

海南省财政厅

2026年海南省政府一般债券（四期）、专项债券（十一至十五期）、再融资一般债券（三至四期）、再融资专项债券（二至三期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2026年海南省政府一般债券（四期）、专项债券（十一至十五期）、再融资一般债券（三至四期）、再融资专项债券（二至三期）计划发行总额187.878亿元（详见表1—表4），品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为7年期、10年期、15年期、20年期、30年期。10年期、15年期、20年期、30年期债券每半年支付一次利息。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场（含商业银行柜台）和证券交易所债券市场流通。

表1:拟发行的2026年海南省政府一般债券（四期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期还本日	还本方式
2026年海南省政府一般债券（四期）	20年	25	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2046年 6月26日	到期 一次 还本

表 2: 拟发行的 2026 年海南省政府专项债券
(十一至十五期) 概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期还本日	还本方式
2026年海南省政府专项债券（十一期）	10年	13.11	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2036年 6月26日	到期 一次 还本
2026年海南省政府专项债券（十二期）	20年	33.1	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2046年 6月26日	到期 一次 还本
2026年海南省政府专项债券（十三期）	30年	18.34	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2056年 6月26日	到期 一次 还本
2026年海南省政府专项债券（十四期）	30年	3.3	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2056年 6月26日	到期 一次 还本
2026年海南省收费公路专项债券（三期）-2026年海南省政府专项债券（十五期）	30年	25.3	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	存续期内第21—30年 (2047—2056年)， 每年6月26日（节假 日顺延）偿还本金 25300万元。	

表 3: 拟发行的 2026 年海南省政府再融资
一般债券（三至四期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2026年海南省政府再融资一般债券(三期)	7年	25	一年一次	存续期内 每年6月26日 (节假日顺延)	2033年 6月26日	到期 一次 还本
2026年海南省政府再融资一般债券(四期)	10年	28.1	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2036年 6月26日	到期 一次 还本

表 4：拟发行的 2026 年海南省政府再融资
专项债券（二至三期）概况

债券名称	期限	发行规模 (亿元)	付息频率	付息日	到期 还本日	还本 方式
2026年海南省政府再融资专项债券(二期)	15年	8.028	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2041年 6月26日	到期 一次 还本
2026年海南省政府再融资专项债券(三期)	15年	8.6	半年一次	存续期内 每年6月26日、 12月26日 (节假日顺延)	2041年 6月26日	到期 一次 还本

（二）发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过“财政部北京证券交易所政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为 2024—2026 年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行工作有关事项的通知》（琼财库〔2021〕77号）、《海南省

财政厅关于印发《海南省政府债券招标发行兑付办法》的通知》（琼财库规〔2021〕3号）、《海南省财政厅关于发行2026年海南省政府一般债券（四期）、专项债券（十一至十五期）、再融资一般债券（三至四期）、再融资专项债券（二至三期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

1. 发行2026年海南省政府一般债券（四期）共计25亿元，纳入一般公共预算管理，募集资金投向五网基础设施、教育文体等社会民生、公共卫生及应急体系建设、重点园区及基础设施、城乡环保基础设施等领域，详见附件1。

2. 发行2026年海南省政府专项债券（十一至十五期）共计93.15亿元，纳入政府性基金预算管理，募集资金用于园区及基础设施建设等项目，详见附件2。

3. 发行2026年海南省政府再融资一般债券（三至四期）共计53.1亿元，用于偿还到期债务（详见表5）。

4. 发行2026年海南省政府再融资专项债券（二期）共计8.028亿元，用于置换存量隐性债务。

5. 发行2026年海南省政府再融资专项债券（三期）共计8.6亿元，用于偿还到期债务（详见表5）。

表5：2026年海南省政府再融资一般债券（三至四期）、2026年海南省政府再融资专项债券（三期）拟偿还债券概况

原债券名称	原债券简称	原发行规模 (亿元)	原发行 期限	本次发行 再融资债 券规模 (亿元)	本次发行债 券名称
2021年海南省政府 一般债券(三期)	21海南03	25	5年	25	2026年海南省 政府再融资一 般债券(三期)
2016年海南省政府 一般债券(三期)	16海南债 03	31	10年	28.1	2026年海南省 政府再融资一 般债券(四期)
2019年海南省收费 公路专项债券(二 期)-2019年海南省 政府专项债券(六 期)	19海南债 11	10.5	7年	8.6	2026年海南省 政府再融资专 项债券(三期)

