

海南省财政厅

2025 年海南省政府一般债券（五至六期）、 专项债券（八至十二期）、再融资一般债券 （一至二期）、再融资专项债券（三期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2025 年海南省政府一般债券（五至六期）、专项债券（八至十二期）、再融资一般债券（一至二期）、再融资专项债券（三期）计划发行总额 202.808 亿元（详见表 1—表 4），品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为 5 年期、10 年期、15 年期、20 年期、30 年期，5 年期债券每年支付一次利息，10 年期、15 年期、20 年期、30 年期债券每半年支付一次利息。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场（含商业银行柜台）和证券交易所债券市场流通。

表 1: 拟发行的 2025 年海南省政府一般债券（五至六期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息 频率	付息日	到期还本日	还本 方式
2025 年海南省 政府一般债券 (五期)	5 年	10.95	每年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日(节 假日顺延)	2030 年 4 月 21 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府一般债券 (六期)	15 年	3.65	半年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2040 年 4 月 21 日	到期 一次 还本

表 2: 拟发行的 2025 年海南省政府专项债券（八至十二期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息 频率	付息日	到期还本日	还本 方式
2025 年海南省 政府专项债券 (八期)	10 年	1.047	半年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2035 年 4 月 21 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府专项债券 (九期)	15 年	1.99	半年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2040 年 4 月 21 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府专项债券 (十期)	20 年	19.233	半年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2045 年 4 月 21 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府专项债券 (十一期)	30 年	16.1887	半年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2055 年 4 月 21 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 棚户区改造专项 债券(二期) — 2025 年海南省 政府专项债券 (十二期)	30 年	2.6713	半年 一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2055 年 4 月 21 日	到期 一次 还本

表 3: 拟发行的 2025 年海南省政府再融资
一般债券（一至二期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2025 年海南省政府再 融资一般债券（一期）	10 年	40.0687	半年一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2035 年 4 月 21 日	到期一 次还本
2025 年海南省政府再 融资一般债券（二期）	10 年	47.0093	半年一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2035 年 4 月 21 日	到期一 次还本

表 4: 拟发行的 2025 年海南省政府再融资专项债券（三期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2025 年海南省政府再 融资专项债券（三期）	20 年	60	半年一次	存续期内 每年 4 月 21 日、 10 月 21 日 (节假日顺延)	2045 年 4 月 21 日	到期一 次还本

（二）发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为 2024—2026 年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行工作有关事项的通知》（琼财库〔2021〕77 号）、《海南省财政厅关于印发〈海南省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（琼财库规〔2021〕3

号)、《海南省财政厅关于发行 2025 年海南省政府一般债券（五至六期）、专项债券（八至十二期）、再融资一般债券（一至二期）、再融资专项债券（三期）有关事项的通知》（琼财库〔2025〕223 号）。

（三）募集资金投向说明

1. 发行 2025 年海南省政府一般债券（五至六期）共计 14.6 亿元，纳入一般公共预算管理，募集资金投向交通基础设施、社会事业、农林水利、市政和产业园区基础设施、生态环保等领域，详见附件 1。

2. 发行 2025 年海南省政府专项债券（八至十二期）共计 41.13 亿元，纳入政府性基金预算管理，募集资金用于园区建设、市政设施等项目，详见附件 2。

3. 发行 2025 年海南省政府再融资一般债券（一至二期）共计 87.078 亿元，用于偿还到期的 2 只海南省政府一般债券本金（详见表 5、表 6）。

表 5：2025 年海南省政府再融资一般债券（一期）
拟置换债券概况

债券名称	债券简称	发行规模 (亿元)	发行 期限	债券性质	拟发行再融资债券 规模（亿元）
2020 年海南省政府 一般债券（二期）	20 海南债 07	45	5	一般债	40.0687

**表 6：2025 年海南省政府再融资一般债券（二期）
拟置换债券概况**

债券名称	债券简称	发行规模 (亿元)	发行 期限	债券性质	拟发行再融资债券 规模（亿元）
2018 年海南省政府 置换一般债券（二期）	18 海南定向 02	60	7	一般债	47.0093

4. 发行 2025 年海南省政府再融资专项债券（三期）60 亿元，用于置换存量隐性债务。

二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司（以下简称联合资信）综合评定，本批债券信用级别为 AAA。在债券存续期内，海南省财政厅将委托联合资信每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

海南省根据党的十九届五中全会精神和《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），并已经海南省第六届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以

深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，统筹发展和安全，高质量高标准建设自由贸易港，推动成为新发展格局的战略连接和交汇点，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

2035 年远景目标。到 2035 年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，到 2025 年，自由贸易港

