

# 2024 年海南省政府专项债券 (二十四至二十八期) 信用评级报告

联合资信评估股份有限公司  
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务

# 信用评级公告

联合〔2024〕9803号

联合资信评估股份有限公司通过对 2024 年海南省政府专项债券（二十四至二十八期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2024 年海南省政府专项债券（二十四至二十八期）的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二四年十月十七日

# 声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受海南省财政厅委托所出具，除因本次评级事项联合资信与海南省财政厅构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与海南省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要来自公开资料、海南省财政厅和第三方相关主体，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

四、本次信用评级结果仅适用于本批债项，有效期为本批债项的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。



# 2024 年海南省政府专项债券（二十四至二十八期）

## 信用评级报告

债项评级结果	评级时间
AAA	2024/10/17

### 债项概况

2024 年海南省政府专项债券（二十四至二十八期）（以下简称“本批债项”）发行规模合计为 143.70 亿元。其中，2024 年海南省政府专项债券（二十四期）发行规模为 64.98 亿元，期限 10 年；2024 年海南省政府专项债券（二十五期）发行规模为 32.35 亿元，期限 15 年；2024 年海南省政府专项债券（二十六期）发行规模为 30.39 亿元，期限 20 年；2024 年海南省政府专项债券（二十七期）发行规模为 2.30 亿元，期限 20 年；2024 年海南省政府专项债券（二十八期）发行规模为 13.68 亿元，期限 30 年。本批债项每半年付息一次，除 2024 年海南省政府专项债券（二十七期）分期还本外，其他债项均到期一次还本。本批债项为新增专项债券，募集资金用于市政及交通基础设施建设等领域。

### 评级观点

- 海南省是沟通太平洋、印度洋两大水系的海上交通要道，是我国高水平对外开放的自由贸易港、面积最大的经济特区和唯一的省级经济特区，自然资源禀赋良好，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到中央政府在资金及政策等方面的大力支持。
- 近年来，海南省经济稳步发展，丰富的自然资源为其经济发展创造了有利条件；海南省以旅游业作为发展重心，并以此带动房地产、餐饮住宿和批发零售等服务业发展。未来，随着海南省自由贸易港建设全面推进，区域经济发展有望持续向好。
- 近年来，海南省综合财力有所波动，中央对海南省的转移支付收入占比高。国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，易受地区房地产市场行业政策和市场景气度等影响。
- 为防范政府债务风险，海南省建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。
- 本批债项纳入海南省政府性基金预算管理，海南省政府性基金预算收入总计和政府性基金预算收入对本批债项的保障程度较高。
- 募投项目预期收益能够覆盖其拟使用本批债项募集资金本息，可实现项目融资与收益的自身平衡，但募投项目预期收益实现的时间及规模受项目建设进度、项目运营情况等因素影响大。

## 本次评级使用的评级方法、模型

**评级方法** 地方政府信用评级方法 V3.0.202006

**评级模型** 地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	A	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平		1
财政实力及债务风险	F2	财政实力		2
		债务状况		2
指示评级				aaa
外部支持				--
评级结果				AAA

**评级结果说明：**本次评级指示级别、外部支持调整因素和调整幅度较上次评级无变动。

## 基础数据

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	6475.20	6818.22	7551.18
地区生产总值增速（%）	11.2	0.2	9.2
人均地区生产总值（元）	63453.74	66602.00	72958.00
三次产业结构	19.4:19.1:61.5	20.79:19.23:59.98	20.0:19.2:60.8
工业增加值（亿元）	683.60	770.11	861.42
固定资产投资（亿元）	3900.90	3737.07	3778.18
固定资产投资增速（%）	10.2	-4.2	1.1
社会消费品零售总额（亿元）	2497.62	2268.35	2511.32
进出口总额（亿元）	1468.55	2009.67	2312.77
城镇化率（%）	60.97	61.49	62.46
人均可支配收入（元）	30457	30957	33192
一般公共预算收入（亿元）	921.16	832.43	900.71
其中：税收收入（亿元）	742.93	609.33	667.37
一般公共预算收入增长率（%）	12.9	-9.6	8.2
一般公共预算收入总计（亿元）	2665.33	2695.33	2869.05
一般公共预算支出合计（亿元）	1971.37	2097.37	2248.96
财政自给率（%）	46.73	39.69	40.05
政府性基金收入（亿元）	394.11	468.86	463.89
上级补助收入（亿元）	1025.52	1097.80	1286.09
地方综合财力（亿元）	2340.79	2399.09	2650.69
地方政府直接债务余额（亿元）	3007.90	3486.63	4106.10
地方政府债务限额（亿元）	3257.40	3703.40	4212.70
地方政府负债率（%）	46.45	51.14	54.38
地方政府债务率（%）	128.50	145.33	154.91

注：1. 固定资产投资规模以 2017 年为基数，根据年度增长率计算得出；2. 城镇化率为常住人口城镇化率；3. 人均可支配收入为常住居民人均可支配收入；4. 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%；5. 地方综合财力=一般公共预算收入+政府性基金预算收入+上级补助收入；6. 地方政府负债率=地方政府债务余额/地区生产总值\*100%；7. 地方政府债务率=地方政府债务余额/地方综合财力\*100%

资料来源：联合资信根据国家统计局数据、海南省统计公报、海南省政府财政决算表、海南统计年鉴等整理

## 评级历史

评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2024/09/20	马玉丹 王子腾 胡汉雄	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
AAA	2024/02/21	郭欣宇 马玉丹 张昶 王子腾	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>

注：上述评级方法/模型通过链接可查询  
资料来源：联合资信整理

## 评级项目组

项目负责人: 马玉丹 [mayd@lhratings.com](mailto:mayd@lhratings.com)

项目组成员: 张昶 [zhangchang@lhratings.com](mailto:zhangchang@lhratings.com) 王子腾 [wangziteng@lhratings.com](mailto:wangziteng@lhratings.com) 胡汉雄 [huhx@lhratings.com](mailto:huhx@lhratings.com)

公司邮箱: [lianhe@lhratings.com](mailto:lianhe@lhratings.com)      网址: [www.lhratings.com](http://www.lhratings.com)

电话: 010-85679696      传真: 010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号中国人保财险大厦17层（100022）



## 一、主体概况

海南省，简称“琼”，是中国省级行政区，省会为海口市。海南省位于中国最南端，北以琼州海峡与广东省划界，东濒南海与台湾省对望，西隔北部湾与广西壮族自治区和越南相对，东面和南面在南海中与菲律宾、文莱、印度尼西亚和马来西亚为邻，是沟通太平洋、印度洋两大水系的海上交通要道。海南省全省陆地总面积（主要包括海南岛和西沙、中沙、南沙群岛）3.54 万平方公里，海域面积约 200 万平方公里，下辖 4 个地级市、5 个县级市、4 个县、6 个民族自治县。根据海南省统计局披露数据，截至 2023 年底，海南省常住人口 1043.00 万人。其中，城镇常住人口 651.59 万人，城镇化率 62.46%。2023 年，海南省实现地区生产总值 7551.18 亿元，按不变价格计算，同比增长 9.2%；人均地区生产总值为 7.30 万元。2023 年，海南省居民人均可支配收入 3.32 万元，同比增长 7.2%。其中，城镇居民人均可支配收入 4.27 万元，同比增长 6.3%；农村居民人均可支配收入 2.07 万元，同比增长 8.3%。

海南省人民政府驻地：海南省海口市美兰区国兴大道 9 号。

## 二、宏观经济和政策环境分析

2024 年上半年，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，国内结构调整持续深化等带来新挑战，经济增速有所回落，随着逆周期调控政策发力，经济整体平稳。宏观政策认真落实中央经济工作会议和 4 月政治局会议精神，积极财政和稳健货币靠前发力，落实大规模设备更新和消费品以旧换新，落实增发国债，调整房地产政策。

2024 年上半年，国民经济运行总体平稳。上半年国内生产总值 61.7 万亿元，同比增长 5.0%。二季度国内生产总值同比增长 4.7%，增速比一季度有所回落；增速回落有雨涝灾害多发等短期因素的影响，也反映出当前困难挑战有所增多，国内有效需求不足、大循环不畅等问题。信用环境方面，上半年稳健的货币政策灵活适度、精准有效，强化逆周期调节，货币信贷和社会融资规模合理增长，综合融资成本稳中有降，流动性合理充裕。下半年，货币政策将加快完善中央银行制度，推进货币政策框架转型；保持融资和货币总量合理增长，充实货币政策工具箱；把握好利率、汇率内外均衡，深入推进利率市场化改革；完善债券市场法制，夯实公司信用类债券的法制基础。

