

海南省财政厅

2025 年海南省政府一般债券（七至八期）、 专项债券（十三至十七期）、再融资一般 债券（三至六期）、再融资专项债券 （四期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2025 年海南省政府一般债券（七至八期）、专项债券（十三至十七期）、再融资一般债券（三至六期）、再融资专项债券（四期）计划发行总额 206.6155 亿元（详见表 1—表 4），品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为 5 年期、7 年期、10 年期、15 年期、20 年期、30 年期，5 年期和 7 年期债券每年支付一次利息，10 年期、15 年期、20 年期、30 年期债券每半年支付一次利息。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场（含商业银行柜台）和证券交易所债券市场流通。

表 1: 拟发行的 2025 年海南省政府一般债券
（七至八期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息 频率	付息日	到期还本日	还本 方式
2025 年海南省 政府一般债券 (七期)	7 年	15.142	每年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日 (节假日顺延)	2032 年 6 月 19 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府一般债券 (八期)	20 年	4.2	半年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2045 年 6 月 19 日	到期 一次 还本

表 2: 拟发行的 2025 年海南省政府专项债券
(十三至十七期) 概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息 频率	付息日	到期还本日	还本 方式
2025 年海南省 政府专项债券 (十三期)	10 年	2.5	半年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2035 年 6 月 19 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府专项债券 (十四期)	20 年	5.49	半年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2045 年 6 月 19 日	到期 一次 还本
2025 年海南省 政府专项债券 (十五期)	30 年	16.17	半年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2055 年 6 月 19 日	到期 一次 还本
2025 年海南省政 府专项债券(十六 期)	15 年	30.26	半年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2040 年 6 月 19 日	到期 一次 还本
2025 年海南省政 府专项债券(十七 期)	30 年	31.924	半年 一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2055 年 6 月 19 日	到期 一次 还本

表 3: 拟发行的 2025 年海南省政府再融资
一般债券（三至六期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2025 年海南省政府 再融资一般债券 (三期)	5 年	21.3985	每年一次	存续期内 每年 6 月 19 日 (节假日顺延)	2030 年 6 月 19 日	到期一 次还本
2025 年海南省政府 再融资一般债券 (四期)	7 年	27.981	每年一次	存续期内 每年 6 月 19 日 (节假日顺延)	2032 年 6 月 19 日	到期一 次还本
2025 年海南省政府 再融资一般债券 (五期)	10 年	10	半年一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2035 年 6 月 19 日	到期一 次还本
2025 年海南省政府 再融资一般债券 (六期)	10 年	27	半年一次	存续期内 每年 6 月 19 日、 12 月 19 日 (节假日顺延)	2035 年 6 月 19 日	到期一 次还本

表 4: 拟发行的 2025 年海南省政府再融资
专项债券（四期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2025 年海南省政府 再融资专项债券(四 期)	7 年	14.55	每年一次	存续期内 每年 6 月 19 日 (节假日顺延)	2032 年 6 月 19 日	到期一 次还本

（二）发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过

“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为 2024—2026 年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行工作有关事项的通知》（琼财库〔2021〕77 号）、《海南省财政厅关于印发〈海南省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（琼财库规〔2021〕3 号）、《海南省财政厅关于发行 2025 年海南省政府一般债券（七至八期）、专项债券（十三至十七期）、再融资一般债券（三至六期）、再融资专项债券（四期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

1. 发行 2025 年海南省政府一般债券（七至八期）共计 19.342 亿元，纳入一般公共预算管理，募集资金投向社会事业、农林水利、交通基础设施等领域，详见附件 1。

2. 发行 2025 年海南省政府专项债券（十三至十五期）共计 24.16 亿元，纳入政府性基金预算管理，募集资金用于园区建设、基础设施等项目，详见附件 2。

3. 发行 2025 年海南省政府专项债券（十六至十七期）用于存量政府投资项目。

4. 发行 2025 年海南省政府再融资一般债券（三至六期）共计 86.3795 亿元，用于偿还到期的 4 只海南省政府一般债券本金，2025 年海南省政府再融资专项债券（四期）用于偿还到期的 1 只海南省政府专项债券本金（详见表 5、表 6）。

