



中聞（重慶）律師事務所

Zhong Wen (Chongqing) Law Firm

北京市中聞（重慶）律師事務所

关于

重庆市政府专项债券

——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程

之

法律意见书

（2025）渝中闻非字第 1424-004 号

二〇二六年二月九日

北京市中聞（重慶）律師事務所





目 录

| | |
|--------------------------|---|
| 一、本年债券的基本情况 | 5 |
| （一）本年债券概况 | 5 |
| （二）实施主体情况 | 5 |
| 二、本年债券涉及项目情况 | 6 |
| （一）本次专项债券涉及项目基本情况 | 6 |
| （二）本年债券涉及项目审批或许可情况 | 6 |
| 三、财务评估报告 | 6 |
| 四、中介服务机构 | 7 |
| （一）会计师事务所 | 7 |
| （二）律师事务所 | 7 |
| 五、结论意见 | 8 |



释义

本法律意见书中，除非文意另有所指，下列词语具有下述含义：

| | | |
|------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------|
| 本年债券 | 指 | 重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程 |
| 本次发行 | 指 | 重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程的发行 |
| 募投项目 | 指 | 重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程 |
| 《预算法》 | 指 | 《中华人民共和国预算法》 |
| 《债券发行管理办法》 | 指 | 《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库[2020]43号文） |
| 《政府专项债券品种的通知》 | 指 | 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号） |
| 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》 | 指 | 《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号） |
| 《地方性债务管理意见》 | 指 | 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文） |
| 财政部 | 指 | 中华人民共和国财政部 |
| 中汇 | 指 | 中汇会计师事务所（特殊普通合伙） |
| 《财务评估报告》 | 指 | 中汇出具的编号为中汇会咨[2026]0528号的《重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程财务评估报告》 |
| 《项目情况》 | 指 | 本年债券的项目情况，即《重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造项目情况》 |
| 本所/本所律师 | 指 | 北京市中闻（重庆）律师事务所/律师 |
| 《法律意见书》 | 指 | 《北京市中闻（重庆）律师事务所关于重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程之法律意见书》（（2025）渝中闻非字第1424-004号） |
| 中国 | 指 | 中华人民共和国（为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区） |
| 元 | 指 | 人民币元（除非另有规定或特别说明） |



北京市中闻（重庆）律师事务所
关于重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造
工程
之
法律意见书

致：重庆市城镇排水事务中心

北京市中闻（重庆）律师事务所接受重庆市城镇排水事务中心的委托，就重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程发行的相关事宜提供专项法律服务并出具法律意见书。

本所律师依据《预算法》《债券发行管理办法》《政府专项债券品种的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方性债务管理意见》等法律、法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务准则道德规范和勤勉尽责精神，就本年债券发行的相关法律问题，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师声明如下：

1. 为出具本法律意见书，本所律师依据有关法律法规和规范性文件的有关规定以及本所与委托人签订的《专项法律服务合同》之相关要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，查阅了实施主体向本所律师提交的、与出具本法律意见书有关的文件资料，对涉及本次发行合法性及合规性的相关事宜进行了调查，听取了实施主体就有关事实的陈述和说明。

2. 本所律师承诺依据本法律意见书出具日以前已生效或存在的我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法、合规、真实、有效性进行了充分的尽职调查，在文件资料真实的情况下保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 为出具本法律意见书，本所审查了实施主体提供的与本次发行有关的文件和资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所依赖有关政府部门、实施主体或者其他有关单位或人士出具的意见、说明或其他证明文件。



4. 本所在出具本法律意见书之前，已得到实施主体如下保证：实施主体已经提供了为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或口头陈述；披露了为出具本法律意见书所需的全部有关事实，且该等材料、事实均真实、完整、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；其提供本所的各份文件的签署人均具有完全的民事行为能力，且签署行为均获得了适当的、有效的授权，该等文件的印章和签字均真实无误；其向本所提供的文件的副本或复印件均与原件一致。

5. 本法律意见书仅就与本次发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及其他专业事项内容时，本所均依赖有关中介机构出具的报告。在本法律意见书中对有关会计报告、审计报告、信用评级报告、财务评价报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何判断及明示或默示性保证。

6. 本法律意见书系根据本法律意见书出具之前公布并有效的中国现行有效的法律法规及规范性文件的规定出具，所有法律意见均基于我们对中国现行有效的法律法规及规范性文件条款的理解。本所不对以上法律法规及规范性文件日后可能出现的解释、调整及修改对本法律意见造成的实质变更与影响负责。

7. 实施主体在按照有关规定审核要求引用本法律意见书的相关内容时，不得因引用导致法律上的歧义或曲解。

8. 本所律师同意将本法律意见书作为本年专项债券发行必备的法律文件，随同其他材料一同报送，愿意作为公开披露文件，并对法律意见书的真实性承担相应的法律责任。

9. 本法律意见书仅供本次发行之目的使用，未经本所书面许可，不得用于其他任何目的。

基于前述，本所出具法律意见如下：



一、本年债券的基本情况

（一）本年债券概况

根据重庆市城镇排水事务中心出具的《2025 年重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造项目情况》及相关资料，本年债券基本信息如下：

| | |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 债券名称 | 华岩中梁山片区污水管网更新改造工程 |
| 实施主体 | 重庆市城镇排水事务中心 |
| 发行规模 | 人民币 8,900.00 万元 |
| 发行计划 | 2025 年已发行专项债券 500.00 万元，2026 年拟发行专项债券 6,400.00 万元，2027 年拟发行专项债券 2,000.00 万元 |
| 债券期限 | 30 年 |
| 债券利息 | 3.2% |

