

附件 1

苍溪县人民医院传染病病区建设项目情况

一、项目基本情况

(一) 市县及行业专项规划概况

1. 国民经济和社会发展规划

党和国家历来高度重视人民健康。推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略，是积极参与全球健康治理、履行 2030 年可持续发展议程国际承诺的重大举措。为推进健康中国建设，提高人民健康水平，根据党的十八届五中全会战略部署，中共中央、国务院印发了《“健康中国 2030”规划纲要》，其中“第七章 强化覆盖全民的公共卫生服务”中明确提出“加强重大传染病防控”的相关内容。

在公共服务行业发展中，提升公共服务质量和水平，有利于加强社会政策兜底保障、在发展中保障和改善民生，为加大力度推动社会领域公共服务补短板、强弱项、提质量，促进形成强大国内市场，国家发改委印发了《关于印发〈加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案〉的通知》（发改社会〔2019〕0160 号），文件的“二、行动任务”明确指出：提高医学应急救援和传染病等防治能力。改革和完善疾病预防控制体系，加强综合性医院传染病、精神病诊疗能力和

传染病医院建设，全面提升艾滋病、结核病等重大传染疾病防治能力。完善血站服务体系，加强血站及血液筛查实验室建设，保障血液安全供应。

为进一步完善医疗卫生服务体系，实现人人享有基本医疗卫生服务，推进健康中国建设，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发〔2009〕6号）、《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》等文件精神，国家发改委印发了《关于印发〈全民健康保障工程建设规划〉的通知》（发改社会〔2016〕2439号），文件的公共卫生服务能力提升工程建设任务中指出：加强现有省级职业病、传染病、地方病、结核病等防治机构建设。

2.城市发展的现状

苍溪县 2014 年以来，坚持以脱贫攻坚夯基础、补短板，县域经济实现转型发展、跨越发展，被农业部和国家旅游局认定为全国休闲农业与乡村旅游示范县，森林覆盖率 49.45%，反映民俗文化、农耕文化、红色文化的“嘉陵十景”各具特色，2018 年全县接待游客 700 余万人次，实现旅游收入 46 亿元。苍溪是天然气资源富集区、中石油中石化勘探开发会战地。县境内探明天然气储量 4000 亿方，中石油、中石化已在我县累计布井 140 口，其中日产百万立方米以上高产井 20 口。苍溪是国家现代农业示范区、世界红心猕猴桃原产地。全县有万亩以上现代农业园区 19 个、千

亩以上产业园 69 个、产业庭园 3.8 万个，主导产业园区覆盖面达 85%以上，园区总面积达 65 万亩。被誉为中国红心猕猴桃第一县、中国雪梨之乡。全年实现地区生产总值 152.9 亿元、增长 8.3%，增速分别高于全国、全省 1.7、0.3 个百分点。城镇居民人均可支配收入达到 29589 元、增长 8.7%。农村居民人均可支配收入达到 12006 元、增长 9.9%，增速居全市县区第二。实现地方一般公共预算收入 5.49 亿元、增长 11.8%，增加额居全市县区第一。

2019 年主要发展目标是：地区生产总值增长 8%左右，全社会固定资产投资增长 18%左右，社会消费品零售总额增长 11%左右，规模以上工业增加值增长 10.5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.5%、9.5%左右，地方一般公共预算收入增长与经济增长基本同步。

（二）项目情况

1. 参与主体

实施机构：苍溪县卫生健康局

业主单位：苍溪县人民医院

2. 项目概况

（1）项目所属领域

基本医疗卫生-公立医院领域

（2）建设规模及内容

本项目建设地址位于苍溪县城陵江镇赵公坝，严格按照《传染病医院建设标准》（建标 173-2016）及近期新冠肺炎防治相关

医疗流程规定进行规划、设计和建设。项目用地面积 17000m²，总建筑面积 16000m²，设置床位 200 张，包含地下室、门诊部、住院部、医技部、员工隔离休息区、医疗救治处置与数据统计中心、消杀中心、废物与污水处置、应急机动广场等。

（1）建筑面积

规划总建筑面积为 17000.00m²，其中地上建筑面积 12150.00m²，地下建筑面积为 3850.00m²。

（2）建筑指标

建筑密度 19.71%，容积率 0.94%。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益

本项目的建设属于发展医疗卫生事业的公益性项目，配套停车场属于经营性项目。项目总体效益体现在医院医疗规模的扩大，治疗人数的增加以及就医环境的改善，因此本项目重在社会效益，也会带来较高的经济效益。

