



四川及第律师事务所
关于东兴区畜禽粪污资源化利用项目
收益与融资自求平衡专项债
之
法
律
意
见
书

(2020) 及第律见字（专项债）第 097 号

2020 年 12 月



目录

| | |
|------------------------|----|
| 第一部分 引言..... | 3 |
| 一、委托事项..... | 3 |
| 二、出具本法律意见书的依据..... | 3 |
| 三、声明..... | 5 |
| 第二部分 正文..... | 6 |
| 一、主体资格..... | 6 |
| 二、项目合法性..... | 8 |
| 三、项目公益性..... | 9 |
| 四、项目融资与收益平衡..... | 10 |
| 五、与本委托事项有关机构的业务资质..... | 11 |
| 六、结论意见..... | 12 |

释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

| | | |
|--------|---|----------------------------------------------------|
| 本次项目 | 指 | 东兴区畜禽粪污资源化利用项目 |
| 本次发行 | 指 | 东兴区畜禽粪污资源化利用项目收益与融资自求平衡专项债发行 |
| 实施机构 | 指 | 四川东同建设集团有限公司 |
| 本所 | 指 | 四川及第律师事务所 |
| 会计师事务所 | 指 | 中天银会计师事务所有限责任公司四川分所 |
| 《预算法》 | 指 | 《中华人民共和国预算法》 |
| 《意见》 | 指 | 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文） |
| 《暂行办法》 | 指 | 《关于印发〈地方政府专项债发行管理暂行办法〉的通知》财库〔2015〕83号文） |
| 《管理办法》 | 指 | 《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》财库〔2016〕155号文） |
| 《试点通知》 | 指 | 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文） |
| 《报送通知》 | 指 | 《关于做好2018年项目收益与融资自求平衡专项债券项目报送工作的通知》（川财金〔2018〕32号文） |
| 《实施方案》 | 指 | 东兴区畜禽粪污资源化利用项目收益与融资自求平衡专项债实施方案 |
| 《评价报告》 | 指 | 东兴区畜禽粪污资源化利用项目收益与融资自求平衡专项债专项评价报告 |
| 元、万元 | 指 | 人民币元、万元 |

四川及第律师事务所

关于东兴区畜禽粪污资源化利用项目

收益与融资自求平衡专项债

之

法律意见书

(2020)及第律见字(专项债)第097号

第一部分 引言

致：四川东同建设集团有限公司

一、委托事项

四川及第律师事务所接受贵方的委托，就东兴区畜禽粪污资源化利用项目收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一)法律依据

1. 《中华人民共和国物权法》
2. 《中华人民共和国预算法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》

5. 《中华人民共和国环境影响评价法》
6. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
7. 《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）
8. 《财政部关于对地方政府债务实现限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
9. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
10. 《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）
11. 《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
12. 《四川省人民政府关于印发四川省政府性债务管理办法的通知》（川府发〔2015〕3号）
13. 其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

（二）基础资料

1. 四川东同建设集团有限公司营业执照
2. 内江市东兴区发展和改革局关于东兴区畜禽粪污资源化利用项目可行性研究报告的批复（内东区发农〔2020〕37号）
3. 内江市东兴区自然资源和规划局关于东兴区畜禽粪污资源化利用项目办理用地预审及选址意见书的复函

4. 建设项目环境影响登记表（备案号：202051101100000479）

5. 东兴区畜禽粪污资源化利用项目收益与融资自求平衡专项债实施方案

6. 东兴区畜禽粪污资源化利用项目收益与融资自求平衡专项债专项评价报告

7. 四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司营业执照

8. 会计师事务所执业证书

9. 签字会计师的注册会计师证书

10. 律师事务所执业许可证

11. 签字律师的律师执业证

三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到实施机构的保证：实施机构已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；实施机构所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的和相符的；实施机构所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；

除非实施机构向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、实施机构或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与实施机构之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供实施机构申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对实施机构提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

第二部分 正文

一、主体资格

本次发行对应的项目为东兴区畜禽粪污资源化利用项目，实施机构为四川东同建设集团有限公司。

根据四川东同建设集团有限公司提供的营业执照，且经本所律师在国家企业信用信息公示系统网站上核查，四川东同建设集团有限公司的基本情况如下：

(1) 名称：四川东同建设集团有限公司

(2) 统一社会信用代码：91511011MA629YRF6F

(3) 法定代表人：兰兴富

(4) 经营范围：土木工程建筑、住宅房屋建筑、体育场馆建筑；经授权的国有资产运营；公益性项目管理；城市基础设施建设；土地开发整理；房地产开发经营；水利水电工程；销售：金属材料、建筑材料、化工产品（不含危险化学品）、橡胶、矿产品（不含危险化学品）、园艺作物、水产品、农副产品、计算机、软件及辅助设备、电子产品（不含卫星电视广播地面接收设备及安装）、办公用品、电线电缆、电工器材、电力变压器、电力电容器。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

(5) 住所：四川省内江市东兴区新观街 135 号

(6) 注册资本：50000.000000 万人民币

(7) 成立日期：2018 年 06 月 26 日

(8) 登记机关：内江市东兴区市场监督管理局

(9) 登记状态：存续（在营、开业、在册）

本所律师认为：

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；四川东同建设集团有限公司作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，

经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

二、项目合法性

（一）项目基本情况

1、项目名称

东兴区畜禽粪污资源化利用项目。

2、项目概况

本次项目建设内容及规模：本项目规模化养殖场种养结合一体化建设主要为 294 家养殖场粪污处理设施设备改造升级；1 个服务范围内存栏量约 10 万头猪当量区域性粪污集中处理中心；1 个加工年产有机肥 5 万吨的有机肥加工厂；5 个屠宰场粪污处理设施建设；粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定；关闭 51 家禁养区畜禽养殖场；乡村机耕道建设。

