

附件1:

宣汉县2021-2023年高标准农田建设 项目情况



宣汉县财政局

宣汉县农业农村局



宣汉县高标准建设服务中心



2023年1月7日

附件 1

宣汉县 2021-2023 年高标准农田建设项目情况

一、项目基本情况

（一）市县及行业专项规划概况

1. 现状背景

宣汉县是全国黄牛、茶叶、白肋烟、粮油商品生产基地，全国粮食生产先进县，还是四川省奶牛、生猪、速丰林、木本药材商品生产基地，全省优质油菜第一大县、全省第二大奶源基地县。

项目区幅员面积 591.44 平方千米，其土耕地面积 26.0313 万亩（其中田 13.0324 万亩，地 12.5397 万亩），区内农户 42650 户（农业人口 154797 人），人均耕地 1.68 亩，属人多地少的农业区。项目区现有机耕路 670.5km，排灌渠 209.0km，山坪塘 1763 座，水库 36 座。由于宣汉县境内地形复杂、山势逶迤，田地肥力较弱，灌溉保证率较低，田土型以小块为主，机耕道建设严重不足。当地农田基础设施老化，机井配套不完善，土垄沟灌溉渗漏，亩均用水量居高不下，导致地下水位持续下降，灌溉成本提高，灌溉效率低下，造成水资源的巨大浪费，严重制约生产能力的提升，影响农业的可持续发展。项目区现有农路弯曲不平、狭隘不畅，雨季难以通行，农机耕作、农产品运输受到制约，增加了农民的劳动强度和生产成本。

2. 政策背景

(1) 2019 年 8 月 27 日审议通过的《产业结构调整指导目录（2019 年本）》中，将“1、农田建设与保护工程（含高标准农田建设、农田水利建设、高效节水灌溉、农田整治等），土地综合整治”列入“鼓励类”项目。

(2) 2019 年 11 月 27 日国务院办公厅印发了《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，该《意见》指出“到 2020 年，全国建成 8 亿亩高标准农田；到 2022 年，建成 10 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能；到 2035 年，通过持续改造提升，全国高标准农田保有量进一步提高，不断夯实国家粮食安全保障基础。”

(3) 2020 年 7 月，四川省人民政府办公厅发布了《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，其目标为——“到 2020 年，累计建成 4430 万亩集中连片、旱涝保收、宜机作业、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。到 2022 年，建成 5000 万亩高标准农田，稳定保障全省粮食年产量 700 亿斤以上。到 2035 年，全省高标准农田保有量进一步提高，权责明确、主体多元、保障有力的长效管护机制基本形成，粮食等重要农产品安全保障能力不断夯实。”

同时，提出了要加强财政投入——“市、县要统筹整合相关涉农项目资金，分区域、分类型科学确定高标准农田建设补助标准，确保各级财政补助资金每亩总投入不低于 3000 元。加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度。”

(二) 项目情况

1. 参与主体

(1) 项目实施主体

项目实施主体：宣汉县农业农村局；

负责人：冉隆超。

(2) 项目业主单位

项目业主单位：宣汉县高标准农田建设服务中心（宣汉县土壤肥料工作站）

法定代表人：王小中。

2. 项目概况

(1) 项目名称

项目名称：宣汉县 2021-2023 年高标准农田建设项目。

(2) 项目所属领域

本项目所属领域为农业基础设施建设。

(3) 所属行业

本项目所属行业为农业。

(4) 项目类型

本项目所属项目类型为新建。

(5) 建设周期

项目建设周期 36 个月，即 2021 年 6 月-2024 年 5 月。

(6) 建设地点

宣汉县下八镇、南坝镇、大成镇、红峰镇、柏树镇、黄金镇、厂溪镇、新华镇、石铁乡、马渡关镇、五宝镇、峰城

镇、蒲江街道、清溪镇、茶河镇、华景镇、土黄镇、塔河镇、老君乡、东乡街道办，共 20 个乡镇（46 个村）。

(7) 项目建设规模及建设内容

项目预计建设高标准农田 14.4 万亩。各乡镇建设规模如下表所示。

项目建设区域面积统计表

年度	乡镇	村	建设任务 (万亩)
2021 年 度	南坝镇	二塘村	0.3
		圣墩村	0.3
		龙门村	0.3
	红峰镇	白雪村	0.2
		桥河村	0.3
		石龙村	0.1
	大成镇	马滩村	0.2
		柏林村	0.2
		大地村	0.2
		三桥社区	0.2
	下八镇	米岩村	0.2
		温黄社区	0.4
	柏树镇	左右场村	0.4
	黄金镇	官寨村	0.4
	厂溪镇	三角坝村	0.2
		柏坪村	0.2
	新华镇	马田村	0.2
		河坝村	0.2
	石铁乡	斜水村	0.2
		白果村	0.2
	小计		4.9

年度	乡镇	村	建设任务 (万亩)
2022 年 度	马渡关镇	双庙村	0.4
		长滩村	0.5
		严坪村	0.5
		百丈村	0.2
		新寨村	0.3
		新生村	0.4
	五宝镇	回龙寨村	0.2
		沙沟村	0.5
	峰城镇	野鸭村	0.5
		天龙村	0.4
	蒲江街道办	兴隆村	0.5
		插旗村	0.2
		黄金槽村	0.1
	小计		4.7
2023 年 度	清溪镇	白鹤村	0.6
		沙溪村	0.4
	茶河镇	武胜村	0.3
		钟坪村	0.2
	华景镇	牛石村	0.3
		华景村	0.3
		红岩洞	0.4
	土黄镇	黄石包村	0.4
	塔河镇	石坝村	0.1
		石峡村	0.1
		红庙村	0.3
	老君乡	铁尖村	0.1
		彩云社区	0.3
	东乡街道办	大梁村	0.5
		秧田村	0.5
	小计		4.8

