

# 海南省财政厅

---

---

## 2025年海南省政府一般债券（十二期）、 专项债券（二十七至三十四期）、 再融资专项债券（十三至 十四期）信息披露文件

### 一、债券概况

#### （一）基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2025年海南省政府一般债券（十二期）、专项债券（二十七至三十四期）、再融资专项债券（十三至十四期）计划发行总额76.9566亿元（详见表1—表3），品种为记账式固定利率付息债券。债券期限为5年期、10年期、15年期、20年期、30年期。其中，5年期债券每年支付一次利息，10年期、15年期、20年期、30年期债券每半年支付一次利息。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场（含商业银行柜台）和证券交易所债券市场流通。

表1: 拟发行的2025年海南省政府一般债券  
（十二期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期还本日	还本方式
2025年海南省政府一般债券(十二期)	5年	10.76	每年一次	存续期内 每年12月10日 (节假日顺延)	2030年 12月10日	到期一次还本

表 2: 拟发行的 2025 年海南省政府专项债券  
(二十七至三十四期) 概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期还本日	还本方式
2025年海南省政府专项债券(二十七期)	5年	6.3263	每年一次	存续期内 每年12月10日 (节假日顺延)	2030年 12月10日	到期一次还本
2025年海南省政府专项债券(二十八期)	15年	2.66	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2040年 12月10日	到期一次还本
2025年海南省政府专项债券(二十九期)	20年	10.1178	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2045年 12月10日	到期一次还本
2025年海南省政府专项债券(三十期)	30年	7.1059	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2055年 12月10日	到期一次还本
2025年海南省收费公路专项债券(三期)-2025年海南省政府专项债券(三十一期)	30年	12.15	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	存续期内第21—30年 (2046—2055年), 每年12月10日(节假日顺延) 偿还本金 12150万元。	
2025年海南省政府专项债券(三十二期)	30年	1.5	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	存续期内第26—30年 (2051—2055年), 每年12月10日(节假日顺延) 偿还本金 3000万元。	

2025年海南省政府专项债券（三十三期）	20年	1.74	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2045年 12月10日	到期 一次 还本
2025年海南省政府专项债券（三十四期）	15年	2.1341	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2040年 12月10日	到期 一次 还本

表 3：拟发行的 2025 年海南省政府再融资专项债券（十三至十四期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2025年海南省政府再融资专项债券（十三期）	10年	18.3125	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2035年 12月10日	到期 一次 还本
2025年海南省政府再融资专项债券（十四期）	20年	4.15	半年一次	存续期内 每年6月10日、 12月10日 (节假日顺延)	2045年 12月10日	到期 一次 还本

## （二）发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过“财政部深圳证券交易所政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为 2024—2026 年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行工作有关事项的通知》（琼财库〔2021〕77号）、《海南省财政厅关于印发〈海南省政府债券招标发行兑付办法〉的通知》（琼

财库规〔2021〕3号）、《海南省财政厅关于发行2025年海南省政府一般债券（十二期）、专项债券（二十七至三十四期）、再融资专项债券（十三至十四期）有关事项的通知》。

### （三）募集资金投向说明

1. 发行2025年海南省政府一般债券（十二期）10.76亿元，纳入一般公共预算管理，募集资金投向社会事业、农林水利、交通基础设施、市政和产业园区基础设施等领域，详见附件1。

2. 发行2025年海南省政府专项债券（二十七至三十二期）共计39.86亿元，纳入政府性基金预算管理，募集资金用于园区及基础设施建设等项目，详见附件2。

3. 发行2025年海南省政府专项债券（三十三至三十四期）3.8741亿元，用于存量政府投资项目，详见附件3。

4. 发行2025年海南省政府再融资专项债券（十三至十四期）共计22.4625亿元，用于偿还到期的1只海南省政府专项债券本金（详见表4）。

**表4：2025年海南省政府再融资专项债券（十三至十四期）  
拟偿还债券概况**

债券名称	债券简称	发行规模 (亿元)	发行 期限 (年)	拟发行再融资 债券规模 (亿元)	拟发行债券 名称
2022年海南省人民政府可持续债券（一期）	HAINAN 2.65 11/02/25	26	3	18.3125	2025年海南省政府再融资专项债券（十三期）

