



自贡至泸州港公路项目情况

一、项目基本情况

(一) 自贡市、泸州市经济情况及行业专项规划概况

1. 自贡市、泸州市社会发展与国民经济情况

自贡市地处四川省南部、沱江支流釜溪河畔，东邻隆昌、泸县，南界江安、南溪、宜宾，西与犍为、井研毗邻，北靠威远、内江。与内江、泸州、宜宾、乐山市共同构成川南城市群，是川南腹心地带。自贡市辖区面积 4372.6 平方公里。下辖自流井、贡井、大安、沿滩四区和荣县、富顺两县，历为省辖地级市。2013 年末全市户籍人口 329.7 万人，其中农业人口 217.2 人，非农业人口 112.5 人。自贡市 2020 年实现地区生产总值（GDP）1458.44 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.9%。其中，第一产业增加值 231.35 亿元，增长 5.6%；第二产业增加值 567.94 亿元，增长 4.8%；第三产业增加值 659.15 亿元，增长 2.4%。三次产业对经济增长的贡献率分别为 16.5%、58.4%和 25.1%。三次产业结构由上年的 14.4:39.8:45.8 调整为 15.9:38.9:45.2。

泸州，四川省地级市，东与重庆市和贵州省接壤，南与贵州省连界，西与云南省和四川省宜宾市、自贡市相连，北接四川省内江市和重庆市。全市下辖三区四县，10 个乡、111 个镇、23 个街道办事处。在 10 个乡中，少数民族乡 8 个，其中苗族乡 6

个、彝族乡 2 个。全市行政区域面积 12232.34 平方公里。2020 年泸州市实现地区生产总值（GDP）2157.2 亿元，按可比价格计算，比上年增长 4.2%。其中，第一产业增加值 256.5 亿元，比上年增长 5.6%；第二产业增加值 1038.1 亿元，增长 3.3%；第三产业增加值 862.7 亿元，增长 5.2%。三次产业对经济增长的贡献率分别为 13.9%、42.4%和 43.7%，分别拉动经济增长 0.6、1.8、1.8 个百分点。三次产业结构由上年的 10.5:49.4:40.1 调整为 11.9:48.1: 40.0。

2. 自贡市、泸州市公路交通现状及发展规划

自贡市交通以公路交通为主，路网较为完善。高速公路以成自泸赤高速公路、内宜高速公路、乐自隆高速公路为骨架，自贡的高速路网已实现“区县通”和“抵达临近城市及区县高速全覆盖”。自贡乘高速客车可直达成都、重庆、宜宾、内江、泸州、乐山、雅安、绵阳、南充、遂宁、资阳、广元、达州、广安、西昌、攀枝花等省外内城市，到省外许多城市也有高速直达客车，同时区域新增 2 条国道 G348、G247 线一纵一横贯穿自贡市全境。公路交通是沿滩区主要的运输方式，承担绝大部分的客货运输，占有十分重要的地位，在综合运输网中具有不可或缺的作用。

泸州地处川、滇、黔、渝四省市结合部，位于长江和沱江的交汇处，是全省唯一一个与滇、黔、渝三省市接壤的城市，具有独特的区位和交通优势。泸州港是四川省唯一的全国内河主要港口和国家二类水运口岸，是四川省规划的泸州-宜宾-乐山港口群的重要组成部分，是四川第一大港。港口的集疏运基础设施较完

善，商检、海关、海事等机构健全，关条件便捷，是出川大通道的门户。

(二) 项目情况

1. 参与主体

实施单位：自贡市交通运输局、泸州市交通运输局

项目业主单位：自贡市交通建设开发投资有限公司

自贡市交通建设开发投资公司成立于 2017 年 5 月，公司注册资本 10 亿元，功能定位：交通运输建设投融资平台，交通基础设施建设平台，交通运输资产运营平台。

2. 项目概况

自贡至泸州港公路为收费一级公路，属于省交通重点推进项目，位于四川省南部，自贡市与泸州市境内，以自贡市大安区北环路中段大唐山为起点，以泸州港大脚石作业区为终点，主要控制点为：自贡市的大塘山、艾叶镇、舒坪镇、沿滩工业园区、富顺县的安溪镇、赵化镇、石道乡；泸州市江阳区的石寨镇、通滩镇、丹林乡、江北镇、大脚石。同步建设沿滩连接线和抚顺连接线和富顺连接线。线路全长 122 公里（主线长约 112 公里、连接线长约 10 公里），其中新建 76 公里，原路改扩建 46 公里。主线和连接线均采用双向四车道一级公路技术标准建设，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 22.5 米，汽车荷载等级公路-I 级。其他技术指标应符合《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）中的规定值。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1、加速推进川南一体化，共融成渝经济区