年度	乡镇	村	建设任务 (万亩)
合计			14.4

主要建设规模及内容为：田土型调整面积 8950 亩，地埂建设 182730m，块石护坡 1185m；田间灌溉渠 83500m，田间排水渠 38229m，项目区配置渠系附属设施共计 2090 处（m、口），新建蓄水池 120 口；田间机耕道 3-3.5m 宽，共计 158.0km，田间生产便道 1.5-2.5m，共计 95km，道路涵管、弯道加宽、回车道、交叉口、错车道等附属设施 1548 处；项目实施地力建设 9.5 万亩（购买有机肥 4750 吨）；农田防护（块石护坡）452980m。

（8）项目总投资

项目总投资 43200 万元。其中，中省投资 21600 万元，地方投资 21600 万元（发行地方债券等多渠道筹集资金）。

（9）资金筹措

总投资 43,200.00 万元。其中：资本金 21,600.00 万元，占总投资 50%，资本金由宣汉县农业农村局申请中省资金，已到位；发行宣汉县 2021-2023 年高标准农田建设项目专项债券 21,600.00 万元，占总投资 50%。

二、经济社会效益分析

项目实施可实现农业增产、农民增收助推脱贫攻坚；可推动当地农业产业结构调整，有利于切实稳步促进新农村建

设和城乡统筹发展；是加快新型城镇化建设步伐，全面促进城乡经济社会协调发展的有力举措。

（一）社会效益分析

本项目属农业基础设施建设项目，社会效益非常明显，将加快宣汉县粮食产业化步伐，可以大幅提高土地的利用率、产出率和劳动生产率，实现规模效益，提高粮食品质，提高农作物的商品率、劳动生产率、比较效益和规模效益，促进农业增效农民增收，提高农民的生产积极性，达到产量、质量、结构、效益的统一，实现农业的可持续发展。同时，粮食生产还可带动相关产业的发展，进一步变资源优势为商品优势和经济优势，提高农业效益。

1、保障粮食安全

通过高标准农田的建设，对提高我省粮食综合生产能力、保障粮食安全，改善我省区的粮食基本生产条件和生态环境发挥了重要的作用；通过灌渠和配套建筑物建设，灌排分开，将有效降低洪、涝、旱灾害的威胁，促进水土资源的可持续利用。通过土地平整、水利工程配套、道路工程、农田防护林建设等工程措施，项目区的生态环境将得到改善；通过增施有机肥、秸秆还田、轮作绿肥等措施，土壤有机质含量将大幅提高；沿田间道、河岸、沟坡等植树造林，使林网覆盖率和水土保持能力大幅度提高的同时，也将改善项目区内的田间小气候，达到抗御风沙灾害的作用，从而改善农

田生态环境。

2、提高土地利用率，增加粮食产量

通过对项目区集中连片的中低产田进行土地开发整理，实现新增高标准农田面积 14.4 万亩。项目区形成较完善的田间道路系统和农田灌排系统，使项目区的农业生产条件将得到根本改善，机械化程度大幅度提高，区内所有土地等将成为旱涝保收的高标准农田，耕地质量将得到全面改善，耕地产出率将得到较大提高。既改善农业生产条件，又促进土地资源的可持续利用。

另外，本项目按规划建成后，新增高标准农田面积 14.4 万亩，可有效提高粮食产量。

3、发挥示范作用

本项目的实施，能使项目区大量中低产农田将得到改造，产量增加，同时增加农民收入，加快农业现代化进程，促进当地的经济发展，增进广大农民群众对高标准农田建设工作的理解和支持，从而促进高标准农田建设全面、深入开展。

4、提高农业科技水平

通过项目的实施，良种良法的示范推广和农民培训力度加大，有效提升项目区农民种植水平，显著改善农业生产条件，专业化、标准化和集约化水平，为宣汉县加快现代农业发展奠定坚实基础。

（二）经济效益分析

本项目以建设农田基础设施为主，通过完善沟渠排灌系统，增强抗旱排涝能力，提高水资源的利用率等方面建设，把串灌、漫灌的中低产田改造成排灌便利高产稳产的高标准农田，从而提高粮食产能，进而带动种粮农民收入增加，使项目区农民直接受益，经济效益明显。

项目建成后，宣汉县 2021-2023 年高标准农田建设项目将新增高标准农田 14.4 万亩。因农业基础设施改善，水稻、玉米、红薯等粮食作物和油料、蔬菜等经济作物种植比例有所提高，项目区复种指数由 160%提高到 180%。农业综合生产能力明显增强，粮经作物产量明显提高。

项目建成后预计可实现累计收入约 41,629.46 万元，累计运营成本约 5,678.46 万元，运营期摊销的债券投资为 9,270.00 万元，扣除债券利息 7,776.00 万元后，累计净利润为 18,905.00 万元。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

项目预计总投资 43,200.00 万元，其中工程建设费 38,775.21 万元，工程建设其他费用 2,367.65 万元，工程预备费 1,171.54 万元，建设期债券利息及融资费用 885.60 万元。项目投资估算表详见下表：

宣汉县 2021-2023 年高标准农田建设项目投资估算表

工程或费用名称	单位	数量	金额（万元）	占总投资比例
第一部分土地整理及基础设施配套费			38,775.21	89.76%
第二部分设备及工具、器具购置费				0.00%
第三部分工程建设其他费用			2,367.65	5.48%
1、土地征用及拆迁补偿费				0.00%
2、建设项目建设管理费			841.31	1.95%
2.1 建设单位（业主）管理费			384.95	0.89%
2.2 工程监理费			413.35	0.96%
2.3 设计文件审查费			43.01	0.10%
2.4 竣（交）工验收试验检测费				0.00%
3、建设项目建设前期工作费			1,216.13	2.82%
3.1 可行性研究报告编制费			3.50	0.01%
3.2 造价咨询服务费			458.37	1.06%
3.3 工程规划设计费			716.91	1.66%
3.4 招标代理费、招标控制价及清单编制费			37.35	0.09%
4、专项评价（估）费				0.00%
5、场地准备及临时设施费			193.88	0.45%
6、工程保险费			116.33	0.27%
第一、二、三部分费用合计			41,142.86	95.24%
第四部分基本预备费			1,171.54	2.71%
第一、二、三、四部分费用合计（建设投资）			42,314.40	97.95%
第五部分建设期债务利息及发行费用			885.60	2.05%
建设总投资估算总金额			43,200.00	100.00%