展望下半年，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略部署，进一步凝聚社会共识、解放和发展社会生产力。要完成全年经济增长目标，就要进一步加大逆周期调节力度，用好用足增发国债，继续降低实体经济融资成本，扩大消费，优化房地产政策。

完整版宏观经济与政策环境分析详见《[宏观经济信用观察（2024 年半年报）](#)》。

## 三、区域经济实力

### 1 区域发展基础

海南省区域及战略地位显著，资源禀赋良好，海南自由贸易港相关政策为海南省经济发展带来新的发展机遇，随着海南省加快融入“一带一路”合作倡议，未来对外开发程度将不断加深，区域经济发展潜力较大。

海南省是连接南海邻国的海上交通要道、“一带一路”的重要节点、我国高水平对外开放的自由贸易港、面积最大的经济特区和唯一的省级经济特区。经过多年的建设与发展，海南省形成了公路、铁路、航空等综合交通运输网。

公路方面，2023 年底，海南省公路通车里程超过 4.17 万公里，其中高速公路 1399 公里，实现“县县通高速”。2023 年，海南省完成公路旅客运输周转量 39.40 亿人公里，同比增长 39.9%；公路货物运输周转量 45.31 亿吨公里，同比增长 14.7%。

铁路方面，海南省已建成海南环岛快速铁路（海南西环快速铁路、海南东环快速铁路）和粤海铁路海南西环线（包括八所支线和石碌支线），为海南省内交通与旅游发展提供有力支持；受特殊的海岛地理环境因素制约，海南省无与岛外直接连接的铁路。2023 年，海南省完成铁路旅客运输周转量 51.44 亿人公里，同比增长 68.1%；铁路货物运输周转量 17.88 亿吨公里，同比下降 3.8%。

航空方面，海南省形成了以海口美兰国际机场、三亚凤凰国际机场为主干，以琼海博鳌国际机场和三沙永兴机场为补充的两干两支格局。2023 年，海南省完成民航旅客吞吐量 4712.5 万人次，同比增长 122.8%。

海运方面，海南省拥有 68 个自然港湾，基本形成北有海口港、西有洋浦港和八所港、南有三亚港、东有清澜港等“四方五港”格局，全省已开通 53 条集装箱班轮航线，其中洋浦港已开通航线 35 条（含 2 条洲际航线），初步构建起以洋浦为枢纽，对内连接国内沿海主要港口，对外贯通东盟、南太平洋和印度洋以及西非的航线布局。2023 年，海南省完成水运货物周转量 11655.24 亿吨



公里，同比增长 17.6%；全省港口货物吞吐量 2.07 亿吨，同比增长 10.0%；全省港口集装箱吞吐量 327.85 万 TEU，同比下降 16.3%；全省港口旅客吞吐量 1943.85 万人次，同比增长 63.3%。

海南省具有独特的地理优势，资源禀赋良好。作物资源方面，海南省热带土地面积较大，植期较长，适宜种植的农作物品种广泛，盛产橡胶、胡椒等热带作物及热带水果，可入药的植物约 2000 种，有“天然药库”之称。水产资源方面，海南省海洋水产资源具有品种多、生长快、渔汛期长等特点，全省海洋渔场面积近 30 万平方公里，可供养殖的沿海滩涂面积 2.57 万公顷。矿产资源方面，海南省矿产资源种类较多，全省共发现矿产 88 种，玻璃用砂、钛铁砂矿、锆英砂矿等矿产资源储量居全国前列。旅游资源方面，海南省森林覆盖率高，热带天然林广，是我国最受欢迎的热带滨海度假胜地，拥有六大 5A 级旅游景区。

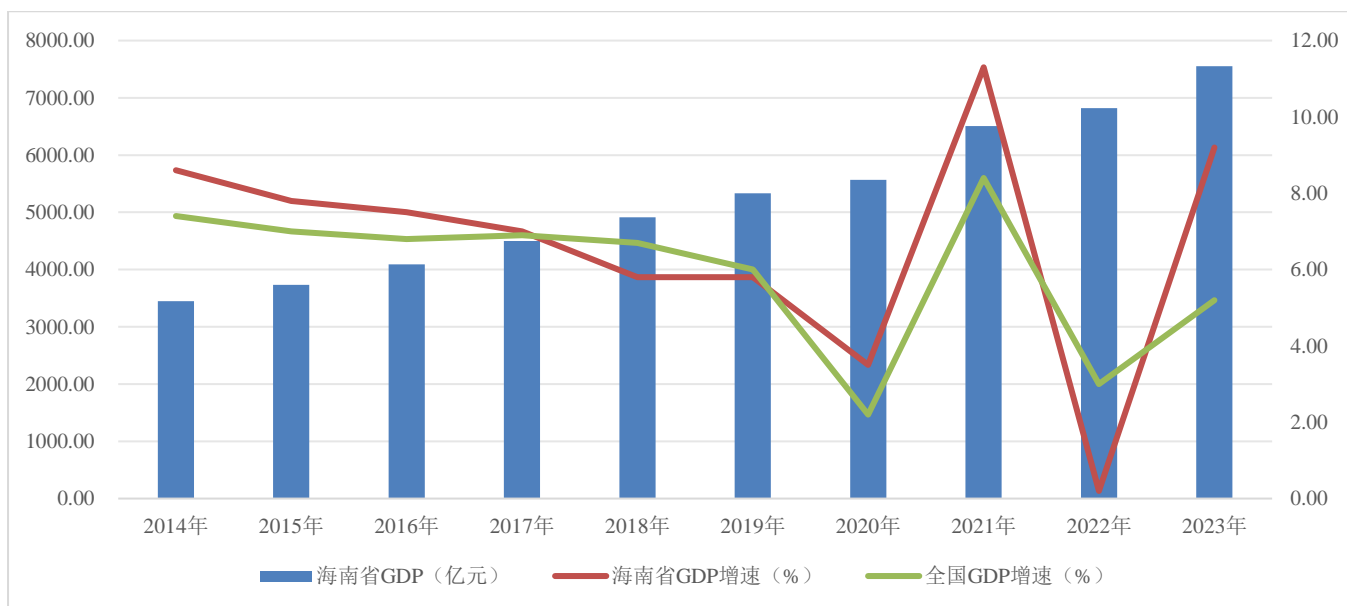
海南省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，自 2018 年 4 月中共中央国务院出台《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》以来，海南省全面加快建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。2020 年 6 月，中共中央国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），从总体要求、制度设计、分步骤分阶段安排和组织实施四方面对海南自由贸易港建设进行了详细阐述，并明确提出到 2025 年、2035 年以及本世纪中叶的阶段性发展目标。《总体方案》的主要内容可以概括为“6+1+4”。“6”是贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动；“1”是构建现代产业体系，特别强调突出海南的优势和特色，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业；“4”是要加强税收、社会治理、法治、风险防控等四方面制度建设。2022 年以来，海南省出台《洋浦经济开发区跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点实施细则》《金融支持海口建设自由贸易港核心引领区的意见》《金融支持三亚打造自由贸易港标杆城市的实施意见》《金融支持儋洋一体化打造海南自由贸易港贸易投资高水平开放先行区的意见》等文件，提出逐步满足海南自由贸易港建设的金融需求、稳步推进海南自由贸易港金融改革创新和为海南省经济发展提供金融支持。

## 2 区域经济发展水平

近年来，海南省经济稳步发展，产业结构持续优化，以旅游及相关产业、现代服务业、高新技术产业及热带特色高效农业等为主导产业，第三产业对国民经济贡献程度较高。

过去十年，海南省经济稳步发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由 2014 年的 3449.01 亿元增长至 2023 年的 7551.18 亿元，2023 年，在全国 31 个省级行政区（未统计香港、澳门和台湾数据，下同）中排名第 28 位，经济总量居全国下游水平。2023 年，海南省地区生产总值比上年增长 9.2%，高于全国 4.0 个百分点。2014 年以来，海南省经济增长由高速逐步转为中速，2018—2020 年海南省经济增速明显下滑，2021 年海南省经济随着自由贸易港建设的持续推进得以恢复，2022 年经济增速大幅下滑，2023 年海南省自贸港建设成型起势致使经济快速回升。除 2018 年、2019 年及 2022 年外，海南省经济增速均高于全国平均水平。