表 5：2025 年海南省政府再融资一般债券（三至六期）
拟置换债券概况

债券名称	债券简称	发行规模 (亿元)	发行期限	拟发行再融资 债券规模 (亿元)	拟发行债券 名称
2015 年海南省政府一般债券（四期）	15 海南债 04	24.3	10	21.3985	2025 年海南省政府再融资一般债券（三期）
2018 年海南省政府一般债券（三期）	18 海南债 03	30	7	27.981	2025 年海南省政府再融资一般债券（四期）
2022 年海南省政府一般债券（二期）	22 海南债 08	10	3	10	2025 年海南省政府再融资一般债券（五期）
2022 年海南省政府一般债券（四期）	22 海南债 17	27	3	27	2025 年海南省政府再融资一般债券（六期）

表 6：2025 年海南省政府再融资专项债券（四期）
拟置换债券概况

债券名称	债券简称	发行规模 (亿元)	发行期限	拟发行再融资 债券规模 (亿元)	拟发行债券 名称
2020 年海南省基础设施专项债券（三期）—2020 年海南省政府专项债券（七期）	20 海南债 11	14.7	5	14.55	2025 年海南省政府再融资专项债券（四期）

二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司（以下简称联合资信）综合评定，本批债券信用级别为 AAA。在债券存续期内，海南省财政厅将委托联合资信每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

海南省根据党的十九届五中全会精神和《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），并已经海南省第六届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，统筹发展和安全，高质量高标准建设自由贸易港，推动成为新发展格局的战略连接和交汇点，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

2035年远景目标。到2035年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、

农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，到 2025 年，自由贸易港政策制度体系初步建立；经济实现高质量发展；创新驱动发展成效显著；社会文明程度明显提高；城乡区域发展更加协调；生态文明建设形成海南样板；人民生活水平显著改善；社会治理效能不断提升。《纲要》有关内容见海南省人民政府网及海南省发展和改革委员会网站。

四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2022-2024 年经济基本状况			
年份			
项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）	6899.6	7551.2	7935.7
地区生产总值增速（%）	0.4	9.2	3.7
第一产业（亿元）	1417.9	1507.4	1627.6

第二产业（亿元）	1308. 7	1488. 5	1497. 9			
第三产业（亿元）	4163. 1	4595. 3	4810. 1			
产业结构						
第一产业（%）	20. 6	20. 0	20. 5			
第二产业（%）	19. 0	19. 2	18. 9			
第三产业（%）	60. 4	60. 8	60. 6			
固定资产投资增速（%）	-4. 2	1. 1	7. 1			
进出口总额（亿元）	2009. 7	2313. 9	2776. 5			
出口额（亿元）	722. 6	740. 2	1062. 2			
进口额（亿元）	1287. 1	1573. 7	1714. 3			
社会消费品零售总额（亿元）	2268. 4	2511. 3	2405. 6			
城镇居民人均可支配收入（元）	40118	42661	44307			
农村居民人均可支配收入（元）	19117	20708	22146			
居民消费价格指数（上年=100）	101. 6	100. 3	100. 0			
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	115. 0	97. 3	99. 0			
工业生产者购进价格指数（上年=100）	119. 8	100. 5	95. 1			
金融机构各项存款余额（亿元）	12321. 6	13478. 5	14634. 9			
金融机构各项贷款余额（亿元）	11090. 3	11915. 9	12699. 2			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
年份	2022 年		2023 年		2024 年	
项目	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	290. 9	832. 4	290. 9	832. 4	210. 8	890. 5
转移性收入	1321. 9	1591. 8	1321. 9	1591. 8	1607. 2	1733. 5
地方政府一般债券收入	271. 1	271. 1	271. 1	271. 1	332. 0	332. 0
一般公共预算支出	590. 3	2097. 4	590. 3	2097. 4	667. 6	2293. 6
转移性支出	1259. 4	423. 4	1259. 4	423. 4	1396. 5	438. 3
地方政府一般债券还本支出	34. 2	174. 5	34. 2	174. 5	85. 9	224. 1

