

蒲江县学前教育优质普惠建设工程情况说明

一、项目基本情况

(一) 市县及级行业专项规划概况

蒲江县，隶属于四川省成都市，位于成都、眉山、雅安三市交汇处，东邻眉山市东坡区、彭山区，西靠雅安市名山区，南接丹棱县，北连邛崃市。毗邻天府新区，属成都“半小时经济圈”，是“进藏入滇”的咽喉要道，交通便利。蒲江县行政区域面积 583 平方公里，辖 2 个街道、6 个镇。根据第七次人口普查数据，截至 2020 年 11 月 1 日零时，蒲江县常住人口为 255563 人。

蒲江县始建于公元 554 年，是宋代理学家魏了翁和抗日名将李家钰的故乡，森林覆盖率 50.8%，地表水达到国家Ⅲ类水域标准，空气质量优于国家Ⅱ级标准，有“绿色蒲江·生态新城”之美誉。

2017 年 12 月 14 日，蒲江县获评第四届四川省文明示范城市。2019 年 11 月，被命名为“四好农村路”全国示范县。2020 年 3 月，蒲江县获评 2019 年度四川省实施乡村振兴战略工作先进县。

蒲江县位于成都平原西南缘，介于东经 103 度 19 分~103 度 41 分、北纬 30 度 5 分~30 度 21 分之间。东西最长 37 公里，南北最宽 27.5 公里，总面积 583 平方公里。2005 年，全县人口 25.75 万人，耕地 22.37 万亩。县城鹤山镇距成都市区 75 公里。县域东邻眉山市东坡区、彭山区，西靠名山区，南接丹棱县，北接邛崃市，东缘与彭山

区交界，界长 1.8 公里；东南缘以长秋山一线与眉山市东坡区交界，界长 37.5 公里；南缘以界牌湾、月南山一线与丹棱县交界，界长 31.4 公里；西南缘以陡岩山、两合水、龙潭水库一线与名山区交界，界长 31.25 公里，北、西北、东北缘以汪染房、余大冲、刘石桥、法明寺、刘码头、石牯牛一线与邛崃市交界，界长 59.3 公里。蒲江县疆界全长 161.25 公里。

蒲江县地质构造形迹由成都凹陷、大兴隆起（隐伏背斜）和熊坡背斜组成。成都凹陷位于成都平原，北起安县，南达名山，西抵灌县（都江堰市），东至金堂县。第四系沉积中心，大体循大邑安仁，经崇庆（崇州市）附近一线北出此段。东西两缘皆有断裂控制，西缘称邛崃至彭县（彭州市）断裂；东缘称成都至蒲江断裂。蒲江县境跨成都凹陷西南段之南部，所跨面积占全境五分之四。

蒲江县年平均气温 16.3°C ，平坝、丘陵、山地随地势升高，夏季逐渐缩短，冬季逐渐增长；“两河”下游的寿安地区为夏季最长地区，长秋山区为冬季最长地区。县境属暖水区，“两河”平坝区水温平均比气温高 2.0°C ；耕作层 5~20 厘米处，年平均地温在 $17.9\sim 18.2^{\circ}\text{C}$ 之间，高于年平均气温 $1.6\sim 1.9^{\circ}\text{C}$ 。县境内日照时数，春夏足而秋冬短；降雪少，年平均降雨量 1196.8 毫米；年平均相对湿度为 85%，除 5 月份最低为 79% 外，其余月份均在 80% 以上；风向以东北风、西南风为主。

蒲江县主要河流有蒲江河和临溪河。蒲江河属岷江水系，发源于总岗山—丹棱县王场土地坳之杨山，县境内流程 44 公里，流域面积 287.5 平方公里。临溪河又名铁溪河，属岷江水系，古以溪旁山中有铁矿而得名，县境内穿越大、小五面山，接纳两山溪流，于五星镇上场口汇入蒲江河，流程 38.2 公里，流域面积 147.8 平方公里。

