

# 信用评级公告

联合〔2023〕3915号

联合资信评估股份有限公司通过对2023年重庆市政府一般债券（一期）的信用状况进行综合分析和评估，确定2023年重庆市政府一般债券（一期）的信用等级为AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二三年六月十二日

# 2023 年重庆市政府一般债券（一期） 信用评级报告

## 评级结果：

债券名称	发行规模 (亿元)	期限 (年)	信用等级
2023 年重庆市政府一般债券（一期）	62.018	5	AAA

评级时间：2023 年 6 月 12 日

## 本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
<a href="#">地方政府信用评级方法</a>	V3.0.202006
<a href="#">地方政府信用评级模型</a>	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

## 本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	A	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平	1	
财政实力及债务风险	F2	财政实力	2	
		债务状况	2	
调整因素和理由				调整子级
--				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1—F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

分析师：张婧茜 李凯田 郭欣宇 张丽斐

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）

网址：www.lhratings.com

## 评级结论

基于重庆市的总体经济发展水平、很强的财政实力、良好的政府治理水平，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2023 年重庆市政府一般债券（一期）（以下简称“本期一般债券”）到期不能偿还的风险极低，确定 2023 年重庆市政府一般债券（一期）的信用等级为 AAA。

## 评级观点

1. 重庆市是中国四大直辖市之一，是西部大开发的重要战略支点、“一带一路”和长江经济带的联结点，在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用，持续得到中央政府在资金及政策等方面的大力支持。

2. 近年来，重庆市经济稳步发展，丰富的自然资源为其经济发展创造了有利条件，产业结构优化调整。未来，在成渝地区双城经济圈建设的决策部署下，区域经济发展有望持续向好。

3. 近年来，重庆市综合财力呈增长趋势，中央对重庆的转移支付波动增长。国有土地使用权出让收入是政府性基金收入的主要来源，未来房地产市场波动可能对政府性基金收入产生一定影响。

4. 近年来，重庆市政府债务规模持续增长，债务率持续上升。为防范政府性债务风险，重庆市建立了政府债务管理和风险防范机制，总体债务风险可控。

5. 本期一般债券募集资金纳入一般公共预算管理，重庆市一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度高。

基础数据:

项目	2019年	2020年	2021年
地区生产总值(亿元)	23605.77	25041.43	27894.02
地区生产总值增速(%)	6.3	3.9	8.3
人均地区生产总值(元)	74337	78173	86879
三次产业结构	6.6:39.8:53.6	7.2:40.0:52.8	6.9:40.1:53.0
工业增加值(亿元)	6551.84	6990.77	7888.68
固定资产投资增速(%)	5.7	3.9	6.1
社会消费品零售总额(亿元)	11631.7	11787.2	13967.7
进出口总额(亿美元)	839.6	941.8	1238.3
城镇化率(%)	68.2	69.5	70.3
人均可支配收入(元)	28920	30824	33803
一般公共预算收入(亿元)	2135	2095	2285
其中:税收收入(亿元)	1541	1431	1543
一般公共预算收入增长率(%)	-5.8	-1.9	9.1
一般公共预算收入总计(亿元)	5477	5895	6297
一般公共预算支出合计(亿元)	4848	4894	4835
财政自给率(%)	44.04	42.81	47.26
政府性基金收入(亿元)	2248	2458	2358
上级补助收入(亿元)	1963	2406	2163
地方综合财力(亿元)	7261	7803	7904
地方政府直接债务余额(亿元)	5603.7	6799.2	8609.5
地方政府债务限额(亿元)	6049.4	7542.4	8903.0
地方政府负债率(%)	23.74	27.19	30.87
地方政府债务率(%)	77	87	109

注:城镇化率为常住人口城镇化率

资料来源:国家统计局数据、重庆市统计公报、重庆市统计年鉴和重庆市财政局提供等

评级历史:

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2023/05/18	张婧茜 杨依水 李凯田	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
AAA	2022/01/20	张 铖 张 勇 郭欣宇 黄 焘 赵 睿	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>

## 声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受重庆市财政局委托所出具，引用的资料主要由重庆市财政局或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与重庆市财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与重庆市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本期一般债券，有效期为本期一般债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

# 2023 年重庆市政府一般债券（一期） 信用评级报告

## 一、主体概况

重庆市，简称“渝”，位于中国内陆西南部、长江上游地区，是中国四大直辖市之一。面积 8.24 万平方公里，其中主城中心城区城镇面积（包括城市、建制镇）846.18 平方公里；辖 38 个区县（26 区、8 县、4 自治县）。地貌以丘陵、山地为主，其中山地占 76%；长江横贯全境，流程 691 公里，与嘉陵江、乌江等河流交汇。截至 2022 年底，重庆市常住人口 3213.34 万人，其中城镇人口占 70.96%，比上年末提高 0.64 个百分点。根据《2022 年重庆市国民经济和社会发展统计公报》，2022 年，重庆市实现地区生产总值 29129.03 亿元，比上年增长 2.6%；人均地区生产总值为 90663 元，比上年增长 2.5%。2022 年，重庆市居民人均可支配收入 35666 元，比上年增长 5.5%。其中，城镇常住居民人均可支配收入 45509 元，增长 4.6%；农村居民人均可支配收入 19313 元，增长 6.7%。城乡居民人均可支配收入比值为 2.35，较上年缩小 0.05。重庆市是西部大开发的重要战略支点、“一带一路”和长江经济带的联结节点，在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。

重庆市人民政府驻地：中国重庆市渝中区人民路 232 号。

## 二、宏观经济与政策环境分析

2023 年一季度，宏观政策以落实二十大报告、中央经济工作会议及全国“两会”决策部署为主，坚持“稳字当头、稳中求进”的政策总基调，聚焦于继续优化完善房地产调控政策、进一步健全 REITs 市场功能、助力中小微企业稳增长调结构强能力，推动经济运行稳步恢复。