				4.15	2025年海南省政府再融资专项债券（十四期）
--	--	--	--	------	------------------------

## 二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司（以下简称联合资信）综合评定，本批债券信用级别为AAA。在债券存续期内，海南省财政厅将委托联合资信每年开展一次跟踪评级。

## 三、中长期经济规划情况

海南省根据党的十九届五中全会精神和《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），并已经海南省第六届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，统筹发展和安全，高质量高标准建设自由贸易港，推动成为新发展格局的战略连接和交汇点，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要

开放门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

2035年远景目标。到2035年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定2035年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，到2025年，自由贸易港政策制度体系初步建立；经济实现高质量发展；创新驱动发展成效显著；社会文明程度明显提高；城乡区域发展更加协调；生态文明建设形成海南样板；人民生活水平显著改善；社会治理效能不断提升。《纲要》有关内容见海南省人民政府网及海南省发展和改革委员会网站。

## 四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2022—2024 年经济基本状况				
项目	年份	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）		6899.6	7551.2	7935.7
地区生产总值增速（%）		0.4	9.2	3.7
第一产业（亿元）		1417.9	1507.4	1627.6
第二产业（亿元）		1308.7	1488.5	1497.9
第三产业（亿元）		4163.1	4595.3	4810.1
产业结构				
第一产业（%）		20.6	20.0	20.5
第二产业（%）		19.0	19.2	18.9
第三产业（%）		60.4	60.8	60.6
固定资产投资增速（%）		-4.2	1.1	7.1
进出口总额（亿元）		2009.7	2313.9	2776.5
出口额（亿元）		722.6	740.2	1062.2
进口额（亿元）		1287.1	1573.7	1714.3
社会消费品零售总额（亿元）		2268.4	2511.3	2405.6
城镇居民人均可支配收入（元）		40118	42661	44307
农村居民人均可支配收入（元）		19117	20708	22146
居民消费价格指数（上年=100）		101.6	100.3	100.0
工业生产者出厂价格指数（上年=100）		115.0	97.3	99.0
工业生产者购进价格指数（上年=100）		119.8	100.5	95.1
金融机构各项存款余额（亿元）		12321.6	13478.5	14634.9
金融机构各项贷款余额（亿元）		11090.3	11915.9	12699.2
二、财政收支状况（亿元）				
（一）近三年一般公共预算收支				

年份 项目	2022年		2023年		2024年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	290.9	832.4	290.9	832.4	210.9	890.5
转移性收入	1321.9	1591.8	1321.9	1591.8	1607.7	1773.5
地方政府一般债券收入	271.1	271.1	271.1	271.1	332.0	332.0
一般公共预算支出	590.3	2097.4	590.3	2097.4	667.6	2293.2
转移性支出	1259.4	423.4	1259.4	423.4	1397.1	477.1
地方政府一般债券还本支出	34.2	174.5	34.2	174.5	85.9	225.7
<b>(二) 近三年政府性基金预算收支</b>						
政府性基金收入	80.9	468.9	81.8	463.9	82.2	407.7
地方政府专项债券收入	500.2	500.2	681.2	681.2	960.9	960.9
政府性基金支出	152.4	878.0	212.2	944.6	201.4	1035.7
地方政府专项债券还本支出	17	117.3	47.9	184.1	37.3	353.7
<b>(三) 近三年国有资本经营预算收支</b>						
国有资本经营收入	4.2	5.9	4.7	9.3	5.1	7.7
国有资本经营支出	2.9	4.1	3.3	6.3	3.6	5.3
<b>(四) 近三年国有土地使用权出让收支</b>						
国有土地使用权出让收入	54.0	399.6	51.3	391.4	47.2	337.4
国有土地使用权出让收入安排的支出	2.3	279.5	1.7	306.0	0	245.0
<b>三、地方政府债务状况（亿元）</b>						
项目	合计		一般债务		专项债务	
2024年末地方政府债务余额	4988.3		1921.7		3066.6	
地区分布	省本级		1598.9		887.0	
	市县级		3389.4		1034.7	
2024年地方政府债务限额	5407.7		1978.9		3428.8	