二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司(以下简称联合资信)综合评定,本批债券信用级别为AAA。在债券存续期内,海南省财政厅将委托联合资信每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

海南省第七届人民代表大会第五次会议审议批准《海南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,系统阐明省委、省政府战略意图,明确经济社会发展的总体思路、具体目标、主要任务和重大举措,是全省人民共同奋斗的行动纲领,是争创新时代中国特色社会主义生动范例的宏伟蓝图。

“十五五”时期海南经济社会发展,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面提高经济社会发展水平，高标准建设海南自由贸易港，努力打造国内国际双循环战略交汇点，助力全国构建新发展格局，确保在实现社会主义现代化建设走在全国前列上取得决定性进展。

“十五五”时期海南经济社会发展主要目标是：高标准建设自由贸易港取得新进展，深化改革开放取得新突破，经济发展质效实现新跨越，科技创新能级迈上新台阶，区域协调发展格局呈现新气象，美丽海南建设展现新图景，人民生活水平达到新高度，安全保障能力得到新提升。在此基础上再奋斗五年，到2035年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，海南省经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、全球影响力大幅提升，成为我国开放型经济新高地，人民生活更加幸福美好，在实现社会主义现代化建设上走在全国前列。

四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2023—2025 年经济基本状况				
项目	年份	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（亿元）		7551.2	7935.7	8108.9
地区生产总值增速（%）		9.2	3.7	4.0
第一产业（亿元）		1507.4	1627.6	1642.6
第二产业（亿元）		1488.5	1497.9	1463.9
第三产业（亿元）		4595.3	4810.1	5002.4
产业结构				
第一产业（%）		20.0	20.5	20.3
第二产业（%）		19.2	18.9	18.0
第三产业（%）		60.8	60.6	61.7
固定资产投资增速（%）		1.1	7.1	-16.5
进出口总额（亿元）		2313.9	2776.5	2760.0
出口额（亿元）		740.2	1062.2	949.5
进口额（亿元）		1573.7	1714.3	1810.5
社会消费品零售总额（亿元）		2511.3	2405.6	2673.6
城镇居民人均可支配收入（元）		42661	44307	45829
农村居民人均可支配收入（元）		20708	22146	23307
居民消费价格指数（上年=100）		100.3	100.0	99.9
工业生产者出厂价格指数（上年=100）		97.3	99.0	95.5
工业生产者购进价格指数（上年=100）		100.5	95.1	94.8
金融机构各项存款余额（亿元）		13478.5	14634.9	15670.3
金融机构各项贷款余额（亿元）		11915.9	12699.2	14057.3
二、财政收支状况（亿元）				
（一）近三年一般公共预算收支				
年份		2023 年	2024 年	2025 年