（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	80.9	468.9	81.8	463.9	82.2	407.7
地方政府专项债券收入	500.2	500.2	681.2	681.2	960.9	960.9
政府性基金支出	152.4	878.0	212.2	944.6	201.4	1035.3
地方政府专项债券还本支出	17	117.3	47.9	184.1	37.3	353.7
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	4.2	5.9	4.7	9.3	5.1	7.7
国有资本经营支出	2.9	4.1	3.3	6.3	3.6	5.3
（四）近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	54.0	399.6	51.3	391.4	47.2	337.4
国有土地使用权出让收入安排的支出	2.3	279.5	1.7	306.0	0	244.7
三、地方政府债务状况（亿元）						
项目		合计		一般债务	专项债务	
2024 年末地方政府债务余额		4988.3		1921.7	3066.6	
地区分布	省本级	1598.9		887.0	711.9	
	市县级	3389.4		1034.7	2354.7	
2024 年地方政府债务限额		5407.7		1978.9	3428.8	

注：经济基本状况中，2022—2023 年数据来源于《海南统计年鉴》，2024 年数据来源于《2024 年海南省国民经济和社会发展统计公报》。财政收支状况中，2022—2023 年收支数据为决算数，2024 年收支数据、债务状况为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全省政府债务情况

海南省 2024 年地方政府债务限额 5407.7 亿元，其中，一般债务限额 1978.9 亿元，专项债务限额 3428.8 亿元。截至 2024 年末，海南省地方政府债务余额 4988.3 亿元，其中，一般债务

1921.7 亿元，专项债务 3066.6 亿元。

按债务级次看，省本级政府债务余额 1598.9 亿元，占 32%；
市县级政府债务余额 3389.4 亿元，占 68%。

按分年到期债务规模看，2025—2028 年到期应偿还政府债务分别为：439 亿元、420.5 亿元、416.3 亿元和 288.1 亿元，分别占债务余额的 8.8%、8.4%、8.4%和 5.8%。2029 年及以后年度到期需偿还的政府债务 3424.4 亿元，占债务余额的 68.6%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

（二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《地方政府一般债务预算管理办法》（财预〔2016〕154 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范债务管理。此外，我省出台了一系列规范性文件，构建了政府债务管理制度框架。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政

府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

四是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金时，将市县的债务情况作为一个重要因素纳入测算分配资金。

五是建立起我省债务风险预警应急体系。要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

- 附件：1. 2025 年海南省政府一般债券（七至八期）募投情况表
2. 2025 年海南省政府专项债券（十三至十五期）项目募集情况表



附件 1

2025 年海南省政府一般债券（七至八期）
募投情况表

债券名称	投向领域	本批一般债券使用 额度（亿元）	未来偿债资金来源
2025 年海南省政府一般 债券（七期）	交通基础设施	6.37	一般公共预算收入
	农林水利	0.7666	一般公共预算收入
	社会事业	8.0054	一般公共预算收入
2025 年海南省政府一般 债券（八期）	生态环保	0.21	一般公共预算收入
	市政和产业园区 基础设施	3.99	一般公共预算收入

附件 2

2025 年海南省政府专项债券（十三至十五期）
项目募集情况表

债券名称	区划	项目名称	发行额度 (万元)	发行期限 (年)
2025 年海南省政府专项债券（十三期）	海口市	G15 沈海高速公路海口段 地面市政道路部分项目	2,000	10 年
	海口市	秀英区石山镇施茶村及建 新村乡村振兴基础设施新 建项目	1,000	10 年
	海口市	海口骑楼建筑历史文化街 区保护提升项目	1,000	10 年
	海口市	国家级非人灵长类实验动 物战略储备基地	2,000	10 年
	万宁市	万宁乌场一级渔港配套工 程(制冰厂、油库、水产品 交易中心)	2,000	10 年
	万宁市	万宁热带特色农业产业园 及配套建设项目	5,000	10 年
	万宁市	仁里保障性租赁住房项目	5,000	10 年

