



重庆新合律师事务所

关于康定市区域医疗信息化及配套基础设施  
建设项目（一期）收益与融资自求平衡专项  
债券

之

法律意见书

二〇二二年十二月

重庆新合律师事务所

关于康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目（一期）

收益与融资自求平衡专项债券之

## 法律意见书

致：

康定市卫生健康局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，重庆新合律师事务所作为康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

# 目 录

第一部分 引言 .....	- 3 -
一、释义 .....	- 3 -
二、律师应声明的事项 .....	- 4 -
第二部分 正文 .....	- 6 -
一、项目相关主体资格 .....	- 6 -
二、项目概况和审批情况 .....	- 6 -
（一）项目概况 .....	- 6 -
（二）审批情况 .....	- 7 -
三、项目效益 .....	- 8 -
（一）公益效益 .....	- 8 -
（二）经济效益 .....	- 9 -
（三）社会效益 .....	- 10 -
四、项目融资与收益平衡 .....	- 11 -
五、中介服务机构 .....	- 11 -
（一）会计师事务所 .....	- 11 -
（二）律师事务所 .....	- 12 -
六、结论 .....	- 12 -

## 第一部分 引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设 项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设 项目（一期）
本所	指	重庆新合律师事务所
四川蜀鸿会计师 事务所	指	四川蜀鸿会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《康定市区域医疗信息化及配套基础设施建 设项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券 实施方案》
《财评报告》	指	《康定市区域医疗信息化及配套基础设施建 设项目（一期）收益与融资自求平衡专项债券 财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《重庆新合律师事务所关于康定市区域医疗 信息化及配套基础设施建设项目（一期）收益 与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

## 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分 正文

### 一、项目相关主体资格

主管单位：康定市卫生健康局

项目业主：康定市卫生健康局

#### （一）业主/主管单位的主体资格

名称：康定市卫生健康局

统一社会信用代码：11513321008974432F

地址：四川省康定市木雅路一段 972 号

法定代表人：许恒如

经营范围：经营范围包括未公示。

本律师认为，康定市卫生健康局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构及业主单位的主体资格

### 二、项目概况和审批情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目（一期）项目

所属领域：市政基础设施—卫生健康

建设工期：12 个月

项目区位：康定市

项目说明：本项目为新建工程

建设内容：以康定市人民医院为平台建设信息化处理中心，按国家电子病历应用标准对三家县级医院信息系统进行升级改造，搭建康定市医共体信息平台，建设分级诊疗和影像、检验、病理、心电、远程会诊和消毒供应六大中心，建立区域医疗质控，建设区域 HRP 系统和医保 DRG 管理系统等。

## **（二）审批情况**

### **1. 关于项目可行性研究报告（代立项）批复的情况**

康定市发展和改革局出具文件《关于康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目（一期）可行性研究报告的批复》。载明：“同意该项目可行性研究报告”，并对项目名称、建设地址、建设年限、项目业主、建设内容及规模等内容进行了批复。

### **2. 关于用地手续的情况**

本项目已经取得康定市自然资源局和林业局出具的用地预审与选址意见书。

### **3. 关于环评手续的情况**

项目已取得环境影响评价手续。

### **4. 关于项目资本金的情况**

康定市财政局出具《关于康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目（一期）资本金落实情况的说明》载明：“康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目（一期）总投资 2900.00 万元，其中项目资本金 600.00 万元，拟发行专项债融资 2300.00 万元。项目资本



金全部为财政资金，项目资本金将按项目进度同比例拨付，目前该项目资本金支出已按规定纳入当年预算”。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

康定市区域医疗信息化及配套基础设施建设项目(一期)符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》《新一代人工智能发展规划》《国家新一代人工智能开放创新平台建设指引》《中共四川省委关于深入推进创新驱动引领高质量发展的决定》《四川省加快推进新型基础设施建设行动方案（2020—2022年）》

和园区控制性详细规划等相关产业政策等的要求。建设将筑巢引凤，完善生态链，促进招商引资；项目的建设能降本增效，避免重复建设；项目的建设将赋能百业，实现智能社会；项目建设有利于增加税收、促进就业、带动相关产业发展。