根据成都市地区生产总值统一核算结果,2021 年蒲江县实现地区生产总值(GDP)2039440 万元，按可比价格计算,比上年增长 8.7%。其中：第一产业实现增加值 281680 万元，增长 4.9%；第二产业实现增加值 681967 万元，增长 4.9%；第三产业实现增加值 1075793 万元，增长 12.2%。人均地区地区生产总值 79263 元，增长 7.9%。三次产业结构为 13.8:33.4:52.8；对经济增长的贡献率分别为 7.8%、19.1%和 73.1%，拉动经济增长 0.7、1.6 和 6.4 个百分点。单位 GDP 能耗下降 2.4%。

全县民营经济增加值 1158663 万元，增长 8.9%；民营经济增加值占地区生产总值的比重达 56.8%；民营经济中工业增加值完成 477804 万元，增长 6.9%。

①农业

2021 年，实现农业总产值 463036 万元，增长 5.6%，实现农业增加值 281680 万元，增长 4.9%；全县粮食总产量 4.84 万吨,增长 0.62%，其中：水稻总产量 1.45 万吨，增长 2.84%，油菜籽总产量 1.32 万吨，

下降 3.0%，园林水果总产量 42.06 万吨，增长 4.2%；茶叶总产量 9121 吨，下降 1.1%；蔬菜总产量 21.34 万吨，下降 2.3%。畜牧业稳定发展。生猪出栏 39.0 万头，增长 1.1%；家禽出栏 364.12 万只，增长 7.3%。肉类总产量 35360 吨，增长 4.6%。农业生产条件继续改善。全县共有中、小型水库 18 座，蓄水量 2792.8 万立方米；农业机械总动力 16.67 万千瓦。积极实施天然生态林保护工程，森林覆盖率 2021 年为 620.09%。

②工业和建筑

全县实现全口径工业增加值 517792 万元，增长 7.4%，对 GDP 的贡献率达 21.8%，拉动我县经济增长 1.9 个百分点；工业增加值占 GDP 的比重达 25.4%。2

规模以上工业企业户数达 103 户，实现增加值增长 8.3%；实现营业收入 761560 万元，下降 6.0%；实现利润 43921 万元，增长 34.7%；实现利税 101950 万元，增长 15.8%；入库税金 51640 万元，增长 8.9%。全县在统资质以上建筑业企业 28 户，实现建筑业增加值 164352 万元，同比下降 2.7%。

③固定资产投资

全社会固定资产投资同比增长 16.1%，其中：技术改造投资增长 22.2%，民间投资增长 13.1%。分产业看：第一产业固定资产投资增长 18.9%，第二产业固定资产投资下降 6.0%，第三产业固定资产投资增长

38.6%。一、二、三产业投资占全社会固定资产投资比重分别为 8.3%、37.9%、53.8%。全年房地产开发投资增长 77.7%。商品房销售面积 72.0 万平方米，增长 44.9%。

④贸易旅游

2021 年全县实现社会消费品零售总额 478624 万元，增长 22.4%。其中，城镇零售额 329683 万元，增长 15.8%；农村零售额 3

4148941 万元，增长 40.1%；商品零售 291423 万元，增长 13.6%；餐饮收入 187201 万元，增长 39.1%。全县旅游市场热点、网红打卡点频现，软硬件设施不断完善，接待能力不断提高。全县 A 级景区 4 个，星级饭店 3 个，共有床位 7500 余个，全年接待游客 900.3 万人，旅游收入 50.5 亿元

⑤金融财政

2021 年年末金融机构各项存款余额 2593052 万元，增长 19.7%，其中住户存款 1988678 万元，增长 16.5%；各项贷款余额 1485544 万元，增长 18.2%。2021 年，地方财政收入完成 261118 万元，下降 26.6%。一般公共预算收入完成 127296 万元，增长 16.4%。其中，税收收入 83740 万元，增长 31.5%；非税收入 43556 万元，下降 4.7%。地方财政支出 421969 万元，下降 18.9%。其中一般公共预算支出完成 205694 万元，下降 15.6%；教育支出完成 42791 万元，增长 9.5%；科学技术支出完成 2722 万元，增长 8.4%。

