

自贡市大安区2021-2023年高标准农田建设项目情况

一、项目基本情况

(一) 市县及行业专项规划概况

四川省高标准农田建设规划

《四川省高标准农田建设总体规划（2011-2020 年）》提出：通过实施《规划》，到 2020 年，建成集中连片、旱涝保收的高标准农田 4430 万亩，建成的高标准农田集中连片、田型规范、田块平整，具有一定的灌溉保证和完善的田间基础设施及耕作条件，良好的土壤水肥条件和基础地力，较高的农业生产管理水平和农机作业和农业科技推广能力，耕地生产能力得到提高，科技服务能力得到加强，生态修复能力得到提升。

自贡市大安区高标准农田建设规划

《大安区农业及农村经济发展“十三五”规划》提出：经过 5 年努力，全区农业和农村经济再上新台阶，到“十三五”期末，农业增加值达到 16.5 亿元，年均增长 3.3%；农民人均可支配收入达到 18450 元，年均增长 9.0%；粮食年均总产量稳定在 10 万吨以上。

稳定粮食生产。认真落实扶持粮食生产政策，坚持最严格的耕地和基本农田保护制度，稳定粮食播种面积，提升粮食生产能力，完善粮食购销体制，加快粮食产业化进程。积极推广符合

丘陵地区特点的农业机械，推动农机装备总量持续稳步增长，贯彻落实农机购置补贴政策，完善农机报废更新补贴实施办法，综合机械化率达 50%以上。“十 三五”时期，粮食年产量稳定在 10 万吨以上，年均粮食播面稳定在 29 万亩以上，优质率达到 90%。

发展特色产业。在确保粮食安全的基础上，加快传统农业向现代农业转变，努力培育和发展优势特色农业和精品农业。加快调整农业及农村经济结构，发展品牌产品，优化农业产业布局，促进优势特色农业经营集约化、规模化、专业化。以大牛路沿线、长滩河、沱江流域的中远郊乡镇为主，重点发展优质粮油、珍稀树木、绿色果蔬、现代畜牧和健康水产等优势产业，集中打造优质水稻、酿酒高粱、柑桔核桃、设施蔬菜、珍稀树木等五个万亩种植基地，发展中远郊水产、庙坝肉牛、一体化肉鸡等特色养殖基地。到 2020 年，全区珍稀树木产业达到 2 万亩、设施蔬菜 2 万亩、健康水产 2 万亩，年出栏生猪 35 万头、肉牛 3 万头、肉羊 12 万只、肉兔 800 万只。

夯实农业基础设施。加强耕地质量建设，通过“增、提、改、防”四大措施，开展测土配方施肥和秸秆还田，推进高标准基本农田建设，不断提高耕地质量。到 2020 年，建设高标准基本农田 15 万亩，全区农村饮水安全供水保障率达到 90%，新增和恢复蓄引提水能力 8500 万立方米，每年综合治理水土流失面

积 15 平方公里。大力建设连接乡 镇与村之间、村与村之间、农业生产基地、休闲旅游景区、居民聚居点、 产业带路网，建制村通硬化路 1120 公里。

培育新型农业经营主体。培育壮大龙头企业、农民专业合作社及联合社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，到 2020 年，全区龙头企业达到 50 户，其中，省级龙头企业 4 户以上，市级以上龙头企业 25 户，培育农产品加工企业 15 户以上；农民合作社发展到 110 个，其中联合社 5 个。新培育示范合作社 17 个，其中国家级示范 2 个， 省级示范 5 个，市级示范 10 个。

推进精准扶贫。按照“五年集中攻坚、一年巩固提升”要求，加大精准扶贫攻坚力度，坚持扶持对象、扶贫项目、资金使用、扶贫措 施、驻村帮扶、脱贫成效“六个精准”，深入实施“九个一批”扶贫攻 坚行动，打好精准扶贫、精准脱贫政策组合拳，抓好结对帮扶、产业扶 持、教育培训、危房改造、生态移民、基础设施“六个到村到户”，加 快实施水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”工程，切实改善群 众生产生活条件，让贫困群众住上好房子、过上好日子、养成好习惯、 形成好风气，补好扶贫开发“短板”。到 2020 年，全面消除绝对贫困， 确保 1.3 万农村贫困人口全部脱贫，26 个贫困村全部“摘帽”。

