



四川全兴律师事务所
SICHUAN QUAN XING LAW FIRM

新津县人民医院传染病病区建设项目
专项债券法律意见书

(2021)全兴意字第 003 号

二〇二一年二月

成都市高新区天府大道北段 1700 号环球中心 E1 区 7 楼

目 录

第一部分 引 言	1
一、委托事项	1
二、出具本法律意见书的法律依据	1
三、声明	2
释义	4
第二部分 正 文	5
一、项目的实施主体	5
二、项目概况	5
（一）基本情况	5
（二）项目进展情况	9
（三）资金筹措及使用计划	10
（四）项目公益性	11
（五）项目融资与收益平衡	12
（六）项目资金保障措施	13
（七）项目收入	14
三、项目法律风险评估	14
（一）还款保障措施	14
（二）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施	15
（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施	15
四、中介服务机构基本情况	18
（一）会计师事务所	18
（二）律师事务所	19
第三部分 结 论	20

第一部分 引 言

致：成都市新津区人民医院

一、委托事项

本所接受贵方委托，指派郭丹、徐海富律师作为新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券（以下简称“项目”、“本次项目”、“本次建设项目”）专项债券（以下简称“本次专项债”）发行事项（以下简称“本次发行”）的专项法律顾问，为本次发行出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国物权法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》
5. 《中华人民共和国环境影响评价法》
6. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
7. 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
8. 《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）
9. 《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
10. 《四川省人民政府关于印发四川省政府债务管理办法的通知》

(川府发(2015)3号)

11. 《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预(2015)225号)

12. 《地方政府专项债务预算管理办法》(财预(2016)155号)

三、声明

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见;本所律师认定某些事项是否合法有效,是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据,同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认;本所律师已严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查,保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实,本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一,随同其他材料一同报送,愿意作为公开披露文件,并承担相应的法律责任。

本所以及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系,并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则,保证出具的法律意见书独立客观。

本所律师仅就本次发行所涉及的法律问题进行核查,不对有关信用评级(包括但不限于偿债能力、流动性等)、债券方案专项评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及信用评级、债券方案专项评价报告等内容时,均为严格按照有关中介机构出具的文件引述,并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容,但发行人作上述引用时,不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用,不得用作任何其他目的。

释 义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列简称具有如下特定意义：

本期债券或本期专项债券	指	新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券
《实施方案》	指	《新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《专项评价报告》	指	《新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券财务评价报告》（凯亚审字【2021】第 K0016 号）
财预(2017)89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
国发(2015)51 号	指	《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》
业主单位	指	成都市新津区人民医院
实施机构		新津区卫生健康局
本所、本所律师	指	四川全兴律师事务所或其律师
会计师事务所	指	北京凯亚国嘉会计师事务所（普通合伙）
元	指	人民币元

第二部分 正文

一、项目的实施主体

本次发行项目为新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券，项目的实施主体为成都市新津区人民医院。根据本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台的查询结果，成都市新津区人民医院的基本情况如下：

名称：成都市新津区人民医院

地址：成都市新津区五津西路 149 号

法定代表人：赵鹃

机构类型：事业单位

统一社会信用代码：125101324508750156

本所律师认为：（1）项目实施主体成都市新津区人民医院系依法设立的事业单位，具有独立的民事权利能力和民事行为能力；（2）依法成立，依法有效存续；（3）依据法律或经批准，可以从事本次项目建设、经营、综合利用等活动。

二、项目概况

（一）基本情况

1. 项目概况

项目建设地点位于新津区宝墩镇迎仙村五组、仙鹤村十组。

项目规划用地面积 6050.92 m²，计划建筑面积约 5000 m²。其中门诊

部门 1000 m²，主要包括肠道门诊、发热门诊、肝病门诊、其他门诊和挂号收费等；医技部门 1000 m²，主要包括检验、放射、手术、功能检查、药房等；住院部门 3000 m²，设置住院床位 30 张；以及附属配套设施等。

仪器设备配置：通过配置建设达到二级以上综合医院独立的传染病病区仪器设备基本装备标准，能满足开展经常性和突发性工作的需要。项目建设运营方案。

2. 建设方案

（1）总平面布局

在满足国家有关规程、规范的前提下，首先强调功能的合理性以及主要标准层设计的合理性——功能分区明确合理、护理路线简捷便利、技术经济指标先进；医患分流、洁污分流、医疗抢救与消防疏散分流；洁净物品和药品、餐车等与污染物品完全分开，互不交叉；统一协调的室内外环境设计创造舒适、宜人的办公环境；模数化体系，开放式建筑布局，为医疗设施远期发展提供可能；注重可持续发展，强调生态环保、节能建筑的设计理念。