教育部等九部门关于印发《“十四五”学前教育发展提升行动计划》和《“十四五”县域普通高中发展提升行动计划》的通知（教基〔2021〕8号）：“国家实施教育提质扩容工程和教育强国推进工程，新建改扩建一批公办幼儿园，支持人口集中流入地、农村地区、“三区三州”、原集中连片特困地区县和片区外国家扶贫开发工作重点县普及学前教育。各地实施幼儿园建设项目，补齐普惠性资源短板，确保城乡学前教育资源全覆盖。加大扶持力度，落实财政补助、划拨方式供地、减免税费和租金等政策，鼓励支持政府机关、国有企事业单位、军队、街道、农村集体举办公办幼儿园，积极扶持民办园提供普惠性服务。逐步化解和消除学前教育“大班额”现象，防止出现新的无证园。全面改善办园条件，消除园舍安全隐患。各类幼儿园按照国家 and 地方的有关要求配备丰富适宜的玩教具和游戏材料。对乡镇公办中心园、企事业单位和集体资产举办的幼儿园，经机构编制部门审批后，依据《事业单位登记管理暂行条例》等相关规定做好事业单位法人登记管理工作，发挥其兜底线、保普惠的重要作用。各省（区、市）要认真部署开展城镇小区配套园治理“回头看”，对治理成效进行全面复查，健全城镇小区配套园建设管理制度，完善扶持政策和监管机制，巩固治理成果，坚决防止出现反弹。”

中共四川省委办公厅·四川省人民政府办公厅关于印发《四川省学前教育深化改革规范发展实施方案》的通知：“加快公办园建设。将幼儿园布局特别是普惠性幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服

务设施统一规划。继续实施学前教育行动计划，新建和改扩建一批公办园。充分利用可满足幼儿园建设与安全标准的闲置建筑、乡村公共服务设施、农村闲置校舍等资源建设公办园。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位及普通高校举办公办园。有条件的开发区、产业园区可利用符合幼儿健康、安全要求的合适场所举办幼儿班。鼓励优质公办园通过举办分园、集团化办园、合作办园等形式扩大公办资源。每个乡镇原则上至少办好1所公办中心园，大村独立建园或设分园、小村联合办园。继续支持民族地区公办园建设，因地制宜实施“一村一幼”计划。

规范小区配套幼儿园建设使用。推动制定四川省住宅小区配套幼儿园建设管理办法，健全发展改革、自然资源、住房城乡建设、教育等部门联动管理机制，做好配套幼儿园各环节的监督管理。开展小区配套幼儿园专项治理。配套幼儿园由当地政府统筹安排，办成公办园或委托办成普惠性民办园，不得办成营利性幼儿园。

积极扶持普惠性民办园发展。加大扶持力度，引导社会力量更多举办普惠性幼儿园。进一步完善普惠性民办园认定和管理办法，制定普惠性民办园补助标准及扶持政策，加快认定一批普惠性民办园。鼓励有条件的地方减免普惠性民办园场地租用或水电气等运行费用。各地要积极帮助农村提供普惠性服务的民办园提高办园水平。支持营利性学前教育机构举办非营利性幼儿园（包括普惠性民办园）。”

《蒲江县“十四五”教育事业发展规划》中提到：到 2025 年，拟新建和改扩建中小学、幼儿园 15 所，新增学位 14164 个，对松华小学、五星学校、仙鹤幼儿园等 7 所中小学、幼儿园进行撤销、合并或调整；高校实现零突破，教育现代化实现度达 90%，全民终身学习的现代教育体系基本形成。

蒲江县委、县政府也高度重视学前教育，进一步强化政府职能，加大投入，切实推进学前教育专项建设经费的落实，为学前教育事业提供实质性的政策和资金保障。为切实改善城区幼儿园整体规模不足、幼儿园超大班问题，保障儿童均能就近接受高质量的学前教育，促进教育长足稳定发展，特拟建本项目。