注：经济基本状况中，2022—2023年数据来源于《海南统计年鉴》，2024年数据来源于《2024年海南省国民经济和社会发展统计公报》。财政收支状况及债务状况中，

2022—2024 年数据为决算数。

## 五、地方政府债务状况

### （一）全省政府债务情况

海南省 2024 年地方政府债务限额 5407.7 亿元，其中，一般债务限额 1978.9 亿元，专项债务限额 3428.8 亿元。截至 2024 年末，海南省地方政府债务余额 4988.3 亿元，其中，一般债务 1921.7 亿元，专项债务 3066.6 亿元。

按债务级次看，省本级政府债务余额 1598.9 亿元，占 32%；市县级政府债务余额 3389.4 亿元，占 68%。

按分年到期债务规模看，2025—2028 年到期应偿还政府债务分别为：439 亿元、420.5 亿元、426.3 亿元和 288.1 亿元，分别占债务余额的 8.8%、8.4%、8.5%和 5.8%。2029 年及以后年度到期需偿还的政府债务 3414.4 亿元，占债务余额的 68.5%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

### （二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府一般债务预算管

理办法》的通知》（财预〔2016〕154号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范债务管理。此外，我省出台了一系列规范性文件，构建了政府债务管理制度框架。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

四是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金时，将市县的债务情况作为一个重要因素纳入测算分配资金。

五是建立起我省债务风险预警应急体系。要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

- 附件：1. 2025 年海南省政府一般债券（十二期）募投情况表
2. 2025 年海南省政府专项债券（二十七至三十二期）项目募集情况表
3. 2025 年海南省政府专项债券（三十三至三十四期）项目募集情况表



信息公开选项：主动公开

附件 1

2025 年海南省政府一般债券（十二期）  
募投情况表

债券名称	投向领域	本批一般债券使用额度（亿元）	未来偿债资金来源
2025 年海南省政府一般债券（十二期）	交通基础设施	3.15	一般公共预算收入
	农林水利	2.6635	一般公共预算收入
	社会事业	3.226	一般公共预算收入
	市政和产业园区基础设施	1.7205	一般公共预算收入
合计		10.76	

## 附件 2

### 2025 年海南省政府专项债券（二十七至三十二期） 项目募集情况表

债券名称	区划	项目名称	发行 额度 (万元)	发行 期限 (年)
2025 年海南省 政府专项债券 (二十七期)	海口市	海口市龙华、美兰区土地储备项目（一期）	28,700	5 年
	五指山市	五指山热带雨林飞禽动物园项目	15,563	5 年
	陵水县	陵水黎族自治县 2025 年第一期土地储备专项债券	19,000	5 年
2025 年海南省 政府专项债券 (二十八期)	省本级	海南师范大学科研创新中心项目	2,000	15 年
	省本级	海南师范大学桂林洋校区综合服务楼项目	1,000	15 年
	省本级	海南师范大学海南省教师发展协同创新实验基地项目	1,000	15 年
	省本级	海南师范大学桂林洋校区基础设施配套项目	1,000	15 年
	海口市	海口市龙华区丁村片区城中村改造项目（二期）	5,400	15 年
	海口市	海口市琼山区迈瀛片区（一期）城中村改造配套基础设施项目	4,800	15 年
	海口市	海口公共保税冷链物流中心项目	1,000	15 年
	海口市	国家级非人灵长类实验动物战略储备基地	1,700	15 年
	琼海市	琼海市大路农产品批发市场及配套设施项目	1,000	15 年
	琼海市	博鳌乐城国际医疗旅游先行区排水管网治理工程（一期）	1,000	15 年
	琼海市	琼海市 2025 年城镇老旧小区改造项目	500	15 年
	东方市	东方市大田镇零公里幼儿园建设项目	500	15 年
	屯昌县	屯昌县产城融合示范区-基础设施建设工程项目	4,700	15 年
	昌江县	昌江县七叉镇供水改建工程	1,000	15 年
2025 年海南省 政府专项债券 (二十九期)	省本级	海南经贸职业技术学院学生宿舍（20、21、22#）及东区食堂项目	5,000	20 年
	省本级	海南外国语职业学院东校区（一期）建设项目	3,000	20 年
	省本级	海南医学院桂林洋新校区（二期）项目	17,000	20 年