办公流线：办事及办公人员从主入口进入，经入口广场进入传染病区，在办公楼大堂乘办公专用电梯到达各自的部门。

业务流线：从主入口进入，经入口广场进入业务办公区，在业务科室展开业务。

污物流线：产生的污物经污物专用梯送至污物集中处理处，再由有资

质的单位运送出去。

（2）结构设计

根据本工程建筑功能及建筑造型需要，结构设计拟选用现浇钢筋混凝土框架—剪力墙结构和框架结构体系，现浇钢筋混凝土主次梁楼盖。其中住院楼为高层建筑，选用框架—剪力墙结构；其余为多层建筑，选用框架结构。全现浇钢筋混凝土框架—剪力墙结构体系具有框架和剪力墙两道设防防线，抗震性能较好，适用于高层建筑。两种结构体系均具有经济性较好，施工技术成熟，能较好满足建筑功能要求的特点。基础选用柱下桩基础或独立基础。

（3）给排水设计

为充分利用城市水压，地下室至四层由城市供水水压直接供给；五层以上城市水压不能供给的部位设置二次加压供水系统，使各楼层无缺水之忧。拟采用变频恒压供水设备为高区提供生活用水，在保证用水的同时最大限度地降低能耗。在供水设备的吸水管上设置紫外线消毒器，保证供水品质。

本项目的排水系统采用雨污分流排水体制，对雨水和污水分别进行组织；室内污、废水尽可能采用重力流方式进行排放，对地下室等不能采用重力流方式排出的污、废水，则采用污水泵加压排出。污、废水集中进行消毒处理，处理后的水质按排放条件应符合现行的《医疗机构污水排放要求》。屋面雨水排至室外后，采取相对集中、就近排放的方式进行组织。

（4）电气设计

对一级负荷采用专用回路双电源末端自动切换方式供电，对二级负荷采用专用回路供电，对三级负荷采用放射式—树干式混合的供电方式供电。

消防设备由消防控制中心指令自动控制，其余水泵、风机、中央空调系统等采用直接数字控制和中央集中控制相结合的楼宇自控系统（BAS）。

3. 运营方案-运营期风险对策

（1）设置室内消火栓消防系统，建立完善的监控系统，使得面对小型火灾有一定自救能力，即便是大型火灾也基本能保证降人员伤亡降低到最低。

（2）建筑设计除了满足消防规范外还要充分考虑地质、地震灾害影响。

（3）制定各种紧急情况下应该采取的应急预案，落实责任人，加强培训，应让每个职工知晓，明确各自职责；对各种预案应定期进行演练，保证各种预案和相关设施设备的有效性；应急预案应在本工程投产前建立，通过演练，得到有关部门的认可。

（4）如有发现带有病菌的垃圾进入，应按照有关部门要求进行处理，由专业人员把垃圾运至指定地点进行处理。被污染的区域，应经过有关部门确认后方可重新启用。

（5）设备检修应分开进行，以保证本工程的正常运行。

(6) 保持与有关部门的经常联系；任命安全监理和安全官员；制订安全管理系统（体制）；定期对所有职工进行医疗检查；颁发和使用安全用品如安全帽、安全鞋、耳护套、工作服、气体检测器等。

(7) 为了应对一些不可抗力因素造成的损失，本工程运行期也应进行必要的保险。

（二）项目进展情况

1. 项目批复情况

2020 年 4 月 22 日取得了新津县行政审批局关于同意新津县人民医院传染病病区建设项目项目建议书的批复。2020 年 5 月 22 日取得了新津县行政审批局关于同意新津县人民医院传染病病区建设项目可行性研究报告的批复。2020 年 5 月 28 日取得了新津县行政审批局关于新津县人民医院传染病病区建设项目用地预审与选址意见书。2020 年 8 月 28 日取得了成都市新津区行政审批局关于同意调整新津县人民医院传染病病区建设项目建议书的通知。

2. 项目实施计划

新津县人民医院传染病病区建设项目的前期工作包括编制可行性研究报告及评估、论证、批复、招投标、方案设计；勘察设计、测量勘察、初步设计及审批、施工图设计，项目现从前期工作逐渐过渡到工程建设阶段。本项目预计建设期 37 个月，计划 2024 年 1 月全面完成项目建设。具体的建设计划如下：