图表 1 • 海南省地区生产总值及增速情况



资料来源：联合资信根据国家统计局、海南省统计局公开资料整理



## (1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，海南省产业结构持续调整，2014—2023 年，三次产业结构由 23.0:24.0:53.0 调整为 20.0:19.2:60.8，其中第二产业占比呈下降趋势，2023 年第三产业占比超过 60%，第三产业对海南省国民经济贡献程度较高。产业方面，海南省目前已形成旅游及相关产业、现代服务业、高新技术产业及热带特色高效农业等主导产业。

海南省以热带农业为主的第一产业发展较为平稳，2021—2023 年，第一产业增加值增速分别为 3.9%、3.1%和 4.6%。海南省热带土地面积占全国的 42.5%，2023 年完成农林牧渔业增加值 1568.47 亿元，农林牧渔业总产值 2410.33 亿元，均同比增长 4.9%，其中以热带农业为主导的种植业实现总产值 1354.34 亿元，同比增长 3.4%。

海南省八大工业支柱产业为医药制造业、电力热力生产和供应业、农副食品加工业、非金属矿物制品业、造纸和纸制品业、石油加工炼焦、汽车制造业、化学原料和化学制品制造业等。2021—2023 年，海南省规模以上工业增加值同比分别变动 10.3%、-0.4%和 18.5%，增速有所波动。

海南省以旅游业为发展重心，并以此带动房地产、餐饮住宿和批发零售等服务业发展。近年来，受益于优越的地理区位优势及独特的旅游资源，作为目前国内唯一享受离岛购物免税政策的省份，海南省旅游业持续发展，2021—2023 年，海南省全年全省接待游客总人数分别为 8100.43 人次、6003.98 万人次和 9000.62 万人次，其中接待过夜游客分别为 5783.13 万人次、4278.10 万人次和 6399.59 万人次。同期，海南省全年实现旅游总收入分别为 1384.34 亿元、1054.76 亿元和 1813.09 亿元。

房地产市场方面，2021—2023 年，海南省商品房屋销售面积波动增长，商品房屋销售额波动下降，房地产开发投资波动下降，受宏观经济偏弱运行、限购政策叠加房地产市场景气度不佳影响，海南省商品房待售面积较大。

图表 2 • 海南省房屋销售情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
商品房屋销售面积（万平方米）	888.92	643.99	899.69
商品房屋销售额（亿元）	1559.24	1098.02	1493.80
房地产开发投资（亿元）	1379.62	1158.37	1170.73
商品房待售面积（万平方米）	527.41	723.15	/

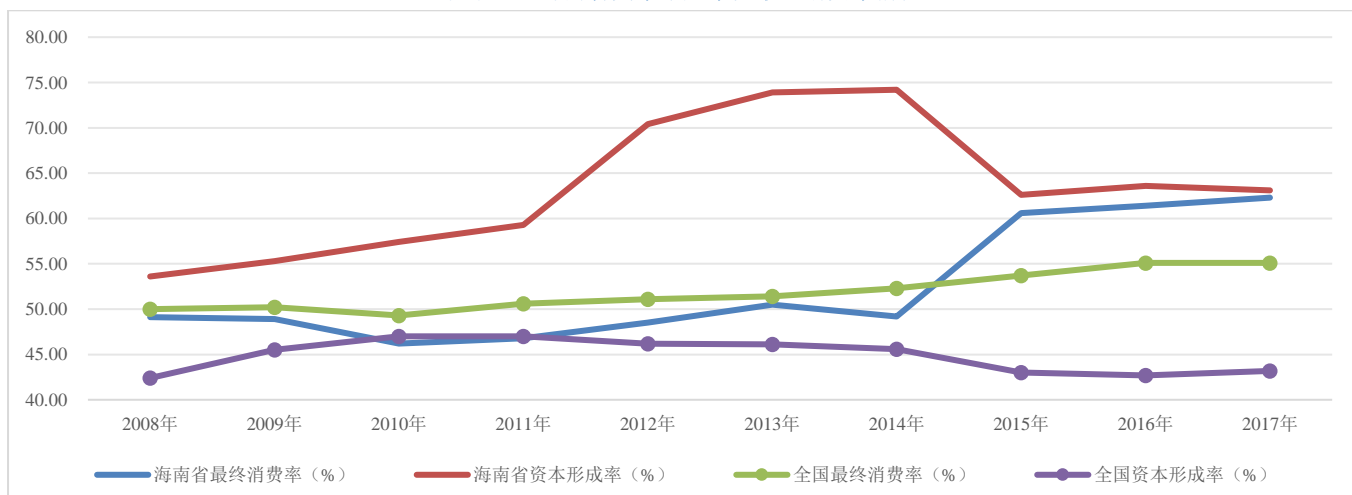
注：“/”表示未获取相关信息

资料来源：联合资信根据海南统计年鉴、海南省统计公报整理

## (2) 投资、消费和进出口

投资是海南省经济增长的重要推动力。2008—2017 年，海南省资本形成率和最终消费率均波动上升，资本形成率高于全国平均水平；除 2015—2017 年外，海南省最终消费率低于全国平均水平。由海南省资本形成率及最终消费率看出，海南省经济增长主要依靠投资拉动。2007—2017 年，海南省固定资产投资由 502.25 亿元持续增长至 4125.40 亿元。2018—2023 年，海南省固定资产投资波动幅度较大。2023 年，海南省固定资产投资中，第一、二、三产业投资同比分别变动-26.0%、5.8%和 0.7%；按地区分，海口经济圈投资同比增长 5.4%，三亚经济圈投资同比增长 5.9%，儋洋经济圈投资同比下降 21.5%，滨海城市带投资同比增长 0.4%，中部生态保育区投资同比增长 9.5%。海南省房地产开发投资占地区生产总值的比重较高，经济增长对房地产投资依赖性很强。随着房地产调控政策的执行，海南省房地产开发投资占地区生产总值的比重由 2017 年的 46.01%下降为 2023 年的 15.50%，但在全国 31 个省级行政区中排名仍为第 1 位。

图表 3 • 海南省资本形成率及最终消费率情况



资料来源：联合资信根据国家统计局公开资料整理

消费是海南省经济增长的主要推动力，2021—2023 年，海南省全年社会消费品零售总额分别为 2497.62 亿元、2268.35 亿元和 2511.32 亿元，同比分别变动 26.5%、-9.2%和 10.7%，国内经济下行压力等因素致使海南省消费市场受到一定影响。2023 年，海南省居民人均可支配收入同比增长 7.2%至 33192 元，其中城镇和农村居民人均可支配收入分别为 42661 元和 20708 元，同比分别变动 6.3%和 8.3%。2023 年，海南省城镇和农村居民人均消费支出分别为 28930 元和 16924 元，同比分别增长 9.5%和 11.7%。

2021—2023 年，海南省货物进出口总额分别为 1468.55 亿元、2009.67 亿元和 2312.77 亿元，同比分别增长 57.0%、36.9%和 15.3%。2023 年，海南省货物出口总额 742.05 亿元，增长 2.8%；货物进口总额 1570.72 亿元，增长 22.4%。2023 年，海南省出口产品以成品油、机电产品及高新技术产品为主，进口产品以金属矿及矿砂、煤及褐煤、美容化妆品及洗护用品、农产品及基本有机化学品为主。同期，海南省全年服务进出口总额为 458.17 亿元，同比增长 29.6%，海南省自由贸易港建设成效持续显现。

### 3 区域金融环境

**海南省金融业稳健运行，金融服务实体经济的能力持续提升，信贷风险总体可控。**

信用供给方面，根据海南省新闻办公室发布数据，2023 年底，海南省本外币各项存款余额 13479 亿元，同比增长 9.4%，比上年高 0.7 个百分点；本外币贷款余额 11916 亿元，同比增长 7.4%，若剔除不可比因素，增速为 9.3%。

信用风险水平方面，根据中国人民银行发布的《海南省金融运行报告（2023）》，2022 年海南省全省金融机构积极落实“金融 23 条”、金融支持“双统筹”实施意见，为 1049 家企业办理延期还本付息，涉及贷款金额 104 亿元；根据国家金融监督管理总局海南监管局统计数据，截至 2023 年底，海南省商业银行不良贷款余额 189.86 亿元、同比减少 54.17%，不良贷款率为 2.21%，同比下降 3.19 个百分点。根据海南省新闻办公室发布数据，海南省重点领域信贷增速较快，结构不断优化，2023 年底，海南省全省重点园区贷款、普惠小微贷款、绿色贷款、科技型中小企业贷款以及涉农贷款余额同比分别增长 34.2%、18.7%、44.3%、21.3%和 12.4%。