建设幸福美丽新村。坚持绿色发展理念，按照现代农业产业

形态、农村四级居住形态、文明乡风文化形态、清洁优美自然生态“四态一体、和谐相融”和“小规模、组团式、微田园、生态化”的要求，推动新农村建设规划与城乡规划、土地总体规划、生态环境保护规划、产业发展规划等“多规合一”。按照“产村相融、成片推进”思路，突出“一乡一主题、一村一特色”，调整优化产业结构，实施产业提升行动。全力争取第三轮省级新农村示范片建设项目，扎实推进新农村民居、产业、基础设施和公共服务同步发展。实施扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治、文化传承“五大行动”。到2020年，建成“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村120个。

（二）项目情况

1.参与主体

主管部门：本项目主管部门为自贡市大安区农业农村局。主管部门已对业主落实管理责任，且能够有效监督和指导项目业主单位按照有关要求切实履行专项债券资金管理、项目建设、项目运营、收入管理、债券还本付息、资产管理等职责。

2.项目概况

项目所属领域：农林水利中的高标准农田项目，属于有一定收益的公益性事业领域。

建设规模及主要工程量：本项目主要建设内容为高标准农田建设4.5万亩：其中，耕作田块修筑工程45000亩，耕作层地

力保持工程 45000 亩；土壤改良与培肥工程 45000 亩；水源工程（新建蓄水池）50000 立方米，新建排灌水设施 150km，新建喷微灌工程 2000 亩；新建田间机耕道及生产道 250km。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

本项目为高标准农田建设，主要经济效益体现在二方面，一是新增耕地指标出让收入，二是高标准农田提升产能收益。

本项目能通过提高农田综合生产能力，完善农田配套设施，改善农田间生产条件，提高农田利用率，提升农田土地资源价值，还能促进一二三产业融合，改善投资环境，推动地方经济发展，有助于提高农民群众的年均收入，有利于贫困群众改善生活条件，早日实现脱贫。

（二）社会效益分析

一是通过高标准农田建设，可以显著改善项目区农业生产条件，大幅提高土地产出率、水资源利用率和农业劳动生产率，可降低劳动生产强度，有效解决农村劳动力紧缺的问题，节本增效，提高农业综合生产效益和增加种粮农民收入。

二是促进农业新品种、新技术、新装备的推广和应用。推进农业电子商务平台等涉农信息平台的农业信息化设施建设。为加快现代农业发展奠定坚实基础，提升农业综合生产能力，实现产村相融互动发展。

三是通过一三产业互动，带动当地经济发展，解决当地群众就业，并带动返乡大学生、农民工就业、创业。同时，项目一三产业融合发展实现了绿色 GDP 大幅提升，实现人与自然和谐发展，促使项目区经济社会可持续发展。

四是能撬动社会资本的投入。通过高标准农田的建设，完善基础设施，改进农业生产条件，改良农村风貌，打造当地特色，引进社会资本的投入，带动社会经济发展，同时能够增加非农就业岗位，解决当地农民就业问题，增加农民收入，提高当地生活水平。

五是促进新常态下新农村建设和幸福美丽新村建设，增强了项目区群众幸福指数和对美好生活的向往与自信，能够对社会稳定起到巩固作用，有利于项目区的稳定、和谐、繁荣。

通过高标准农田建设，增加灌溉保障，增加农田灌排能力，提升农机作业能力，提高耕地生产能力；缓解农业发展和耕地、水资源紧张的局面，促进农业生产中的生态保护与建设，改善农田小气候，防止水土流失，保护农田生态环境，促进无公害产品的生产，确保农产品质量安全。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1、编制依据及原则：

国家发展和改革委员会（原国家计委）等部委印发的《建设项目

可行性研究报告编制内容深度规定》；国家发展和改革委员会、住房城乡建设部（原建设部）发改投资[2006]1325号文发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；国家有关行业部委《工程建设项目投资估算编制办法》和《建设项目投资估算编审规程》；《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）及《四川省建设工程工程量清单计价定额》（2015）；《四川省建设工程工程量清单计价管理办法》。

2、项目总投资

项目总投资：项目总投资额估算为 13,500.00 万元，项目总投资=建设投资费用+建设期债券利息+债券发行费用。

(1) 项目建设费用主要包括工程建设费用、工程建设其他费用、预备费等共计约 13020.75 万元；

(2) 建设期利息和债券发行费用分别为 472.5 万元和 6.75 万元。根据建设进度与资金需求，本项目 2021-2023 年分期发行 10 年期债券，参考 2020 年四川省政府专项债券发行结果公告，平均利率为 3.5%，建设期利息一共 472.5 万元。