注：本项目建设期 36 个月内拟发行 10 年期专项债券 21,600.00 万元，债券利息预计共计 8,640.00 万元，债券发行费用预计 21.6 万元，其中建设期利息 864.00 万元和发行费用 21.6 万元已计入建设期总投资成本中，运营期利息 7,776.00 万元由本项目的新型耕地指标出让收入及稻渔综合种养水产收入（养四大家鱼）偿还。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹集情况

项目资本金 21,600.00 万元，占投资总额的 50%。由宣汉县农业农村局通过财政预算拨款作为自筹资本金，资本金已纳入财政资金支出计划，已落实，2021 年拟到位 14,000.00 万元资金，2023 年拟到位 7,600.00 万元

项目拟发债金额 21,600.00 万元，占投资总额的 50%。发行债券的时间与工程建设相匹配，2022 年已发行 12,300.00 万元债券，2023 年拟发行 9,300.00 万元债券投入到项目建设中。

2. 资金使用计划

项目估算总投资 43,200.00 万元，计划 36 个月内全部投资完毕。根据项目建设计划，建设期 36 个月内资金使用分配如下表：

单位：万元

建设期	2021 年	2022 年	2023 年	合计
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	
1、总投资	14,000.00	19,900.00	9,300.00	43,200.00
2、筹资总额	14,000.00	19,900.00	9,300.00	43,200.00
2.1 资本金	14,000.00	7,600.00		21,600.00
2.2 债券资金		12,300.00	9,300.00	21,600.00
3、支出总额	14,000.00	19,900.00	9,300.00	43,200.00
3.1 建设投资支出	14,000.00	19,878.40	8,414.40	42,292.80
3.2 债券利息支出	-	-	864.00	864.00

建设期	2021 年	2022 年	2023 年	合计
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	
3.3 债券发行费用		21.60	21.6	43.20

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入

A. 项目收入可行性

本项目实施后将产生新增耕地，产生的新增耕地可转换为可交易的耕地占补平衡指标，而四川省内近期交易的耕地占补平衡指标价格较为活跃，存在较成熟的交易市场，本项目实施后，根据地方政府的相关批复文件，新增的耕地占补平衡指标可以在全省的耕地占补平衡指标交易市场上进行公开拍卖，另外，新增耕地由业主项目负责经营管理，还可产生稻渔综合种养水产收入（养四大家鱼），收入具有确定性和可行性。

B. 项目收入的分类

本项目收入包括政府性基金收入和经营收入，政府性基金收入全部为耕地占补平衡指标拍卖收入，经营收入为稻渔综合种养水产收入。

C. 项目收入的预测

（1）新增耕地指标出让收入

1) 出让价格的预测

①文件规定方面依据

项目经实施后，整理后的耕地由原来的 144,000.00 亩，增加到 152,640.00 亩，根据《四川省高标准农田建设总体规划》、《四川省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固和提升粮食安全保障能力的实施意见》（川办发〔2020〕51 号）的相关内容，建成的高标准农田耕地地力平均提高 1 个等级以上，农田粮食生产能力平均每亩提高 100 公斤左右。

根据《国务院办公厅关于印发跨省域补充耕地国家统筹管理办法和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂管理办法的通知》（国办发〔2018〕16 号）“第八条 经国务院批准补充耕地由国家统筹的省、直辖市，应缴纳跨省域补充耕地资金。以占用的耕地类型确定基准价，以损失的耕地粮食产能确定产能价，以基准价和产能价之和乘以省份调节系数确定跨省域补充耕地资金收取标准。对国家重大公益性建设项目，可按规定适当降低收取标准。（一）基准价每亩 10 万元，其中水田每亩 20 万元。（二）产能价根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 2 万元。（三）根据区域经济发展水平，将省份调节系数分为五档。一档地区：北京、上海，调节系数为 2；二档地区：天津、江苏、浙江、广东，调节系数为 1.5；三档地区：辽宁、福建、山东，调节系数为 1；四档地区：河北、山西、吉林、

黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南，调节系数为 0.8；五档地区：重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海，调节系数为 0.5。”

综上所述，根据相关文件规定，四川适用新增耕地指标出让收入价格为 6 万元/亩，计算过程如下：

$$\begin{aligned}\text{指标出让单价} &= (\text{基准价} + \text{产能价}) \times \text{调节系数} \\ &= (10+2) \times 0.5 = 6 \text{ 万元}\end{aligned}$$

②近期交易案例方面依据

通过查询了解到四川省成都农村产权交易所发布的近期建设占用耕地易地占补平衡指标成交情况，并选取了部分最近成交的情况作为本本项目新增耕地指标出让价格测算的参考依据。查询网站地址如下：
https://www.cdaee.com/www/pro/jyxm_zbzbj.shtml，查询到近期成交公告如下：

首页 > 交易项目 > 指标业务 > 建设占用耕地易地占补平衡指标成交公告

建设占用耕地易地占补平衡指标成交公告					
指标编号	转让方	受让方	成交量(亩)	成交单价(元/亩)	成交时间
QT-FB-001-2021	眉山发展控股集团有限公司	眉山高新技术产业园区管理委员会	328.5270	36000.00	2021-09-18
QT-FB-002-2021	眉山发展控股集团有限公司	眉山高新技术产业园区管理委员会	355.4730	36000.00	2021-09-18
QT-FB-049-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	33.8400	42000.00	2021-06-24
QT-FB-044-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	91.7205	42000.00	2021-06-24
QT-FB-043-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	58.9500	42000.00	2021-06-24
QT-FB-046-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	226.8405	42000.00	2021-06-24
QT-FB-045-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	68.7990	42000.00	2021-06-24
QT-FB-048-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	133.6305	42000.00	2021-06-24
QT-FB-047-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	84.8895	42000.00	2021-06-24
QT-FB-050-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	93.6405	42000.00	2021-06-24