### 4 未来发展

根据《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，“十四五”时期，海南省经济发展主要目标包括：初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系；经济增长速度位居全国前列，地区生产总值实现年均增长 10%以上，人均地区生产总值迈上新台阶；现代化经济体系初步建立，旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业加快发展，热带特色高效农业做强做优；积极发展实体经济，产业结构战略性调整取得实质性进展，现代服务业、高新技术产业增加值占比分别达到 35%、15%，产业竞争力显著提升；基本建成具有世界影响力的国际旅游消费中心。

## 四、政府治理水平

**海南省各项制度不断完善，并采取行之有效的债务风险监测措施，为政府性债务风险防范提供了保障。**

近年来，海南省坚持加强政府治理能力建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在优化营商环境、政府信息透明度、加强财会监督、完善政府债务管理等方面取得一定成效。

优化营商环境方面，2021 年，海南省人民政府办公厅印发了《海南省服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革工作实施方案》，提出加快打造法治化、国际化、便利化营商环境，进一步激发市场主体活力和创造力，高质量高标准建设海南自由贸易港。2023 年，海南省人民政府审议通过了《海南省人民政府关于将部分省级行政许可事项委托市、县、自治县和海南自由贸易港重点园区实施的决定》，深化“放管服”改革，尊重基层首创精神，最大限度地实现省级权限放得下、接得住、用得好，不断激发发展活力，切实做到转变管理观念、放心放手放权，加快推动市县高质量发展。为进一步贯彻落实国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》，2023 年海南省人民代表大会常务委员会审议通过了《海南自由贸易港市场主体登记管理条例》，推行市场主体登记确认制改革，坚持宽准入、严监管原则，进一步推进市场主体登记便利化，在放宽准入限制的同时，强化市场主体责任，加大违法处罚和信用惩戒力度。近年出台的若干政策逐步构建了以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自由贸易港政策制度体系。

政府信息透明度方面，海南省出台《海南省政府信息公开办法》《海南省 2022 年政务公开工作要点》等制度，要求规范政府信息公开行为，增加行政活动的透明度，保障公民、法人和其他组织对行政活动的知情权、参与权和监督权，及时披露政务信息，持续提升政府公信力，围绕推动经济高质量发展、促进社会稳定和民生保障加强信息公开。根据《海南省 2023 年政府信息公开工作年度报告》，2023 年，海南省制发政府规章 14 件、行政规范性文件 402 件；办理政府信息公开申请 3668 件。

加强财会监督方面，2023 年，海南省委办公厅、海南省人民政府办公厅印发《关于进一步加强财会监督的实施方案》，构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；初步建立分工明确、与其他各类监督贯通协调的具有海南自由贸易港特色的财会监督工作机制。海南省坚持目标导向和问题导向相统一，加大重点领域监督力度，以更好发挥财会监督职能作用。

完善政府债务管理方面，海南省不断加强债务管理办法和债务预警机制，先后出台《海南省人民政府办公厅关于加强政府性债务管理的通知》《海南省人民政府办公厅关于印发海南省地方政府性债务风险预警与应急预案的通知》《海南省政府投资项目管理办 法》《海南省政府投资项目代建制管理办法》和《海南省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》。海南省一方面规范政府投资项目管理，健全科学、民主的政府投资项目决策和实施程序，加强政府投资事中事后监管；另一方面加强地方政府债务管理，整顿不规范融资担保行为，建立了省级政府债务风险预警与应急体系，督促市县 政府建立起政府债务及中长期支出责任归口同级财政部门管理的机制，加大财政约束力度。

## 五、财政实力

### 1 财政体制

海南省作为我国高水平对外开放的自由贸易港、面积最大的经济特区和唯一的省级经济特区，中央财政对海南省的转移支付规模较大，对于财政收入形成有效保障。

目前，中国实行中央、省、市、县、镇/乡五级行政体制，由于中国实行“一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

#### （1）中央与海南省收入划分

中央与海南省的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央政府固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方政府固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央政府和地方政府共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60：40 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，中央与地方按 50：50 的比例分享增值税收入。

#### （2）转移支付情况

海南省作为沟通太平洋、印度洋两大水系的海上交通要道，以及我国推进建设高水平自由贸易港的对外开放重要地区，近年来持续获得中央政府的大力支持。根据海南省财政厅公开披露的海南省财政决算信息，2021—2023 年，海南省获得上级补助收入持续增长。其中，转移支付收入分别占上级补助收入的 89.53%、90.81%和 91.91%，转移支付收入占比高。

图表 4 • 海南省获得上级补助收入情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
<b>一般公共预算：上级补助收入</b>	<b>1013.21</b>	<b>1092.02</b>	<b>1277.09</b>
1. 返还性收入	95.06	95.06	95.06
2. 转移支付收入	918.15	996.96	1182.03
2.1. 一般性转移支付收入	713.94	804.54	889.67
2.2. 专项转移支付收入	204.21	192.42	292.36
<b>政府性基金预算：上级补助收入</b>	<b>12.31</b>	<b>5.78</b>	<b>9.00</b>
<b>合计</b>	<b>1025.52</b>	<b>1097.80</b>	<b>1286.09</b>

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据海南省财政决算公开信息整理

## 2 地方财政收支情况

海南省财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展；2022 年海南省开展两轮稳住经济大盘行动，出台助企纾困发展特别措施，受减税降费等因素影响，海南省税收收入有所下降，2023 年受经济持续恢复及上年同期大规模留抵退税基数较低影响，海南省税收收入有所回升。

根据海南省财政决算草案，海南省全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营预算收入/支出总计。

图表 5 • 海南省全辖财政收支情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
一般公共预算收入总计	2665.33	2695.33	2869.05
政府性基金收入总计	835.10	1146.59	1283.82
国有资本经营收入总计	4.70	6.08	9.48
<b>财政收入总计</b>	<b>3505.13</b>	<b>3848.00</b>	<b>4162.35</b>
一般公共预算支出总计	2665.33	2695.33	2869.05
政府性基金支出总计	835.10	1146.59	1283.82
国有资本经营支出总计	4.70	6.08	9.48
<b>财政支出总计</b>	<b>3505.13</b>	<b>3848.00</b>	<b>4162.35</b>

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据海南省财政决算公开信息整理

从收入结构来看，2021—2023 年，海南省财政收入以一般公共预算收入和政府性基金收入为主，一般公共预算收入总计在海南省财政收入总计中的占比约在 69%~76%，政府性基金收入总计在海南省财政收入总计中的占比约在 24%~31%。

从支出结构来看，2021—2023 年，海南省财政支出总计持续增长，以一般公共预算支出总计为主，2023 年一般公共预算支出总计占比为 68.93%。

从收支平衡情况看，2021—2023 年，海南省财政收支平衡。2023 年，海南省一般公共预算年终结余 210.48 亿元；政府性基金预算年终结余 86.09 亿元。海南省财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展。

图表 6 • 海南省全辖财政收入总计情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
<b>1.一般公共预算收入总计</b>	<b>2665.33</b>	<b>2695.33</b>	<b>2869.05</b>
1.1.一般公共预算收入	921.16	832.43	900.71
1.1.1.税收收入	742.93	609.33	667.37
1.1.2.非税收入	178.22	223.10	233.34
1.2.上级补助收入	1013.21	1092.02	1277.09
1.3.待偿债置换一般债券上年结余	1.00	0.00	0.00
1.4.国债转贷资金上年结余	0.00	0.00	0.00
1.5.上年结余	96.05	146.19	155.37
1.6.调入资金	56.51	57.95	70.71
1.7.债务（转贷）收入	321.37	271.09	247.68
1.8.动用预算稳定调节基金	256.04	295.66	217.50
<b>2.政府性基金预算收入总计</b>	<b>835.10</b>	<b>1146.59</b>	<b>1283.82</b>
2.1.政府性基金预算收入	394.11	468.86	463.89
其中：国有土地使用权出让收入	304.70	399.56	391.35
城市基础设施配套费收入	45.33	25.25	22.64