项目	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	220	900.71	210.9	890.5	220.9	903.7
转移性收入	1591.1	1720.7	1607.7	1773.5	1635.9	1771.8
地方政府一般债券收入	247.7	247.7	332.0	332.0	404.1	404.1
一般公共预算支出	645	2249	667.6	2293.2	720.2	2344.5
转移性支出	1337	475	1397.1	477.1	1391.2	445.3
地方政府一般债券还本支出	56.7	145.1	85.9	225.7	151.1	291.4
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	81.8	463.9	82.2	407.7	67.3	349
地方政府专项债券收入	681.2	681.2	960.9	960.9	832.3	832.3
政府性基金支出	212.2	944.6	201.4	1035.7	263.4	997.8
地方政府专项债券还本支出	47.9	184.1	37.3	353.7	42.1	299.9
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	4.7	9.3	5.1	7.7	2.8	5.7
国有资本经营支出	3.3	6.3	3.6	5.3	1.9	3.5
(四) 近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	51.3	391.4	47.2	337.4	32.5	285
国有土地使用权出让收入安排的支出	1.7	306.0	0	245.0	5.0	203.2
三、地方政府债务状况(亿元)						
项目		合计	一般债务	专项债务		
2025年末地方政府债务余额		5783.13	2048.57	3734.56		
地区分布	省本级	1825.46	966.45	859.0		
	市县级	3957.67	1082.12	2875.56		
2025年地方政府债务限额		6059.70	2112.91	3946.79		

注：经济基本状况中，2023年数据来源于《海南统计年鉴》，2024—2025年数据来源于《海南省国民经济和社会发展统计公报》《2025年海南省经济运行情况》。财政收支状况及债务状况中，2023—2024年数据为决算数，2025年收支数据、债务状况为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全省政府债务情况

海南省 2025 年地方政府债务限额 6059.70 亿元，其中，一般债务限额 2112.91 亿元，专项债务限额 3946.79 亿元。截至 2025 年末，海南省地方政府债务余额 5783.13 亿元，其中，一般债务 2048.57 亿元，专项债务 3734.56 亿元。

按债务级次看，省本级政府债务余额 1825.46 亿元，占 32%；市县级政府债务余额 3957.67 亿元，占 68%。

按分年到期债务规模看，2026—2029 年到期应偿还政府债务分别为：420.5 亿元、426.3 亿元、313.1 亿元、426.1 亿元，分别占债务余额的 7.3%、7.4%、5.5%和 7.4%。2030 年及以后年度到期需偿还的政府债务 4156.85 亿元，占债务余额的 72.4%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

（二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府一般债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕154 号）、《财政部关于

印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范债务管理。此外，我省出台了一系列规范性文件，构建了政府债务管理制度框架。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

四是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金时，将市县的债务情况作为一个重要因素纳入测算分配资金。

五是建立起我省债务风险预警应急体系。要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

附件：1. 2026 年海南省政府一般债券（四期）募投情况
表

2. 2026 年海南省政府专项债券（十一至十五期）
募投情况表



2026 年 6 月 17 日

信息公开选项：主动公开

附件 1

2026 年海南省政府一般债券（四期）
募投情况表

债券名称	投向领域	本批一般债券 使用额度 (亿元)	未来偿债资金来源
2026 年海南省政府 一般债券（二期）	五网基础设施	10.312	一般公共预算收入
	教育文体等社会民生	9.625	一般公共预算收入
	公共卫生及应急体系建设	2.73	一般公共预算收入
	重点园区及基础设施	2.15	一般公共预算收入
	城乡环保基础设施	0.183	一般公共预算收入
合计		25	

附件 2

2026 年海南省政府专项债券（十一至十五期） 募投情况表

债券名称	区划	项目名称	发行额度 (万元)	发行期限 (年)
2026 年海南省政府专项 债券（十一 期）	海口市	海口市秀英区新民田罗城中村改造项目	23600	10 年
	海口市	海口市琼山区迈瀛片区（一期）城中村改造配套基础设施项目	61000	10 年
	海口市	博学路项目	1000	10 年
	海口市	海口市龙华区城西城中村供水管网改造工程（一期）	3800	10 年
	海口市	顺达路（江东大道至南渡江大道段）	8800	10 年
	海口市	海口江东新区起步区保障性租赁住房项目	3300	10 年
	海口市	海口江东新区离岸创新创业区（琼山大道至海文高速区域）配套基础设施项目	4500	10 年
	海口市	临空经济区基础设施配套建设项目（四期）	4500	10 年
	陵水县	陵水县新村镇镇级公益性生态公墓地项目	1000	10 年
	屯昌县	屯昌县产城融合示范区-基础设施建设工程项目	13000	10 年
	澄迈县	澄迈县灌区及水库标准化管理建设工程	5600	10 年
	澄迈县	澄迈县老城地区供水系统提升工程	1000	10 年