随着各项稳增长政策举措靠前发力，生产生活秩序加快恢复，国民经济企稳回升。经初步核算，一季度国内生产总值 28.50 万亿元，按不变价格计算，同比增长 4.5%，增速较上年四季度回升 1.6 个百分点。从生产端来看，前期受到较大制约的服务业强劲复苏，改善幅度大于工业生产；从需求端来看，固定资产投资实现平稳增长，消费大幅改善，经济内生动力明显加强，内需对经济增长形成有效支撑。信用环境方面，社融规模超预期扩张，信贷结构有所好转，但居民融资需求仍偏弱，同时企业债券融资节奏同比有所放缓。利率方面，资金利率中枢显著抬升，流动性总体偏紧；债券市场融资成本有所上升。

展望未来，宏观政策将进一步推动投资和消费增长，同时积极扩大就业，促进房地产市场稳健发展。而在美欧紧缩货币政策、地缘政治冲突等不确定性因素仍存的背景下，外需放缓叠加基数抬升的影响，中国出口增速或将回落，但消费仍有进一步恢复的空间，投资在政策的支撑下稳定增长态势有望延续，内需将成为驱动中国经济继续修复的主要动力。总体来看，当前积极因素增多，经济增长有望延续回升态势，全年实现 5% 增长目标的基础更加坚实。完整版宏观经济与政策环境分析详见《[宏观经济信用观察季报（2023 年一季度）](#)》。

## 三、区域经济实力

### 1. 区域发展基础

**重庆市区位条件良好、交通基础便利、战略定位显著，为经济社会发展提供良好支撑。**

重庆市是中国四大直辖市之一，位于中国西南部、长江上游地区，交通便利，高铁连接成都、贵阳、西安、郑州、武汉和长沙等中西

部省会，位置优越。经过多年的建设与发展，重庆市形成了公路、铁路、水运、航空等综合交通运输网。

公路方面，2022年，重庆市新建成高速公路163公里，成渝地区双城经济圈高速路网网络稳步加密。2022年底，重庆市高速公路通车总里程4002公里，公路路网密度226公里/百平方公里。2022年，重庆市完成公路旅客运输周转量77.9亿人公里，同比下降35.3%；公路货物运输周转量1063.3亿吨公里，同比下降8.0%。

铁路方面，2022年底，重庆市铁路营业里程2781公里，成渝城际完成提质改造，成为西南地区首条运营时速350公里的高铁，实现成渝1小时直达。2022年，重庆市完成铁路旅客运输周转量126.28亿人公里，同比下降19.4%；铁路货物运输周转量292.17亿吨公里，同比增长18.5%。

水运方面，2022年，重庆市港口货物吞吐量2.07亿吨，同比增长4.3%；2022年，重庆市完成水运旅客运输周转量1.3亿人公里，同比下降58.0%；水运货物运输周转量2513.2亿吨公里，同比增长3.2%。

航空方面，随着2020年武隆仙女山机场建成通航，重庆市已形成一大四小机场格局。其中，江北机场2022年旅客吞吐量排名全国第5位。2022年，重庆市完成航空旅客运输总量1515.50万人次，同比下降39.3%。

城市发展定位方面，近年来，随着各项政策的出台，重庆市与成都市所在的成渝地区越来越多地作为我国西部地区核心的“双核”城市群协同发展。自2011年国务院批复《成渝经济区区域规划》及2016年3月30日出台《成渝城市群发展规划》以来，2020年1月3日，中央财经委员会第六次会议首次提出“成渝地区双城经济圈”，高质量谋划推动成渝地区建设，支持成渝两地以“一城多园”模式合作共建西部科学城；2021年10月20日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》指出，成渝地区双城经济圈位于“一带

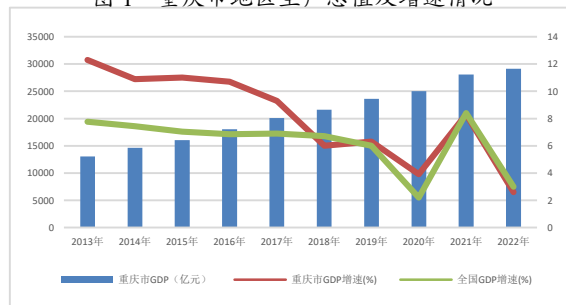
一路”和长江经济带交汇处，是西部陆海新通道的起点，是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域，在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。从“成渝经济区”到“成渝城市群”，再到“成渝地区双城经济圈”，国家战略定位的调整表明成渝地区双城经济圈与其他三大城市群（长三角城市群、粤港澳大湾区和京津冀城市群）并列，上升为带动西部地区经济转型升级、参与全球竞争与合作的世界级城市群的国家战略高度。

## 2. 区域经济发展水平

近年来，重庆市经济增速趋缓，产业结构持续优化，第三产业占比呈上升趋势。重庆市经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济发展虽然仍面临内需动力弱、消费需求较为乏力及经济新业态发展滞后等困难和制约，但在成渝地区双城经济圈建设的决策部署下，区域经济发展有望持续向好。

过去十年，重庆市经济稳步发展，经济总量大幅增长，重庆市地区生产总值由2013年的13027.6亿元增长至2022年的29129.03亿元，在全国31个省级行政区（未统计香港、澳门和台湾数据，下同）中排名第16位，经济总量居全国中游水平。2022年，重庆市地区生产总值比上年增长2.6%，低于全国0.4个百分点，重庆市经济增速有所放缓。2013年以来，重庆市经济增长由高速向中高速转变趋势明显，除2018年及2022年外，重庆市经济增速均高于全国平均水平。

图1 重庆市地区生产总值及增速情况



数据来源：国家统计局

## 产业结构

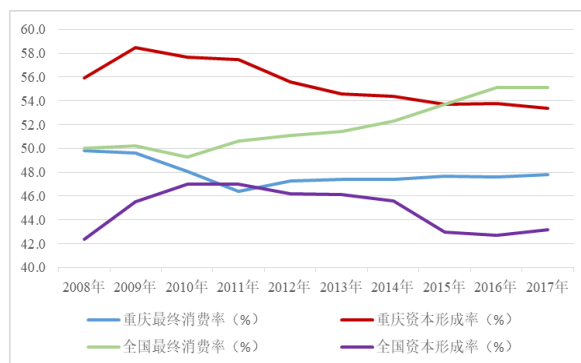
随着经济发展及产业结构的调整升级，重庆市产业结构逐步优化，2013—2022年，三次产业结构由7.9:50.5:41.6调整为6.9:40.1:53.0，其中第二产业占比呈下降趋势，第三产业占比呈上升趋势，2016年第三产业增加值占比首次超过50%，第三产业对重庆市国民经济贡献进一步加大。