政策制度体系初步建立；经济实现高质量发展；创新驱动发展成效显著；社会文明程度明显提高；城乡区域发展更加协调；生态文明建设形成海南样板；人民生活水平显著改善；社会治理效能不断提升。《纲要》有关内容见海南省人民政府网及海南省发展和改革委员会网站。

四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2022-2024 年经济基本状况			
年份 项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）	6899.6	7551.2	7935.7
地区生产总值增速（%）	0.4	9.2	3.7
第一产业（亿元）	1417.9	1507.4	1627.6
第二产业（亿元）	1308.7	1488.5	1497.9
第三产业（亿元）	4163.1	4595.3	4810.1
产业结构			
第一产业（%）	20.6	20.0	20.5
第二产业（%）	19.0	19.2	18.9
第三产业（%）	60.4	60.8	60.6
固定资产投资增速（%）	-4.2	1.1	7.1
进出口总额（亿元）	2009.7	2313.9	2776.5
出口额（亿元）	722.6	740.2	1062.2
进口额（亿元）	1287.1	1573.7	1714.3
社会消费品零售总额（亿元）	2268.4	2511.3	2405.6
城镇居民人均可支配收入（元）	40118	42661	44307
农村居民人均可支配收入（元）	19117	20708	22146

居民消费价格指数（上年=100）	101.6	100.3	100.0			
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	115.0	97.3	99.0			
工业生产者购进价格指数（上年=100）	119.8	100.5	95.1			
金融机构各项存款余额（亿元）	12321.6	13478.5	14634.9			
金融机构各项贷款余额（亿元）	11090.3	11915.9	12699.2			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
年份 项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	290.9	832.4	290.9	832.4	210.8	890.5
转移性收入	1321.9	1591.8	1321.9	1591.8	1607.2	1733.5
地方政府一般债券收入	271.1	271.1	271.1	271.1	332.0	332.0
一般公共预算支出	590.3	2097.4	590.3	2097.4	667.6	2293.6
转移性支出	1259.4	423.4	1259.4	423.4	1396.5	438.3
地方政府一般债券还本支出	34.2	174.5	34.2	174.5	85.9	224.1
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	80.9	468.9	81.8	463.9	82.2	407.7
地方政府专项债券收入	500.2	500.2	681.2	681.2	960.9	960.9
政府性基金支出	152.4	878.0	212.2	944.6	201.4	1035.3
地方政府专项债券还本支出	17	117.3	47.9	184.1	37.3	353.7
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	4.2	5.9	4.7	9.3	5.1	7.7
国有资本经营支出	2.9	4.1	3.3	6.3	3.6	5.3
（四）近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	54.0	399.6	51.3	391.4	47.2	337.4
国有土地使用权出让收入安排的支出	2.3	279.5	1.7	306.0	0	244.7
三、地方政府债务状况（亿元）						

项目		合计	一般债务	专项债务
2024 年末地方政府债务余额		4988.3	1921.7	3066.6
地区分布	省本级	1598.9	887.0	711.9
	市县级	3389.4	1034.7	2354.7
2024 年地方政府债务限额		5407.7	1978.9	3428.8

注：经济基本状况中，2022—2023 年数据来源于《海南统计年鉴》，2024 年数据来源于《2024 年海南省国民经济和社会发展统计公报》。财政收支状况中，2022—2023 年收支数据为决算数，2024 年收支数据、债务状况为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全省政府债务情况

海南省 2024 年地方政府债务限额 5407.7 亿元，其中，一般债务限额 1978.9 亿元，专项债务限额 3428.8 亿元。截至 2024 年末，海南省地方政府债务余额 4988.3 亿元，其中，一般债务 1921.7 亿元，专项债务 3066.6 亿元。

——按债务级次看，省本级政府债务余额 1598.9 亿元，占 32%；市县级政府债务余额 3389.4 亿元，占 68%。

——按分年到期债务规模看，2025—2028 年到期应偿还政府债务分别为：439 亿元、420.5 亿元、416.3 亿元和 288.1 亿元，分别占债务余额的 8.8%、8.4%、8.4%和 5.8%。2029 年及以后年度到期需偿还的政府债务 3424.4 亿元，占债务余额的 68.6%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

（二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政

府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府一般债务预算管理办法》（财预〔2016〕154号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范债务管理。此外，我省出台了一系列规范性文件，构建了政府债务管理制度框架。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

四是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金时，将市县的债务情况

作为一个重要因素纳入测算分配资金。

五是建立起我省债务风险预警应急体系。要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，必要时要启动财政重整计划，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