2026年海南省政府专项债券（十二期）	海口市	海口市龙华区智慧充电网及配套基础设施工程（第一期）	1000	20年
	海口市	海口美兰区白龙北片区城中村改造项目	59500	20年
	海口市	海口市第三人民医院江东院区项目（二期）	5000	20年
	海口市	海口江东新区园区基础设施七期	1500	20年
	海口市	海口市龙华区丁村片区城中村改造项目（一期）	50000	20年
	海口市	海口市龙华区特色辣椒产业融合项目	4700	20年
	海口市	海口市龙华区建筑垃圾转运调配场工程（二期）	2500	20年
	海口市	2025年海口市龙华区（海垦街道、城西镇、金宇街道等）38个老旧小区改造项目	1200	20年
	海口市	海口市横沟片区城市更新及配套基础设施建设工程	29000	20年
	海口市	海口国家高新区西海岸总部经济区基础设施工程项目一期	21000	20年
	海口市	海口市环海甸岛岸线贯通工程	9000	20年
	海口市	海口市龙华区丁村片区城中村改造项目（二期）	12000	20年
	海口市	海口市秀英区海秀片区D-11-02地块（业里广场）城市更新项目	8400	20年
	海口市	电白雅居项目	4500	20年
	海口市	海口市人民医院西院项目	3000	20年
	海口市	椰海大道（丘海大道及秀英大道）污水管网完善工程	2000	20年
	海口市	海口市琼山中学新大洲校区扩建项目	2900	20年
	海口市	秀英区热带特色水果现代农业产业园高	4300	20年

		质量发展基础设施建设项目		
海口市		琼山区美舍河片区隐患排水管道维修及升级改造项目	4000	20年
海口市		海口市琼山区资源循环基地项目	4300	20年
琼海市		琼海市2023年农村生活污水治理工程项目	3000	20年
琼海市		博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区冷链物流中心及配套设施项目	7000	20年
琼海市		博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区基础设施项目(一期)	1000	20年
琼海市		博鳌乐城医疗旅游先行区富海片区基础设施项目(二期)	1000	20年
琼海市		万泉河路老旧街区提升改造项目	3000	20年
琼海市		琼海市职业教育提升项目	2000	20年
琼海市		琼海市嘉积中学教学楼工程(高中部)	1000	20年
琼海市		琼海市农贸市场及配套工程	1600	20年
琼海市		琼海市潭门镇鱼货市场、农贸市场及其周边基础设施建设工程	1000	20年
琼海市		琼海市潭门中心渔港升级改造项目	1500	20年
琼海市		琼海市中医院新院区二期工程(住院楼)项目	1000	20年
定安县		塔岭电力管廊升级项目	1000	20年
琼中县		海南省琼中县上安供水工程	2800	20年
保亭县		保亭县域供水保障提升工程(加茂镇、六弓乡及南林乡片区)	2000	20年
澄迈县		澄迈县品牌农贸综合服务中心项目	3000	20年
陵水县		英州镇鹅仔变电站至海底数据中心10kv电缆建设工程	500	20年