产业方面，重庆市在老工业基地基础上，形成了以汽车制造、摩托车制造和电子信息产业为主导的工业格局。汽车产业方面，2022年，重庆市汽车产业增加值同比增长10.2%，年生产汽车209.18万辆，较上年增长4.1%，其中新能源汽车36.52万辆，较上年增长140.0%。重庆市现有汽车生产企业41家，其中整车生产企业21家，改装车生产企业20家，汽车制造业规模以上企业过千家，汇集有长安、东风、上汽、长城等国内领先汽车品牌以及美国福特、韩国现代、日本五十铃等国际汽车集团。摩托车制造方面，重庆现有摩托车整车企业36家，规模以上零部件企业450余家，具有年产1000万辆整车和2000万台发动机的综合生产能力，摩托车产销量占全国的四分之一，2022年摩托车产业投资总额同比下降6.4%。电子信息产业方面，2022年，电子产业增加值同比下降3.0%。

## 投资、消费和进出口

2008—2017年，重庆市资本形成率和最终消费率均波动下降，资本形成率高于全国平均水平，最终消费率低于全国平均水平。由重庆市资本形成率及最终消费率看出，重庆市经济增长主要依靠投资拉动。2007—2017年，重庆市全社会固定资产投资由3161.51亿元持续增长至17440.57亿元。2018—2022年，重庆市固定资产投资同比分别增长7.0%、5.7%、3.9%、6.1%和0.7%。2022年，重庆市固定资产投资中，第一、二、三产业投资比上年分别增长19.9%、11.0%和-3.4%，其中基础设施投资增长9.0%，工业投资增长10.4%，社会领域投资增长27.6%。2022年，全年房地产开发投资3467.60亿元，比上年下降20.4%。

图2 重庆市资本形成率及最终消费率情况



数据来源：国家统计局

消费是重庆市经济增长的重要推动力，2020—2022年，重庆市全年社会消费品零售总额（扣除价格因素）同比分别变动-0.9%、16.9%和-0.3%，其中2021年增速由负转正。2022年，重庆市居民收入水平有所增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别为45509元和19313元，分别同比增长4.6%和6.7%。2022年，重庆市城镇居民人均消费支出30574元，增长2.4%。

2020—2022年，重庆市货物进出口总额分别为6513.36亿元和8000.59亿元和8158.35亿元，同比分别增长12.5%、22.80%和2.0%。2022年，重庆市出口总额5245.32亿元，增长1.5%；进口总额2913.03亿元，增长2.9%。2022年，重庆市出口产品以机电产品、高新技术产品、笔记本电脑为主，全市对东盟、欧盟、美国三大贸易伙伴分别进出口1266.32亿元、1247.58亿元、1134.78亿元，增速分别为-2.0%、0.7%、-5.4%；对“一带一路”沿线国家进出口2214.02亿元，比上年增长0.3%。

## 3. 区域金融环境

**重庆市贷款增速明显快于存款增速，存贷比率较高，信贷风险总体可控，金融运行整体保持稳健。**

信用供给方面，根据《重庆市2022年国民经济和社会发展统计公报》，2022年底，重庆市全部金融机构人民币存款余额49567.20亿元，较上年底增长8.0%。本外币贷款余额50051.89亿元，较上年底增长6.7%，其中人民币贷款余额49365.86亿元，较上年底增长7.2%。

信用风险水平方面，根据中国人民银行发布的《重庆市金融运行报告》，2021年底，重庆市全市银行业不良贷款率 1.07%，较年初下降 0.41 个百分点，低于全国水平 0.66 个百分点，信贷风险总体可控。

#### 4. 未来发展

根据《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，“十四五”时期，重庆市将努力实现以下主要目标：在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用，在共建“一带一路”中发挥带动作用，在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。成渝地区双城经济圈经济实力、发展活力、国际影响力大幅提升，支撑全国高质量发展的作用显著增强。重庆市到 2035 年的远景目标为：人均地区生产总值超过 2 万美元，经济总量和居民人均可支配收入较 2020 年翻一番以上，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。

### 四、政府治理水平

**重庆市政府信息透明度较高，信息披露及时性较好，财政管理办法较为健全，债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了有利保障。**

近年来，重庆市坚持加强政府治理建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、财税管理和债务管理等方面取得一定成效。

在信息披露方面。重庆市政府信息披露透明度较高信息披露及时性较好。通过重庆市统计局网站可获重庆市国民经济和社会发展统计公报、重庆市统计年鉴，以及月度经济数据。通过重庆市财政局网站披露了重庆市全市财政收支月度执行情况分析报告、各年度的财政预算执行情况报告和财政预算草案，披露了一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算执行情况等报告，并在《重

庆市政府债务限额及余额情况表》中公布了全市及各区县的政府债务数据。

在财税管理制度方面。重庆市不断完善地方政府财税管理制度。重庆市财政将中央部署与重庆实际紧密结合，从稳步公开信息、完善编制体系、启动中期规划、加强预算执行、盘活存量资金、强化预算绩效评价等多方面改进预算管理。积极推进中期财政规划、改进年度预算控制方式、健全预算稳定调节基金和完善偿债准备金制度、推进预决算公开、深化国库集中支付。

在债务管理及预警方面。重庆市不断加强债务管理办法和债务预警机制，先后出台《关于加强地方政府债务管理的通知》《重庆市政府债券资金管理办法》《重庆市政府性债务风险预警管理办法》等制度，制定《重庆市政府性债务风险应急处置预案》《关于加强融资平台公司管理有关工作的通知》《重庆市政府一般债务预算管理办法》和《重庆市政府专项债务预算管理办法》，形成了政府债务限额管理、预算管理、风险预警、应急处置和考核问责的“闭环”管理体系。