（二）项目情况

1.参与主体

实施机构：四川省蒲江县教育局

业主单位：四川省蒲江县教育局

2.项目概况

项目名称：蒲江县学前教育优质普惠建设工程

项目所属领域：社会事业-教育

项目建设工期：24 个月

项目区位：蒲江县

项目说明：本项目为新建工程，本项目资产无抵押或质押情况

建设内容：本项目规划总用地面积 21292.48 平方米，其中：蒲江县城北幼儿园规划用地面积 6569.98 平方米，蒲江县朝阳社区幼儿园（A 区）规划用地面积 2385.00 平方米，蒲江县朝阳社区幼儿园（B 区）规划用地面积 2634.46 平方米，蒲江县孔雀城片区幼儿园规划用地面积 9703.04 平方米。幼儿园总建筑面积 19093.25 平方米，其中：蒲江县城北幼儿园总建筑面积 6665.02 平方米；蒲江县朝阳社区幼儿园（A 区）总建筑面积 2689.73 平方米，蒲江县朝阳社区幼儿园（B 区）总建筑面积 3690.5 平方米，蒲江县孔雀城片区幼儿园总建筑面积 6048.00 平方米；新建体育活动场地、种植园、围墙及相关配套附属设施等。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

项目建设对当地经济社会发展具有关联带动作用，完善学前教育集聚功能，增强其辐射能力，同时可优化城市功能、增强城市竞争力，带动周边土地增值，促进地区社会经济的发展。推动区域内交通运输、邮电通讯、商业贸易、饮食服务等，将带动项目区第三产业的大发展，为片区人民安居乐业、增收致富提供经济增长和社会持续发展的机会。

项目运营计算期中，预计可实现收入 23402.72 万元。专项债全部到期时，在偿还当年到期本息后，仍有 4290.78 万元的累计现金结余，不存在资金缺口。

项目建设运营计算期中，项目自身可产生专项净利润 4664.77 万元，因此该项目可实现的用于还本付息的净现金流量为 17853.98 万元。政府专项债券到期本息合计 14080.00 万元，偿债覆盖倍数约为 1.27 倍。因此，本项目具有良好的经济效益，能实现收益与融资自求平衡。

（二）社会效益分析

坚持实施教育提质扩容工程和教育强国推进工程，新建改扩建一批公办幼儿园，支持人口集中流入地、农村地区、“三区三州”、原集中连片特困地区县和片区外国家扶贫开发工作重点县普及学前教育。实施幼儿园建设项目，补齐普惠性资源短板，确保城乡学前教育资源全覆盖。逐步化解和消除学前教育“大班额”现象，防止出现新的无证园。

学前教育是基础教育的重要组成部分，是关系国民素质提高和民族未来兴盛的大事。发展学前教育，对促进儿童身心全面健康发展，全面普及基础教育，构建终身教育体系，全面建设小康社会具有重要意义。

教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的

全面发展的根本途径，寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。优先发展教育、提高教育现代化水平，对实现全面建设小康社会奋斗目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家具有决定性意义。

学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是基础教育的基础，对巩固义务教育的成果，提高义务教育的质量和国民素质具有重要意义，项目社会效益明显。

三、项目投资估算与资金筹措方案

（一）投资估算

本项目投资总额为 14421.27 万元，静态总投资为 13896.47 万元，占总投资的 96.36%；其中，工程费用 10344.24 万元，占总投资的 71.73%；工程建设其他费用 2897.39 万元，占总投资的 20.09%；预备费用 654.84 万元，占总投资的 4.54%。专项债券建设期利息 516.80 万元，占总投资的 3.58%；债券发行费用 8.00 万元，占总投资的 0.06%。

（二）资金筹措方案

1.资金来源

（1）资本金来源

本项目资本金为 6421.27 万元，占总投资的 44.53%，资本金来源于财政预算资金。资本金根据项目建设实际情况计划分批次予以拨付。

(2) 融资来源

项目拟发行政府专项债券总额为 8000.00 万元，占总投资的 55.47%。其中：建设期 2023 年拟申请发行专项债券额度为 5600.00 万元，建设期 2024 年拟申请发行专项债券额度为 2400.00 万元。发行债券期限为 20 年，债券利率按 3.8% 测算，发行费为面值的 1‰。