1.直接经济影响

①提升县域经济活力

该项目总投资约 1.16 亿元，项目建设所用的大部分建筑材料和原辅材料将由本地区供给，这将给相关行业带来发展机遇，同时增加解决就业人员，促进县域经济活力的提升。

②带动地块升值

医院作为一种公共服务设施，有一定的集聚作用，大量的人

流量将活跃项目周边的商业（如超市、水果店、住宿、餐饮等），造就新的商圈形成，项目周边地块价值估计将成倍增长，成为真正的寸土千金之地，从而带动地块升值。

③业务收入将大幅增长，从而增加财政收入

本项目建设后，可依靠完善的医疗服务、先进的医疗设备、技术人才，提高本院的知名度与美誉度，赢得百姓的信任，汇集人气，直接提高本院收入，同时随着品牌的建设，还可以将以往流失在县外就诊的病人吸引到本县诊治。

2.间接经济影响

①项目建成后将在很大程度上带动周边社区商业和服务业的发展，产生巨大的协同经济效益，增加财政税收。

②项目建成后将创造更多的就业机会，提高群众收入，产生较为显著的国民经济效益。

（二）社会效益

1.保障人民群众身体健康

2020年2月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京调研指导新冠肺炎疫情防控工作时提出：“确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。疫情发生后，我多次作出指示，要求研究和加强疫情防控工作，既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和

不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。”

全国多数地区已经采取具体措施对传染病医院（院区）建设加大投入，四川省财政厅、发改委等4单位联合印发了《财政厅 省发展改革委 省卫生健康委 省中医药局关于补充报送公共卫生等重点领域2020年新增专项债券需求的通知》，大力支持传染病医院（建设）。因此，进一步解放思想，争当落实科学发展观的排头兵，坚持以人为本，将改革开放的成果惠及普通百姓，只有加强公共卫生机构建设，建立和完善疾病防控救治体系，提高突发公共卫生事件处理能力，才能保障苍溪县人民群众身体健康与生命安全。

2. 建设和谐社会

公共卫生应急处置是一项非常重要的卫生工作，也是一项非常重要的社会工作。加强传染病救治工作，防止疫情的传播和扩散，对于维护社会稳定，促进经济发展及精神文明建设具有十分重要意义。加强公共卫生基础设施建设，做好突发公共卫生事件处理，加大流行病救治，关系到人民群众的身体健康和社会的繁荣稳定，对保障我国经济社会全面、协调和持续发展具有重要意义。通过本项目的建设，可以提升苍溪县人民医院流行疾病救治能力，提高业务能力和效率，加强健康危害因素的监测和干预，保证正常的医疗秩序和维护社会稳定，对建设和谐社会具有

重要意义。

（三）可持续影响

本项目建成后必将为苍溪县人民医院带来不断发展的契机，使苍溪县就医环境得到进一步的改善，基础设施完备，更加体现出医疗服务中的人性化关怀，可以更好的发挥医疗、保健、急救和应对突发性公共卫生事件的能力，达到更好的满足广大人民群众医疗需求的目的，对推动苍溪县卫生事业的发展具有深远的历史意义和现实意义。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

总投资为 11,600.00 万元，其中：工程建设费用 9,258.90 万元；工程建设其他费用 962.21 万元；预备费 633.69 万元；建设期利息 736.00 万元；债券发行费用 9.20 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

项目资本金：项目资本金为 2,400.00 万元，占总投资的 20.69%，均为县级配套资金已到位，项目资本金来源有保障。通过发行 9,200.00 万元项目收益专项债券来解决资金缺口。项目收益专项债计划 2022 年发行 9,200.00 万元。

2. 资金使用计划

本项目总投资 11,600.00 万元，根据建设进度 2022 年拟投入 7,975.56 万元；2023 年拟投入 3,624.44 万元。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 预期收益