根据四川省财政厅关于印发《2018 年四川省政府债券公开招标发行 兑付办法》的通知（川财库〔2018〕120 号）文件，四川省财政厅发行 2018 年四川省政府债券，向承销团员支付发行费，1 年、2 年、3 年期为发行面值的 0.5‰，5 年、7 年、10 年、15 年、20 年期为发行面值的 1‰。本项目拟发行债

券期限为 10 年，根据上述文件的规定，债券发行成本暂按发债额的 1‰计算，故本项目债券发行费用为 6.75 万元。

项目总投资汇总表

行次	投资总额构成	金额	投资比例
1	一、建设投资	13,020.75	96.45%
2	（一）工程费用	11,450.00	84.81%
5	（二）工程建设其他费用	575.11	4.26%
6	（三）预备费用	995.64	7.38%
7	二、流动资金	-	-
8	三、静态投资总额（1+9）	13,020.75	96.45%
9	加：建设期利息	472.50	3.50%
10	融资费用	6.75	0.05%
11	四、动态投资总额（10+11+12）	13,500.00	100.00%

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

本项目总投资 13,500.00 万元，建设资金来源包括财政预算资金及发行地方政府专项债券，其中：

（1）财政预算资金：以财政预算资金作为项目资本金投入 6,750.00 万元，占资金来源比例 50%；该部分资金来源已落实，以财政预算资金作为资本金出资，自贡市大安区财政局将其纳入财政预算。

（2）申请地方政府专项债券融资：6,750.00 万元，占资金

来源比例 50% ， 计划于 2021 年发行 2250 万元， 2022 年发行 2250 万元， 2023 年发行 2250 万元， 预计债券利率 3.5% ， 债券期限为 10 年， 每半年付息一次， 本金到期一次性偿还。

项目建设资金来源计划表（单位：万元）

项目资金构成	金 额 （万元）	占总投资比重 （%）
项目总投资	13,500.00	100.00%
其中：1.发债金额	6,750.00	50.00%
2.项目资本金	6,750.00	50.00%

2. 资金使用计划

结合项目建设计划说明项目前期已投入资金情况及后续项目资金使用计划。

序号	项 目	合 计	建设期		
			2021 年	2022 年	2023 年
一	资金使用	13,500.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56
1	建安工程直接费用	11,450.00	3,778.50	3,778.50	3,893.00
2	工程建设其他费用	575.11	189.79	189.79	195.54
3	基本预备费	995.64	328.56	328.56	338.52
4	建设期利息	472.50	78.75	157.50	236.25
5	债券发行费用	6.75	2.25	2.25	2.25
二	资金筹措	13,500.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56
1	资本金	6,750.00	2,127.85	2,206.60	2,415.56
2	计划发债	6,750.00	2,250.00	2,250.00	2,250.00

三	当期结余资金	-	-		
四	累计结余	-	-		

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1.项目收入

项目建成后，收入来源主要为新增耕地指标出让收入和土地产能提升收入。在保证项目公益性的前提下，项目收入预测是基于项目建成后可提供收入来源的资产、可靠的价格依据测算得出。本项目在考虑公益性、收入来源稳定、可持续的前提下。根据收入和成本估算，本项目计算期预计总收入为 10237.50 万元。

2.项目成本

本项目的成本主要由主要包括经营成本、折旧摊销、财务费用等。预计在经营期内将产生总成本 8,256.94 万元。

（二）资金测算平衡情况

本项目专项债券存续期间产生可用于偿还债券本息的资金为 9641.81 万元，运营期专项债券本息为 8,640.00 万元，偿债备付率（本息覆盖倍数）为 1.12。能够实现项目收益和融资自求平衡。

自贡市大安区 2021-2023 年高标准农田建设项目资金测算平衡表

序号	项目	合计	建设期			运营期								
			2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一	经营活动产生的现金	9,641.81				960.97	960.97	960.97	960.97	960.97	960.97	960.97	1,457.49	1,457.49
1	经营活动产生的现金净现金流量 (1.1-1.2)	9,641.81	-			960.97	960.97	960.97	960.97	960.97	960.97	960.97	1,457.49	1,457.49
1.1	经营活动产生的现金流入	10,237.50				1,023.75	1,023.75	1,023.75	1,023.75	1,023.75	1,023.75	1,023.75	1,535.63	1,535.63
1.2	经营活动产生的现金流出	595.69				62.78	62.78	62.78	62.78	62.78	62.78	62.78	78.13	78.13
1.2.1	经营成本	595.69				62.78	62.78	62.78	62.78	62.78	62.78	62.78	78.13	78.13
1.2.2	税金及附加	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-
二	投资活动产生的现	-13,500.00	-4,377.85	-4,456.60	-4,665.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-