2. 资金使用计划

项目所筹资金将根据项目实施计划和实时建设进度来进行合理分配，且将全部投资于本项目，具体数额应当根据进度支出。在保证项目工程投资资金充足的情况下，充分利用且不浪费当年度专项债券融资额度。按照建设进度，总投资计划分 2 个年度投入。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 预期收益

1. 项目收入预测

本项目收入来源：常规保教费、寒暑假保教费、校车接送费、节假日托管费、财政补助。

综上所述，本项目债权期限内，项目收入进行测算，预测收入为：23402.72 万元，其中非财政补贴收入为：21371.91 万元，占总收入的比例为：91.32%，财政补贴收入为：2030.81 万元，占总收入的比例为：8.68%。

2.成本预测

项目成本包括：经营成本、固定资产折旧费、财务费用、相关税费。预测项目总成本费用为：18737.95 万元。

3.项目损益

企业所得税：根据《中华人民共和国企业所得税法》可知，非营利性公办幼儿园免征企业所得税。

综合上述专项收入、经营成本费用的估算，本项目在债券存续期内运营总收入预计为 23402.72 元，总成本预计 18737.95 万元，累计净利润为 4664.77 万元，本项目息前净现金流量累计 17853.98 万元。政府专项债券到期本息 14080.00 万元，本项目息前净现金流/政府专项债本息的收益覆盖倍数为 1.27 倍。

（二）资金测算平衡情况

1.项目还本付息计划

项目专项债券拟发行 20 年期债券，年利率 3.8%。专项债券资金在建设期中按需投入，在建设期中只付息不还本。运营期中间只付息，不还本，期末到期还本。所有借款都在计算期最后一年还。假设每年年初发行债券，每一年度付息一次，期满一次偿还本金和最后一笔利息。债券存续期内累计需支付利息 6080.00 万元，其中：专项债券建设期利息计 516.80 万元入总投资，专项债券在运营期间产生的利息

费用计 5563.20 万元。

2.项目资金平衡情况

若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，专项债到期时，在偿还当年到期本息后，仍有 4290.78 万元的累计现金结余，不存在资金缺口。

本项目专项收入可偿债息前净现金流为 17853.98 元，专项债券到期本息合计 14080.00 万元，本项目收入覆盖倍数为 1.27 倍。

资金测算平衡情况具体见表下表所示。

资金平衡测算表

单位: 万元

序号	项目	合计	建设期		运营期																		
			2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年
一	经营活动产生的现金流量 (1-2)	1785.98			798.53	820.06	841.60	886.21	908.32	908.32	932.69	932.69	932.69	957.80	957.80	957.80	983.65	983.65	983.65	1010.27	1010.27	1010.27	1037.71
1	现金流入	23402.72			1061.60	1085.19	1108.78	1163.17	1197.40	1197.40	1219.78	1219.78	1219.78	1253.14	1253.14	1253.14	1287.49	1287.49	1287.49	1322.87	1322.87	1322.87	1359.32
1.1	经营收入	21371.91			962.38	983.76	1005.15	1057.33	1079.36	1079.36	1111.74	1111.74	1111.74	1145.09	1145.09	1145.09	1179.44	1179.44	1179.44	1214.83	1214.83	1214.83	1251.27
1.2	补贴收入	2030.81			99.23	101.43	103.64	105.84	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05	108.05
2	现金流出	5548.72			263.07	265.13	267.18	276.96	279.08	279.08	287.09	287.09	287.09	295.34	295.34	295.34	303.84	303.84	303.84	312.60	312.60	312.60	321.61
2.1	经营成本	5548.72			263.07	265.13	267.18	276.96	279.08	279.08	287.09	287.09	287.09	295.34	295.34	295.34	303.84	303.84	303.84	312.60	312.60	312.60	321.61
2.2	相关税费 (税金及附加加+金业所得税)	0.00			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二	投资活动产生的现金流量 (1-2)	-13896.47	-8402.87	-5493.60																			
1	现金流入																						
1.1	处置投资物																						
1.2	收到其他投资																						
2	现金流出	13896.47	8402.87	5493.60																			
2.1	建设投资 (静态投资)	13896.47	8402.87	5493.60																			
2.2	维持运营投资																						
三	筹资活动产生的现金流量 (1-2)	333.27	8402.87	5493.60	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-304.00	-5904.00	-2491.20
1	现金流入	14421.27	8621.27	5800.00																			
1.1	项目资本金投入	6421.27	3021.27	3400.00																			
1.2	专项债券资金	8000.00	5600.00	2400.00																			
1.3	市场化融资																						
2	现金流出	14088.00	218.40	306.40	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	2491.20
2.1	市场化融资利息																						
2.1	支付债券利息	6080.00	212.80	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	304.00	91.20
2.2	支付债券发行费用	8.00	5.60	2.40																			
2.4	支付市场化融资发行费用																						
2.3	支付专项债券本金	8000.00																					2400.00
2.6	支付市场化融资本金																						
四	现金流量总计				0.00	494.53	1010.59	1548.19	2130.40	2734.72	3339.04	3967.73	4596.42	5225.11	5878.91	6532.71	7186.51	7866.16	8545.81	9225.46	9931.73	10638.00	5744.27
1	项目期初资金																						-1453.49
2	项目期末资金 (一+二+三)	4290.78			494.53	516.06	537.60	582.21	604.32	604.32	628.69	628.69	628.69	653.80	653.80	653.80	679.65	679.65	679.65	706.27	706.27	706.27	4290.78
3	项目期的期末资金				494.53	1010.59	1548.19	2130.40	2734.72	3339.04	3967.73	4596.42	5225.11	5878.91	6532.71	7186.51	7866.16	8545.81	9225.46	9931.73	10638.00	5744.27	