陵水县	陵水县固体废弃物资源化利用项目	1000	20年
陵水县	陵水万福生态墓园项目（一期）	5800	20年
陵水县	海南陵水滨海体育公园项目	1000	20年
陵水县	陵水县文罗物流园城郊大仓基地及配套设施项目	1500	20年
陵水县	海南陵水数字文化产业园数字创意基地配套基础设施项目	5000	20年
陵水县	陵水县历史文化街区改造及基础设施提升项目	1000	20年
陵水县	疍家城镇提升改造项目	2000	20年
陵水县	椰林镇中心大道安置区电力配套（二期）项目	1000	20年
陵水县	陵河北片区电力配套设施项目（一期）	500	20年
陵水县	陵水县文罗物流园用电配套电缆通道工程	500	20年
陵水县	陵水县红星水库等18宗小型水库安全加固工程	1000	20年
陵水县	陵水县西南灌区续建配套及节水改造工程	2000	20年
陵水县	陵水一体化集散枢纽项目	2000	20年
乐东县	乐东县黄流镇三曲沟水厂扩容工程项目	1000	20年
乐东县	乐东县九所镇海坡村陆基海水养殖集中治理试点项目	1254	20年
乐东县	乐东县佛罗镇大网寮陆域养殖给排水管网工程	6000	20年
乐东县	乐东县莺歌海镇(水道口、新二社区)陆域养殖给排水管网工程	11246	20年

	乐东县	乐东县莺歌海镇(新一社区)陆域养殖给排水管网工程	1000	20年
	乐东县	乐东县黄流镇尖界村集中取水及尾水处理设施配套管网项目	5000	20年
	乐东县	乐东县黄流镇多一村集中取水及尾水处理设施配套管网项目	1000	20年
	乐东县	乐东县黄流镇多二村集中取水及尾水处理设施配套管网项目	1000	20年
	乐东县	乐东县大角湾养殖区集中取排水设施配套管网项目	1000	20年
	乐东县	大角湾生态渔业养殖区净水及尾水集中处理基础设施项目	7000	20年
	乐东县	乐东县佛罗镇大网寮陆基海水养殖集中取排水设施项目	4000	20年
	乐东县	乐东县莺歌海镇(水道口、新二社区)陆基海水养殖集中取排水设施项目	5000	20年
2026年海南省政府专项债券(十三期)	省本级	海南大学热带高效农业产教融合创新平台项目	5000	30年
	省本级	海南大学海甸校区游泳池项目	2000	30年
	海口市	海口国家高新区美安二期起步区基础设施建设项目二期	19000	30年
	海口市	美安科技新城物流园配套基础设施项目	6500	30年
	海口市	海口综合保税区(老城园区)保障性租赁住房及配套设施项目	11000	30年
	海口市	海口市秀英区雨水管网新建及改造(一期)项目	6000	30年
	海口市	广东海南先进制造业合作产业园保障性租赁住房项目	13000	30年

儋州市	洋浦港区道路改造提升及雨污分流改造工程	1000	30年
儋州市	洋浦港神头港区新兴作业区通用码头工程	27500	30年
儋州市	洋浦产城融合安居工程及配套设施项目（一期）	3000	30年
儋州市	儋州市妇女儿童医院项目	5000	30年
儋州市	儋州市人民医院（儋州市人民医院医疗集团总院）感染科大楼建设项目	4000	30年
儋州市	儋州市滨海新区医院项目	4000	30年
儋州市	儋州市滨海新区基础设施建设工程（一期）	3000	30年
东方市	海南省东方市十所村整体搬迁安置二期项目	32400	30年
万宁市	万宁市兴隆片区老旧居住区宜居改造工程	2000	30年
乐东县	乐东县万冲镇自来水厂及配套管网工程	1000	30年
澄迈县	瑞溪镇生态公墓项目	1300	30年
澄迈县	澄迈县人民医院科技新城院区项目（一期）	5000	30年
陵水县	陵水县新村片区公共停车场及配套设施工程项目	2000	30年
陵水县	陵水黎族自治县人民医院新院区项目	23700	30年
陵水县	海南陵水海风片区保障性租赁住房及配套设施项目	5000	30年
陵水县	陵水县“一河两岸”城市更新配套基础设施项目（一期）	1000	30年

2026年海南省政府专项债券（十四期）	东方市	东方市滨海片区（一期）棚户区改造项目	33000	30年
2026年海南省收费公路专项债券（三期） -2026年海南省政府专项债券（十五期）	省本级	洋浦疏港高速公路	3000	30年
	省本级	G98环岛高速公路大三亚段扩容工程	250000	30年