项目	2021 年	2022 年	2023 年
2.2.上级补助收入	12.31	5.78	9.00
2.3.待偿债再融资专项债券上年结余	0.00	0.00	0.00
2.4.上年结余	37.44	148.86	96.13
2.5.调入资金	17.04	22.90	33.55
2.6.债务（转贷）收入	374.19	500.19	681.24
<b>3.国有资本经营收入总计</b>	<b>4.70</b>	<b>6.08</b>	<b>9.48</b>
<b>4.社会保险基金收入总计</b>	<b>687.48</b>	<b>682.96</b>	<b>788.81</b>
<b>财政收入总计（1+2+3）</b>	<b>3505.13</b>	<b>3848.00</b>	<b>4162.35</b>

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据海南省财政决算公开信息整理

### （1）一般公共预算收支情况

2021—2023 年，海南省一般公共预算收入总计持续增长。同期，海南省一般公共预算收入波动下降。2023 年，海南省一般公共预算收入规模位于全国 31 个省级行政区的第 28 位，排名相对靠后。

海南省一般公共预算收入以税收收入为主，2021—2023 年，税收收入占比分别为 80.65%、73.20%和 74.09%，以增值税、企业所得税、资源税、契税、土地增值税等为主。2022 年，海南省开展两轮稳住经济大盘行动，出台助企纾困发展特别措施，减税缓税降费共计 280.9 亿元，因而税收收入有所下降。2023 年，受经济持续恢复及上年同期大规模留抵退税基数较低影响，海南省增值税收入同比增长 59.66%，带动税收收入同比增长 9.53%。海南省非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入、政府住房基金收入等构成，2021—2023 年，非税收入持续增长。

2021—2023 年，海南省一般公共预算支出合计持续增长。从构成上看，2021—2023 年，海南省一般公共预算支出以教育支出、社会保障和就业支出、农林水支出、卫生健康支出、城乡社区支出、一般公共服务支出和公共安全支出为主，2023 年上述七项支出合计 1696.73 亿元，占一般公共预算支出合计的 75.44%。

2021—2023 年，海南省财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出）分别为 46.73%、39.69%和 40.05%。

图表 7 • 海南省一般公共预算支出总计情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
一般公共服务支出	157.21	162.37	183.47
外交支出	0.90	0.95	1.15
公共安全支出	102.42	109.22	110.42
教育支出	295.10	313.91	361.96
科学技术支出	40.47	69.16	69.54
文化旅游体育与传媒支出	37.74	38.66	42.75
社会保障和就业支出	260.42	282.65	352.23
卫生健康支出	194.17	251.52	247.92
节能环保支出	50.55	50.73	44.52
城乡社区支出	184.94	201.57	168.88
农林水支出	260.72	265.65	271.84
交通运输支出	108.29	66.34	79.24
资源勘探信息等支出	38.33	44.94	48.92
商业服务业等支出	3.46	5.87	9.37
援助其他地区支出	0.00	0.00	0.00
自然资源海洋气象等支出	23.17	40.47	34.01
住房保障支出	41.32	53.36	61.22



项目	2021 年	2022 年	2023 年
粮油物资储备支出	5.52	5.25	5.76
其他支出	110.11	77.40	50.71
债务付息支出	56.52	57.34	58.02
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>1971.37</b>	<b>2097.37</b>	<b>2248.96</b>
上解上级支出	9.57	12.11	26.66
债务还本支出	213.75	174.54	145.05
安排预算稳定调节基金	309.03	233.56	208.20
调出资金	15.43	22.37	29.03
年终结余	146.19	155.37	210.48
待偿债置换一般债券结余	0.00	0.00	0.00
<b>一般公共预算支出总计</b>	<b>2665.33</b>	<b>2695.33</b>	<b>2869.05</b>

注：1. 尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据海南省财政决算公开信息整理

## （2）政府性基金预算收支情况

2021—2023 年，海南省政府性基金预算收入波动增长，其中国有土地使用权出让收入分别占政府性基金预算收入的 77.31%、85.22%和 84.36%，是政府性基金预算收入的主要来源。2022 年，受自由贸易港建设的持续推进，土地出让进度加快影响，海南省国有土地使用权出让收入同比增长 31.1%。2023 年，海南省国有土地使用权出让收入同比略有下降。

2021—2023 年，海南省政府性基金支出合计持续增长；从构成上看，主要包括城乡社区支出、交通运输支出、债务付息支出等；年终结余分别为 148.86 亿元、96.13 亿元和 86.09 亿元，政府性基金预算平衡能力强。

图表 8 • 海南省政府性基金支出总计情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
城乡社区支出	268.67	329.03	370.15
其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	205.30	279.54	305.96
城市基础设施配套费安排的支出	34.25	23.49	18.97
棚户区改造专项债券收入安排的支出	14.53	13.04	33.23
交通运输支出	46.96	111.80	81.36
债务付息支出	39.32	51.22	64.42
其余支出	183.47	385.93	425.99
其中：其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	178.38	379.49	428.63
<b>政府性基金支出合计</b>	<b>538.42</b>	<b>877.98</b>	<b>944.56</b>
调出资金	52.41	55.19	66.55
债务还本支出	95.37	117.29	184.12
年终结余	148.86	96.13	86.09
<b>政府性基金支出总计</b>	<b>835.10</b>	<b>1146.59</b>	<b>1283.82</b>

注：1. 其余支出包括文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出、农林水支出、地方政府专项债务发行费用支出；2. 尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据海南省财政决算公开信息整理

## （3）国有资本经营预算收支情况

2021—2023 年，海南省国有资本经营预算收入总计规模小，由国有资本经营预算收入、上级补助收入和上年结余收入构成，占海南省财政收入总计的比重很小。其中，国有资本经营预算收入主要来自利润收入、股利股息收入和清算收入。2021—2023 年，海南省分别完成国有资本经营预算收入 4.57 亿元、5.93 亿元和 9.30 亿元，持续增长主要系利润收入增长所致。2021—2023 年，海南省国有资本经营预算年终结余分别为 0.09 亿元、0.11 亿元和 0.14 亿元。



#### （4）未来展望

根据《关于海南省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告》及有关附表，预计 2024 年海南省完成一般公共预算收入 964 亿元，增长 7%左右；一般公共预算支出 2426.4 亿元，增长 5.8%。2024 年，海南省预计实现政府性基金预算收入 460.4 亿元，下降 0.7%，其中国有土地使用权出让收入 372.38 亿元，下降 4.8%；政府性基金预算支出 820.5 亿元，下降 4.5%。2024 年，海南省预计完成国有资本经营预算收入 9.6 亿元，增长 2.9%，支出 6.8 亿元，增长 6.1%。

## 六、债务状况

### 1 地方政府债务负担

海南省政府债务规模在全国排名靠后，政府债务主要分布在市县级，政府债务资金主要用于市政基础设施、交通基础设施、社会事业、保障性住房和土地储备、农林水和生态环境。

2021—2023 年底，海南省政府债务规模不断增长，截至 2023 年底为 4106.10 亿元，其中一般债务占 44.00%，专项债务占 56.00%。

图表 9 • 海南省政府债务情况（单位：亿元）

项目	2021 年底	2022 年底	2023 年底
地方政府债务	3007.90	3486.63	4106.10
其中：一般债务	1599.38	1695.22	1806.80
专项债务	1408.52	1791.41	2299.30

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据公开资料和海南省财政厅提供资料整理

从各级政府债务结构来看，海南省政府债务主要分布在市县级，2023 年底，海南省本级政府债务余额占 34.36%，市县级政府债务余额占 65.64%。

图表 10 • 2023 年底海南省地方政府债务结构情况（单位：亿元）

行政层级	债务余额
省本级	1410.8
市县级	2695.3
合计	4106.1

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：联合资信根据公开资料和海南省财政厅提供资料整理

从债务资金投向看，截至 2023 年底，海南省政府债务主要用于市政基础设施 1429 亿元、交通基础设施 784 亿元、社会事业 481 亿元、保障性住房和土地储备 421 亿元、农林水和生态环境 269 亿元，五项合计占全省政府债务的 82%。

债务限额方面，经国务院批准，截至 2023 年底，海南省政府债务限额较 2022 年底增加 509.30 亿元；同期末，海南省政府债务余额距债务限额尚余 106.60 亿元，仍有一定的融资空间。