本项目建设完成后，将促进康定市卫生事业整体发展进度，康定市人民医院功能运作将更加完善。整体项目完成后，将解决康定市人民医院的医疗服务资源不足的情况；同时改善康定市人民医院当前住院排队时间长和床位不足，各类设施无法购入导致医疗技术水平较低的问题，提高康定市医疗卫生服务体系水平，改善康定市医疗事业现状。

## （二）经济效益

直接经济效益：鉴于本项目是公共卫生服务设施，为国民经济所作的贡献表现为社会产生的间接经济效益。本项目属于有一定收益的公益项目，项目运营过程能够产生门诊、住院收入，归属于项目的直接经济效益。

本项目通过医疗公共服务设施建设，可在生产、经营、管理、服务等领域产生巨大的效益，为康定市发展带来直接和间接经济效益。项目运营计算期中，预计可实现收入 11893.37 万元。专项债全部到期时，在偿还当年到期本息后，仍有 1050.51 万元的累计现金结余，项目收益较好，能实现融资平衡。

间接经济效益：项目能够在成本、投资方面产生较为明显的间接经济效益。本项目投入运行后，区域内的医疗卫生能力将显著提高，

发挥政府投资项目的公益效益。该项目建设后，医疗卫生保障力度将大大提高，有助于形成规模化的医疗保障体系，从而处理成本，在一定程度上减少了政府在此方面的资金、人力方面的投入。项目的实施有利于改善城市投资环境，可以吸引社会投资，增加产出，改善康定市营商环境，有利于城镇对外招商、促进地区的发展，有利于推动康定市 GDP 和经济持续稳定的增长。

### （三）社会效益

本项目的建设，有利于完善康定市的医疗服务功能、提高医疗水平和服务质量，优化当地医疗资源配置，健全基层医疗卫生服务体系，具有明显的正面社会影响。

项目建成后，康定市人民医院会提供更多的工作岗位和就业机会，解决当地部分居民的就业问题，促进社会和谐稳定发展。项目建成后，能够为周边提供更为优质的医疗服务，对于居民生活水平和生活质量的提高有一定优势。

项目的建设是完善康定市医疗服务体系的重要举措，有利于完善康定市城市服务，促进医疗资源均等化，完善基础设施和社会服务，推动康定市的城市化进程。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

## 四、项目融资与收益平衡

项目资本金来源于财政资金。项目资本金来源于财政预算资金。项目资本金 600.00 万元，占总投资的 20.69%，根据项目建设实际情况计划分批次投入。本项目拟发行政府专项债券总额为 2300.00 万元，占总投资的 79.31%。其中 2023 年计划发行 2300.00 万元发行债券期限为 20 年，债券利率按 4% 测算，发行费为面值的 1‰。

根据四川蜀鸿会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余 1050.51 万元，项目在预测期内可实现息前净现金流 5098.51 万元，政府专项债券到期本息合计 4140.00 万元，本项目息前净现金流的收益覆盖倍数为 1.23 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、中介服务机构

### （一）会计师事务所

根据四川蜀鸿会计师事务所有限公司持有的《营业执照》（统一社会信用代码：915105259050512322），四川蜀鸿会计师事务所有限公司具备担任本次专项债券发行的第三方中介机构的从业资格。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有重庆市司法局颁发的注册号（编号）为 315000004519438922 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师徐婷婷，持有重庆市司法局颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 1500122011179120。经办律师江敏，持有重庆市司法局颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 1500120031105941。

本所律师认为，重庆新合律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）康定市卫生健康局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构及业主单位的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预【2017】89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预【2017】89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为签章页。)



重庆新合律师事务所

经办律师: (2/10)

经办律师: 徐婷婷

2022 年 12 月 7 日



# 律师事务所执业许可证

3150000

统一社会信用代码: 3150000004519438922

证号: 25001200110455930

重庆新合  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。





执业机构 重庆新合律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001200311305941

法律职业资格  
或律师资格证号 (91) 司律证字第231

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2009 年 12 月 30 日



持证人 江敏

性 别 女

身份证号 512301196303220281

### 律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市涪陵区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年5月31日前有效

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构

重庆新合律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

15001202011179120

法律职业资格  
或律师资格证号

A20175001081933

发证机关

重庆市司法局

发证日期

2020 年 04 月 15 日



持证人

徐婷婷

性 别

女

身份证号

500102199612165509

### 律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市涪陵区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年5月31日前有效

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	