(1) 2020 年 12 月底以前完成组建工程建设指挥部、规划报批、征地拆迁、可研及设计批复、工程招投标、落实项目融资方式等前期准备工

作。

(2) 2021 年 1 月至 2023 年 12 月底，完成建筑、安装、配套道路、管网、景观绿化及各类配套附属设施工程。

(3) 2024 年 1 月底，项目竣工验收合格，并交付使用。

(三) 资金筹措及使用计划

1. 资金筹措

根据《实施方案》，本项目总投资 7328.31 万元，其中资本金 2,328.31 万元由业主自筹，占总投资的 31.77%，资本金根据项目建设进程逐步落实到位。本项目计划 2021 年发行地方政府专项债券 1,500.00 万元、2022 年发行地方政府专项债券 2,500.00 万元、2023 年发行地方政府专项债券 1,000.00 万元来解决资金缺口，共占总投资的 68.23%，利息按照每年 4.00% 计算。在不影响本项目建设和运营的情况下，可按照政策要求根据建设需要和市场资金面情况动态调整资金筹集方案。

2. 项目偿债资金来源情况

根据财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号文），专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。本次专项债券还本付息所用资金全部来源于本项目对应的财政性基金收入或财政专项收入。根据《实施方案》和《专项评价报告》，本项目收入可观，经测算可完全覆盖项目经营成本及债券还本付息。

本所律师认为，专项债券对应项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的专项收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）第二条第（二）项的要求。

（四）项目公益性

1. 经济效益分析

（1）增加就业

本项目在建设期和运营期，都能提供一定的就业机会。在施工过程中，将投入较大的施工力量，项目建设所需的上下游建筑材料的需求，给相关行业增加了就业机会，由此带动了间接的就业岗位。在运营阶段，将新增一定数量的医生、护士、管理、维护等公职岗位，新增众多的就业机会，从而解决部分就业问题。

（2）促进医疗消费

本项目建成以后，一定程度上增强了新津区医疗供给，促进医疗消费。并且，本项目在开发建设过程中，不仅带动建筑业、建材业、服务业等行业的发展，在运营期更能刺激其它相关产业的发展，促进各类消费，增加新津区整体消费需求。

（3）促进人员增收

项目建成后将促进相关人员增收，包括工作人员工资福利、办公管理费等。

2. 社会效益分析

(1) 本项目能从很大程度上改善新津区公共卫生应急医疗救治设施的状况，有力地推动新津区突发传染病卫生事业的发展，促进新津区医疗卫生事业的发展。

(2) 医疗环境的改善，将更有效的为新津区市民提供优质、及时的医疗卫生服务，满足各种层次人员的就医需求，有利于提高人民的健康水平，延长寿命。

(3) 本项目属城乡统筹公益性项目，致力于改善新津区医疗卫生基础设施条件，为当地卫生事业发展作出巨大贡献，符合广大人民的根本利益要求，社会效益非常突出。

本所律师认为:本次项目具有公益性、带动当地经济发展，符合《财预(2017)89 号文》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

(五) 项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目总投资 7328.31 万元，其中资本金 2,328.31 万元由业主自筹，占总投资的 31.77%，资本金根据项目建设进程逐步落实到位。本项目计划 2021 年发行地方政府专项债券 1,500.00 万元、2022 年发行地方政府专项债券 2,500.00 万元、2023 年发行地方政府专项债券 1,000.00 万元来解决资金缺口，共占总投资的 68.23%，利息按照每年 4.00%计算。

根据《实施方案》和《评价报告》，本项目预期息税前利润为 8,960.73 万元，本次新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券发行规模共计 5,000.00 万元（2021 年发行 1,500.00 万元、2022 年发行 2,500.00 万元、2023 年发行 1,000.00 万元），期限 10 年，利率按照 4.00%/年，本次债券本息合计为 7,000.00 万元，项目息税前利润是债券本息的 1.28 倍，完全能够满足本项目成本支出。在还款期内，本金偿还保障率超过 100%。项目本身能够达到自求平衡。

本所律师认为：(1)项目资本金占总投资的 31.77%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）关于项目资本金投入比例要求；(2)项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（六）项目资金保障措施