图表 11 • 海南省政府债务限额情况（单位：亿元）

项目	2021 年底	2022 年底	2023 年底
政府债务限额	3257.40	3703.40	4212.70
其中：一般债务	1718.51	1825.51	1862.90
专项债务	1538.89	1877.89	2349.80

资料来源：联合资信根据公开资料和海南省财政厅提供资料整理

### 2 地方政府偿债能力

考虑到海南省能持续获得中央政府有力的支持，未来仍有一定的融资空间，整体债务风险极低，偿债能力极强。

2021—2023 年底，海南省政府负债率持续增长，分别为 46.45%、51.14%和 54.38%。2023 年底，海南省政府负债率在全国 31 个省级行政区中排名第 26 位。

2021—2023 年，海南省综合财力（地方综合财力=一般公共预算收入+政府性基金预算收入+上级补助收入）持续增长，分别为 2340.79 亿元、2399.09 亿元和 2650.69 亿元；同期，政府债务率持续上升，分别为 128.50%、145.33%和 154.91%。

从 2023 年底海南省政府到期债务分布看，海南省于 2024—2027 年到期的政府债务金额分别为 405.7 亿元、439.0 亿元、420.5 亿元和 416.3 亿元，分别相当于 2023 年底全部政府债务的 9.88%、10.69%、10.24%和 10.14%，未来四年集中偿付压力不大。

## 七、债券偿还风险分析

海南省政府对本批债项的偿还能力极强，本批债项到期不能偿还的风险极低。

2024 年海南省政府专项债券（二十四至二十八期）（以下简称“本批债项”）拟发行规模 143.70 亿元，基本情况见图表 12。本批债项为新增债券，拟发行规模相当于 2023 年底海南省政府负有偿还责任债务（4106.1 亿元）的 3.50%。本批债项为新增专项债券，募集资金用于市政及交通基础设施建设等领域。

图表 12 • 本批债项概况

债券名称	发行规模（亿元）	债券期限（年）	还本付息方式
2024 年海南省政府专项债券（二十四期）	64.98	10	每半年付息一次，到期一次还本
2024 年海南省政府专项债券（二十五期）	32.35	15	每半年付息一次，到期一次还本
2024 年海南省政府专项债券（二十六期）	30.39	20	每半年付息一次，到期一次还本
2024 年海南省政府专项债券（二十七期）	2.30	20	每半年付息一次，存续期内第 16—20 年（2040—2044 年），每年偿还本金 0.46 亿元
2024 年海南省政府专项债券（二十八期）	13.68	30	每半年付息一次，到期一次还本
合计	143.70	--	--

资料来源：联合资信根据海南省财政厅提供资料整理

财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）提出，在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。

本批债项募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，以对应项目的预期收入作为债券还本付息的资金来源。根据第三方机构出具的项目收益与融资自求平衡方案专项评价报告，在预定的假设条件下，债券存续期内，本批债项募投项目可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息覆盖倍数区间为 1.20 倍~4.11 倍。总体看，本批债项项目收益可满足债券存续期间的还本付息需求；同时，联合资信也关注到募投项目预期收益实现的时间及规模受项目建设进度、项目运营情况等因素影响大。

图表 13 • 本批债项募投项目资金平衡情况（单位：年、万元、倍）

项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数
2024 年海南省政府专项债券（二十四期）			
海口市海上综合执法码头及配套路网项目	10	60600.00	1.20
顺达路（江东大道至南渡江大道段）	10	54700.00	1.21
海口市第三人民医院江东新院区周边配套路网项目	10	3600.00	1.21
产业发展配套路网项目（二期）	10	4500.00	1.20
桂秀路（白驹大道至规划海涛大道段）	10	1300.00	0.35
海口江东新区产业发展配套基础设施项目（三期）	10	7500.00	2.01
海南省艺术中心和美术馆项目配套路网工程	10	26000.00	1.20
鸿越路	10	6800.00	1.21
消费精品制造产业园配套路网项目	10	7000.00	1.21
海涛大道（海贸大道至东侧规划路段）	10	1700.00	1.24
海文南路市政化改造工程	10	26900.00	1.20
兴洋三横路项目	10	9500.00	1.21
桂林洋大道项目	10	3800.00	1.31
海口江东新区产业发展配套基础设施项目（一期）	10	1900.00	1.21

项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数
江东大道二期西段综合管廊项目	10	5900.00	1.20
海口江东新区总部集聚区基础设施建设项目	10	9000.00	1.31
江东新区塔市支渠（中游）水系修复工程	10	1000.00	1.21
海口市 G15 高速起点、港区配套道路工程（二期）	10	3000.00	1.31
云龙污水处理厂提质增效项目	10	2100.00	1.20
美兰机场二期周边路网工程	10	1000.00	1.26
尚贤西三路项目	10	1000.00	1.21
观澜湖北区外排水工程（PG7 线）（北山桥涵-桩号 A6+199 段）	10	3000.00	1.20
G15 美安科技新城互通南匝道延长线工程项目	10	1500.00	1.66
海口国家高新区美安二期起步区基础设施建设项目一期	10	12000.00	1.81
观澜湖园区基础设施市政道路项目二期	10	1500.00	1.69
海口综合保税区（金盘园区）基础设施提质升级改造项目	10	4000.00	1.22
长流污水处理厂扩容扩建工程	10	1200.00	1.47
海口江东新区联港新通道韧性基础设施项目	10	6000.00	1.21
上海岳阳医院海口分院中医特色康复医学中心改扩建工程项目	10	1200.00	1.38
海口国家高新区西海岸总部经济区基础设施工程项目一期	10	2000.00	1.31
江东新区地下综合管廊项目（一期）——空港环路地下综合管廊项目	10	9000.00	1.29
海文高速联络线东段综合管廊项目	10	3000.00	1.20
福创站西侧道路工程（一期）	10	1000.00	1.21
临空经济区基础设施配套建设项目（三期）	10	3000.00	1.22
临空经济区涉铁配套路网	10	4000.00	1.54
临空经济区物流发展配套设施功能完善工程	10	3000.00	1.25
海口市观澜湖污水处理厂工程	10	7000.00	1.29
海口市观澜湖污水处理厂管网配套工程	10	1000.00	1.29
海口市龙华区丁村片区城中村改造项目（一期）	10	49000.00	1.20
海口市龙华区丁村片区城中村改造项目（二期）	10	32500.00	1.20
海口市龙华区人文生态园项目	10	3400.00	1.21
海口市琼山区 2023 年老旧小区整治改造项目	10	1200.00	1.83
云龙至红旗镇供水管道工程	10	1000.00	1.38
海口市琼山区振群幼儿园项目	10	1000.00	1.28
海口市琼山区博雅片区城中村改造配套基础设施项目	10	50000.00	1.23
海口市琼山区迈瀛片区（一期）城中村改造配套基础设施项目	10	30000.00	1.24
海口府城传统建筑历史文化街区保护提升项目	10	5000.00	1.90
谭仙农产品加工产业园项目（一期）配套基础设施项目	10	10000.00	1.26
琼山区人文生态纪念园	10	13000.00	1.20
琼山区凤翔片区清污分流及排水防涝工程项目	10	4000.00	1.20
琼山区污水处理设施及管网完善工程	10	7000.00	1.20
琼山区水库灌区续建配套与节水改造工程	10	9000.00	1.20
海口市秀英区五源河片区（式金村）城中村改造项目	10	4000.00	1.20
观澜湖北区外排水工程（PG3 线）	10	2500.00	1.20
丘海延长线金盛达段积水点项目	10	1000.00	1.46
三亚总部经济中央商务启动区月川单元市政基础设施配套工程项目	10	9000.00	1.39
三亚河口通道工程项目	10	10000.00	1.39
三亚东岸片区丹东西路和东岸西二路项目	10	2400.00	1.39