海口市	海口市龙华区智慧充电网及配套基础设施工程（第一期）	5,400	20年
海口市	河口溪片区管网提质增效工程（二期）项目	1,000	20年
海口市	鸭尾溪雨水排涝泵站项目	1,000	20年
海口市	海口江东新区排水设施完善工程（一期）	1,000	20年
三亚市	三亚市海棠区创业人才保障项目	5,000	20年
三亚市	三亚市吉阳区海罗安置区（一期）项目	5,000	20年
三亚市	三亚崖州湾科技城综合物流园棚改安置区项目	9,000	20年
三亚市	三亚崖州湾科技城综合物流园西区二期配套项目	1,000	20年
三亚市	三亚市天涯区凤凰、河西片区排水设施改造提升工程	1,000	20年
三亚市	三亚市崖州区南滨医院改扩建项目	1,000	20年
三亚市	三亚崖州湾深海科技城棚户区安置项目（二期）	1,000	20年
三亚市	国家级非人灵长类种质资源与模型研发中心	1,000	20年
三亚市	南京农业大学大豆园艺作物种质创新中心项目	1,000	20年
三亚市	三亚崖州湾科技城实验动物公共服务平台项目	1,000	20年
三亚市	三亚崖州火车站站房改扩建及站前广场提升改造工程项目	1,000	20年
三亚市	热带大农业生态系统长期观测研究中心项目	1,000	20年
三亚市	三亚崖州湾科技城公共服务设施配套建设（二期）项目	1,000	20年
三亚市	北京大学口腔医院三亚分院项目	1,000	20年
五指山市	五指山市红旗老旧街区改造项目	1,937	20年
琼海市	博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区基础设施项目（一期）	4,500	20年
琼海市	博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区基础设施项目（二期）	1,500	20年
琼海市	琼海市城南片区农贸市场及配套工程	500	20年
琼海市	琼海市人民医院医共体长坡分院门诊综合楼及附属工程	500	20年
琼海市	琼海市嘉积第二中学扩建工程（高中部）	500	20年
琼海市	琼海市华侨中学体育馆、学生宿舍新建项目（高中部）	500	20年
琼海市	琼海市2022年公共租赁住房建设项目	500	20年
万宁市	万宁市新型城镇化建设项目（一期）	3,000	20年
定安县	塔岭电力管廊升级项目	3,500	20年