1. 资金覆盖倍数

本项目预期息税前利润为 8,960.73 万元，本次新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券发行规模共计 5,000.00 万元（2021 年发行 1,500.00 万元、2022 年发行 2,500.00 万元、2023 年发行 1,000.00 万元），期限 10 年，利率按照 4.00%/年，本次债券本息合计为 7,000.00 万元，项目息税前利润是债券本息的 1.28 倍，完全能够满足本项目成本支出。在还款期内，本金偿还保障率超过 100%。项目本身能够达到自求平衡。

2. 科学的组织管理为项目资金保驾护航

新津区卫生健康局作为项目实施单位，会设置规划建设部、项目和投资促进部等，科学的组织结构有助于保证资金的安全，助力项目的顺利实施。

3. 完善募集资金管理制度

制定完善的资金管理制度，对募集资金实行集中管理和统一调配。使用本期债券募集资金的投资项目将根据项目进度情况和项目资金预算情况，统一纳入年度投资计划进行管理。此外，募集资金使用部门将定期向相关职能部门报送项目进度情况及资金的实际使用情况。

4. 资金应急管理

若在项目运营期内，项目收益较少导致无法按时偿还债券本息时，项目实施机构应首先梳理是否存在应收未收到的款项，并进行分级评价，根据重要性不同，安排不同力量的人进行跟踪收回。同时，将立即与银行等金融机构联系，启用剩余授信额度等，保证债券还本付息。

（七）项目收入

根据《实施方案》及《专项评价报告》，本次新津县人民医院传染病病区建设项目收入来源于项目的经营性收入，主要为门诊部门收入、医技部门收入和住院部门收入。

本所律师认为：项目取得的各项收入，均是国有资源(资产)有偿使用收入，属于《四川省非税收入征收管理条例》第三条规定的非税收入，属于财政收入，收入来源合法合规。

三、项目法律风险评估

（一）还款保障措施

充分考虑项目建设的特点，对项目区征地拆迁安置和配套基础设施建

设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。加快招商引资工作和土地出让步伐，促进现金回流。与各银行保持良好的合作关系，拓展各种筹资渠道，增强项目的抗风险能力。根据稳健性原则，在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照“财预〔2016〕155号”文件规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

（二）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1. 施工中风险分析

本项目的特点是规模大、投资大、建设周期较长。项目涉及区域的居民，原本生活简单自然。项目带来的众多外来人员、大量施工机械，不可避免的施工噪声等等，在建设期里有可能会对附近居民正常生活造成困扰，引起居民的抵制情绪和索赔行为，干扰项目的正常进度，处理不当的话，可能导致项目工期无限期延长，地区影响力下降，负面影响上升。

对策：在项目建设期，应选择合理的施工方案，加强施工现场管理，并采取恰当的安全防护措施，将负面影响降低到最低程度，同时，与所在

地政府保持沟通联系,控制不良安全因素,避免矛盾激化而影响项目进程。在项目运营期,要注意对声学环境、绿化成果的保护,认真落实环保部门的要求,尽量减少对周边地区的环境容量需求,避免环境因素引发的社会风险。

2. 投资风险

投资估算不可避免地会存在偏差,建设方案的可能调整也造成投资估算出现不同程度的偏差;同时,建设期内相关政策、法律、市场等因素的变化也可能对估算投资产生影响,最终可能影响本项目的实际投资。

对策:根据稳健性原则,在进行投资估算时,适当考虑计入一定比例的不可预见费;测算各项资金当年的到位额亦留有一定余地。在实施过程中,定期对估算投资进行审核验证,如发现对估算投资产生重大影响的变化,及时对估算投资进行调整,并调整融资策略。

3. 环境影响风险

本项目工程建设和运营期间排气、噪声对周围生活环境、水资源、自然环境等可能产生的负面影响,致使项目不能顺利实施或需要增加大量投资进行治理。本项目主要风环境影响风险因素在于:施工致使环境面临土壤裸露,造成水土保持、尘土污染等风险;管线迁改造成相应管网运行中断风险等。

对策:本项目的环境影响风险是有限的,可控的。项目建设前期应进行充分的环境影响评价工作,提出消除或减少本项目环境负面环境影响的措施。在项目施工和运行中,应严格遵守环境保护和环境卫生管理的有关法律、法规。项目设计方案和施工中应注意道路景观与周边景观的协调,做好绿化工作。

4. 融资风险

项目建设资金来源为业主自筹及外部融资。资金筹措风险主要体现为建设资金不能按时间到位。

对策：针对筹资风险，项目业主应与主管单位进行协调，保持良好沟通与互信，保证建设资金按时足额到位，并使建设投资规模控制在计划范围内，同时密切注意财税、金融、法律法规的变化、通货膨胀、汇率变化、自然环境的变化。制定特殊条件下的资金筹措风险防范预案。

