精品制造产业园配套路网项目	21,900	10
		海口市	星影大道拓宽工程	1,000	10
		海口市	云龙产业园基础设施配套路网项目	4,000	10
		海口市	云龙产业园纵三路项目	1,500	10
		海口市	电白雅居项目	20,000	10
		海口市	海口综合保税区（老城园区）基础设施提质升级改造项目	10,000	10
		海口市	海南省中医院新院区（含省职业病医院）周边配套路网项目	14,000	10

		海口市	产业发展配套路网项目（二期）	11,000	10
		海口市	天鹅湾小区北侧规划六号路延长线	11,000	10
	2023年文昌市政府专项债券（三期）	文昌市	文昌市公办幼儿园及配套设施建设项目	1,500	10
		文昌市	文昌市庆龄妇幼保健院新院建设项目	3,000	10
		文昌市	文昌市殡葬服务设施建设项目	18,000	10
	2023年东方市政府专项债券（一期）	东方市	东方市临港产业园明阳集团海上风电设备运输路线建设项目	4,400	10
		东方市	东方临港产业园四横路市政工程	8,600	10
		东方市	东方临港产业园疏港一路那悦段市政工程	4,000	10
		东方市	东方临港产业园规划二支路市政工程	1,500	10
		东方市	东方临港产业园疏港一北路、园区二路及疏港二北路桥涵等迁改工程	3,300	10
		东方市	东方临港产业园边贸支路延长段市政工程	6,000	10

2023年海南省政府专项债券（十三期）	2023年文昌市政府专项债券（四期）	文昌市	文昌市约亭产业园（二期）配套设施工程	20,000	15
		文昌市	文昌市冯家湾现代化渔业产业园——海水取水工程	6,000	15
		文昌市	文昌市月亮湾起步区市政管道南北连接线工程	1,700	15
		文昌市	文昌市龙楼航天征地农民就业产业园市政基础设施项目	1,000	15
		文昌市	文昌国际航天城起步区配套工程项目	15,000	15
	2023年定安县政府专项债券（三期）	定安县	定安县殡葬设施建设项目	1,000	15
2023年海南省政府专项债券（十四期）	2023年省本级政府专项债券（六期）	省本级	海口美兰国际机场二期扩建工程	14,200	20
2023年海南省政府专项债券（十五期）	2023年省本级政府专项债券（七期）	省本级	国家热带农业科技成果转化中心	16,500	30