建设占用耕地易地占补平衡指标成交公告					
指标编号	转让方	受让方	成交量(亩)	成交单价 (元/亩)	成交时间
QT-FB-057-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	84.4500	42000.00	2021-06-24
QT-FB-058-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	172.9695	42000.00	2021-06-24
QT-FB-051-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	84.4695	42000.00	2021-06-24
QT-FB-052-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	220.0305	42000.00	2021-06-24
QT-FB-054-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	284.8905	42000.00	2021-06-24
QT-FB-053-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	121.4400	42000.00	2021-06-24
QT-FB-056-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	175.5000	42000.00	2021-06-24
QT-FB-055-2021	通江县自然资源和规划局	蒲江县规划和自然资源局	45.5595	42000.00	2021-06-24
QT-FB-038-2021	江安县自然资源和规划局	成都东部新区党工委管委会（成都市东部新城办）公园城市建设局	205.2000	39300.00	2021-05-20
QT-FB-039-2021	江安县自然资源和规划局	成都东部新区党工委管委会（成都市东部新城办）公园城市建设局	133.9500	39300.00	2021-05-20

现列举其中的指标编号 QT-FB-049-2021 、QT-FB-051-2021、QT-FB-055-2021 的情况如下：

QT-FB-049-2021 指标：

[成交公告] QT-FB-049-2021

指标编号	QT-FB-049-2021
受让方	蒲江县规划和自然资源局
转让方	通江县自然资源和规划局
交易单价	42000.00 元
成交面积	33.8400亩
交易总价	1421280.00元
公告开始日期	2021-06-24 16:01:07

QT-FB-051-2021 指标：

[成交公告] QT-FB-051-2021

指标编号	QT-FB-051-2021
受让方	蒲江县规划和自然资源局
转让方	通江县自然资源和规划局
交易单价	42000.00 元
成交面积	84.4695亩
交易总价	3547719.00元
公告开始日期	2021-06-24 16:01:06

QT-FB-055-2021 指标情况：

[成交公告] QT-FB-055-2021

指标编号	QT-FB-055-2021
受让方	蒲江县规划和自然资源局
转让方	通江县自然资源和规划局
交易单价	42000.00 元
成交面积	45.5595亩
交易总价	1913499.00元
公告开始日期	2021-06-24 16:01:06

从上面的交易情况来看，近半年交易的耕地占补平衡指标平均成交价 40,329.42 元/亩。

本着谨慎性原则，本项目的耕地占补平衡指标收入按 3.9 万元/亩计算。

2) 新增耕地预测

根据宣汉县自然资源局提供的《2018-2019 年实施的土地开发复垦整理项目清单》了解到，2018 年至 2019 年宣汉县土地整理项目新增耕地比例最高达 9.06%，最低比例为 7.5%，新增耕地比例平均值为 8.27%，参考的项目情况如下表：

序号	项目名称	实施年份	建设规模(亩)	新增耕地面积(亩)	新增耕地比例
1	宣汉县凤林乡桥沟村、独山村、斜坪村土地整理项目	2018	6,923.70	597.30	8.63%

序号	项目名称	实施年份	建设规模 (亩)	新增耕地 面积 (亩)	新增耕地比例
2	宣汉县天台乡董坪村、义和村、胡坪村、天台村土地整理项目	2018	13,132.50	1,057.05	8.05%
3	宣汉县老君乡坛裕村、排马村、紫云村土地整理项目	2018	13,308.75	1,205.85	9.06%
4	宣汉县红峰乡厅房村、白雪村、桥河村土地整理项目	2018	14,874.45	1,114.95	7.50%
5	宣汉县樊哙镇角岭村、土溪村、花梨村、高伦村、西溪村土地整理项目	2018	13,636.35	1,192.50	8.75%
6	宣汉县毛坝镇弹子村、堰口村土地整理项目	2018	9,815.38	841.60	8.57%
7	宣汉县观山乡修德村、观山村、南坪乡南城村、峰城镇天龙村土地整理项目	2018	12,586.58	1,021.44	8.12%
8	宣汉县大成镇石柱村、双河镇交通村、仓门村土地整理项目	2019	10,087.13	798.17	7.91%
9	宣汉县清溪镇锣寨村、茶店村、燕窝村土地整理项目	2019	11,776.43	927.83	7.88%

按照谨慎性原则，同时考虑本项目实施乡镇地形因素，本项目新增耕地率按 6% 预测，则本项目预计新增耕地为 $144,000.00 \times 6\% = 8,640.00$ 亩。

3) 项目新增耕地指标出让收入预测

本项目收入属于政府性基金收入，全部为耕地占补平衡指标拍卖收入。

本项目预计可新增耕地 8,640.00 亩，这些新增耕地可以通过在全省的耕地占补平衡指标交易市场上进行公开拍卖，计划在运营期内全部出让，耕地占补平衡指标为 3.9 万元/亩。预计可获得耕地占补平衡指标收入 33,696.00 万元。各年的收入如下表：

项目新增耕地指标出让收入预测表

项目	建设期			运营期									合计
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
建设规模（亩）	47,000.00	50,000.00	43,000.00	4,000.00									144,000.00
新增耕地率	6.0%	6.0%	6.0%	6.0%									
可形成新增耕地出让指标（亩）	2,820.00	3,000.00	2,580.00	240.00									8,640.00
出让耕地占补平衡指标（亩）				630.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	450.00	8,640.00
耕地占补平衡指标买卖价格（万元/亩）				3.90	3.90	3.90	3.90	3.90	3.90	3.90	3.90	3.90	
新增耕地指标出让收入（万元）				2,457.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	1,755.00	33,696.00