五、项目绩效目标

1、项目总体目标

目标 1：新建朝阳社区幼儿园、寿安孔雀城片区幼儿园、城北幼儿园，共设置 45 个班，建筑总面积 19093.25 平方米。包含：教学用房、幼儿活动及辅助用房、后勤服务用房、其他用房等，以及智慧校园信息化建设、校园大门、围墙等附属工程，并购置教育、教学相关设备。

目标 2：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡

目标 3：促进蒲江县学前教育优质提升。

2、2023 年度目标

目标 1：完成朝阳社区幼儿园场坪 3000 平方米

目标 2：完成朝阳社区幼儿园主体工程建设

3、质量指标

指标 1：验收合格率-- $\geq 95\%$

指标 2：项目设计方案变更率-- $\leq 5\%$

4、经济效益指标

指标 1：项目总收入--处于建设期

指标 2：增加地方财政收入，提升财政支出能力--达到预期目标

指标 3：推动蒲江县教育发展--达到预期目标

5、社会效益指标

指标 1：提升教育质量--达到预期目标

指标 2：改善投资环境--达到预期目标

6、生态效益指标

指标 1：环境改善--达成预期目标

7、可持续影响指标

指标 1：运营期限-- ≥ 20 年

指标 2：推动城乡可持续发展--不断完善。

六、潜在影响项目的风险评估

1.经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注价格的收取情况，根据实际调整运营成本及业务体系，保证还本付息资金。

2.市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项

目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

3.财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的专项债还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如专项债偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

1. 项目主管部门：四川省蒲江县教育局

主要职责包括：严格按照基本建设程序建设项目，监督施工方严格按照施工规范施工，确保项目施工安全、项目建设质量、项目工期，切实加强项目建设、运营管理，确保项目收益覆盖债券本息。

2. 项目资金主管部门：蒲江县财政局

主要职责包括：（1）配合落实项目配套财政资金、专项债券资金；（2）监督项目资金的实际使用情况及对本期债券本息的按期偿付情况。

3. 项目业主单位：四川省蒲江县教育局

主要职责包括：（1）根据项目实施计划开展相关工作；（2）保证项目资金的使用与项目实施进度相匹配；（3）定期向行业主管部门、实施机构及项目资金主管部门汇报项目实施进度及项目资金使用情况。

九、补充说明

根据发行计划及额度安排，此项目 2023 年拟申请发行 5600.00 万元，本次拟发行 3000.00 万元，期限 20 年。