### 五、财政实力

#### 1. 财政体制

**重庆市作为中国西南地区重要的经济体，中央财政对重庆市的转移支付波动增长，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。**

目前，中国实行中央、省、市、县、镇/乡五级行政体制，由于中国实行“一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。

《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

### 中央与重庆市收入划分

中央与重庆市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%：40% 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，中央与地方按 50：50 的比例分享增值税收入。

### 转移支付情况

重庆市作为中国四大直辖市之一，近年来持续获得中央政府的支持。根据重庆市财政局提供的 2019—2021 年《重庆市决算报告》，2019—2021 年，重庆市获得上级补助收入波动增长。其中，一般公共预算上级补助收入占上级补助收入合计分别为 96.17%、89.62% 和 94.79%，占比高。

表1 重庆市获得上级补助收入情况（单位：亿元）

项目	2019年	2020年	2021年
一般公共预算：上级补助收入	1887.67	2155.96	2050.31
一般性转移支付收入	1724.30	1949.73	1867.64
专项转移支付收入	163.37	206.24	182.67
政府性基金预算：上级补助收入	73.40	249.74	103.82
国有资本经营预算：上级补助收入	1.74	--	8.83
合计	1962.81	2405.70	2162.96

注：尾差系四舍五入所致  
资料来源：重庆市财政局

### 2. 地方财政收支情况

重庆市财政预算完成情况良好，具有一定的预算调节弹性，有助于经济社会健康发展；近年来，重庆市税收收入波动增长。

根据重庆市财政局提供的 2019—2021 年《重庆市决算报告》，重庆市全辖财政收入/支出总计包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金预算收入/支出总计和国有资本经营预算收入/支出总计。

表2 重庆市全辖财政收支构成情况（单位：亿元）

项目	2019年	2020年	2021年
一般公共预算收入总计	5477	5895	6297
政府性基金预算收入总计	3760	4486	4705
国有资本经营预算收入总计	143	103	118
<b>财政收入总计</b>	<b>9380</b>	<b>10484</b>	<b>11120</b>
一般公共预算支出总计	5477	5895	6297
政府性基金预算支出总计	3760	4486	4705
国有资本经营预算支出总计	143	103	118
<b>财政支出总计</b>	<b>9380</b>	<b>10484</b>	<b>11120</b>

注：尾差系四舍五入所致  
资料来源：重庆市财政局提供

从收入结构来看，2019—2021 年，重庆市财政收入以一般公共预算收入和政府性基金预算收入为主，一般公共预算收入总计在重庆市财政收入总计中的占比在 56~58% 左右，政府性基金预算收入总计在重庆市财政收入总计中的占比在 40~43% 左右。2021 年，重庆市财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金预算收入总计和国有资本经营预算收入总计占比分别为 56.63%、42.31% 和 1.06%。

表3 重庆市全辖财政收入总计情况（单位：亿元）

主要指标	2019年	2020年	2021年
<b>1.一般公共预算收入总计</b> (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)	<b>5477</b>	<b>5895</b>	<b>6297</b>
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	2135	2095	2285
1.1.1 税收收入	1541	1431	1543
1.1.2 非税收入	594	664	742
1.2 上级补助收入	1888	2156	2050
1.3 动用预算稳定调节基金	134	306	328
1.4 调入资金	763	681	609
1.5 地方政府债务收入	331	450	777
1.6 上年结余	226	207	247
<b>2.政府性基金预算收入总计</b> (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5)	<b>3760</b>	<b>4486</b>	<b>4705</b>
2.1 政府性基金收入	2248	2458	2358
其中：国有土地使用权出让收入	1880	2202	2044
2.2 上级补助收入	74	250	104
2.3 地方政府债务收入	922	1262	1743

2.4 上年结余	517	494	498
2.5 调入资金	0	22	1
3. 国有资本经营收入总计	143	103	118
4. 社会保险基金收入总计	1954	1936	2560
财政收入总计 (1+2+3)	9380	10484	11120

注：尾差系四舍五入所致  
资料来源：重庆市财政局提供

从支出结构来看，2019—2021年，重庆市财政支出总计持续增长，以一般公共预算支出总计为主，2021年一般公共预算支出总计占比为56.63%。

从收支平衡情况看，2019—2021年，重庆市财政收支平衡。2021年，重庆市一般公共预算年终结转316亿元；政府性基金预算年终结转683亿元。

#### (1) 一般公共预算收支情况

近年来，重庆市一般公共预算收入总计持续增长，一般公共预算收入规模位于中国中游水平，税收收入占比一般；一般公共预算支出长期以民生类支出为主。

2019—2021年，重庆市一般公共预算收入总计逐年增长。同期，重庆市一般公共预算收入波动增长。2021年，重庆市一般公共预算收入规模位于全国31个省市的第19位，处于中游水平。2021年，重庆市一般公共预算收入总计中上级补助收入占比32.56%。

重庆市一般公共预算收入以税收收入为主，2019—2021年，税收收入占比分别为72.18%、68.31%和67.53%，以增值税、企业所得税、资源税、契税、土地增值税等为主。重庆市非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入、政府住房基金收入等构成，2019—2021年，非税收入逐年增长。

2019—2021年，重庆市一般公共预算支出总计持续增长。从构成上看，2019—2021年，重庆市一般公共预算支出以一般公共预算服务支出、社会保障和就业支出、教育支出、城乡社区支出、卫生健康支出、农林水支出、交通运输支

出和公共安全支出为主，2021年上述八项支出合计3992.40亿元，占一般公共预算支出合计的82.57%。

2019—2021年，重庆市财政自给率（一般公共预算收入/一般公共预算支出）分别为44.04%、42.81%和47.26%。

表4 重庆市一般公共预算支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2019年	2020年	2021年
主要支出：			
一般公共预算服务支出	347	330	358
外交支出	0	0	0
国防支出	5	5	7
公共安全支出	269	265	273
教育支出	728	755	795
科学技术支出	79	83	93
文化体育与传媒支出	55	65	64
社会保障和就业支出	880	951	1020
卫生健康支出	383	434	428
节能环保支出	173	180	164
城乡社区支出	800	511	436
农林水支出	390	417	406
交通运输支出	292	304	277
资源勘探信息等支出	100	134	132
商业服务业等支出	32	43	32
金融支出	6	10	16
援助其他地区支出	3	2	1
国土海洋气象等支出	44	55	46
住房保障支出	125	178	128
粮油物资储备支出	14	24	21
灾害防治及应急管理支出	26	49	42
其他支出	12	7	2
债务付息支出	84	90	94
债务发行费用支出	0	0	0
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>4848</b>	<b>4894</b>	<b>4835</b>
上解上级支出	49	49	51
债务还本支出	165	293	666
安排预算稳定调节基金	208	400	428
调出资金	0	12	0
结转下年	207	247	316
<b>一般公共预算支出总计</b>	<b>5477</b>	<b>5895</b>	<b>6297</b>