	万宁市	万宁市礼纪镇先进农场棚户 户区改造项目	1,000	10 年
	屯昌县	屯昌县产城融合示范区- 基础设施建设工程项目	6,000	10 年
2025 年海南省政府专 项债券（十四期）	海口市	海南未来产业园周边规划 路项目（三期）	3,300	20 年
	海口市	海口市 G15 高速起点、港 区配套道路工程（二期）	2,000	20 年
	海口市	海口国家高新区广东海南 先进制造业合作产业园智 能传感产业中心	1,000	20 年
	海口市	海口国家高新区西海岸总 部经济区基础设施工程项 目一期	3,000	20 年
	海口市	海口市美兰区渔港建设项 目	3,000	20 年
	海口市	江东新区新琼、兴洋消防 站项目	1,000	20 年
	琼海市	博鳌乐城医疗旅游先行区 富海片区冷链物流中心及 配套设施项目	7,000	20 年
	琼海市	博鳌乐城医疗旅游先行区 富海片区基础设施项目 (二期)	4,100	20 年

	琼海市	琼海市车联网先导区基础设施建设	1,500	20 年
	琼海市	琼海市 2023 年农村生活污水治理工程项目	3,000	20 年
	琼海市	琼海市潭门镇鱼货市场、农贸市场及其周边基础设施建设工程	2,000	20 年
	琼海市	琼海市 2021 年公共租赁住房建设项目	1,500	20 年
	琼海市	嘉积第三中学扩建工程（高中部）	1,000	20 年
	琼海市	琼海市中医院新院区二期工程（住院楼）项目	1,500	20 年
	琼海市	琼海市职业教育提升项目	1,000	20 年
	万宁市	万宁市坡头三级渔港项目	3,000	20 年
	万宁市	万宁市山根镇横山至华明海水养殖聚集区养殖尾水排海管道工程	2,000	20 年
	陵水县	陵水县赤岭渔港升级改造及防灾减灾项目	2,000	20 年

	陵水县	陵水县历史文化街区改造及基础设施提升项目	1,000	20 年
	陵水县	疋家城镇提升改造项目	4,000	20 年
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区二期市政基础及其配套设施（二期）项目	3,000	20 年
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区“五网”基础设施补短板项目	2,000	20 年
	陵水县	海南陵水滨海体育公园项目	1,000	20 年
	陵水县	海南陵水数字文化产业园数字创意基地配套基础设施项目	1,000	20 年
2025 年海南省政府专项债券（十五期）	省本级	海南省昌化江水资源配置工程	60,000	30 年
	省本级	博鳌机场三期扩建项目	5,000	30 年
	省本级	三亚凤凰国际机场三期改扩建项目	25,000	30 年
	海口市	云龙产业园基础设施提质升级项目一期	1,000	30 年

	儋州市	洋浦保税港区等重点区域市政道路改造提升工程	5,000	30 年
	儋州市	洋浦经济开发区风电产业园市政道路及配套工程	3,000	30 年
	儋州市	洋浦经济开发区公共事故应急池项目	1,500	30 年
	儋州市	儋州市长青岭公益性公墓项目	1,400	30 年
	儋州市	环湾滨海新区港产城融合配套基础设施项目	24,800	30 年
	儋州市	智慧洋浦（一期）项目数据中心及 IOC 基础设施建设项目	6,000	30 年
	儋州市	洋浦港神头港区新兴作业区通用码头工程	25,000	30 年
	儋州市	儋州市滨海新区基础设施建设工程（一期）	4,000	30 年

信息公开选项：主动公开