1. 项目收入

本项目主要收入来源为医疗收入，医疗服务收费按照国家有关政策规定和价格政策，并参照国家、四川省、广元市收费标准测算。项目取得的收入可以弥补本项目建设投资支出、运营成本和偿还债券本息等。本项目收入来源为门诊收入：包括挂号收入、诊察收入、检查收入、化验收入、治疗收入、手术收入、卫生材料收入、药品收入、其他门诊收入。由于苍溪县人民医院门诊及住院收入在2018年苍溪县人民医院医康养综合体建设专项债券项目中，从2022年开始付息，2036年债券到期本金一次性偿还，故从2033年开始将苍溪县人民医院门诊及住院收入纳入本项目中。债券存续期间总收入228,595.49万元。

2. 项目成本

本项目成本主要为经营成本、折旧与摊销、财务费用等。经营成本主要包括人员经费、商品及服务费用、管理费用、其他日常费用；财务费用主要包括债券发行相关费用。债券存续期间总成本214,139.49万元。

(二) 资金测算平衡情况

本项目在债券存续期间预计总收入228,595.49万元，项目还本付息最后一年，期末留存现金约8,121.20万元。债券存续期间息税前利润加折旧摊销合计22,105.20万元，本息合计为14,720.00万元，

综合偿债备付率为 1.50，项目收入足以覆盖还本付息，且有盈余，能够满足收益与融资自求平衡。

项目资金测算平衡表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期		运营期					
			2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
1	经营活动现金流	22,105.20	-	-	47.68	98.70	102.38	106.15	110.29	114.55
1.1	现金流入	228,595.49	-	-	493.12	1,020.67	1,058.75	1,097.75	1,140.60	1,184.50
1.1.1	经营收入	228,595.49	-	-	493.12	1,020.67	1,058.75	1,097.75	1,140.60	1,184.50
1.1.2	其他流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2	现金流出	206,490.29	-	-	445.44	921.97	956.37	991.60	1,030.31	1,069.95
1.2.1	经营成本	206,490.29	-	-	445.44	921.97	956.37	991.60	1,030.31	1,069.95
1.2.2	税金及附加	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.3	所得税	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.4	其他流出	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	投资活动净现金流	-11,600.00	-4,589.12	-7,010.88	-	-	-	-	-	-
2.1	现金流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2	现金流出	11,600.00	7,975.56	3,624.44	-	-	-	-	-	-
2.2.1	建设投资	10,854.80	7,598.36	3,256.44	-	-	-	-	-	-
2.2.2	其他流出	745.20	377.20	368.00	-	-	-	-	-	-
3	筹资活动净现金流量	-2,384.00	9,789.12	1,810.88	-368.00	-368.00	-368.00	-368.00	-368.00	-368.00
3.1	现金流入	11,600.00	9,789.12	1,810.88	-	-	-	-	-	-
3.1.1	自有资金投入	2,400.00	589.12	1,810.88	-	-	-	-	-	-
3.1.2	建设投资借款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.3	流动资金借款	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.4	专项债券	9,200.00	9,200.00	-	-	-	-	-	-	-
3.2	现金流出	13,984.00	-	-	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00
3.2.1	各种利息支出	4,784.00	-	-	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00
3.2.2	偿还债务本金	9,200.00	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2.3	发行债券费用	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	净现金流量	8,121.20	-	-	-320.32	-269.30	-265.62	-261.85	-257.71	-253.45
5	期初现金	-	-	-	-	-320.32	-589.62	-855.24	-1,117.09	-1,374.80
6	期末现金	8,121.20	-	-	-320.32	-589.62	-855.24	-1,117.09	-1,374.80	-1,628.25