（2）稻渔综合种养水产收入

本项目农田采用稻渔综合种养的方式，计划在种植水稻的同时，养殖四大家鱼。根据宣汉县农村经济情报统计，宣汉县 2020 年大春水稻播种面积 50.7 万亩，占年末实有耕地面积 176.1 万亩的 28.8%。本项目整理后土地规模为 152,640.00 亩，整理区域内的稻田面积按 25%测算，预计稻田面积为 38,160.00 亩。根据养殖品种的不同规范设置拦鱼设施和开挖鱼凼、鱼沟，开挖鱼凼、鱼沟面积一般占养殖稻田的 8%-15%，并利用开挖鱼沟的田土，对养殖田块的田埂加高、加固。本项目计划渔沟的面积占养殖稻田的 15%，养殖四大家鱼的面积预计为 $152,640.00 \text{ 亩} \times 25\% \times 15\% = 5,724.00 \text{ 亩}$ 。

根据历史统计水平，鱼类的亩产量为 105 公斤，售价为 16 元/公斤，产量、售价在运营期保持不变；水产销售率第一年按照 80%估算，按照每年 5 个百分点增长，直至达到 95%。

债券存续期内，预计稻渔综合种养水产收入总额为 7,933.46 万元。各年的收入如下表：

稻渔综合种养水产收入测算表

项目	建设期			运营期									合计
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
建设规模（亩）				152,640	152,640	152,640	152,640	152,640	152,640	152,640	152,640	152,640	
农田占比				25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	
稻鱼养殖面积占比				15.00%	15.00%	15.00%	15.00%	15.00%	15.00%	15.00%	15.00%	15.00%	
稻鱼养殖面积				5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	
亩产里（公斤/亩）				105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	
价格（元/公斤）				16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	
产值（万元）				961.63	961.63	961.63	961.63	961.63	961.63	961.63	961.63	961.63	8,654.67
销售率				80.00%	85.00%	90.00%	95.00%	95.00%	95.00%	95.00%	95.00%	95.00%	8.25
稻渔综合种养水产收入（万元）				769.30	817.39	865.47	913.55	913.55	913.55	913.55	913.55	913.55	7,933.46

(3) 收入汇总

经测算，在运营期内项目总收入为 41,629.46 万元，列表如下：

运营期内项目收入汇总表

单位：万元

项目	建设期			运营期									合计
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
新增耕地指标出让收入（万元）				2,457.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	4,212.00	1,755.00	33,696.00
稻渔综合种养水产收入（万元）				769.30	817.39	865.47	913.55	913.55	913.55	913.55	913.55	913.55	7,933.46
收入合计				3,226.30	5,029.39	5,077.47	5,125.55	5,125.55	5,125.55	5,125.55	5,125.55	2,668.55	41,629.46

2. 项目成本

本项目成本包括运营成本和债券利息。

A. 运营成本

本项目运营成本包括：工资及福利、水产成本。

（1）工资及福利，本项目预计职工人数为 40 人，月工资福利费第 1 年为 3,000.00 元/月，以后每年增长 3%；

（2）水产成本，包括鱼苗、饲料及土地流转成本，参考农产品的市场售价，鱼苗每亩投放量约 30 公斤，鱼苗价格按 6.00 元/公斤估算；饲料每亩按照 350.00 元估算；参考土地流转成交价格，每亩每年土地流转成本按照 300 元估算。运营成本估算如下表：

运营成本测算表

项目	建设期			运营期									合计
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
职工人数				40.00	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00	40.00	
平均月工资福利				3,000.00	3,090.00	3,183.00	3,278.00	3,376.00	3,477.00	3,581.00	3,688.00	3,799.00	
工资福利小计				84.00	148.32	152.78	157.34	162.05	166.90	171.89	177.02	182.35	1,402.65
稻鱼养殖面积				5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	5,724.00	51,516.00
鱼苗成本				103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	927.27
饲料成本				200.34	200.34	200.34	200.34	200.34	200.34	200.34	200.34	200.34	1,803.06
土地流转成本				171.72	171.72	171.72	171.72	171.72	171.72	171.72	171.72	171.72	1,545.48
水产成本小计				475.09	475.09	475.09	475.09	475.09	475.09	475.09	475.09	475.09	4,275.81
运营成本合计				559.09	623.41	627.87	632.43	637.14	641.99	646.98	652.11	657.44	5,678.46

2、债券利息

本项目 2022 年发行债券金额为 12,300.00 万元，2023 年发行债券金额为 9,300.00 万元，

利率为 4.00%，每年偿还利息为 864.00 万元，运营期总共偿还利息 7,776.00 万元，运营期债券

利息明细如下：

单位：万元

项目	建设期			运营期									合计
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
债券累计余额	-	12,300.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	-	
债券利率	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	4.00%	
债券利息合计	-			864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	7,776.00

注：债券利息每满一年支付一次，故 2022 年发行债券，自 2023 年第一次付息计入建设期利息，2024 年-2032 年债券利息计入运营期，以项目收入偿还。

3、投资摊销

本项目的债券投资摊销费用拟在 20 年内按月进行摊销，2024 年运营期 7 个月，各年摊销费用如下：

单位：万元

项目	建设期	运营期	合计
----	-----	-----	----

	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
债券累计余额				630.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	9,270.00

4、项目成本汇总

经测算，在运营期内成本合计 22,724.46 万元，各年成本情况汇总如下表：

运营期各年成本汇总表

单位：万元

项目	建设期			运营期									合计
	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
1、运营成本				559.09	623.41	627.87	632.43	637.14	641.99	646.98	652.11	657.44	5,678.46
2、债券利息				864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	7,776.00
3、投资摊销				630.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	1,080.00	9,270.00
成本合计				2,053.09	2,567.41	2,571.87	2,576.43	2,581.14	2,585.99	2,590.98	2,596.11	2,601.44	22,724.46