	澄迈县	澄迈油气勘探生产服务基地基础设施配套工程（一期）项目	2,441	20年
	澄迈县	澄迈县果蔬融合发展乡村振兴建设项目	1,000	20年
	澄迈县	澄迈县南部片区（文儒、加乐、中兴、仁兴）城乡供水一体化工程	1,000	20年
	澄迈县	澄迈县智慧教育新型基础设施建设项目	10,000	20年
	保亭县	海南热带果蔬科创基地	3,000	20年
	琼中县	海南省琼中县第二中学校建设项目	1,400	20年
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区高校学生宿舍（四区）项目	500	20年
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区高校学生宿舍（五区）项目	500	20年
	陵水县	陵水县西南灌区续建配套及节水改造工程	500	20年
	陵水县	南繁基地陵水片区水利设施建设工程（二期）	500	20年
2025年海南省政府专项债券（三十期）	省本级	国家级猪种质资源与模型保存与繁育基地	2,000	30年
	省本级	海口经济圈规模化供水工程	10,000	30年
	省本级	海南省昌化江水资源配置工程	10,000	30年
	省本级	海南医学院桂林洋新校区（一期）项目	10,000	30年
	儋州市	洋浦经济开发区供水能力提升和保障工程	2,500	30年
	儋州市	儋州市中医医院建设项目	2,331	30年
	儋州市	儋州市环新英湾木棠区域城镇污水收集处理工程	1,480	30年
	儋州市	环湾滨海新区港产城融合配套基础设施项目	15,348	30年
	东方市	东方市八所城区污水提质增效工程	500	30年
	东方市	东方医院创建三甲医院项目（二期工程）	500	30年
	东方市	海南省东方市十所村整体搬迁安置项目	10,900	30年
	澄迈县	澄迈县金山寺片区老旧街区改造项目	1,000	30年
	昌江县	昌江黎族自治县木棉实验中学高中部建设项目	500	30年
	陵水县	陵水黎族自治县人民医院新院区项目	4,000	30年
2025年海南省收费公路专项债券（三期）-2025年海南省政府专项债券（三十一期）	省本级	省道 S325 龙文线新建工程	2,500	30年
	省本级	G225 乐东至三亚段（国道 G225 乐东至三亚段改扩建工程“五网合一”示范段）	1,800	30年
	省本级	G98 环岛高速名山互通及连接线工程	500	30年
	省本级	G98 环岛高速公路仙沟互通立交改造工程	500	30年
	省本级	G98 环岛高速大茅隧道改造工程	1,000	30年

	省本级	省道 S213 加博线嘉积至博鳌禅寺段改建工程	3,000	30 年
	省本级	省道 S211 波华线洛基至西华互通段新建工程	500	30 年
	省本级	省道 S336 吉营线（吉安至中平镇南坵段）改建工程	500	30 年
	省本级	牛漏至营根镇段公路工程（原 S304）	1,400	30 年
	省本级	G9813 万洋高速公路南丰互通立交工程	500	30 年
	省本级	国道 G360 定安至临高段公路工程	1,000	30 年
	省本级	省道 S303 屯大线雨水岭大道至大拉段改建工程	1,500	30 年
	省本级	省道 S291 白新线改建工程	500	30 年
	省本级	省道 S345 坡新线改建工程	2,500	30 年
	省本级	国道 G360 文昌至定安段公路工程	1,000	30 年
	省本级	省道 S330 里石线新改建工程	500	30 年
	省本级	省道 S376 曲政线新建工程	500	30 年
	省本级	文昌昌洒至铺前滨海旅游公路	550	30 年
	省本级	省道 S202 演阳线演海至云龙段改建工程	650	30 年
	省本级	洋浦疏港高速公路	100,600	30 年
2025 年海南省政府专项债券（三十二期）	省本级	新海陆岛物流园区起步区工程项目（A 包）	15,000	30 年

附件 3

2025 年海南省政府专项债券（三十三至三十四期）  
项目募集情况表

债券名称	项目名称
2025 年海南省政府专项债券（三十三期）	省本级存量政府投资项目
	海口市存量政府投资项目
	三亚市存量政府投资项目
	琼海市存量政府投资项目
	文昌市存量政府投资项目
	定安县存量政府投资项目
	乐东县存量政府投资项目
2025 年海南省政府专项债券（三十四期）	琼中县存量政府投资项目
	儋州市存量政府投资项目