本次项目总投资 33929.00 万元，其中建设投资 32773.90 万元，占比 96.60%；铺地流动资金 221.1 万元，占比 0.65%；建设期利息 920.00 万元，占比 2.71%；发行费用 14.00 万元，占比 0.04%。项目资本金 19929.00 万元，占筹措资金总额的 58.74%，由财政资金以及业主自筹资金落实解决；计划发行专项债券 14000.00 万元，占筹措资金总额的 41.26%。

（二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得内江市东兴区发展和改革局关于东兴区畜禽粪污资源化利用项目可行性研究报告的批

复（内东区发农〔2020〕37号）、内江市东兴区自然资源和规划局关于东兴区畜禽粪污资源化利用项目办理用地预审及选址意见书的复函、建设项目环境影响登记表（备案号：202051101100000479）。

本所律师认为：

本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、规划选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于用地预审、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

三、项目公益性

（一）经济效益

1、增加经济收入、创造就业机会。项目的实施，能够提供大量直接和间接的就业机会。即可以解决周边地区人口的就业问题，还能为本地居民中的部分剩余劳动力提供就业机会。项目的开展显著的效益就是增加了农民的收入，创造了就业机会，带动了本地经济的发展。在外务工的村民都可以回来从事相应的工作岗位，取得经济收入。

2、加速农村现代化建设和基础设施改造的进程。项目的实施给当地居民带来经济效益的同时，也促进了农村基础设施的改进，在很大程度上推动了农村现代化的进程。使农村的道路、通讯、供电、供水、垃圾处理等基础设施等都将产生明显的改善。

（二）社会效益

1、彻底改善了农村环境条件。农民和城市用液化气一样，用上了电子沼气灶，结束了烟熏火燎的历史。尤其是实行了沼气池、猪舍、厕所的三结合布局，人畜粪便进入了沼气池，消灭了蚊蝇孳生场所，一些寄生虫和病菌在沼气池内得到杀灭，减少了疾病传染，彻底改变人畜混居、畜禽混养的落后状况。农村水泥路的修建、危旧房的改造，大大改善农村居民的出行和居住环境。

2、有利于增加农民收入和振兴乡村，大量的养殖小区建成，水泥路的修建，可吸纳农户进入小区从事养殖，满足农民从事畜牧业生产的愿望而实现增收，为乡村振兴建设提供产业支撑。

3、提高了农民的科技意识。沼气池可常年产气，全年使用，大大节约了砍柴劳动力。同时，通过技术培训、学习和实践，提高了农民的科技素质，懂得了农业生产必须从传统农业中走出来，采用先进技术，讲究标准管理、规模经营，很大意义上增强了持续发展意识。

本所律师认为：

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《评价报告》，经专项审核，在发行人对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的东兴区畜禽粪污资源化利用项目预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、与本委托事项有关机构的业务资质

（一）《实施方案》

四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司负责编写本次项目的《实施方案》，根据四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司的《营业执照》，其统一社会信用代码：91510104MA67BJ7N94，经营范围：社会经济咨询（不含投资咨询）；企业管理服务（不含投资及资产管理）；计算机信息技术研究、技术咨询；公关服务；会议服务；应用软件开发。（以上经营范围不含国家法律、行政法规、国务院决定禁止或限制的项目，依法须批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），为符合要求的第三方咨询机构。

（二）《评价报告》

中天银会计师事务所有限责任公司四川分所针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，中天银会计师事务所有限责任公司四川分所出具《评价报告》时持有社会统一信用代码为 91510000727456009G 的《营业执照》及批准设立文号为川财会[2001]1004 号的《会计师事务所分所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

（三）《法律意见书》

四川及第事务所指派本所程渝律师、张勇军律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川及第律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为 25101201410162878），并已经四川省司法厅 2020 年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的程渝律师、张勇军律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过 2020 年度律师年度考核备案。

本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；四川东同建设集团有限公司作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、规划选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于用地预审、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在

取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）咨询公司、会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《实施方案》、《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：程渝

经办律师：张勇军

2020 年 12 月 31 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31510000099573787X

证号：25101201410162878

四川及彝
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：四川省司法厅
发证日期：2014 年 05 月 09 日

| | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 执业机构 四川及第律师事务所 | |   | |
| 执业证类别 专职律师 | | 持证人 殷勤 | |
| 执业证号 J5101201030087161 | | 性别 男 | |
| 注册证号 20195101010185 | | 身份证号 402701198408150437 | |
|  | |  | |
| 登记机关 四川省司法厅 发证日期 2020.04.18 | | 考核年度 2020年度 考核结果 合格 | |
| 考核日期 2020年5月-2020年5月 | | 考核日期 | |

执业机构 四川及成都律师事务所

执业证号 151012011910104362

执业期限 自2011年11月1日至2016年10月31日

执业范围 法律事务

执业地址 四川省成都市武侯区...

执业人 张勇军

执业证号 151012011910104362

执业期限 自2011年11月1日至2016年10月31日

执业范围 法律事务

执业地址 四川省成都市武侯区...



律师年度考核备案

考核年度 2010年度

考核结果 合格

考核日期 2011年1月1日至2011年12月31日

考核机构 四川省司法厅

考核人员 张勇军

考核地点 四川省成都市武侯区...

考核时间 2011年1月1日至2011年12月31日

考核机构 四川省司法厅

考核人员 张勇军

考核地点 四川省成都市武侯区...