（二）资金测算平衡情况

根据融资平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，本项目运营期内累计收入约 41,629.46 万元，项目运营成本支出约 5,678.46 万元，可用于偿还债券本息的资金合计约 35,951.00 万元，以计划发行 21,600.00 万元专项债券（债券期限 10 年、债券利率为 4.00%，利息按年支付、本金到期偿还）为基础的累计债券本息金额为 29,376.00 万元（不含建设期利息），本项目预计可达到的资金覆盖倍数约为 1.22 倍。截止本项目发行的 10 年期专项债券本息全部归还完毕，期末累计现金结余约为 6,575.00 万元，期间不存在任何资金缺口。本项目专项债券的融资平衡测算见下表：

专项债券融资平衡测算表

单位：万元

序号	项目	建设期			运营期									合计
		2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	
		第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年	第 11 年	第 12 年	
一	项目收入				3,226.30	5,029.39	5,077.47	5,125.55	5,125.55	5,125.55	5,125.55	5,125.55	2,668.55	41,629.46
二	项目运营成本支出				559.09	623.41	627.87	632.43	637.14	641.99	646.98	652.11	657.44	5,678.46
三	项目可用于归还债券本息的资金累计				2,667.21	6,209.19	9,794.79	13,423.91	17,048.32	20,667.88	24,282.45	27,891.89	29,039.00	
(一)	项目当年可用于归还债券本息的资金				2,667.21	4,405.98	4,449.60	4,493.12	4,488.41	4,483.56	4,478.57	4,473.44	2,011.11	35,951.00
四	融资平衡计算													-
(一)	债券期初借款余额		-	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	
(二)	当期还本付息				864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	22,464.00	29,376.00
1	其中：还本								-			-	21,600.00	21,600.00
2	付息（4.0%）	-			864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	864.00	7,776.00
(三)	债券期末借款余额		12,300.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	21,600.00	-	
五	归还债券本息后剩余资金累计				1,803.21	5,345.19	8,930.79	12,559.91	16,184.32	19,803.88	23,418.45	27,027.89	6,575.00	
(一)	归还债券本息后剩余资金				1,803.21	3,541.98	3,585.60	3,629.12	3,624.41	3,619.56	3,614.57	3,609.44	-20,452.89	6,575.00
债券本息覆盖倍数：1.22 倍														

五、项目绩效目标

（一）项目的总体绩效目标

1. 增加耕地面积，促进群众增收

通过项目实施可提高耕地质量，增加耕地面积，补充部分耕地占补平衡指标，缓解耕地占补平衡指标不足的压力，增强了农业发展后劲，保证了农业持续稳定发展。同时，通过项目实施可以扩大群众就业机会，增加群众务工收入。

2. 基础条件明显改善，农民群众得到实惠

项目通过改善农田水利设施和交通条件，提高劳动生产率，降低农业生产成本，项目区生产生活条件、农业发展条件得到显著改善，达到“渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、田成方、林成网”、“春可栽、夏能灌、秋保收”，农民干净出门、轻松回家，真正实现了利民惠民、改善民生的目的。同时通过项目的实施，辐射带动了周边大片乡镇农民群众的积极性，为今后类似项目的实施打下了坚实的群众基础。

3. 农民观念明显改变，农业结构调整加快

项目实施后，项目区田块实现“小并大”，田间道路实现顺直通畅，能够满足中小型农业机械通行要求，为农业产业规模化、机械化奠定了基础。不少外出打工青壮年看到家乡条件改变了，也纷纷回家创业、发展产业，将外地的经验、做法带回家乡，既

获得了良好的经济效益，还照顾了家庭，解决了留守老人、留守儿童的问题，更促进了当地产业发展。

4. 干部作风明显转变，密切干群关系

在项目实施过程中，全区上下各级有关部门密切配合，积极参与，各级干部走村入户，奔田间、到地头，与农民群众齐上山、共下地，不仅确保了项目的顺利推进，更让农民群众切身感受到了一批能干、会干、愿干实事的干部，得到当地群众的高度评价，干部素质得到了提高，干群关系得到了改善，赢得了民心。

（二）项目的具体绩效评价指标

为了便于考核项目的具体实施情况和效果，根据本项目的总体规划和实际情况，制定本项目具体绩效评价指标如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	指标 1：建设高标准农田亩数	14.4 万亩
		指标 2：完成土地整理亩数	15.12 万亩
		指标 3：完成投资额	43200 万元
		
	质量指标	指标 1：项目竣工验收达标率	≥95%
		指标 2：项目设计方案变更率	≤5%
		指标 3：工程质量合格率	优
		
	时效指标	指标 1：按时完成招投标工作	2021 年 6 月
		指标 2：工程按时开工	2021 年 7 月
		指标 3：工程按时竣工验收	2024 年 5 月

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	成本指标	
		指标 1: 项目建设总投资成本	≤43200 万元
		指标 2: 项目融资总成本	≤8700 万元
		指标 3: 项目运营成本	≤1700 万元
	预算执行指标	
		指标 1: 债券资金实际支出	≥21600 万元
		指标 2: 地方投入资金实际支出	≥21600 万元
	效益指标	
		指标 1: 项目可实现总收入	≥33000 万元
		指标 2: 项目可用于归还债券本息的资金累计	≥34300 万元
		指标 3: 项目可实现累计净利润	≥6100 万元
		