川南 5 市，北连成都，南面云贵，东临重庆，西靠攀西，经济总量占全省近 30%，是仅次于成德绵的省内第二大城市群。不管是建设成渝经济区，还是建设西部经济发展高地，川南都要扮演重要角色，它是继成德绵之后，四川未来发展新的增长极。本项目的建设不仅是打通了自贡至泸州的一条骨干通道，同时，根据自贡、泸州在川南经济区中心地理位置上，还能起到更好的纽带作用，为川南经济区的一体化进程发展起到促进作用。

2、满足自贡地区大件物品通江达海，促进自贡、泸州综合全面发展

自贡作为老工业城市，在大型发电设备、大型冶金、化工设备、机车车辆、等产品领域，形成了一大批现代化设备的生产制造能力，在国内具有较为明显的竞争优势。但自贡无大件公路的历史始终制约着地区机械设备制造业和社会经济的发展，现状公路无法不能满足大件物品的运输要求，铁路运输大件设备，有相当的限制，比如大件的长、宽、高必须符合铁路运输的条件。同时，泸州港作为四川省内最大的内河港口，是四川港口南向开放的重要门户和通江达海的桥头堡，目前，长江航道已具有Ⅲ级通航能力，能实现枯水期 1000 吨船舶昼夜通航。

(二) 社会效益分析

1. 提升路网结构功能，加快构建区域性次级交通枢纽

本项目直接影响区为自贡市与泸州市，是我省《西部综合交通枢纽建设规划》中的区域次级交通枢纽，自泸公路是自贡市构建次级综合交通枢纽的重要组成部分，是继成自泸赤、乐自、自隆、内威荣高速公路之后的又一条对外大通道，为提升区县区位优势，实现共建、共享、共赢交通资源整合最优化，以建设全省次级综合交通枢纽为依托，加快推进交通边缘城市间交通跨越；推进‘两化’互动发展、统筹城乡发展为依托，推进老工业城市向现代工业城市跨越的战略部署，本项目建设是提升路网结构功能，加快构建区域性次级交通枢纽建设的需要。

2. 完善区域路网结构，改善沿线交通环境，提升区域内国省干道升级改造

本项目建成后，不但可以成为 S309 线、G348 线、S310 线的一部分，满足区域内国省干道升级改造的需要，而且还可与既有的公路网形成四通八达的公路运输通道，分别吸纳和承载相适应的交通流，让通道运能地理分布更为均衡、交通流分工更加合理、综合运能显著提高的新局面。

三、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

项目总投资为 787,500.00 万元（平均每公里投资 6454.90 万元），其中主线投资为 725,500.00 万元（自贡段总投资为 592,450.00 万元，泸州段总投资为 133,050.00 万元），沿滩连接

线投资额为 12,600.00 万元，富顺支线投资额为 49,400.00 万元，包含建设期利息 43,600.00 万元(其中 2022 年计划发行地方政府专项债券 150,000.00 万元，2023 年计划发行地方政府专项债券 200,000.00 万元，2024 年计划发行地方政府专项债券 240,000.00 万元，发行利息按照每年 4.00%计算)。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹集情况

项目总投资为 787,500.00 万元，由财政以资本金形式出资 197,500 万元，占总投资比例为 25.08%，上述资本金将在建设期内逐步到位；以专项债形式筹集资金 590,000 万元，占总投资比例 74.92%。发行专项债券部分，2022 年计划发行地方政府专项债券 150,000.00 万元，其中 100,000.00 万元以自贡市交通运输局名义申报发行，用于自贡至泸州港公路工程自贡段的建设，50,000.00 万元以泸州市交通运输局名义申报发行，用于自贡至泸州港公路工程泸州段的建设；2023 年计划发行地方政府专项债券 200,000.00 万元，其中 150,000.00 万元以自贡市交通运输局名义申报发行，用于自贡至泸州港公路工程自贡段的建设，50,000.00 万元以泸州市交通运输局名义申报发行，用于自贡至泸州港公路工程泸州段的建设；2024 年计划发行地方政府专项债券 240,000.00 万元，全部以自贡市交通运输局名义申报发行，用于自贡至泸州港公路工程建设。