承上表：

序号	项目	运营期						
		2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
1	经营活动现金流	119.18	123.94	129.11	4,983.01	5,181.08	5,387.19	5,601.94
1.1	现金流入	1,232.49	1,281.65	1,335.11	51,530.51	53,578.90	55,710.34	57,931.10
1.1.1	经营收入	1,232.49	1,281.65	1,335.11	51,530.51	53,578.90	55,710.34	57,931.10
1.1.2	其他流入	-	-	-	-	-	-	-
1.2	现金流出	1,113.31	1,157.71	1,206.00	46,547.50	48,397.82	50,323.15	52,329.16
1.2.1	经营成本	1,113.31	1,157.71	1,206.00	46,547.50	48,397.82	50,323.15	52,329.16
1.2.2	税金及附加	-	-	-	-	-	-	-
1.2.3	所得税	-	-	-	-	-	-	-
1.2.4	其他流出	-	-	-	-	-	-	-
2	投资活动净现金流	-	-	-	-	-	-	-
2.1	现金流入	-	-	-	-	-	-	-
2.2	现金流出	-	-	-	-	-	-	-
2.2.1	建设投资	-	-	-	-	-	-	-
2.2.2	其他流出	-	-	-	-	-	-	-
3	筹资活动净现金流量	-368.00	-368.00	-368.00	-368.00	-368.00	-368.00	-9,568.00
3.1	现金流入	-	-	-	-	-	-	-
3.1.1	自有资金投入	-	-	-	-	-	-	-
3.1.2	建设投资借款	-	-	-	-	-	-	-
3.1.3	流动资金借款	-	-	-	-	-	-	-
3.1.4	专项债券	-	-	-	-	-	-	-
3.2	现金流出	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00	9,568.00
3.2.1	各种利息支出	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00	368.00
3.2.2	偿还债务本金	-	-	-	-	-	-	9,200.00
3.2.3	发行债券费用	-	-	-	-	-	-	-
4	净现金流量	-248.82	-244.06	-238.89	4,615.01	4,813.08	5,019.19	-3,966.06

5	期初现金	-1,628.25	-1,877.07	-2,121.13	-2,360.02	2,254.99	7,068.07	12,087.26
6	期末现金	-1,877.07	-2,121.13	-2,360.02	2,254.99	7,068.07	12,087.26	8,121.20

五、项目绩效目标

（一）项目绩效指标

本项目建设期：2022 年 1 月至 2023 年 12 月，运营期为 2024 年 1 月至 2036 年 12 月；

项目总体建设目标：

目标 1：完成项目建设施工，建成发热门诊和住院综合楼 1 栋；

目标 2：在 2023 年 12 月底前完成项目竣工验收；

目标 3：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡；

目标 4：带动区域协同发展，提升区域经济发展水平和群众生活医疗质量。

本项目绩效指标表一级指标分 4 个，分别为产出指标、效益指标、效益指标、满意度指标；二级指标为 11 个，分别对数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、预算执行指标、经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标、融资与收益平衡指标、服务对象落单度指标进行设置及评价。

该项目四川省地方政府专项债券事前绩效评估表得分为 90 分。

（二）经济效益

本项目的建设属于发展医疗卫生事业的公益性项目，配套停车场属于经营性项目。项目总体效益体现在医院医疗规模的扩大，治疗人数的增加以及就医环境的改善，因此本项目重在社会效益，也会带来较高的经济效益。

1.直接经济影响

①提升县域经济活力

该项目总投资 1.16 亿元，项目建设所用的大部分建筑材料和原辅材

料将由本地区供给，这将给相关行业带来发展机遇，同时增加解决就业人员，促进县域经济活力的提升。

②带动地块升值

医院作为一种公共服务设施，有一定的集聚作用，大量的人流量将活跃项目周边的商业（如超市、水果店、住宿、餐饮等），造就新的商圈形成，项目周边地块价值估计将成倍增长，成为真正的寸土千金之地，从而带动地块升值。

③业务收入将大幅增长，从而增加财政收入

本项目建设后，可依靠完善的医疗服务、先进的医疗设备、技术人才，提高本院的知名度与美誉度，赢得百姓的信任，汇集人气，直接提高本院收入，同时随着品牌的建设，还可以将以往流失在县外就诊的病人吸引到本县诊治。

2.间接经济影响

①项目建成后将在很大程度上带动周边社区商业和服务业的发展，产生巨大的协同经济效益，增加财政税收。

②项目建成后将创造更多的就业机会，提高群众收入，产生较为显著的国民经济效益。

（三）社会效益

1.保障人民群众身体健康

2020年2月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京调研指导新冠肺炎疫情防控工作时提出：“确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。疫情发生后，我多次作出指示，要求研究和加强疫情防控工作，既要立足当前，科学精准打

赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。”

全国多数地区已经采取具体措施对传染病医院（院区）建设加大投入，四川省财政厅、发改委等4单位联合印发了《财政厅 省发展改革委 省卫生健康委 省中医药局关于补充报送公共卫生等重点领域2020年新增专项债券需求的通知》，大力支持传染病医院（建设）。因此，进一步解放思想，争当落实科学发展观的排头兵，坚持以人为本，将改革开放的成果惠及普通百姓，只有加强公共卫生机构建设，建立和完善疾病防控救治体系，提高突发公共卫生事件处理能力，才能保障苍溪县人民群众身体健康与生命安全。