		指标 1: 保障粮食安全	有效保障
		指标 2: 提高土地利用率, 增加粮食产量	有效提升
		
		指标 1: 保护水土资源、改善土壤性状	有效保护
		指标 2: 改善农业生态环境	有效改善
		
	可持续影响指标	指标 1: 运营期限	≥15 年
		指标 2: 持续改善农村生产生活条件, 创新运营模式, 促进可持续增收	达成预期目标
		
效	融资与收益平衡	指标 1: 项目收益覆盖倍数	≥1.2

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
益指标	指标 (含还本付息)	指标 2: 债券还本付息	按时足额
		指标 3: 还本付息资金来源	项目运营收入
		
满意度指标	服务对象 满意度指标	指标 1: 区域辐射人群满意度	≥ 90%
		

六、潜在影响项目的风险评估

(一) 经营管理风险

风险分析：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险，如：经营决策失误、经营管理不善、管理效率低下等。本项目投入运营后运营收益对项目整体收益产生直接影响。

风险控制措施：合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者和加强团队建设是规避经营风险的重要措施。密切关注业主单位的经营状况，实行全面的跟踪管理，要求出现经营风险及时上报，及时处置。

(二) 资金运作风险

项目的建设需要大量的资金，因此，资本运作风险是客观存在的，这种风险不仅涉及到资金的投入，而且涉及到产出。那么，无论资金是否充裕，都会影响进一步的投入。这种风险，是可调整控制的因素，只要制定相应的控制管理对策，就能在扩大项目的同时，降低回收风险。

工程建设风险项目工程建设风险是指在项目工程建设过程中所涉及的工程设计、进度安排、施工安全、部门协调以及不确定因素导致项目建设的资金保障、工程进度、建设质量受影响等。

风险控制措施：在资金运作过程中采取各种措施，对已经发生的风险进行控制，将风险和损失降到最低限度。鉴于高校资金运作风险的客观性和必然性，有些风险是难以避免的，这就需要对资金运作风险进行全面控制，以减少、转移、转换和补偿风险。因此，在资金运作过程中进行事前、事中和事后控制是十分重要的。

1.切实贯彻授权批准制度，对货币资金的支付业务要严格按照申请、审批、复核、支付的程序办理，重要货币资金支付业务。必须实行集体决策和审批。

2.强化结算中心的成本管理，根据实际需要，应创立或选择一种科学、合理的成本管理方法。

3.加强内部稽核控制，加强内部稽查和控制，建立内部审计部门不仅是为保证资金的财务安全，更要通过建立审计风险评估和跟踪系统，以有效的内部审计来发现潜在风险，给相关部门提供风险预警。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

项目实施主体：宣汉县农业农村局；

机构性质：机关；

机关地址：宣汉县石岭大道 422 号；

负责人：冉隆超；

统一社会信用代码：115114220088223835；

内设机构：机关内设办公室（信访办）、行政审批股（政策法规）、计划财务与审计股（农业资源区划办）、市场与经济信息股、科技教育股（农业转基因生物安全管理办公室）、种植业发展股、农业机械化发展股、畜牧产业发展股、兽医股、饲草饲料股（饲料工业办公室）、渔业产业发展股、农产品质量安全监管股、党建办（人事股）等十三个股室。

局属县级事业单位 25 个：农能办、农业技术服务中心、农业技术推广站、植物检疫站、土壤肥料工作站、经济作物技术推广站（蚕种质量监督检验站牌子）、农业广播电视学校宣汉分校、种子管理站（种子质量监督检验站）、农科所（食用菌研究所）、茶叶果树技术推广站、农村经营管理站（农村土地流转中心）、城关玉米原种场、昆池稻麦农场、农产品质量安全监督管理站、烟叶发展管理办公室、水产局、渔政监督管理站、农业执法大队、农机监理站、农业机械化推广站（农业机械化管理站）、动物疫病预防控制中心、动物卫生监督所（动物卫生监督执法大队）、畜禽繁育改良站、饲草饲料工作站（乳品管理站）、县畜牧兽医站（蜂业管理站）。

局属 54 个乡镇农业技术服务站（畜牧兽医站）。

部门职能职责：

（1）贯彻执行党和国家、省、市有关种植业、畜牧业、渔业、农业机械化、农场等农业领域（以下简称农业）工作的法律、法规与方针、政策以及县委、县政府关于农业方面的决策部署；拟订全县农业和农村经济发展战略、中长期发展规划和年度计划并组织实施；组织起草有关农业和农村经济的地方规范性文件，参与拟订涉农财税、价格、金融保险等政策，提出农业产业保护的政策建议，推进农业依法行政。

（2）承担完善全县农村经营管理体制的职责，提出深化农村经济体制改革和稳定完善农村基本经营制度的政策建议；指导农

村土地承包、耕地使用权流转和承包纠纷仲裁管理；指导、监督减轻农民负担和村民筹资筹劳管理工作，指导农村集体资产和财务管理；拟订农业产业化经营的发展规划并组织实施，贯彻农业产业化经营的法律法规；指导、扶持农业社会化服务体系、农村合作经济组织、农民专业合作社、家庭农场和农产品行业协会的建设与发展。

(3) 负责指导粮油、经作、畜禽、水产等主要农产品生产，组织落实促进粮油、经作、畜禽、水产等主要农产品生产发展的相关政策措施，引导农业产业结构调整和产品品质的改善；会同有关部门指导农业标准化、规模化生产；拟订农业开发规划并监督实施，负责提出农业固定资产投资规模和方向、有关财政性资金安排、财政政策和项目的建议意见并指导实施；参与组织实施种粮农民补贴、农机购置补贴、畜牧水产政策性补贴和政策性农业保险工作。

(4) 负责指导农业产业化经营，促进农业产前、产中、产后一体化发展；组织拟订优势特色效益农业发展、现代农业产业基地建设等政策与规划并组织实施，研究制订大宗农产品市场体系建设与发展规划，培育、保护和发展农产品品牌；负责指导全县休闲农业发展；负责办理国家、省、市农业项目立项和申报；负责生猪屠宰管理；组织协调“菜篮子”工程有关工作。