项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数
海南省文昌市供水保障工程	10	2000.00	1.26
文昌市文城污水处理厂扩建及配套管网工程	10	2300.00	1.54
水旱灾害防御和灌区节水工程	10	1000.00	1.39
文昌市殡葬服务设施建设项目	10	2000.00	1.21
琼海市长坡海水养殖提升改造治理项目	10	3000.00	1.83
琼海市各镇墟污水处理工程项目	10	5500.00	1.61
琼海市车联网先导区基础设施建设项目	10	2300.00	1.22
琼海市文化体育中心项目	10	5000.00	1.20
海南博鳌零碳示范区项目	10	3400.00	1.21
万宁工厂化养殖产业园项目——陆域园区部分	10	7900.00	1.79
万宁市和港大道供水管道工程	10	1300.00	1.28
万宁乌场休闲渔业码头工程	10	1000.00	1.33
万城镇吴村仔至北坡三角路供水管道改造工程	10	1000.00	1.45
万宁槟榔生产休闲体验融合发展产业园安置区	10	1800.00	1.30
万宁市东山河污水整治改造工程（W1至W19污水主管道）	10	1000.00	1.56
万宁市1#污水处理厂尾水处理排水工程	10	3000.00	1.26
澄迈县建制镇污水管网提质增效工程	10	6000.00	1.31
澄迈县灌区及水库标准化管理建设工程	10	25000.00	1.21
澄迈县人民医院病房改造项目	10	3500.00	1.50
屯昌县产城融合示范区开发项目公共服务配套设施工程县人民医院新院区	10	2000.00	1.43
昌江县委文体设施综合建设项目	10	4000.00	1.25
保亭县新政水厂管网延伸工程（新政水厂至保城镇）	10	1000.00	1.23
海南省保亭黎族苗族自治县石带水厂及配套管网工程	10	2000.00	1.20
海南湾岭农产品加工物流园复式标准厂房（南区）	10	3000.00	1.25
湾岭创新服务中心项目	10	2000.00	1.22
白沙黎族自治县人民医院扩建项目	10	1700.00	1.21
白沙黎族自治县七坊镇公租房项目	10	1500.00	1.20
白沙县珠碧江灌区改造工程	10	5900.00	1.20
白沙县七坊镇珠碧江居污水处理厂及配套管网工程	10	1500.00	1.20
小计	--	649800.00	--

**2024年海南省政府专项债券（二十五期）**

海口国家高新区美安孵化中心项目	15	2000.00	1.40
海口市市级粮食储备库项目	15	8800.00	1.37
海口市龙华区海垦街道城中村天然气管网建设项目	15	1000.00	1.37
海口骑楼建筑历史文化街区保护提升项目	15	1400.00	1.29
三亚崖州湾科技城综合医院	15	25000.00	1.41
利用海南西环高铁和货线三亚至乐东（岭头）段开行公交文化旅游化列车改造工程项目	15	13400.00	1.38
崖州果蔬综合批发市场（一期）项目	15	10000.00	1.41
国际玉米技术创新与成果转化中心建设项目	15	13000.00	1.41
“大三亚”120急救体系建设项目	15	10000.00	1.23
南京农业大学大豆园艺作物种质创新中心项目	15	5000.00	1.41
三亚崖州湾科技城先进技术与产业创新平台建设项目	15	13000.00	1.41
中国科学院深海科学与工程研究所深远海新型多功能科考船项目	15	4000.00	1.41

项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数
国家级非人灵长类种质资源与模型研发中心	15	3500.00	1.41
三亚崖州湾深海科技城棚户区安置项目（二期）	15	4500.00	1.41
三亚市天涯区西瓜、芒果片区棚户区改造（二期）项目	15	10000.00	1.62
三亚南山热带优异果蔬资源保护基地项目	15	4000.00	1.41
三亚市崖州区古城北路贯通工程	15	2500.00	1.41
三亚崖州湾科技城疏港大道项目	15	3000.00	1.41
全球动植物种质资源鉴定评价及确权交换中心项目	15	5700.00	1.41
种业创新中心项目	15	2700.00	1.41
三亚崖州湾科技城水系工程项目	15	2000.00	1.41
三亚市崖州中心渔港片区路网建设三期工程	15	2500.00	1.41
三亚市崖州区河堤路（城东大桥—古城北路）道路工程	15	2500.00	1.41
三亚崖州湾科教城综合路网（二期）项目	15	2500.00	1.41
三亚港南山港区货运码头二期工程项目	15	1500.00	1.41
三亚市西水中调工程（一期）	15	2000.00	1.65
崖州湾科技城公交枢纽站（场站）项目	15	3500.00	1.40
三亚崖州湾南繁科技城北部片区道路工程项目	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾科技城 3 号路市政化改造工程项目	15	3000.00	1.41
南繁科技城综合服务保障区南滨片区路网项目	15	1600.00	1.41
北京大学口腔医院三亚分院项目	15	2000.00	1.49
三亚市育才医院医疗设备工程	15	1500.00	1.47
三亚市崖州中心渔港片区路网建设二期工程	15	1500.00	1.41
三亚崖州湾科技城 G98 沿线横向交叉道路建设工程	15	1500.00	1.41
三亚崖州湾科技城 14 号路道路工程项目	15	1500.00	1.41
三亚市 2022 年农村饮水巩固提升工程	15	1000.00	1.44
三亚市榆红医院项目	15	1000.00	1.40
新建二期综合门诊大楼建设项目	15	1200.00	1.42
三亚市崖州中心渔港片区路网建设一期工程	15	1000.00	1.41
三亚崖州湾科技城与保港组团跨宁远河连通通道工程项目	15	1000.00	1.41
三亚崖州湾科技城创元路道路工程项目	15	1000.00	1.41
三亚崖州湾南繁科技城综合服务保障区南山花园片区路网项目	15	1000.00	1.41
三亚崖州湾科技城 9 号路道路工程项目	15	1000.00	1.41
三亚崖州湾科技城 12 号路 B 段道路工程项目	15	1000.00	1.41
兴滨纵三路南段道路工程项目	15	1000.00	1.41
兴滨南路延长段道路工程项目	15	1000.00	1.41
南山港科考服务体系一期项目	15	1000.00	1.41
国家耐盐碱水稻技术创新合作平台项目	15	2000.00	1.41
“同心家园”三十三期保障性住房项目	15	2500.00	1.26
三亚崖州湾科技城南山棚户区安置项目	15	11600.00	1.41
三亚崖州湾科技城国家热带农业科学中心综合实验室项目	15	3000.00	1.41
三亚崖州湾科技城双创示范基地项目	15	4000.00	1.41
三亚崖州湾科技城南海资源保护开发与利用产业创新平台	15	10000.00	1.41
三亚崖州湾科技城创新研学谷（三期）宿舍楼项目	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾科技城南海海岛空间开发技术创新与成果转化平台建设项目	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾科技城深海片区排水排涝基础设施二期	15	2500.00	1.41

项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总投资债务融资本息的覆盖倍数
三亚崖州湾科技城南繁综合服务保障区兴滨三横路南部延长段项目	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾科技城南繁科技城片区防洪排涝工程项目	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾科技城南繁科技城园区北部发展片区路网工程项目	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾科技城深海片区排水排涝基础设施一期	15	2000.00	1.41
三亚崖州湾深海科技城棚户区安置项目	15	2000.00	1.41
三亚市崖州中心渔港保障性住房项目	15	1500.00	1.41
三亚崖州湾科技城深海科技城片区地下综合管廊项目	15	1500.00	1.41
三亚崖州湾科技城盐灶片区市政配套工程（二期）项目	15	1500.00	1.41
三亚崖州湾科技城 25 号道路工程项目	15	1200.00	1.41
三亚崖州湾科技城种业专业研发外包服务公共平台（CRO）二期工程项目	15	1000.00	1.41
三亚崖州湾科技城海小线（港口路一大小洞天）基础配套项目	15	1200.00	1.41
三亚崖州湾科技城生物科学诊断公共创新平台项目	15	1500.00	1.41
三亚市天涯区文化多馆合一项目	15	1000.00	1.90
三亚市抱坡溪东片区排水管网提质增效工程	15	1000.00	1.44
三亚市天涯区妙林片区安置区项目（地块一）一期	15	1000.00	1.55
三亚市棕榈滩污水主干管疏通清理、修复及压力管建设工程	15	1000.00	1.44
三亚市海棠湾林旺中安置区（一期）项目	15	20000.00	1.21
三亚市现代服务业产业园基础设施配套椰风路一期项目	15	10000.00	1.20
三亚市海棠区创业人才保障项目	15	6000.00	1.88
三亚市海棠区南田片区路网建设工程	15	2000.00	1.21
三亚市海棠湾 B1 片区路网工程	15	1000.00	1.22
三亚市海棠湾 B1 片区路网工程 C11 号路项目	15	2000.00	1.22
海棠湾 A8 片区路网市政道路工程三期	15	1000.00	1.21
三亚市海棠湾 A8 片区路网项目（二期）	15	1000.00	1.22
文昌市铺前中心渔港农产品批发市场及配套设施建设项目	15	2000.00	1.30
文昌市铺前中心渔港冷库冷链物流及配套设施建设项目	15	2000.00	1.29
文昌市锦山镇山雅村水产业面源综合治理及循环农业示范项目	15	1700.00	1.43
文昌市文城镇清澜墟钛矿厂、海藻养殖场片区棚户区（城中村、旧城区）改造项目	15	1000.00	1.75
澄迈县福山镇、桥头镇、金马物流园区城镇供水一体化提升工程	15	10000.00	1.80
澄迈县老城地区供水系统提升工程	15	10000.00	1.72
定安塔岭工业园区标准厂房建设项目	15	1000.00	1.22
定安县麻罗岭水厂及配套管网工程	15	1000.00	1.33
定安县殡葬设施建设项目	15	1000.00	1.21
保亭县城镇污水处理提升工程	15	1000.00	1.29
保亭县公共文化服务中心及基础设施配套建设项目	15	1000.00	1.21
小计	--	323500.00	--
2024 年海南省政府专项债券（二十六期）			
海南省南渡江迈湾水利枢纽工程	20	10000.00	1.42
海口美兰国际机场二期扩建工程	20	2000.00	1.30
桂林洋公园大道项目	20	9800.00	1.21
海口市人民医院西院项目	20	7000.00	1.61
海口国家高新区新能源产业基础设施项目	20	1300.00	2.44
海口高新区生物医药产业创新中心	20	4700.00	1.46
海口市自然灾害综合监测预警指挥平台项目	20	3000.00	1.30