注：尾差系四舍五入所致  
资料来源：重庆市财政局提供

#### (2) 政府性基金预算收支情况

近年来，重庆市政府性基金预算收入波动增长；国有土地使用权出让收入为重庆市政府

性基金收入的主要来源，房地产市场波动将对政府性基金收入产生一定影响。

2019—2021年，重庆市政府性基金预算收入总计分别为3760亿元、4486亿元和4705亿元，年均复合增长11.86%。同期，重庆市政府性基金收入分别为2248亿元、2458亿元和2358亿元，波动增长，2021年同比下降4.1%，主要受房地产市场波动影响国有土地使用权出让收入下降所致。2019—2021年，重庆市国有土地使用权出让收入分别占政府性基金收入的83.63%、89.59%和86.68%，是政府性基金收入的主要来源。

2021年，重庆市政府性基金支出合计2953亿元，以城乡社区支出和其他支出为主，其余支出范围主要包括农林水支出、交通运输支出等，年终结余683亿元，政府性基金预算平衡能力较强。

表5 重庆市政府性基金支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2019年	2020年	2021年
城乡社区支出	2131	1840	1569
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	1420	1638	1388
其他支出	114	976	1133
其中：其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	93	959	1118
债务付息支出	85	122	154
抗疫特别国债安排的支出	0	126	9
其余支出	89	69	88
<b>政府性基金支出合计</b>	<b>2419</b>	<b>3133</b>	<b>2953</b>
调出资金	670	634	526
地方政府债务还本支出	177	221	543
结转下年	494	498	683
<b>政府性基金支出总计</b>	<b>3760</b>	<b>4486</b>	<b>4705</b>

注：1. 其余支出范围主要包括农林水支出、交通运输支出等；2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源：重庆市财政局提供

### (3) 国有资本经营预算收支情况

2019—2021年，重庆市国有资本经营预算收入总计波动下降（主要为利润收入和产权转让收入），占财政收入总计的比重很小。2021年，重庆市国有资本经营预算年终结余7亿元。

### (4) 未来展望

根据《重庆市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》，预计2023年重庆市完成一般公共预算收入2280亿元，增长8.4%；一般公共预算支出5279亿元（加上上解中央、地方政府债务还本支出等354亿元后，支出总量为5633亿元）。预计2023年重庆市完成政府性基金预算收入1827亿元，其中国有土地使用权出让收入1648亿元。预计2023年重庆市国有资本经营预算收入74亿元，加上上年结转10亿元后，收入总量为84亿元；国有资本经营预算支出32亿元，加上调出资金52亿元后，支出总量为84亿元。

## 六、债务状况

### 1. 地方政府债务负担

近年来，重庆市政府债务规模在全国处于中游水平，2021年发行政府债券主要用于市政和产业园区基础设施、医疗卫生、社会事业、交通基础设施、教育等公益性项目建设。

2019—2021年，重庆市政府债务余额不断增长，截至2021年底为8610亿元，其中一般债务余额3065亿元，占35.60%；专项债务余额5545亿元，占64.40%。2021年底，重庆市政府债务余额在全国31个省级行政区中排名第19位。

从各级政府债务结构来看，2021年底，重庆市本级政府债务余额2571亿元，占29.86%；区县政府债务余额6039亿元，占70.14%。

表6 2019—2021年重庆市政府债务余额情况

(单位：亿元)

项目	2019年	2020年	2021年
<b>地方政府债务余额</b>	<b>5603.7</b>	<b>6799.2</b>	<b>8609.5</b>
其中：一般债务	2524.3	2678.7	3065
专项债务	3079.4	4120.4	5545
其中：市本级	1767.6	2085.6	2571
区县级	3836.1	4713.5	6039

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源：重庆市财政局提供

从债务资金投向看，2021年重庆市发行政府债券2518亿元，其中新增债券1341亿元，再融资债券1177亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、医疗卫生、社会事业、交通基础设施、教育等公益性项目建设，有效地保障了地方经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，且形成了大量优质资产。

表7 2021年重庆市政府债务余额支出投向情况  
(单位:亿元、%)

债务支出投向类别	债务规模	占比
铁路	109.51	4.35
公路	181.84	7.22
其中:高速公路	3.28	0.13
市政建设	891.61	35.41
土地储备	58.89	2.34
保障性住房	162.71	6.46
其中:棚户区改造	89.9	3.57
生态建设和环境保护	55.63	2.21
教育	69.71	2.77
科学	18.8	0.75
文化	107.93	4.29
医疗卫生	58.14	2.31
农林水利建设	72.61	2.88
其他	637.07	25.30
<b>合计</b>	<b>2517.63</b>	<b>100.00</b>

注:尾差系四舍五入所致  
资料来源:重庆市财政局提供

债务限额方面,经国务院批准,2021年底重庆市政府债务限额为8903亿元,较2020年底增加1360.6亿元,仍有一定的融资空间。

表8 2019—2021年重庆市政府债务限额情况  
(单位:亿元)

项目	2019年	2020年	2021年
<b>政府债务限额</b>	<b>6049.4</b>	<b>7542.4</b>	<b>8903.0</b>
其中:一般债务	2766.6	3086.6	3215.0
专项债务	3282.8	4455.8	5688.0

资料来源:重庆市财政局提供

## 2. 地方政府偿债能力

近年来,重庆市负债率处于较低水平,债务率持续上升,政府债务集中偿付压力不大。考虑到重庆市能持续获得中央政府的支持,未来仍有一定的融资空间,整体债务风险极低,偿债能力极强。