(5) 承担提升农产品质量安全水平的职责，组织开展全县农产品质量安全监督管理；会同有关部门贯彻落实农产品质量地方标准；负责农产品质量安全监测，依法开展全县农产品质量安全风险评估和质量追溯。发布和报送有关农产品质量安全状况信息；指导农业检验检测体系建设，依法组织实施符合安全标准的农产品生产（养殖）基地认定、产品认证、农产品地理标志登记保护的申报和使用的监督管理。

(6) 负责组织开展农业生产资料市场体系建设；承担农作物种子（种苗）、食用菌种、蚕种、草种、种畜禽、水产种苗、农药、兽药（渔药）、饲料、饲料添加剂等农业生产资料的许可、质量检测和监督管理及兽医医疗器械、肥料监督管理职责；会同有关部门监督实施农业生产资料国家标准，拟订有关农业生产资料地方标准并会同有关部门监督实施，参与农资市场秩序的整顿、规范和农资打假工作；承担渔政、渔港、渔船、渔机、网具的监督管理职责。

(7) 负责制定全县农业机械化发展规划并组织实施；组织开展农业机械化重大技术攻关和关键技术装备开发，引进、示范和推广农业机械新技术、新机具；开展全县农业机械化基础设施建设的规划、建设和技术工作，审批、指导农村机电提灌、机耕道建设，承担农业机械使用安全监管职责。

(8) 负责农作物重大病虫害和畜禽疫病防治，起草动植物防疫和检疫的地方规范性文件并指导实施；指导动植物防疫检疫体系建设，组织对县内、过境动植物的防疫检疫工作，监控疫情并组织扑灭；组织植物检疫性有害生物普查；承担或者接受委托承担国内农作物种子（种苗）及其他繁殖材料的产地调运检疫审批的有关工作，牵头管理涉农外来物种；组织开展兽医医政和兽药药政药检工作。

(9) 承担农业防灾减灾职责。监测、核查、发布农业灾情，组织种子、种苗、化肥、兽药（渔药）等农业生产救灾物资的储备和调拨，提出生产救灾资金安排建议，指导紧急救灾和灾后生产恢复。

(10) 负责管理农业和农村经济信息，监测分析全县农业和农村经济运行，开展相关农业统计工作；发布农业和农村经济信息，负责农业信息体系建设，开展农业信息服务。

(11) 负责制定全县农业科研、农技推广的规划、计划和相关政策并组织实施，会同有关部门组织实施全县农业科技创新体系、农业产业技术体系建设；组织农作物、畜禽、水产养殖等新品种育种攻关和农业先进技术引进、试验、示范，组织实施农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广，负责农业科技成果管理，指导农技推广体系改革与建设；配合有

关部门组织农业科研成果鉴定工作；负责农业植物新品种保护和农业转基因生物的安全监督管理工作。

(12) 负责农业资源区划和资源保护工作，指导农用地、渔业水域、草原、宜农滩涂、宜农湿地以及农业生物物种资源的保护和管理，负责水生野生动植物保护工作；依法管理耕地质量，拟定、执行耕地及基本农田质量保护与改良政策并指导实施；承担运用工程设施、农艺、农机、生物等措施发展资源节约型、环境友好型农业职责。

(13) 负责农村能源建设和资源环境工作，制定并组织实施农业资源环境建设规划，指导农村可再生能源综合开发与利用，指导农业生物质产业发展和农业农村节能减排，承担指导农业面源污染防治工作；提出划定农产品禁止生产区域的政策建议，指导生态农业、循环农业等发展；会同有关部门保护渔业水域生态环境。

(14) 负责会同有关部门拟订全县农业农村人才队伍建设规划并组织实施，开展农业职业教育和农业职业技能开发工作，参与实施农村实用人才培训工程；承担农民教育培训工作，会同有关部门实施农业农村人才专业技术资格和从业资格管理有关工作。

(15) 负责承办政府间农业涉外事务，参与拟订农业对外

开放政策和外向型农业发展规划，指导外向型农业发展；组织实施农业“引进来”和“走出去”战略，促进农业贸易工作，组织开展农业领域经济、技术交流与合作，协助有关部门组织实施农业援外项目。

(16) 负责全县国有农场土地的保护、利用和管理，指导国有农场的改革与发展。

(17) 负责农用地、渔业水域、宜农湿地以及农业种质资源的保护和管理。拟定水域生态保护规划，按照职责权限对涉渔项目进行审查和审批。加强农业面源污染防治，指导农民科学使用农药、化肥和农膜等生产资料，指导农作物秸秆、畜禽粪便等农业废弃物资源化利用，指导乡镇实施秸秆禁烧工作。负责畜禽养殖废弃物综合利用的指导和服务，负责病死动物及动物产品无害化处理监管工作，会同有关部门划定畜禽养殖禁养区。加强耕地污染防治与修复工作，加强耕地、草原生态和农业外来入侵有害生物调查与评价，建立农业产地环境监测评估与预警体系。负责耕地质量和农产品及产地土壤安全监测。有效防范农业野生植物资源丧失和农业外来入侵有害生物扩散。负责农业系统自然保护区、水产种质资源保护区的监督管理。对本行业所属单位（企业）履行主管部门环保管理职责。

(18) 承担县政府公布的有关行政审批事项。

(19) 承办县政府交办的其他事项。

3.4 项目业主单位

项目业主单位：宣汉县高标准农田建设服务中心（宣汉县土壤肥料工作站）

法定代表人：王小中

开办资金：0.5 万元

经费来源：财政全额补助

宗旨和业务范围：为合理利用土肥水资源提供技术与检测服务，土肥水技术推广，土肥水资源检测，土肥水技术培训，土肥水技术开发服务。

九、补充说明

根据发行计划及额度安排，此项目 2022 年已发行 12300 万元，2023 年拟发行 9300 万元，本次拟发行 9300 万元，期限 10 年。