2. 资金使用计划

自贡至泸州港公路项目前期工作包括编制可行性研究报告

及评估、论证、批复、招投标、方案设计；勘察设计、测量勘察、初步设计及审批、施工图设计，项目现从前期工作逐渐过渡到工程建设阶段。本项目预计建设期3年，2021年12月开工建设，计划2022年进入建设高峰期，且2024年11月全面完成项目建设。本项目2022年发行地方政府专项债券150,000.00万元，2023年发行地方政府专项债券200,000.00万元，2024年发行地方政府专项债券240,000.00万元，三年共590,000.00万元，筹资资金用于自贡至泸州港公路工程建设项目。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1.项目收入

本项目经过3年建设期后，预计从2025年起获得车辆通行费用、广告费用等经营性收入。2025-2038年车辆通行费用，按照车辆分类分为一类车、二类车、三类车、四类车和五类车，根据四川省一级公路收费标准，确定本项目一类车收费基价标准为0.35元/车·公里。二、三、四、五类车辆按一类车基价标准乘以相应车型分类系数2、3、4、5收取通行费。本项目通车初年收费标准参照上述收费标准执行。考虑到随着国民经济的发展，区域经济发展水平、人们经济承受能力不断提高，及物价上涨因素影响，未来收费标准考虑3%的年均增长率，每10年按收费标准制定习惯调整一次。计算期内车辆通行费用合计1,157,718.99万元。全路段设广告牌160个，每个租金收入15万每年；广告牌运营期内使用者付费按每年6%递增，计算期内收入合计

50,436.16 万元。以上总收入共计 1,208,155.15 万元。

2.项目成本

参考四川省现状公路的养护费用实际情况，确定本项目的日常养护费为 5 万元/公里；公路大修费用主要为路面重新罩面费用，本项目为沥青混凝土路面，每 8 年进行一次大修，大修费用按路面造价的约四分之一计，约为 200 万元/公里，大修年养护费用减半；本项目管理费用参考目前四川省部分已通车的一级公路的管理情况，确定拟建项目管理费用为 90 万元/年；其中：管理费用包括项目建成后收费人员、一级公路公司管理人员和路政人员的费用。随着交通量的逐年增长，公路破坏程度不断加剧，公路所需养护费将逐年增加；同时考虑评价期职工工资福利水平的提高，预计各种费用年增长率均为 3%。项目运维费用主要包括运营管理费、日常养护费，预计计算期内息前成本费用 34,652.19 万元，总成本 365,052.19 万元。

（二）资金测算平衡情况

债券存续期内本项目预期息前收益为 1,173,502.96 万元，预计本次债券本息合计为 944,000.00 万元，项目净利润总额是债券本息的 1.24 倍，在还款期内，本金偿还保障率均超过 100%，可以实现项目收益与融资自求平衡。

自贡至泸州港公路项目资金测算平衡表

单位：万元

年份（年）	建设期				运营期															合计
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038		
总收入					57,448.39	60,158.02	62,995.99	65,968.40	69,081.65	72,342.46	75,328.34	78,438.77	81,679.05	85,054.65	117,465.02	122,296.48	127,328.47	132,569.46	1,208,155.15	
债券资金		150,000.00	200,000.00	240,000.00															590,000.00	
资金本	17,500.00	60,000.00	60,000.00	60,000.00															197,500.00	
建设投资	17,500.00	204,000.00	246,000.00	276,400.00															743,900.00	
经营成本					619.06	637.64	656.76	676.47	696.77	717.66	739.19	24,836.03	784.21	807.74	831.97	856.93	882.64	909.12	34,652.19	
支付利息		6,000.00	14,000.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	23,600.00	17,600.00	9,600.00	354,000.00	
偿还本金																150,000.00	200,000.00	240,000.00	590,000.00	
现金净值	0	0	0	0	33,229.33	35,920.38	38,739.23	41,691.93	44,784.88	48,024.80	50,989.15	30,002.74	57,294.84	60,646.91	93,033.05	-52,160.45	-91,154.17	-117,939.66		
累计现金余额	0	0	0	0	33,229.33	69,149.71	107,888.94	149,580.87	194,365.75	242,390.55	293,379.70	323,382.44	380,677.28	441,324.19	534,357.24	482,196.79	391,042.62	273,102.96		