2. 建设和谐社会

公共卫生应急处置是一项非常重要的卫生工作，也是一项非常重要的社会工作。加强传染病救治工作，防止疫情的传播和扩散，对于维护社会稳定，促进经济发展及精神文明建设具有十分重要意义。加强公共卫生基础设施建设，做好突发公共卫生事件处理，加大流行病救治，关系到人民群众的身体健康和社会的繁荣稳定，对保障我国经济社会全面、协调和持续发展具有重要意义。通过本项目的建设，可以提升苍溪县人民医院流行疾病救治能力，提高业务能力和效率，加强健康危害因素的监测和干预，保证正常的医疗秩序和维护社会稳定，对建设和谐社会具有重要意义。

（四）可持续影响

加强苍溪县医院医疗基础设施建设，发挥大、中型医疗设备的功能，

既能提高医院的诊疗水平和应急能力，又能兼顾突发公共卫生事件应急处理的双重需要，本项目的建设不仅完善了苍溪县人民医院基本功能，还将满足人民群众看病就医的需求，保障人民身体健康，促进社会的和谐发展。

（五）社会满意度

本项目建成后必将为苍溪县人民医院带来不断发展的契机，使苍溪县就医环境得到进一步的改善，基础设施完备，更加体现出医疗服务中的人性化关怀，可以更好的发挥医疗、保健、急救和应对突发性公共卫生事件的能力，达到更好的满足广大人民群众医疗需求的目的，对推动苍溪县卫生事业的发展具有深远的历史意义和现实意义。

六、潜在影响项目的风险评估

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：由自然环境和施工条件造成的风险最好的控制措施是通过购买保险等方式进行风险转移，风险转移是向保险公司投保，将项目部分风险损失转移给保险公司承担，本项目在建设期按照国家规定强制购买工程一切险，本项目保险费已按规定计入项目总投资其它建设费用类。为了有效的防止工程风险，在工程勘察设计、施工期间采取一些措施以防止工程风险：（1）在地质初勘和详勘时，对地质进行详细勘

察和调查，避开不良地质地段。(2) 在全市聘用专家，组成专家组，对设计、施工及施工方案等进行全面咨询，以减少工程风险。(3) 建设期间严把材料关，从选材、配合比工序等全方面控制，防止因材料问题导致结构出现问题。(4) 建设期间，加强巡逻和保卫，防止人为破坏。

(二) 来源于第三方参与者的风险

项目第三方参与者包括但不限于项目施工方、设计单位和供应商等。

1. 来源于施工方的风险因素

施工单位的风险因素主要来自于施工单位施工技术不成熟、采用工程技术不合理；施工单位管理能力弱，对施工进度、时限把控不到位，施工人员数量、分配情况不合理；施工单位工程质量问题而造成的施工安全隐患等。

政府方应采用合理的招标方式对施工单位进行招标。同时，根据项目的具体情况对施工单位施工建设资质提出要求，选择具有符合建设资质要求、技术可靠、资信较好的团队进行项目施工，保证项目的施工进度和建设质量。实施机构和县财政局等相关部门可对施工单位的施工情况进行不定期考核，对项目建设进行监督，确保施工单位如期完成施工任务。

2. 来源于设计单位的风险因素

项目实施前后，若出现项目设计方案变更情况，也将在一定程度上影响项目的施工进度。

项目实施机构及其他相关单位应首先选择经验丰富的项目设计单位，编制出合理可行的设计方案；项目设计方案编制过程中，政府单位应随时与设计单位沟通设计定位、细节，对设计方案可行性进行考核；项目施工过程中，加强图纸管理，控制设计方案随意变更，如需变更设

计，应尽快通知各相关单位，衔接相关事务，降低设计变更对项目进度造成的不良影响。

3.来源于供应商的风险因素

来源于供应商的风险因素主要是指原材料、设备、器械等质量不达标或不能按时运抵施工现场，将会严重影响项目的施工进度。

实施机构应通过招标选择可靠的供应商，合理的项目材料、设备供应计划，严格把控进场设备和材料的质量，防控供应商供应的设备材料质量不达标造成的工程进度风险。以此来确保项目材料、设备的质量和施工的进度。