	金													
2	投资活动产生的净 现 金 流 量 (2.1-2.2)	-13,500.00	-4,377.85	-4,456.60	-4,665.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1	投资活动产生的净 现 金 流 入	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1. 1	回收固定资产余值	-	-		-									
2.2	投资活动产生的净 现 金 流 出	13,500.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. 1	建设投资	13,500.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2. 2	流动资金	-	-			-	-	-	-	-	-	-	-	-
三	融资活动产生的现 金	4,860.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56	-236.25	-236.25	-236.25	-236.25	-236.25	-236.25	-2,486.25	-2,407.50	-2,328.75
3	融资活动净现金流	4,860.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56	-236.25	-236.25	-236.25	-236.25	-236.25	-236.25	-2,486.25	-2,407.50	-2,328.75

	量 (3.1-3.2)													
3.1	融资活动产生的现金流入	13,500.00	4,377.85	4,456.60	4,665.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.1	资本金流入	6,750.00	2,127.85	2,206.60	2,415.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.2	债券资金流入	6,750.00	2,250.00	2,250.00	2,250.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.3	流动资金借款流入	-												
3.2	融资活动产生的现金流出	8,640.00	-			236.25	236.25	236.25	236.25	236.25	236.25	2,486.25	2,407.50	2,328.75
3.2.1	偿还融资本金	6,750.00				-	-	-	-	-	-	2,250.00	2,250.00	2,250.00
3.2.2	支付融资利息	1,890.00	-			236.25	236.25	236.25	236.25	236.25	236.25	236.25	157.50	78.75
3.2.3	其他	-												

四	期末现金 (1+2+3)	1,001.81	-			724.72	724.72	724.72	724.72	724.72	724.72	-1,525.28	-950.01	-871.26
五	累计盈余资金	1,001.81	-			724.72	1,449.45	2,174.17	2,898.90	3,623.62	4,348.35	2,823.07	1,873.07	1,001.81

五、项目绩效目标

1.时效指标：按照计划时间完成建设工程。

2.成本指标：项目建设总投资控制在 13,500.00 万元以内。

3.经济效益指标：在债券存续期内项目未来产生的现金流入能完全覆盖本次债券的本息，且具有较强的盈利能力、清偿能力和抗风险能力。

4.社会效益指标：项目建成后将向社会提供大量的就业岗位，并且优先吸纳当地劳动力，有效解决自贡市大安区当地的就业问题。

5.可持续性影响：持续保障促进区域经济发展，对地方税收做出持续性的贡献，对促进本地就业，解决剩余劳动力具有积极的作用，能长久带动相关服务产业的发展。

六、潜在影响项目的风险评估

1.经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的经营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。要求项目管理单位密切关注项目运营情况，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金预算收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。市场风险是在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波

动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

2.投资测算不准确风险控制措施：对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合自贡市大安区经济社会发展的现实情况；对投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能的减小人为误差到可控范围。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

1. 主管部门职责

自贡市大安区 2021-2023 年高标准农田建设项目的主管部门为自贡市大安区农业农村局，主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级、资产评估等工作。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债券资金管理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保项目形成的专项收入应收尽收，并按照规定及时足额上交。年终时，行业主管部门配合财政部门编制项目收益债券收支决算，在政府性基金预算报告中全面、准确反映项目收益专项债券收入、支出、还本付息、发行费用、取得的收入等情况。债券对应资产管理方面，主管部门将会协同财政部门将本项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。

2. 项目单位职责

自贡市大安区农业农村局其职责为提出专项债券项目需求申请，编制报送项目实施方案及相关资料，配合做好债券发行准备。规范使用债券资金，及时形成支出，提高资金使用效益。定期评估项目成本、预期收益和对应资产价值等，发现风险或异常情况及时向主管部门报告。编制专项债券收支、偿还计划并纳入单位年度预算管理，将债券项目收入及时足额缴入国库。做好数

据填报、信息公开等相关工作。

九、补充说明

根据发行计划及额度安排,此项目 2021 年拟申请发行 2250 万元,本次拟发行 1500 万元,期限 10 年。