五、项目绩效目标

项目总体建设目标: 建设全长 122 公里(主线长约 112 公里、连接线长约 10 公里)的一级收费公路,其中新建 76 公里,原路改扩建 46 公里。主线和连接线均采用双向四车道一级公路技术标准建设,设计速度 80 公里/小时,路基宽度 22.5 米,汽车荷载等级公路-I 级。

年度目标: 2019 年完成立项、方案设计、可行性研究报告等前期准备工作,并于 2021 年 12 月正是开工建设;2022 年完成项目基础施工;2022 年进入项目建设高峰期,主体工程施工进度过半,并开始机电设备及安装工程;2024 年完成主体工程、机电设备及安装工程、装饰装修工程,2024 年 11 月 30 日前完成项目竣工验收。

六、潜在影响项目的风险评估

(一) 施工中风险分析

本项目的特点是规模大、投资大、建设周期较长。项目涉及区域的居民,原本生活简单自然。项目带来的众多外来人员、大量施工机械,不可避免的施工噪声等等,在建设期里有可能会对附近居民正常生活造成困扰,引起居民的抵制情绪和索赔行为,干扰项目的正常进度,处理不当的话,可能导致项目工期无限期延长,地区影响力下降,负面影响上升。对策: 在项目建设期,应选择合适的施工方案,加强施工现场管理,并采取恰当的安全

防护措施，将负面影响降低到最低程度，同时，与所在地政府保持沟通联系，控制不良安全因素，避免矛盾激化而影响项目进程。在项目运营期，要注意对声学环境、绿化成果的保护，认真落实环保部门的要求，尽量减少对周边地区的环境容量需求，避免环境因素引发的社会风险。

（二）投资风险

投资估算不可避免地会存在偏差，建设方案的可能调整也造成投资估算出现不同程度的偏差；同时，建设期内相关政策、法律、市场等因素的变化也可能对估算投资产生影响，最终可能影响本项目的实际投资。对策：根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；测算各项资金当年的到位额亦留有一定余地。在实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。

（三）环境影响风险

本项目工程建设和运营期间排气、噪声对周围生活环境、水资源、自然环境等可能产生的负面影响，致使项目不能顺利实施或需要增加大量投资进行治理。本项目主要风环境影响风险因素在于：施工致使环境面临土壤裸露，造成水土保持、尘土污染等风险；管线迁改造成相应管网运行中断风险等。对策：本项目的

环境影响风险是有限的，可控的。项目建设前期应进行充分的环境影响评价工作，提出消除或减少本项目环境负面环境影响的措施。在项目施工和运行中，应严格遵守环境保护和环境卫生管理的有关法律、法规。项目设计方案和施工中应注意道路景观与周边景观的协调，做好绿化工作。

（四）融资风险

项目建设资金来源为业主自筹。资金筹措风险主要体现为建设资金不能按时间到位。对策：针对筹资风险，项目业主应与主管单位进行协调，保持良好沟通与互信，保证建设资金按时足额到位，并使建设投资规模控制在计划范围内，同时密切注意财税、金融、法律法规的变化、通货膨胀、汇率变化、自然环境的变化。制定特殊条件下的资金筹措风险防范预案。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣

回。

八、主管部门和项目单位职责

自贡市交通运输局、泸州市交通运输局作为项目的主管部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。此外，还应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定，自贡至泸州港公路项目收益与自求平衡专项债券项目全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网站详细披露。

九、补充说明

此项目债券资金总需求 590000 万元，其中自贡承担发行 490000 万元、泸州市承担发行 100000 万元。根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况，2022 年自贡市已发行 65000 万元。本次泸州市拟继续发行 12000 万元，发行期限 15 年。该项目实施内容及收益来源未发生变动，在不超过项目债券总需求情况下，债券分批次跨年发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。