（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

1.收益实现规模与预期存在差异的风险

风险描述：本次新津县人民医院传染病病区建设项目还本付息所用资金主要来源包括门诊部门收入、医技部门收入、住院部门收入等。受宏观经济和社会环境的影响较大，若经济政策发生不利变化，可能会影响项目后续收益水平，致使相应年度收入规模不及预期。

对策：新津县人民医院传染病病区建设项目项目具有较高保障倍数，设计方案经专家多轮缜密论证，与城市发展规划高度契合，具有较强可行性与可操作性。根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）第六条规定，专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。若本期政府专项债券到期时项目收入不足以偿还本期债券，发行人将发行新一期政府专项债券置换本期债券。

2.收益专项用于偿债的操作风险

风险描述：本次新津县人民医院传染病病区建设项目还本付息所用资金主要来源包括门诊部门收入、医技部门收入、住院部门收入等。以上收益具有大额性、分散性和长期性等特点，若不能建立一套科学合理、及时

透明的收益管控机制，对后续收益进行全面管理与追踪，可能会造成收益资金被挪用风险，直接影响后续的偿债进程，对项目推进产生较大影响。

对策：针对项目收益资金的后续监控问题，可以通过设立项目资金管理专户，由财政部门进行专项统一管理，严格根据《资金管理办法》的相关要求进行后续操作，保障用于偿债的收益资金的安全性。

3. 利率波动风险

风险描述：受国内外宏观经济形势和国内经济政策变动的影响，资本市场利率水平可能产生不利变动，进而在本项目债权存续期限内影响项目的财务成本，可能使项目的财务成本超过预期水平，对项目的融资平衡产生较大影响。

对策：针对利率波动对项目财务成本的影响问题，可通过合理调整债券的期限结构、还款方式和时间等方式，优化期限配比、充分利用资金、做好还款计划和还款准备，及时进行动态调整，最大程度降低利率波动带来的损失。

四、中介服务机构基本情况

（一）会计师事务所

北京凯亚国嘉会计师事务所（普通合伙）作为本项目的审计机构，为本期债券的发行出具《财务评价报告》。重庆匠道会计师事务所（普通合伙）成立于 2011 年 02 月 23 日，是持有北京市朝阳区市场监督管理局核发《营业执照》的普通合伙企业。

本所律师认为：北京凯亚国嘉会计师事务所（普通合伙）系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具评价报告的资质，在评价报告上签字的会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

四川全兴律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所分所执业许可证》，具备提供法律服务的主体资格，且历年度考核合格。本所指派的郭丹律师、徐海富律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人执业证均通过了历年年检。

本所律师认为：四川全兴律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

第三部分 结 论

一、项目的实施主体系依法设立的法人单位, 具有独立的民事权利能力和民事行为能力; 依法成立、经营合法合规, 依法有效存续; 依据法律或经批准, 可以从事本项目建设经营、开发、综合利用等活动。

二、项目符合国家产业政策本, 已经取得相关批复, 尚待按工程进度完善能评等行政审批手续, 合法施工, 有序推进。

三、项目具有公益性且有收益, 符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、由财政投入解决的项目资本金占比符合国家固定资产投资项目资本金制度; 项目融资与收益达能够达到平衡, 符合财预(2017)89 号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入, 且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、项目资产独立性基本能够得到保障, 项目收入来源合法合规, 属于财政收入。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效; 本法律意见书一式六份本所留存一份, 其余五份供发行人为本次发行之目的而使用。

——本《法律意见书》正文结束

（此页无正文，为《新津县人民医院传染病病区建设项目专项债券法律意见书》签字盖章页）

四川全兴律师事务所（盖章）：



承办律师：王丹

承办律师：

2021年2月22日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31510000450722529H

四川全兴

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

发证日期:

执业机构 四川全兴律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201611190482

法律职业资格
或律师资格证号 A2013506020108

发证机关

发证日期 2016年12月01日



持证人 郭丹

性别 女

身份证号 510602198411204140



律师年度考核备案

考核年度	二〇一八年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2018年5月-2019年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2019年5月-2020年5月

执业机构 四川全兴律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201910095999

法律职业资格
或律师资格证号 A20175116810341

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2019 年 06 月 13 日



持证人 徐海富

性 别 男

身份证号 511681199409054577

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2019年5月-2020年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2020年5月-2021年5月