本年债券发行额度在 2026 年重庆市新增政府债券发行额度内，符合《地方性债务管理意见》及其他法律法规、政策性文件的规定。

（二）实施主体情况

重庆市城镇排水事务中心现持有由重庆市事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证》，其具体信息如下：

| | |
|----------|---------------------|
| 企业名称 | 重庆市城镇排水事务中心 |
| 统一社会信用代码 | 12500000MB1C55389L |
| 举办单位 | 重庆市住房和城乡建设委员会 |
| 负责人 | 许伏海 |
| 地址 | 重庆市渝中区长江一路 58 号 3 楼 |

综上，本所律师认为，重庆市城镇排水事务中心系具有独立主体资格的事业单位法人，具备实施重庆市政府专项债券项目的主体资格。



二、本年债券涉及项目情况

（一）本次专项债券涉及项目基本情况

| | |
|-----------|---------------------------------------------------------------|
| 项目名称 | 华岩中梁山片区污水管网更新改造工程 |
| 项目业主单位 | 重庆市城镇排水事务中心 |
| 项目性质 | 改建 |
| 项目建设地点 | 九龙坡区 |
| 项目总投资 | 11,483.42 万元 |
| 主要建设内容及规模 | 改建污水管网总长度 5.93 公里，管径为 DN400-DN1000，病害管网缺陷修复总集 9 公里，同步改造污水附属设施 |

本项目属于具有一定收益的公益性项目，符合地方政府专项债券发行要求。

（二）本年债券涉及项目审批或许可情况

经核查本年债券涉及项目包含的批复审批或许可情况如下：

2025年8月1日，重庆市九龙坡区发展和改革委员会作出了编号为九龙坡发改委投〔2025〕175号的《关于调整九龙坡区污水管网结构缺陷修复整治工程有关内容的批复》，明确项目业主为重庆市城镇排水事务中心，并对项目建设地址、建设内容及规模、总投资及资金来源、建设工期等作出了批复。

综上，本所律师认为，上述项目属于具有一定收益的公益性项目，符合地方政府专项债券发行的相关要求。本项目已获得政府机关的批复文件，债券发行额度在2026年重庆市新增政府债券发行额度内，实施主体将按照法律法规要求持续完善相关手续，符合法律的相关规定。

三、财务评估报告

中汇为本年债券出具编号为中汇会咨〔2026〕0528号的《重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程财务评估报告》，《财务评估报告》



中明确，本次评估的华岩中梁山片区污水管网更新改造工程，在运营收益计算金额的100.00%、90.00%、80.00%情况下，项目合计可偿债收益对全部融资本息覆盖倍数分别为1.68、1.51、1.35，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

根据中汇出具的《财务评估报告》，本所律师认为，本年债券涉及的项目建成后，实现建设项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

中汇为本年债券发行出具《财务评估报告》，中汇现持有浙江省市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91330000087374063A 的营业执照、浙江省财政厅核发的编号为 33000014 的《会计师事务所执业证书》。本年债券发行出具《财务评估报告》的经办会计师均持有《注册会计师证书》，均已通过了年度年检。

（二）律师事务所

北京市中闻(重庆)律师事务所作为本年债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。本所持有重庆市司法局核发的统一社会信用代码为 31500000MD028985X5 的《律师执业机构许可证》。

本年发行有关法律事项的经办律师均持有《律师执业证》，均已通过了年度考核备案。

综上，本所律师认为，为本年债券发行提供服务的中介服务机构，均具备相应的资质，从业人员均具备相应的从业资格。



五、结论意见

本所律师认为：

（一）本年债券由重庆市城镇排水事务中心作为实施主体，具备实施重庆市政府专项债券项目的主体资格。募集资金将专项用于华岩中梁山片区污水管网更新改造工程，符合《债券发行管理办法》《政府专项债券品种的通知》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》《地方性债务管理意见》的规定。

（二）本年债券涉及的实施主体具有独立的事业单位法人地位，且不存在需要终止、解散或清算的情形，具备本年债券涉及项目的实施主体资格。

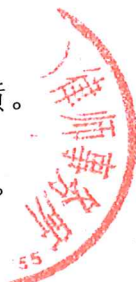
（三）本年债券涉及的项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域。本年债券涉及的项目已获得政府机关的立项或可行性研究报告的批复文件，债券发行额度在 2026 年重庆市新增政府债券发行额度内，且将按照法律法规要求持续完善相关手续，符合法律的相关规定。

（四）根据康华出具的《财务评估报告》，本年债券涉及的项目总体收益能够合理保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

（五）为本年债券发行提供服务的中介机构及从业人员具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式伍份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）





（本页无正文，为《北京市中闻（重庆）律师事务所关于重庆市政府专项债券——华岩中梁山片区污水管网更新改造工程之法律意见书》签署页）



北京市中闻（重庆）律师事务所（盖章）

经办律师：罗 佳

签 署：

经办律师：李菲楠

签 署：

2016 年 2 月 8 日