2019—2021年,重庆市负债率持续上升,分别为23.74%、27.19%和30.87%。总体看,重庆市负债率处于较低水平。

2019—2021年,重庆市综合财力<sup>1</sup>分别为7261亿元、7803亿元和7904亿元,政府债务余额分别为5603.7亿元、6799.2亿元和8609.5亿元。同期,债务率持续上升,分别为77%、87%和109%。

根据重庆市财政局提供的到期债务的年度分布看,重庆市于2023—2025年到期的政府债务金额分别为811.00亿元、1148.92亿元和971.11亿元,分别相当于2021年底全部政府债务的9.4%、13.3%和11.3%。未来三年重庆市政府集中偿付压力不大。

## 七、本期一般债券偿还能力分析

### 1. 本期一般债券概况

2023年重庆市政府一般债券(一期)(以下简称“本期一般债券”)发行总规模为62.018亿元。本期债券品种为记账式固定利率付息债,全部为新增债券,期限为5年,利息按年支付,最后一期利息随本金一起支付,募集资金主要投向社会事业、市政和产业园区基础设施、新型基础设施、生态环保、交通基础设施等公益性项目。

<sup>1</sup> 重庆市综合财力=一般公共预算财力+政府性基金预算财力;一般公共预算财力=本级收入+上级补助收入+调入资金+调入稳定调节基金+上年净结余-上解上级支出-调出资金,政府性基金预算财力=本级收入+上级补助收入+调入资金+上年净结余-上解支出-调出资金,不包含抗疫特别国债收入

表9 本期一般债券募投项目情况表 (单位: 亿元)

序号	单位名称	项目名称	投向领域	使用本期一般债券金额
1	合川区	智慧监所及武警智慧磐石建设项目	社会事业	0.038
2	合川区	重庆市合川区花果中学建设项目	社会事业	0.350
3	合川区	重庆市合川区高阳小学综合教学楼建设项目	社会事业	0.100
4	合川区	合川区疾病预防控制中心及配套建设项目	社会事业	0.300
5	合川区	2023年普通公路建设	交通基础设施	0.800
6	合川区	合川区消防训练基地及草街消防站和国家地震救援分队建设项目设施设备安装及装修工程	社会事业	0.120
7	合川区	龙市等场镇管网分流改造项目	生态环保	0.100
8	合川区	南溪河流域场镇雨污管网应急抢险综合整治工程	生态环保	0.100
9	合川区	涪滨路二期	交通基础设施	0.200
10	合川区	合川区污水管网信息系统建设项目	生态环保	0.200
11	合川区	森林消防水箱	其他	0.075
12	合川区	区公安局数据机房扩建工程项目	新型基础设施	0.015
13	万州区	万二中高峰校区建设	社会事业	1.500
14	万州区	环卫设施改造更新项目	生态环保	0.040
15	万州区	城区市政设施改造工程	市政建设	0.100
16	永川区	永川区城乡基础设施建设项目(二期)	市政建设	1.610
17	永川区	永川区公共服务能力提升项目(二期)	社会事业	1.280
18	南岸区	重庆市南岸区优质均衡发展项目	社会事业	0.140
19	南岸区	南岸区大佛寺小学校新建工程	社会事业	0.050
20	南岸区	南坪 I9-4/02 地块新建学校工程	社会事业	0.600
21	南岸区	南岸区 2022 年雨污分流改造(一期)	市政和产业园区基础设施	0.280
22	万盛经开区	黑山镇八角小城镇建设基础设施项目	市政和产业园区基础设施	2.470
23	万盛经开区	重庆(万盛)内陆无水港(一期)工程项目-综合服务综合体	市政和产业园区基础设施	2.000
24	北碚区	农村沼气、农村道路等农村基础设施建设项目	农林水利	0.330
25	北碚区	偏岩古镇、张家院子等城乡安全基础设施项目	市政和产业园区基础设施	1.000
26	北碚区	思源小学等学校配套设施建设项目	社会事业	0.850
27	璧山区	重庆市璧山区东林智慧学校建设工程	社会事业	1.480
28	璧山区	璧山区缙云山生态环山道路工程(二期)路面桥梁工程	市政和产业园区基础设施	0.200
29	璧山区	璧山区缙云山生态环山道路工程(一期路基工程)	市政和产业园区基础设施	0.100
30	璧山区	重庆市璧山区城北小学扩建工程	社会事业	0.050

31	璧山区	璧山区枫香湖儿童公园人行天桥建设项目	市政和产业园区基础设施	0.080
32	大渡口区	I03 地块新建学校	社会事业	0.130
33	大渡口区	K10 地块新建小学工程	社会事业	0.150
34	大渡口区	D9 地块新建学校	社会事业	0.150
35	大渡口区	茄子溪中学改扩建项目	社会事业	0.150
36	大渡口区	大渡口区实验小学扩建工程	社会事业	0.150
37	大渡口区	H13 地块新建学校	社会事业	1.300
38	大足区	义务教育学校改扩建工程	社会事业	1.000
39	大足区	普通干线公路及重要连接道建设工程	交通基础设施	0.700
40	大足区	2023 年小型水库雨水情测报及大坝安全监测设施建设项目	新型基础设施	0.090
41	丰都县	丰都县城横五路片区环境综合治理工程	市政和产业园区基础设施	2.000
42	丰都县	丰都县龙河新城 C 线道路及高边坡工程, 互连互通 3.4.5 号和峡南溪 2.3.4 号道路及周边建设	交通基础设施	2.000
43	丰都县	S406 线彭水县高谷镇至丰都武平镇段公路改造工程	交通基础设施	0.660
44	丰都县	丰都县公安局雪亮工程和应指工程建设	社会事业	0.100
45	铜梁区	铜梁区 2023 年农村基础设施项目	农林水利	0.500
46	铜梁区	铜梁区 2023 年交通基础设施项目	交通基础设施	1.000
47	铜梁区	铜梁区 2023 年市政基础设施项目	市政和产业园区基础设施	0.540
48	铜梁区	铜梁区 2023 年教育基础设施项目	社会事业	0.800
49	江津区	江津区中小学改扩建及校舍场地维修工程	社会事业	0.630
50	开州区	2021 年安防工程	社会事业	0.080
51	开州区	开州区关面乡双河口至白泉乡车场坝段扶贫公路改建工程(双河口至钟鼓溪段)	交通基础设施	0.200
52	开州区	G542 开州区南雅开江界至铁桥段路面大修工程	交通基础设施	0.120
53	开州区	G542 开州区临江交警队至邓家岔段路面大修工程	交通基础设施	0.130
54	开州区	云枫小学新建项目	社会事业	0.280
55	开州区	大丘初中新建项目	社会事业	0.380
56	开州区	开州区盛山小学新建项目	社会事业	0.100
57	开州区	文峰小学新建项目	社会事业	0.100
58	开州区	盛景小学新建项目	社会事业	0.100
59	梁平区	重庆市梁平区优质高效医疗卫生服务体系建设项目	社会事业	0.490
60	梁平区	梁平区 2022-2023 年基础教育建设项目	社会事业	0.400
61	梁平区	2023 年梁平区地方公路综合治理工程	交通基础设施	0.500
62	梁平区	重庆市梁平区公安基层基础实施及能力提升建设项目	社会事业	0.080