项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数
电力流域清污分流工程	20	4000.00	1.33
海口市海秀中路片区排水管网维修及更新改造工程	20	5000.00	1.21
海口市龙华区金垦路周边片区排水管网维修及更新改造工程	20	5900.00	1.20
海口市龙华区骑楼片区排水管网维修及更新改造工程	20	4500.00	1.21
海口市琼山区妇幼保健院迁址新建项目二期（妇幼健康服务综合大楼）	20	2000.00	1.40
海口市琼山区桂林片区城中村改造配套基础设施项目	20	10000.00	1.20
海口市谭仙农产品加工产业园（一期）项目	20	5000.00	1.2
海口市琼山区妇幼保健院儿童健康中心改造提升项目	20	1000.00	1.52
海口市琼山区嵌入式服务综合体（社区服务中心）项目	20	3300.00	1.39
海口市琼山区保障性租赁住房及配套设施（一期）项目	20	10000.00	1.20
琼山区红城湖片区隐患排水管道维修及升级改造项目	20	3000.00	1.20
琼山区美舍河片区隐患排水管道维修及升级改造项目	20	3000.00	1.20
琼山区镇墟排水管道升级改造工程	20	3500.00	1.20
海口市美兰区大致坡农产品加工产业园	20	4000.00	1.68
东寨新居一期	20	5000.00	1.55
海南省海口市第四人民医院新院二期项目	20	2500.00	2.21
海口市妇幼保健院江东院区医疗设备项目（一期）	20	1500.00	4.11
海南自由贸易港重点园区文昌国际航天城园区路网工程（三期）	20	9500.00	1.90
海南自由贸易港重点园区文昌国际航天城园区路网工程（四期）	20	9500.00	1.90
文昌国际航天城园区科技路-航天大道延长线、南三路路网工程	20	2000.00	1.90
海南省文昌市供水保障工程（二期）	20	2000.00	1.44
文昌市约亭产业园（三期）配套设施工程	20	3000.00	1.72
琼海市农贸市场及配套工程	20	2200.00	1.91
琼海市文化体育中心区域内建设项目（二期）及配套设施项目	20	3600.00	1.86
博鳌乐城先行区医工转化平台项目	20	15000.00	2.13
万宁市坡头三级渔港项目	20	1000.00	1.21
万宁市南桥镇、三更罗镇、龙滚镇生活垃圾转运站升级改造项目	20	1000.00	1.99
万宁市乐群养殖区养殖尾水排海管道工程	20	1000.00	1.72
海南热带雨林国家公园入口社区项目（南圣入口社区、毛阳入口服务基地）	20	7000.00	1.27
五指山市河南西片区保障性住房项目	20	10000.00	1.21
五指山市城镇给排水提升改造项目工程	20	5000.00	1.37
澄迈县金江镇污水系统提质增效工程	20	5000.00	1.76
海南老城经济开发区标准厂房（东区）及周边配套设施工程	20	1000.00	1.52
海南老城经济开发区标准厂房（西区）及周边配套设施工程	20	2500.00	1.68
金马物流园路网基础设施建设项目	20	4000.00	1.40
海南自贸港老城经济开发区停车场及周边配套设施工程	20	1500.00	1.28
海南自贸港老城经济开发区马村港区周边配套配套设施工程	20	2700.00	1.38
澄迈县金江镇城区供水提质增效工程	20	2000.00	2.48
海南省临高金牌港开发区港口及配套工程项目	20	50000.00	2.26
海南省临高县老城区城市更新项目（一期）	20	9800.00	1.48
临高县城乡一体化供水工程（一期）	20	4700.00	1.51
临高县金牌港开发区基础设施一期	20	3500.00	1.41
海南保亭（呀诺达及槟榔谷 5A 景区）旅游集散中心项目	20	1000.00	1.22
保亭县保障性安居工程（县域城市更新一期）项目	20	2500.00	1.26

项目名称	期限	使用本批债项募集资金	可用于资金平衡的相关收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数
七仙岭全球热带水果博览中心配套基础设施项目（一期）	20	2500.00	1.86
海南热带果蔬科创基地	20	9000.00	1.23
白沙黎族自治县县城污水治理工程	20	3400.00	1.20
海南省白沙县西部地区供水工程（一期）	20	4000.00	1.59
白沙县方亮保障性租赁住房项目	20	3000.00	1.20
白沙县牙叉水厂供水设备更新改造工程	20	1000.00	1.87
白沙黎族自治县邦溪农产品产地初加工配套公共服务设施项目	20	3000.00	1.24
陵水黎族自治县人民医院新院区项目	20	5000.00	2.40
小计	--	303900.00	--
2024 年海南省政府专项债券（二十七期）			
新海陆岛物流园区起步区工程项目（A 包）	20	23000.00	1.49
小计	--	23000.00	1.49
2024 年海南省政府专项债券（二十八期）			
海南省昌化江水资源配置工程	30	50000.00	1.85
三亚凤凰国际机场三期改扩建项目	30	2000.00	1.79
博鳌机场三期扩建项目	30	7000.00	1.44
国家级猪种质资源与模型保存与繁育基地	30	3000.00	1.48
海口国家高新区美安二期起步区基础设施建设项目二期	30	12000.00	1.45
海南省东方市十所村整体搬迁安置项目	30	10000.00	1.52
东方临港产业园边贸支路延长段市政工程	30	3000.00	2.35
东方临港产业园区事故废水应急池建设项目	30	2500.00	2.00
东方市 120 急救中心项目	30	2300.00	1.40
精神卫生专科医院（二级专科）配套项目	30	1200.00	1.59
东方市 2024 年城镇老旧小区改造工程	30	1000.00	2.23
东方医院创建三甲医院项目（二期工程）	30	8000.00	2.42
五指山市乡村振兴茶旅融合建设项目	30	30000.00	1.28
澄迈县文儒镇农产品集散中心及基础设施配套工程项目	30	4800.00	1.69
小计	--	136800.00	--
合计	--	1437000.00	--

资料来源：联合资信根据海南省财政厅提供资料整理

2023 年，海南省政府性基金预算收入总计和政府性基金预算收入分别相当于本批债项发行规模的 8.93 倍和 3.23 倍。海南省政府性基金预算收入总计和政府性基金预算收入对本批债项的保障程度较高。

## 八、评级结论

基于对海南省经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本批债项偿还能力的综合评估，联合资信认为本批债项到期不能偿还的风险极低，确定本批债项的信用等级为 AAA。

## 附件 1 信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约风险的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约风险逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

## 跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本批债项信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

海南省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本批债项评级有效期内完成跟踪评级工作。

海南省经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本批债项信用评级产生较大影响的重  
大事项，海南省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注海南省经济状况及相关情况、外部经营环境及本批债项相关信息，如发现有重大变化，或出现可能对本批债项信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如海南省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。