（三）资金落实情况

本项目资金主要来源于自筹资金、发行专项债券资金。资金落实情况风险包括资金不到位风险、资金管理不善等。

目前四川省地方性收益债券政策尚不完备，若债券政策发生变化，将可能影响项目债券资金到位时间和金额。针对资金风险，项目实施机构应加强资金管理，监督施工单位等将项目资金用到实处，根据项目施工进度制定合理的资金使用计划，定期考察项目资金使用情况。为降低债券政策的影响，相关单位应积极与上级单位沟通，掌握政策动向，及时调整资金方案，保证项目实施进度。

（四）工程事故

工程事故是在项目建设阶段中由于一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的。工程事故的发生，会引起工程延期、人员伤亡、投资增加和民众抵制等风险。

针对工程事故，首先，应该选择具有相关建设资质、拥有较高施工技术与管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍。其次，

应做好事前预防工作，重视施工地点的事前勘探工作，监督和要求施工单位完善质量控制和保障措施、建立健全工程项目生产制度、制定工程事故应急预案。落实专门的质量控制人员，就施工工艺流程、施工方法、材料设备质量等方面严格把关。工程项目生产制度要符合国家、地方、相关行业及单位的有关安全生产政策、法规、条例、规范和标准。第三，做好质量和安全检查。对质量和安全检查结果必须认真对待，需要整改的必须限定整改完成时间，落实整改方案 and 责任人。

（五）影响项目收益的风险及控制措施

1.运营风险

苍溪县人民医院传染病病区建设项目主要以医疗收入的为主，对项目环境要求较高，如果某个环节出现不稳定因素，例如，在运营过程中发生火灾等问题，项目业主及相关单位将要承担相应的责任。同时，事故的发生也将对本项目的正常运营产生不利影响。

针对以上风险因素，项目通过建立、健全环境质量标准体系和生产安全监督检测检验体系，不断提高安全、卫生水平，随时加强对各环节的检测，杜绝各种问题的出现和发生。

2.财务风险

主要为资金周转风险。本项目用于建设投资的金额较大，79.31%建设资金都采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期，或相关政策、法律、市场等因素的变化等可能对估算投资产生影响，最终可能影响本项目的投资和正常实施。若收入不能按计划实现，或者出现营业收入资金挪作他用，则项目可能出现资金周转困难。

充分考虑项目建设的特点，对项目的建设工程进行周密的安排，合

理使用项目资金，避免浪费和紧缺；银行方应实时监管项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼；建立应急经费保障机制，包括预留一部分应急资金应对突发情况，采用短期贷款的方式弥补短期资金紧缺，以确保项目的偿债能力和支付能力不出现问题。

（六）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1.投资测算不准确风险

本项目融资平衡最大的风险在于对项目进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差。对项目进度错判，导致融资节奏错乱、资金投放与项目进度不匹配，进而发生资金浪费和资金紧缺的情况；对经营成本估算偏大或偏小，或营业收入价格过小或过大，会导致整体现金流测算出现偏差，进而出现项目可行性分析不能及时纠偏、项目资金投入和现金流入不能平衡的结果。

本项目建设实施方案经过大量分析论证工作后认为，投资分析结果较为可靠。本项目现金流测算环节聘请会计师事务所专业团队进行测算，测算结果较为可靠。

2.利率波动分析

国际环境的变化、国家的宏观经济走势及货币政策等因素的变化会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对融资成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

可动态调整债券发行期限、还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，尽量减少利率波动损失；同时加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预

案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定,本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预〔2016〕155号)规定,及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金,由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难,将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的,省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

苍溪县卫生健康局作为项目主管部门,组织拟订全县卫生健康政策;牵头推进全县深化医药卫生体制改革;制定并组织落实全县疾病预防控制规划、免疫规划以及严重危害人民健康的艾滋病等重大传染病、寄生虫病、地方病等公共卫生问题的干预措施等。

苍溪县人民医院作为项目业主,严格按照建设程序建设项目,确保项目施工安全及建设质量,切实加强项目建设及运营管理,确保项目收益覆盖债券本息,按时履行债券本息清偿责任,切实维护债券信誉。

九、补充说明

苍溪县人民医院传染病病区建设项目债券资金总需求9,200.00万元,根据地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况,2021年已发行3,000万元,本次拟继续发行2,100万元,期限15年。该项目实施内容及收益来源未发生变动,在不超过项目债券总需求情况下,债券分批次跨年发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。