63	梁平区	梁平区城北垃圾填埋场生态修复及生活垃圾分类项目	生态环境	0.040
64	梁平区	应急救援设施设备工程	社会事业	0.020
65	梁平区	消防能力提升工程	社会事业	0.030
66	彭水县	彭水县摩围山中学建设项目	社会事业	0.800
67	彭水县	彭水县鞍子乡防洪排涝工程	社会事业	0.130
68	彭水县	S422 连湖至曾家坪段公路改建工程	交通基础设施	0.300
69	彭水县	彭水马鞍溪水厂及乌江取水泵站工程	市政和产业园区基础设施	0.140
70	彭水县	彭水县新城道路工程 40 号路	市政和产业园区基础设施	0.400
71	彭水县	彭水县新城石河坝片区道路工程	市政和产业园区基础设施	0.450
72	彭水县	彭水县新城靛水片区道路工程	市政和产业园区基础设施	1.500
73	彭水县	彭水新城靛水片区河道整治工程	市政和产业园区基础设施	1.000
74	黔江区	黔江区过境高速公路（渝湘高速联络线）	交通基础设施	0.900
75	黔江区	黔江区域南中心小学迁建工程	社会事业	0.557
76	黔江区	黔江区看守所（含武警支队）、拘留所及戒毒所建设项目	社会事业	0.100
77	黔江区	黔江区武陵初级中学学生宿舍工程	社会事业	0.050
78	黔江区	乡镇（街道）“雪亮工程”暨两级综治中心建设	社会事业	0.030
79	黔江区	黔江区应急广播系统	新型基础设施	0.020
80	黔江区	黔江区实验中学学生食堂工程	社会事业	0.010
81	黔江区	重庆市黔江新华中学校女生公寓工程	社会事业	0.010
82	黔江区	黔江区公共安全视频监控联网运用建设项目	新型基础设施	0.243
83	黔江区	黔江信息技术应用创新项目	新型基础设施	0.070
84	黔江区	黔江区武警中队打靶场岩溶塌陷应急抢险治理工程	其他	0.030
85	黔江区	融媒体技术平台配套系统建设项目	新型基础设施	0.020
86	荣昌区	荣昌区疾病预防控制中心迁建项目	社会事业	0.100
87	荣昌区	荣昌区第二人民医院（荣昌区吴家镇中心卫生院）迁建项目	社会事业	0.300
88	荣昌区	荣昌区人民医院河包分院（荣昌区河包镇卫生院）迁建工程	社会事业	0.130
89	荣昌区	荣昌区仁义中学校舍建设项目	社会事业	0.090
90	荣昌区	荣昌区拓新玉屏小学二小区工程	社会事业	0.400
91	荣昌区	荣昌区学院路小学改造工程	社会事业	0.230
92	荣昌区	城南“荣昌之芯”义务教育配套项目	社会事业	0.600
93	石柱县	渝利铁路沙子站增设客运设施工程	交通基础设施	0.520
94	石柱县	南宾中学应急迁建工程	社会事业	0.800

95	石柱县	石柱县妇幼保健院妇女两癌筛查能力提升项目	社会事业	0.030
96	石柱县	石柱县体育运动中心地下人防工程及人防宣教中心	社会事业	0.110
97	石柱县	党校迁建工程	社会事业	1.500
98	潼南区	潼南区四好农村路建设项目	市政和产业园区基础设施	0.350
99	潼南区	潼南区东安大桥至鹭鸶溪大桥连接线公路工程	市政和产业园区基础设施	0.020
100	潼南区	潼南涪江大桥改造工程	市政和产业园区基础设施	0.100
101	潼南区	省道 S440 潼南区米心至双江段改建工程	市政和产业园区基础设施	0.030
102	潼南区	潼南区 S440 太安至柏梓段改建工程	市政和产业园区基础设施	0.020
103	潼南区	潼南区省道 S107 奇龙至小石段改建工程	市政和产业园区基础设施	0.030
104	潼南区	潼南区县道 X101 线群力至青石村段公路改建路面工程	市政和产业园区基础设施	0.020
105	潼南区	潼南区县道 X102 线岩仓湾路口至卖羊坡段公路改建工程	市政和产业园区基础设施	0.010
106	潼南区	潼南区省道 S440 双江至崇龛段改建工程	市政和产业园区基础设施	0.050
107	潼南区	潼南区县道 X310 白坟店至马家界升级改造工程	市政和产业园区基础设施	0.030
108	潼南区	潼南区 S540 太安至田家段改建工程	市政和产业园区基础设施	0.010
109	潼南区	潼南 G351 线潼南至文明段路面改造工程	市政和产业园区基础设施	0.010
110	潼南区	潼南区 S107 永胜村（铜梁界）至田家罗汉寺改建工程	市政和产业园区基础设施	0.020
111	潼南区	潼南中学金福校区建设工程	社会事业	0.130
112	潼南区	大佛中学分校建设工程	社会事业	0.100
113	潼南区	琼江小学建设工程	社会事业	0.090
114	潼南区	实验中学扩建工程	社会事业	0.100
115	潼南区	潼州小学建设工程	社会事业	0.140
116	潼南区	东安小学建设工程	社会事业	0.140
117	潼南区	青石小学建设工程	社会事业	0.230
118	潼南区	龙形小学等 7 所运动场建设	社会事业	0.070
119	潼南区	重庆市潼南区公安局交通设施工程	社会事业	0.100
120	潼南区	潼南区双江镇消防站建设项目	社会事业	0.050
121	巫山县	巫山县官渡小学分校（巫山县官渡第二小学）建设项目	社会事业	0.050
122	巫山县	巫山县大昌小学分校建设项目	社会事业	0.050
123	巫山县	巫山县白泉小学建设项目	社会事业	0.050
124	巫山县	巫山县城城区基础设施综合整治工程	市政和产业园区基础设施	0.200
125	巫山县	巫山县移民维稳联动建设项目	社会事业	0.060
126	巫山县	巫山县两江四岸消落区生态环境综合治理工程	生态环保	0.310