附件：1. 2025 年海南省政府一般债券（五至六期）募投情况表
2. 2025 年海南省政府专项债券（八至十二期）项目募集情况表



附件 1

2025 年海南省政府一般债券（五至六期）
募投情况表

债券名称	投向领域	本批一般债券使用 额度（亿元）	未来偿债资金来源
2025 年海南省政府一般 债券（五期）	交通基础设施	5.714	一般公共预算收入
	社会事业	4.386	一般公共预算收入
	农林水利	0.85	一般公共预算收入
	合计	10.95	
2025 年海南省政府一般 债券（六期）	市政和产业园区 基础设施	3.25	一般公共预算收入
	生态环保	0.4	一般公共预算收入
	合计	3.65	

附件 2

2025 年海南省政府专项债券（八至十二期） 项目募集情况表

债券名称	区划	项目名称	发行额度 (万元)	发行期限 (年)
2025 年海 南省政府专 项债券（八 期）	文昌市	海南省文昌市供水保障工程	1,000	10
	文昌市	文昌市文清大道加压管（文昌方向）供水管道改造工程	1,000	10
	文昌市	水旱灾害防御和灌区节水工程	1,000	10
	文昌市	文昌市文城污水处理厂扩建及配套管网工程	2,000	10
	文昌市	文昌市主城区重点区域雨污分流（二期）工程	1,000	10
	保亭县	保亭县老县委地块片区城市更新项目	1,000	10
	保亭县	保亭黎族苗族自治县保障性住房建设项目	1,200	10
	乐东县	乐东县城江南片区排水管网清淤及非开挖修复工程	500	10
	乐东县	乐东县利国镇文且水厂供水工程	770	10
	陵水县	陵水县生活垃圾中转站设备更新改造项目	1,000	10
2025 年海 南省政府专 项债券（九 期）	文昌市	文昌市月亮湾北部起步社区服务保障项目	1,000	15
	文昌市	文昌市职业教育学校及配套项目	5,000	15
	文昌市	文昌市冯家湾现代化渔业产业园—海水取水工程	1,000	15
	文昌市	文昌市铺前中心渔港冷库冷链物流及配套设施建设项目	1,000	15

	文昌市	文昌市铺前中心渔港农产品批发市场及配套设施建设项目	1,000	15
	文昌市	海南省文昌市清澜水厂引水工程项目	1,000	15
	文昌市	文昌市文城镇清澜墟钛矿厂、海藻养殖场片区棚户区（城中村、旧城区）改造项目	1,000	15
	定安县	定安县建制镇（雷鸣、岭口、富文、龙河）污水处理及配套管网项目	500	15
	保亭县	保亭县毛感乡净水厂及配套管网工程	2,000	15
	保亭县	海南省保亭黎族苗族自治县石带水厂及配套管网工程	3,000	15
	乐东县	乐东县（九所）全民健身综合中心项目	500	15
	乐东县	乐东县人民医院医疗卫生基础设施提升项目	2,900	15
2025 年海南省政府专项债券（十期）	三亚市	三亚崖州湾科技城南滨棚户区安置项目	31,500	20
	三亚市	三亚崖州湾深海科技城棚户区安置项目（二期）	1,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城水系工程项目	8,700	20
	三亚市	南京农业大学大豆园艺作物种质创新中心项目	2,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城疏港大道项目	1,500	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城西北片区城西棚户区安置项目	4,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城城西片区路网项目	3,500	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城南繁科技城片区防洪排涝工程项目	2,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城公共码头工程项目	2,900	20

	三亚市	三亚遥感信息产业园片区路网项目	2,800	20
	三亚市	南繁科技城综合服务保障区新增片区路网项目	2,500	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城深海科技城片区地下综合管廊项目	2,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城深海资源探测和开发利用实验室建设项目	1,500	20
	三亚市	三亚崖州湾科教城综合路网（一期）项目	1,200	20
	三亚市	兴滨南路延长段道路工程项目	1,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城海小线（港口路一大小洞天）基础配套项目	1,000	20
	三亚市	深海科考及岸基保障能力提升—南海深海科考实验研究与保障平台	1,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城南繁育种科技服务中心项目	1,000	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城郑和路（裕民路至宜居路段）及勇士路（驷马路至蛟龙路段）基础设施配套项目	500	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城生物谷外围道路一期	500	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城深海综合服务中心项目	500	20
	三亚市	三亚崖州湾科技城12号路B段道路工程项目	500	20
	三亚市	三亚市人民医院基础信息化建设项目（以五级电子病历建设为核心）	500	20
	三亚市	海南三亚国际邮轮港一期客运枢纽	8,000	20