127	巫山县	巫溪至巫山高速公路巫溪至大昌段项目	交通基础设施	0.050
128	巫山县	巫山县电子政务外网建设	新型基础设施	0.080
129	巫山县	巫山县疾病预防控制能力提升建设项目	社会事业	0.050
130	巫山县	建平乡乡村振兴建设项目	社会事业	0.100
131	巫山县	巫山县抱龙河流综合治理工程	社会事业	0.100
132	渝中区	渝中区求精中学河运校区工程、人和街小学教辅用房建设工程等教育基础设施建设项目	社会事业	1.000
133	云阳县	巫云开高速公路云阳段路域环境整治	生态环保	2.000
134	云阳县	云阳县第一城市生活垃圾处理场封场及生态修复治理工程	生态环保	0.100
135	云阳县	云阳县第四初级中学(云阳县北城小学)建设项目	社会事业	0.300
136	云阳县	云阳县第五初级中学	社会事业	0.300
137	云阳县	重庆市社会安全事件应急联动指挥系统建设工程云阳县建设项目	新型基础设施	0.050
138	忠县	东溪镇等乡镇农村移民基础设施项目	市政和产业园区基础设施	0.600
139	忠县	骨干道路及农村公路改扩建项目	市政和产业园区基础设施	1.500
140	忠县	忠县城乡市政基础设施建设	市政和产业园区基础设施	0.800
141	忠县	忠州等乡镇滑坡应急排危整治项目	社会事业	0.500
142	忠县	忠县中小学校校舍及设备设施建设项目	社会事业	0.400
143	忠县	江河湖泊生态环境岸线综合整治项目	生态环保	0.500
144	忠县	乡村振兴.农业农村基础设施建设	社会事业	0.590
145	两江新区	御园配套小学	社会事业	0.300
146	两江新区	十方界初中	社会事业	0.100
147	两江新区	星光学校柏溪校区	社会事业	0.100
148	两江新区	金开中学 (I46-1/01 地块中学)	社会事业	0.500
149	两江新区	两江八中 (O38-1-1 地块中学)	社会事业	0.790
150	两江新区	金渝学校二期 (O10-9)	社会事业	0.100
151	两江新区	湖山小学 (A09-4-3 地块小学工程)	社会事业	0.100
152	高新区	西部(重庆)科学城中小学建设二期	社会事业	3.000
153	高新区	西部(重庆)科学城市政基础设施建设改造及品质提升工程	市政和产业园区基础设施	0.150
154	酉阳县	ICU、血透室、外科二楼、内科楼病房及外科大楼外墙装饰装修改造	社会事业	0.100
155	酉阳县	义务教育校舍及附属设施建设项目	社会事业	1.960
<b>合计</b>				<b>62.018</b>

注：尾差系四舍五入所致  
 资料来源：重庆市财政局提供

## 2. 本期一般债券对重庆市政府债务的影响

本期一般债券拟发行规模合计 62.018 亿元,均为新增债券,相当于 2021 年底重庆市政府债务余额(8610 亿元)的 0.72%,其发行对重庆市政府债务的影响很小。

基于对重庆市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本期一般债券偿还能力的综合评估,联合资信认为 2023 年重庆市政府一般债券(一期)的信用等级为 AAA。

## 3. 本期一般债券偿还能力分析

根据国发〔2014〕43 号文以及财库〔2015〕68 号文,地方政府一般债券募集资金用于没有收益的公益性项目,偿债资金纳入重庆市一般公共预算管理,主要以一般公共预算收入偿还。

2021 年,重庆市一般公共预算收入和一般公共预算收入总计对本期一般债券本金的覆盖倍数分别为 36.84 倍和 101.54 倍。重庆市一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度高。

综合评估,重庆市政府对本期一般债券的偿还能力极强,本期一般债券到期不能偿还的风险极低。

## 八、结论

重庆市是中国四大直辖市之一,是西部大开发的重要战略支点、“一带一路”和长江经济带的联结点,在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用,持续得到中央政府在资金及政策等方面的大力支持。近年来,重庆市经济稳步发展,丰富的自然资源为其经济发展创造了有利条件,产业结构优化调整。在成渝地区双城经济圈建设的决策部署下,区域经济发展有望持续向好。

近年来,重庆市负债率处于较低水平,债务率持续上升,政府债务集中偿付压力不大。考虑到重庆市能持续获得中央政府的支持,未来仍有一定的融资空间,整体债务风险极低,偿债能力极强。

本期一般债券的偿债资金纳入重庆市一般公共预算管理,重庆市一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障程度高。重庆市政府对本期一般债券的偿还能力极强。

## 附件 1 信用等级设置及其含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

## 联合资信评估股份有限公司关于 2023年重庆市政府一般债券（一期） 的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本期一般债券信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

重庆市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本期一般债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

重庆市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本期一般债券信用评级产生较大影响的重大事项，重庆市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注重庆市经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本期一般债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如重庆市财政局不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。