三亚市	三亚崖州湾科技城综合物流园西区二期配套项目	1,000	20
三亚市	三亚崖州湾科技城综合物流园一期市政配套工程项目	1,000	20
三亚市	北京大学口腔医院三亚分院项目	5,000	20
三亚市	三亚市天涯区节水能力提升工程（一期）	2,000	20
三亚市	三亚市海棠湾片区中水管网工程	600	20
三亚市	三亚市吉阳区临春村安置区项目（一期）	11,000	20
三亚市	三亚市体育产业园路网工程项目	4,000	20
三亚市	三亚市抱坡片区 220kV 崖吉甲乙线迁改工程	1,000	20
三亚市	三亚崖州湾科技城产业园区片区连通配套基础设施项目	9,000	20
文昌市	文昌国际航天城科技创新公共平台二期一遥感卫星应用产业综合信息与服务平台项目	2,000	20
文昌市	文昌市约亭产业园配套工程（四期）	2,000	20
琼海市	博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区基础设施项目（二期）	3,000	20
琼海市	博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区冷链物流中心及配套设施项目	7,000	20
琼海市	琼海市潭门镇鱼货市场、农贸市场及其周边基础设施建设工程	6,000	20
琼海市	琼海市中医院新院区二期工程（住院楼）项目	2,000	20
定安县	定安县定城镇垃圾中转站建设项目	1,000	20
昌江县	王下乡乡村旅游基础设施提升工程	1,000	20
保亭县	保亭县保障性安居工程（县域城市更新一期）项目	3,000	20

2025 年海 南省政府专 项债券（十	保亭县	保亭县建筑垃圾分拣消纳基础设施建设项目	4,000	20
	保亭县	海南热带果蔬科创基地	1,000	20
	保亭县	海南省保亭七仙体育公园建设项目	1,000	20
	琼中县	海南省琼中县第二幼儿园建设工程项目	1,500	20
	琼中县	海南省琼中县第二高中学校建设项目	3,500	20
	乐东县	乐东黎族自治县第二人民医院提质扩建项目	10,930	20
	乐东县	乐东县九所镇龙栖湾污水处理厂及配套管网工程	1,000	20
	乐东县	乐东县黄流镇镇区供水管网改造工程	1,000	20
	陵水县	2022 年三才镇和新村镇村庄污水治理项目	1,000	20
	陵水县	2022 年群英乡村庄污水治理项目	1,000	20
	陵水县	2022 年本号镇村庄污水治理项目	1,000	20
	陵水县	2022 年隆广镇村庄污水治理项目	1,000	20
	陵水县	2022 年提蒙乡村庄污水治理项目	1,000	20
	陵水县	陵水县固体废弃物资源化利用项目	4,700	20
	陵水县	疍家城镇提升改造项目	1,000	20
	陵水县	陵水县文罗物流园城郊大仓基地及配套设施项目	3,500	20
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区二期市政基础及其配套设施（二期）项目	2,000	20
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区学生生活三区项目	9,000	20
	儋州市	儋州市东成镇长坡墟污水处理工程	5,500	30

一期)	儋州市	儋州市入海排污口农村污水治理工程	3,500	30
	儋州市	儋州市那大片区城乡供水一体化工程	20,000	30
	儋州市	先进制造园区兴浦路改扩建工程	3,000	30
	儋州市	洋浦疏港大道一期工程扩建及西延线工程	2,800	30
	儋州市	洋浦旧城区给排水管网提升改造工程	1,000	30
	儋州市	儋州市滨海新区白马井南片区基础设施建设工程（二期）	1,300	30
	儋州市	环湾滨海新区港产城融合配套基础设施项目	80,000	30
	儋州市	儋州市西联居污水处理工程	3,700	30
	儋州市	儋州市春江水厂管网延伸工程（春江居、飞巴村委会、文丰村委会、龙山居）	1,000	30
	儋州市	2023 年儋州市人居环境整治工程	20,000	30
	儋州市	儋州市残疾人康复综合服务中心项目	1,000	30
	儋州市	儋州市人民医院住院大楼能力提升项目	3,600	30
	儋州市	儋州市人民医院住院大楼工程	4,000	30
	儋州市	儋州市滨海新区医院项目	1,000	30
	儋州市	儋州市妇女儿童医院项目	1,200	30
	文昌市	海南省文昌市现代农业产业园—冯家湾现代化渔业产业园配套设施项目	2,000	30
	东方市	东方临港产业园边贸支路延长段市政工程	1,500	30
	东方市	精神卫生专科医院（二级专科）配套项目	787	30

	琼中县	海南省琼中县妇幼保健院异地新建项目	4,000	30
	乐东县	乐东县志仲镇保国片区污水处理设施及配套管网工程	1,000	30
2025 年海南省棚户区改造专项债券（二期）—2025 年海南省政府专项债券（十二期）	东方市	东方市滨海片区（一期）棚户区改造项目	26,713	30

信息公开选项：主动公开